

**Европейская экономическая комиссия**

Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли

**Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества по вопросам
нормативного регулирования (РГ.6)**

Двадцать восьмая сессия

Женева, 14–16 ноября 2018 года

Пункт 9 b) предварительной повестки дня

**Международное сотрудничество в области
нормативного регулирования:**

Секторальные проекты

**Доклад о работе Секторальной инициативы
по безопасности трубопроводов**

Документ представлен Докладчиком*

Мандат

На своей двадцать седьмой сессии Рабочая группа приняла к сведению информацию о сотрудничестве по вопросам нормативного регулирования, представленную делегатами, и утвердила доклады четырех секторальных инициатив и просила их представить новые доклады на сессии 2018 года.

Резюме

Европейский энергетический рынок претерпевает системные изменения в связи с расширением доли возобновляемых источников энергии и сжиженного природного газа. По всем оценкам, трубопроводные системы продолжают играть значительную роль в ближайшие 25–30 лет в поставках первичных углеводородных ресурсов европейским потребителям.

Компании, эксплуатирующие трубопроводные системы, должны поддерживать и повышать уровни безопасности, соблюдать жесткие экологические требования, особенно в трансграничных районах, одновременно решая новые задачи, включая

* На своей восемнадцатой сессии Рабочая группа просила секретариат ежегодно представлять обновленную информацию о работе по всем секторальным инициативам (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/18, пункт 63).



системы искусственного интеллекта и функционирование комплексных систем управления транспортом.

В этом контексте данная Секторальная инициатива направлена на выявление и оценку требований к безопасности трансграничных трубопроводов и стандартов, которые будут использоваться для определения соблюдения этих требований. Это позволит затем выработать конкретные рекомендации, способные стать одним из ключевых элементов общей нормативной базы стран ЕЭК в области строительства и проектирования не только магистральных трубопроводов, но и всех распределительных систем в целом.

Данный документ содержит информацию о целях Секторальной инициативы и ее последних мероприятиях и планах. Он представляется Рабочей группе для обсуждения и утверждения.

Предлагаемое решение

Рабочая группа утверждает доклад Секторальной инициативы по безопасности трубопроводов. Она поручает секретариату продолжать докладывать о ее развитии и осуществлении. Она также поручает секретариату при наличии внебюджетных ресурсов оказывать помощь в поддержании и развитии контактов с правительствами с целью пропаганды проекта.

I. Справочная информация

1. Несмотря на изменения в структуре европейского энергетического рынка, вызванные изменениями в его структуре и расширением доли возобновляемых источников энергии, а также сжиженного природного газа, трубопроводные системы продолжают играть значительную роль в ближайшие 25–30 лет в обеспечении бесперебойных и безопасных поставок первичных углеводородных ресурсов европейским потребителям.
2. Компании, эксплуатирующие трубопроводные системы, должны не только поддерживать свой высокий уровень безопасности, но и повышать его, особенно в том, что касается транспортировки жидких нефтепродуктов. Повышение уровня экологических требований в целях охраны окружающей среды оказывает давление на компании, которые эксплуатируют и строят трубопроводные системы, особенно в трансграничных районах, где ответственность за безопасность ложится не только на участников транспортировки, но и на других участников рынка.
3. Регулирующие и законодательные решения оказывают серьезное влияние на компании, которые занимаются трубопроводным бизнесом, приводя в некоторых случаях к изменению организационного формата компаний, формированию новых консорциумов и развитию технологических партнерств.
4. Развитие систем управления трубопроводным транспортом с элементами искусственного интеллекта, которые делают эти системы более экономичными и эффективными, также создает новые угрозы и риски, которые необходимо учитывать при разработке новых систем и реконструкции существующих.

II. Цель и ожидаемые основные результаты проекта

5. В этом контексте Секторальная инициатива приступила к разработке общей системы регулирования для сектора безопасности трубопроводов, принимая во внимание положения, содержащиеся в «Международной модели» Рекомендации L.
6. В то же время, учитывая сложность получения и обработки регулярно обновляемой информации об изменениях в области нормативного регулирования на

рынках Европейского союза, целевая группа также обязуется осуществлять свою деятельность в онлайн-режиме с использованием современных средств связи.

7. Прежде чем приступить к разработке общих требований и их гармонизации в регионе ЕЭК, Секторальная инициатива рекомендует провести работу по выявлению возможных рисков и разработке единого научного подхода к безопасности в сфере строительства и эксплуатации трубопроводов, включая оптимизацию маршрутов прокладки и функционирование в реверсивном направлении.

8. Это оправдывается контекстом, описанным в первом разделе настоящего документа, и появлением новых систем транспортировки или распределения продуктов сжиженного природного газа, которые требуют более подробного изучения требований.

