



Европейская экономическая комиссия

Комитет по торговле

Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования

Девятнадцатая сессия

Женева, 24–26 ноября 2009 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

Сотрудничество в области нормативного регулирования – Секторальные проекты

Доклад о ходе осуществления Секторальной инициативы в области безопасности трубопроводов

Записка секретариата

1. Рабочая группа на своей восемнадцатой сессии поручила секретариату представлять ежегодно обновленную информацию о работе по всем секторальным инициативам (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/18, пункт 63). Исходя из этого настоящий доклад содержит краткую информацию о состоянии предложенной инициативы и описывает основные мероприятия, которые были завершены или осуществляются в настоящее время. Информация излагается в соответствии с типовым форматом, подготовленным секретариатом. Доклад о ходе осуществления представляется Рабочей группе для принятия к сведению.
2. Кроме того, документ содержит два приложения: в приложение I приводится предлагаемый круг ведения секторальной инициативы в области безопасности трубопроводов, а в приложении II – обобщение ответов на вопросник, документирующий режимы регулирования данного сектора на основных рынках.
3. Приложение I представляется для рассмотрения и утверждения Рабочей группой, а приложение II – для информации.

I. Цели и основные результаты проекта

4. Аварии на международных трубопроводах ставят под угрозу жизни людей и окружающую среду, ведут к существенным потерям финансовых поступлений и содействуют усилению общей враждебности общественности по отношению к трубопроводам.
5. На своей шестнадцатой и семнадцатой сессиях Рабочая группа выразила поддержку инициативе по оказанию содействия активизации сотрудничества в области нормативного регулирования в секторе безопасности трубопроводов.
6. На своей восемнадцатой сессии Рабочая группа поручила неофициальной рабочей группе делегатов, которые заявили о своей заинтересованности в данной инициативе, подготовить вопросник с целью документирования различных методов регулирования, существующих на национальных рынках в отношении данного сектора.
7. Предложенная Секторальная инициатива в области безопасности трубопроводов в настоящее время направлена на разработку предложения в отношении общей цели регулирования (ОЦР) в области безопасности трубопроводов. ОЦР будет содержать основные элементы, определенные в Международной модели технического согласования ЕЭК ООН (в частности, ее приложении В, приводимом в документе ECE/TRADE/378).

II. Текущее состояние проекта

8. Неофициальная группа подготовила вопросник одновременно на английском и русском языках. В сотрудничестве с секретариатом ЕЭК ООН она определила должностных лиц, отвечающих за безопасность трубопроводов в ряде стран. Вопросник был направлен более 30 контактными лицам, и ответы были получены от Беларуси, Бразилии, Канады, Казахстана и Турции. Обобщенные ответы приводятся в приложении II.
9. Исходя из интереса, проявленного делегациями, неофициальная группа предлагает на настоящем этапе Рабочей группе официально оформить данную инициативу и утвердить ее круг ведения (см. приложение I).

III. Совещания и/или селекторные совещания проекта, состоявшиеся в 2009 году

10. Неофициальная группа провела одно совещание 28 мая 2009 года в Стокгольме в рамках совещания Бюро РГ.6, докладчиков и координаторов, Группы "СТАРТ" и Группы "МАРС". Воспользовавшись данной возможностью, координатор группы также представил доклад с обоснованием инициативы в области безопасности трубопроводов (см. http://www.unece.org/trade/wp6/ExtendedBureauMeetings/2009_May/ExtBureau_0509.html).

IV. Ход работы в 2009 году и материалы для ежегодной сессии

11. Основными материалами для ежегодной сессии являются обобщенные ответы на вопросник. Ожидается, что Рабочая группа обратится с призывом о том, чтобы ответы на него представило большее число делегаций, а также предложит обсудить различные правовые режимы, существующие в данном секторе, с целью поощрения углубления взаимопонимания между регулирующими органами.

12. Кроме того, Рабочая группа обсудит вопрос об официальном оформлении данной инициативы и одобрении проекта ее круга ведения.