9. В более долгосрочной перспективе данная Секторальная инициатива направлена на разработку не только справочной правовой основы данного сектора, но и рекомендации относительно организации сотрудничества и обмена информацией в этой критически важной области для Европы.

III. Основные достижения Инициативы за период до 2017 года

10. Секторальная инициатива начала свою работу в 2007 году. По просьбе Рабочей группы (см. пункт 62 доклада о работе сессии 2008 года) заинтересованные делегации разработали вопросник. Ответы на него были получены от Беларуси, Бразилии, Казахстана, Канады и Турции. Цель этого вопросника заключалась в документировании существующей нормативной практики в этой области. Вопросник и обобщенные ответы на него были обсуждены Бюро Рабочей группы и представлены на ее девятнадцатой ежегодной сессии. Ответы на этот вопросник выявили различия и неоднозначные толкования правил и регламентов по безопасности трубопроводных систем, особенно в случае трансграничных и реверсных соглашений, поскольку такая практика использовалась не часто.

11. Вопросник был обновлен проектной группой в 2015 году и размещен на веб-сайте Инициативы <http://www.unece.org/tradewelcome/steering-committee-on-trade-capacity-and-standards/tradewp6/groups/pipeline-safety.html>.

12. В 2017 году в продолжение этой работы в России в ходе международной конференции Российского газового общества была сформирована рабочая группа на основе Российского газового общества с участием Российской Федерации, промышленников и предпринимателей и Технического комитета 67 ИСО. Данная рабочая группа работала над созданием прототипа геоинформационной системы для сбора данных и визуального представления более 2 млн км трубопроводных систем, действующих в странах ЕЭК и России. Члены рабочей группы проводили совещания на регулярной основе, участвовали в деятельности специализированных комитетов ИСО, принимали участие в совещаниях и консультациях.

IV. Совещания и информационно-разъяснительная работа в 2018 году

13. В 2018 году в рамках Секторальной инициативы была учреждена целевая группа по безопасности трубопроводов на основе Российского газового общества с участием Российской Федерации, промышленников и предпринимателей и Технического комитета 67 ИСО.

14. Если ранее Секторальная инициатива была направлена на выявление рисков, возникающих на различных этапах жизненного цикла трубопроводных систем, связанных главным образом с транспортировкой на большие расстояния, то сейчас деятельность Целевой группы будет направлена на более глубокое изучение и выявление комплексного набора требований к безопасности трансграничных

трубопроводов на основе стандартов, которые будут использоваться для определения соблюдения этих требований.

15. Целевая группа сосредоточится на выработке конкретных рекомендаций, способных стать одним из ключевых элементов общей нормативной базы стран ЕЭК в области строительства и проектирования не только магистральных трубопроводов, но и всех распределительных систем в целом.

16. В рамках консультаций и обсуждения целей и задач Целевой группы, Председатель Инициативы возглавил группу российских экспертов на совещании в Берлине, проводившемся под руководством Европейской ассоциации участников рынка природного газа «Еврогаз».

17. Участники с интересом восприняли представленную информацию о Секторальной инициативе и целях, поставленных сформированной Целевой группой, а также планах ее развития. В ходе обсуждения плана работы Инициативы Генеральный секретарь «Еврогаза» предложил организовать рабочее совещание с Ассоциацией «Маркогаз», которая непосредственно вовлечена в транспортировку газа и развитие новых форм сотрудничества в этой области.

18. С учетом давнего сотрудничества Инициативы с Подкомитетом 2 Технического комитета 67 ИСО «Трубопроводные системы» было проведено рабочее совещание в Берлине с участием его членов в Берлинском национальном институте стандартизации. С сообщением выступил Председатель Инициативы. Участники проявили интерес к докладу совместного совещания, и им было предложено провести еще одно более подробное совещание в ходе предстоящих мероприятий Подкомитета.

19. Обсуждение вопросника по безопасности трубопроводов состоялось на совещании с Американским нефтяным институтом, которое проходило в апреле 2018 года в Москве. Цель обсуждения заключалась в привлечении американских организаций к этой работе.

V. Ответственность за продолжение работы

20. Действующим координатором Специальной секторальной инициативы является г-н Роман Самсонов.

VI. Роль секретариата

21. Секторальная инициатива предлагает Рабочей группе поручить секретариату продолжить оказывать поддержку Инициативе путем мобилизации средств для предложенного проекта, обслуживания ее совещаний (подготовка приглашений, повесток дня, вспомогательных документов, докладов) и обновления веб-сайта Инициативы. При условии наличия внебюджетных ресурсов секретариат мог бы оказывать Координатору содействие в установлении и поддержании контактов с участвующими в Инициативе партнерами из национальных правительств и региональных групп, а также в проведении информационно-разъяснительной деятельности.