V. Ответственность за продолжение работы

13. Секторальная инициатива должна избрать координатора для продолжения работы по данной инициативе и предложить его кандидатуру Рабочей группе для утверждения.

VI. Роль секретариата

14. Рабочая группа надеется, что секретариат продолжит оказывать ей помощь в выявлении контактных лиц в национальных администрациях и налаживании связи с ними. Кроме того, секретариат должен обеспечивать обновление вебсайта.

Приложение I

Секторальная инициатива в области безопасности трубопроводов

Круг ведения

I. Цели секторальной инициативы в области безопасности трубопроводов

1. Конкретной целью данной Секторальной инициативы является разработка общих целей регулирования (ОЦР) в области безопасности трубопроводов.
2. Секторальная инициатива будет тесно сотрудничать с Группой специалистов ЕЭК ООН по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группой "СТАРТ"). Группа "СТАРТ" будет оказывать помощь и давать руководящие указания по вопросам политики в отношении ее работы согласно "Международной модели технического согласования на основе надлежащей практики нормативного регулирования для подготовки, принятия и осуществления технических регламентов с использованием международных стандартов" (Рекомендация L ECE/TRADE/376).

II. Состав Секторальной инициативы: членство и участие в ее совещаниях

3. Секторальная инициатива служит платформой для регулирующих органов участвующих стран с целью предоставления им возможности обсуждать свои проблемы и различные подходы к регулированию в данном секторе с целью поощрения более глубокого взаимопонимания и создания коллективной системы.
4. Она открыта для участия экспертов и представителей не только стран региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), но также и представителей других заинтересованных государств – членов Организации Объединенных Наций. Она сотрудничает с международными организациями, а также представителями частного сектора и неправительственных организаций, в частности Международной организацией по стандартизации.
5. Секретариат ЕЭК ООН будет оказывать, исходя из имеющихся ресурсов, необходимую поддержку и давать руководящие указания Целевой группе и ее подгруппам.

III. Представление докладов

6. Секторальная инициатива представляет доклады Рабочей группе по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) и регулярно информирует Группу "СТАРТ" о своей работе.

7. Круг ведения и продолжительность работы Секторальной инициативы будет регулярно рассматриваться Рабочей группой в соответствии с правилами и процедурами ЕЭК ООН и определяться решениями РГ.6.

Приложение II

Секторальная инициатива в области безопасности трубопроводов

Обобщение ответов на вопросник, разосланный регулирующим органам, в отношении Секторальной инициативы в области безопасности трубопроводов

1. В каких национальных директивах/законах, подзаконных актах определены требования к обеспечению безопасности наземных и морских трубопроводных систем нефти и газа?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|--|
| Беларусь | <p>В числе основных актов технической нормативной документации, регулирующей безопасность трубопроводных систем для нефти и газа в Беларуси, можно назвать следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Закон Республики Беларусь "О магистральном трубопроводном транспорте" от 09.01.2002, № 87–3. – Закон Республики Беларусь "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 10.01.2000, № 63–3. – Указ Президента Республики Беларусь "Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь" от 17.07.2001 № 390. – ТКР 038–2006 (02230). Правила безопасности при эксплуатации магистральных трубопроводов. – ТКР 037–2006 (02230). Правила безопасности при эксплуатации средств и систем автоматизации на объектах магистральных трубопроводов. – Правила технической безопасности в области энергоснабжения Республики Беларусь. МЧС РБ 11.02.2003, № 7, 8/9386. – Правила безопасности при эксплуатации магистральных нефтепроводов. Миннефтепром СССР, 14.12.1985 г. – РРБ 2.11–2001. Правила противопожарной безопасности Республики Беларусь для объектов хранения, транспортирования и отпуска нефтепродуктов от 16.01.2002, № 4. – РРБ 2.20–2004. Правила пожарной безопасности Республики Беларусь при эксплуатации магистральных нефтепроводов. – Общие правила взрывной безопасности и химических производств и объектов. МЧС РБ 1996 год. |

| Страны | Ответы |
|-----------|---|
| Бразилия | <p>На сегодняшний день в сфере трубопроводных систем для нефти и газа не имеется никаких технических руководящих документов. Вопросы обеспечения различных видов безопасности (промышленности, пожарной, взрывной, механической и электрической) при эксплуатации трубопроводных систем для нефти и газа прямо или косвенно отражены в разных технических документах различного иерархического уровня в указанной и смежных областях деятельности.</p> <p>Руководящие документы/законы о безопасности, касающиеся наземных трубопроводов, будут вскоре опубликованы ANP, являющимся соответствующим бразильским агентством. Этот документ имеет следующее название "Технический регламент наземных трубопроводов" (вскоре будет завершен). Предполагается, что на втором этапе аналогичный документ будет опубликован в отношении морских трубопроводов. Другими словами, бразильское агентство ANP находится в процессе подготовки соответствующих руководящих документов/законов.</p> |
| Канада | <p>Стандарт Канадской ассоциации по стандартам (КАС): CAN/CSA Z666-07, Трубопроводные системы для нефти и газа, который содержит положения в отношении морских трубопроводов.</p> <p>Канадский свод норм и правил в области электротехники, CE Code, CSA C22.1 – отраслевая классификация.</p> <p>Федеральные регулирующие органы и органы провинций располагают специальными руководящими документами, регулирующими вопросы проектирования, строительства и эксплуатации трубопроводов со ссылками на вышеупомянутые национальные стандарты.</p> <p>В настоящее время в Канаде функционирует только одна морская трубопроводная система, безопасность и целостность которой совместно контролируется Национальным энергетическим советом и Морским советом Новой Шотландии. Этот трубопровод был спроектирован и построен в соответствии с Правилами DnV для морских трубопроводов и является объектом ежегодной проверки третьей стороной – сертифицирующим агентством (Регистр Ллойда). Второй трубопровод, который в настоящее время находится в стадии строительства, будет иметь тот же режим регулирования.</p> |
| Казахстан | <p>Основными законами и руководящими документами в сфере безопасности наземных и людских трубопроводов для нефти и газа являются следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Экологический кодекс Республики Казахстан 212-III от 09.01.07. – Закон "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" № 1328. – Закон Республики Казахстан "О нефти", № 2350 от 28.06.1995 (статьи 31-1 36-3, глава 8). – Закон Республики Казахстан "О промышленной безопасности". |

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|--------------------|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> – "Правила безопасности и охраны окружающей среды при строительстве, прокладке и эксплуатации подводных трубопроводов и кабелей", утвержденные Постановлением № 901 от 22.09.2006. – "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности". – "Правила безопасности при эксплуатации магистральных нефтепроводов" ОСТ РК 153–39–015–2005. – Правила безопасности при эксплуатации магистральных газопроводов ПР РК 51.3–003–2004. – Правила по охране магистральных трубопроводов № 37-IV от 19.09.94. |
| Республика Молдова | <ol style="list-style-type: none"> 1. Закон № 803-XIV от 11.02.2000 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". 2. Закон № 592-XII от 26.09.1995 "О магистральном трубопроводном транспорте". 3. Закон о газе № 136 от 17.09.1998. 4. Закон о качестве в строительстве. 5. Закон об энергетике 1525-XIII от 19.02.1998. |
| Турция | <ul style="list-style-type: none"> – Закон об изъятии земель № 2942. – Закон о развитии № 3194. – Закон о крупных муниципалитетах № 5216. – Закон о режиме военных объектов и зон ограниченного доступа № 2565. <p>Кроме того, в ходе проектирования и строительства инженерных сооружений все процессы должны соответствовать правилам и нормам соответствующих государственных органов (Главного управления общественных дорог, Главного управления государственных гидротехнических сооружений и Главного управления государственными аэропортами Турции и т.д.).</p> |

2. В каких законах, подзаконных актах и/или стандартах определены критерии безопасности для трубопроводов?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|--|
| Беларусь | <p>Основным документом, содержащим критерии безопасности трубопроводов, является Закон Республики Беларусь "О магистральном трубопроводном транспорте" от 09.01.2002 г., № 87-3 (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Республики Беларусь от 8 июля 2008 года, № 367-Z). В Главе 4 "Безопасность магистральных трубопроводов" описываются аспекты безопасности магистральных трубопроводов на различных стадиях существования:</p> |

| Страны | Ответы |
|----------|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="563 277 1430 344">– Статья 16. Безопасность при строительстве магистральных трубопроводов <li data-bbox="563 360 1430 427">– Статья 17. Безопасность при эксплуатации магистральных трубопроводов <li data-bbox="563 443 1430 533">– Статья 18. Требования к безопасности при прекращении эксплуатации, консервации и ликвидации магистральных трубопроводов <li data-bbox="563 548 1430 638">– Статья 19. Требования к производственному контролю при строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации магистральных трубопроводов <p data-bbox="563 667 1430 824">Объекты нефтяных и газовых трубопроводных систем относятся к категории опасных промышленных объектов. Критерии категорирования трубопроводных систем по степени опасности определены в Методических рекомендациях по идентификации опасных производственных объектов от 19.12.2003, № 141.</p> |
| Бразилия | <p data-bbox="563 846 1430 913">Стандартами, касающимися безопасности трубопроводов, в Бразилии являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="563 929 1430 996">– NBR – 12712 (Природный газ) – Проектирование, включая магистральные и распределительные газопроводы <li data-bbox="563 1012 1430 1046">– NBR – 15280-1 (Жидкие продукты) – Проектирование <li data-bbox="563 1061 1430 1128">– NBR – 15280-2 – Строительство трубопроводов (для газа и жидких продуктов) <li data-bbox="563 1144 1430 1211">– ASME B 31.4 – Жидкие продукты – Проектирование, строительство, обслуживание, эксплуатация и вывод из эксплуатации <li data-bbox="563 1227 1430 1294">– ASME B 31.8 – Природный газ – Проектирование, строительство, обслуживание, эксплуатация и вывод из эксплуатации |
| Канада | <p data-bbox="563 1317 1430 1417">CAN/CSA Z662-07 (как отмечалось выше, включен в виде ссылок в национальные и провинциальные руководства по безопасности трубопроводов)</p> <p data-bbox="563 1433 1430 1590">Совет по безопасности транспорта Канады в соответствии с Законом о Совете по безопасности и расследованию происшествий на транспорте (1990 год) занимается расследованием аварий на нефтепроводах для выяснения причин, однако без определения виновных, и формулирует рекомендации по безопасности.</p> <p data-bbox="563 1606 1430 1899">Национальный энергетический совет является национальным регулирующим органом в отношении межпровинциальных и международных трубопроводных систем. Он имеет ряд документов, касающихся безопасности трубопроводов, например Руководство по наземным трубопроводам (OPR 98), руководства по предотвращению ущерба и руководства по перерабатывающим предприятиям. Провинциальные энергетические трубопроводы регулируются индивидуальными провинциями, каждая из которых имеет соответствующие регламентирующие нормы.</p> |

| Страны | Ответы |
|--------------------|---|
| Казахстан | <p>Требования к трубопроводам на различных стадиях их существования (т.е. проектирования, строительства, испытания, приемки, эксплуатации и обслуживания).</p> <p>Основными законами и руководящими документами Республики Казахстан являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Инструкция по безопасности при эксплуатации магистральных нефтепроводов ОСТ 153-39-014-2005 – Правила безопасности и охраны окружающей среды при строительстве, установке и эксплуатации подводных трубопроводов и кабелей; утверждены Указом № 901 от 22.09.2006 – СТ РК 1269-2004(ISO 14313-1999) Промышленность нефтяная и газовая – Трубопроводные системы. Клапаны и задвижки для трубопроводов – Меры безопасности при эксплуатации магистральных нефтепроводов ОСТ РК 153-39-015-2005 – Меры безопасности при эксплуатации магистральных газопроводов ПР РК 51.3-003-2004 <p>Законодательная и нормативная база Республики Казахстан включает в себя многочисленные нормы, касающиеся безопасности.</p> |
| Республика Молдова | <ol style="list-style-type: none"> 1. Технический регламент "Основные правила пожарной безопасности в Республике Молдова" RT DSE 1.01-2005 2. "Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением" NRS 35-03-67:2004 3. NRS 35-03-74:2006 "Правила безопасной эксплуатации магистральных газопроводов" 4. NRS 35-04-77:2006 "Правила охраны магистральных газопроводов" 5. NRS 35-04-09:2006 "Правила безопасности в газовом хозяйстве" 6. NRS 35-01-18:2005 "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности" 7. Общие правила RG 35-01-68:2005 "Общие правила промышленной безопасности для предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов" 8. "Положение о поставке и использовании природного газа", Постановление НАРЭ № 304 от 7 августа 2008 года 9. NRS 35-04....: 2005 "Правила технической эксплуатации систем газоснабжения" (в стадии разработки) |

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|--|
| Турция | Закон о режиме военных объектов и зон ограниченного доступа № 2565 Директива о предотвращении и ликвидации пожаров на нефтяных объектах |

3. Какие критерии безопасности трубопроводных систем (экологические, технические, социальные и др.) являются существенными для законодательства вашего государства в связи со спецификой положения трубопроводной системы (горы, полярные регионы, шельф и пр.)?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|--|
| Беларусь | <p>С учетом возможного масштаба различного вида потенциальных опасностей, присущих магистральным трубопроводам, промышленной безопасности уделяется особое внимание. Особенностью отдельных видов опасности является их перерастание в другие виды опасности при неблагоприятном развитии ситуации.</p> <p>Вопросы обеспечения промышленной безопасности определены в Законе Беларуси "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 10.01.2000 года № 363-З. Указанный Закон определяет правовую, экономическую и социальную основы обеспечения безопасности опасных промышленных объектов и направлен на предотвращение аварий на них.</p> <p>Сохранение экологической безопасности, связанное с загрязнением гидрологических объектов разливами нефти и нефтепродуктов, является актуальным, в особенности при транспортировке жидких энергоносителей. Территория Беларуси является бассейном трансграничных рек, впадающим в Балтийское и Черное моря (Западная Двина и Днепр).</p> <p>До 50% белорусских нефтепроводов проходит по коридорам, расположенным параллельно руслам Западной Двины и Припяти, впадающей в Днепр.</p> <p>Вопросы сохранения экологической безопасности водных объектов изложены в таких документах, как: а) Водный кодекс Беларуси. Закон Беларуси от 15 июля 1998 года № 191-З; Закон Республики Беларусь "О сохранении окружающей среды" от 26.11.1992 года № 1982-ХІІ; б) 3) Закон Республики Беларусь "Об охране населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 5.05.1998 года № 141-З; ГОСТ 17.1.3.10-83 "Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к защите поверхностных и подземных вод от загрязнения нефтью и нефтепродуктами при их транспортировании по нефтепроводам".</p> <p>СанПиН № 4630-88. Санитарные нормы, правила и нормы защиты поверхностных вод от загрязнения, М.: Минздрав СССР, 1988 год</p> <p>Инструкция о защите окружающей среды от происшествий на нефтепроводах "Белнефтехим" от 03.10.2002 года, № 480.</p> |
| Бразилия | Критерии отсутствуют, за исключением отдельных вопросов в вышеупомянутых стандартах. |

| Страны | Ответы |
|--------------------|---|
| Канада | <p>CAN/CSA Z662-07 содержит требования к расположению классов, которые могут изменяться в зависимости от плотности населения.</p> <p>Для определения критических параметров безопасности трубопроводы и арматура проходят гидравлические испытания. Расстояние между запорными клапанами определяется исходя из требований минимизации объема углеводородных продуктов, которые могут вытечь в результате аварии. Соединяющиеся водоемы, которые могут являться источником питьевой воды или же могут являться судоходными, становятся объектами регулирования для федеральных или провинциальных регулирующих органов.</p> |
| Казахстан | <p>Так как в Северном Каспии, который является заповедной зоной, были открыты обширные запасы нефти и газа, а ранее в Казахстане не разрабатывались морские месторождения, то на сегодняшний день наиболее важным критерием является обеспечение безопасности окружающей среды в районах морских трубопроводов. Существующие трубопроводы Казахстана не подходят для транспортировки продуктов при высоком давлении и с высоким содержанием сероводорода.</p> <p>Экологический кодекс 212-III, статья № 265.</p> <p>Экологические требования при строительстве и эксплуатации любого трубопровода являются такими же, что и в случае любого иного вида работ и производств. Независимо от местоположения трубопровода (горы, море, пустыня) проект в обязательном порядке должен пройти экологическое согласование на всех стадиях: декларация, технико-экономическое обоснование (ТЭО) – предварительная оценка воздействия на окружающую среду (Пре-ОВОС) (основная оценка воздействия на окружающую среду ОВОС) – рабочий проект. Ситуация усложняется, если трубопровод проходит через особо защищенные природные территории, как, например, заповедную зону Северного Каспия, или, точнее говоря, зону действия особых экологических требований вдоль северного побережья и экологически чувствительную зону дельты реки Урал. Более того, существуют трансграничные политические аспекты, связанные со статусом Каспийского моря. Казахстан подписал соглашения с Россией и Азербайджаном о разделе дна Каспийского моря от берега, но Иран оспаривает такой подход. С точки зрения экологии основными документами являются Экологический кодекс и более 40 утвержденных докладов, имеющих отношение к нему, которые могут применяться при проектировании, строительстве, пусконаладочных работах, испытаниях, эксплуатации, обслуживании и ремонте трубопроводов. Кроме того, при строительстве и эксплуатации в обязательном порядке должны проводиться постоянный экологический контроль и мониторинг объекта. Соответственно, должны решаться вопросы штрафования за загрязнение окружающей среды, нормируемое и сверхнормативное, платежи за очистку и иные финансовые инструменты. Ситуация в целом аналогична уже сформулированным вопросам.</p> |
| Республика Молдова | <p>Основными критериями безопасности являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. технические, включая: <ul style="list-style-type: none"> - техническое обслуживание газового хозяйства; - своевременное предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и чрезвычайных условий; |

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> - внедрение и использование новых безопасных технологий и видов оборудования; |
| | <p>2. экологические, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сокращение утечек газа в атмосферу в ходе эксплуатации; - использование экологически благоприятных материалов, технических инструментов и т.д.; |
| | <p>3. социальные, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение работников средствами личной защиты и безопасности; - создание системы производственной безопасности; - обеспечение пожарозащиты; - обеспечение шумозащиты. |
| Турция | Закон об окружающей среде № 2872, Руководство по оценке воздействия на окружающую среду. |

4. Какие дополнительные законы, подзаконные акты содержат положения, регулирующие процессы проектирования и строительства магистральных трубопроводов нефти и газа?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|--|
| Беларусь | Основным документом, регулирующим процессы проектирования и строительства магистральных нефте- и газопроводов в Беларуси, является национальный Закон "О магистральном трубопроводном транспорте" от 09.01.2002 года № 87-3 (изменения и дополнения в национальном Законе от 8 июля 2008 года № 367-3). Положения, регулирующие процессы проектирования и строительства нефте- и газопроводов отражены в главе 5 "Строительство, эксплуатация, консервация и ликвидация магистральных трубопроводов" (статьи 20-23). |
| Бразилия | Ничего помимо вышеупомянутых стандартов. |
| Канада | Расчеты и чертежи, имеющие отношение к проектированию и строительству трубопроводов, как правило, производятся и представляются на утверждение имеющими соответствующую лицензию профессиональными инженерами. Как отмечалось выше, действует значительное количество федеральных и провинциальных норм о защите окружающей среды, которые должны соблюдаться, в частности разрешение на пересечение с дорогами и реками, разрешение на закачку и сброс воды для гидравлических испытаний, рекультивация поверхностного слоя, использование в некоторых провинциях права землеотвода для транспортных коридоров. |
| Казахстан | В зависимости от классификации для проектирования и строительства магистральных и промышленных трубопроводов в Республике Казахстан могут применяться различные законы и стандарты. В Казахстане может также действовать ряд стандартов ИСО, одобренных к применению "как есть" или в измененном виде. |

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|--------------------|---|
| | <p>Основными законами и нормативными актами Республики Казахстан, регулирующими, содержащими нормы, регулирующие процессы проектирования и строительства магистральных нефте- и газопроводов, являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ВСН 004-88 – Строительство магистральных трубопроводов • СНиП 2.05.06-85* – Магистральные трубопроводы • СНиП III-42-80 – Магистральные трубопроводы • ВСН 51-3-85 – Проектирование промышленных стальных трубопроводов • СП 42-102-2004 (МСП 4.03-102) – Проектирование и строительство газопроводов из металлических труб • СП 34-116-97 – Наставления по проектированию, строительству и реконструкции промышленных нефте- и газопроводов |
| Республика Молдова | <ol style="list-style-type: none"> 1. Постановление об организации и осуществлении работ по проектированию, установке и приемке газотранспортных систем. 2. Инструкция по разработке, координации, утверждению и подготовке проектной документации для строительства. 3. Постановление о порядке распределения базовых сетей для эксплуатации разными предприятиями акционерной компании "Молдовагаз". |
| Турция | Ответ не представлен. |

5. Являются ли требования национальных стандартов к проектированию, строительству и эксплуатации трубопроводов обязательными или могут применяться альтернативные требования (исходя из положений международных, региональных стандартов и пр.)?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|---|
| Беларусь | Применение на территории Беларуси международных стандартов при строительстве и эксплуатации трансграничных магистральных трубопроводов допускается, если их требования не противоречат законодательству Беларуси и эти стандарты приняты на территории Беларуси в качестве национальных стандартов. |
| Бразилия | Применение стандартов не является обязательным при условии, что реализуемые и/или дорабатываемые проекты технически обоснованы. |
| Канада | Применение стандартов CAN/CSA Z662-07 является обязательным, однако они могут быть заменены региональными стандартами с более жесткими требованиями. Стандарт CAN/CSA Z662-07 содержит минимальные требования, и в большинстве руководящих документов по трубопроводам существуют положения о замене и отказе от требований этих стандартов, если могут быть предложены эквивалентные или более строгие с точки зрения безопасности нормы. Используются стандарты NACE, ASTM или иные серии ANSI. Стандарты ИСО используются в минимальном объеме, если применяются вообще. |

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|--------------------|--|
| Казахстан | <p>В настоящее время в Казахстане проводится реформа системы технического регулирования. Целью реформы является снятие промышленных барьеров и создание нормативной базы, совместимой с законодательством развитых стран. Контекст таков, что Закон Республики Казахстан "О техническом регулировании" № 603-ІІ от 09.11.2004 года устанавливает двухуровневую структуру документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> – технические регламенты, обязательные для применения. Они определяют минимальные требования безопасности для процессов, услуг и продукции; – стандарты (включая национальные, международные и местные), равные между собой и применяемые на добровольной основе. <p>Однако до создания новой системы в основном действует старая, подразумевающая обязательность стандартов, если это не противоречит основным принципам Закона о техническом регулировании. Помимо стандартов, действуют различные документы – ПБ, ППБ, СанПиН, СНиП, принятые различными регулирующими органами Республики Казахстан и которые во многих случаях являются обязательными для применения.</p> |
| Казахстан | <p>Международные, международные де-факто и национальные стандарты могут применяться в Казахстане при условии, если они не противоречат требованиям, устанавливаемым техническими регламентами, и их требования не ниже требований государственных стандартов Республики Казахстан.</p> |
| Республика Молдова | <p>Технические требования национальных строительных норм и правил являются исключительно обязательными при проектировании, строительстве и эксплуатации газопроводов. В то же время альтернативные требования международных стандартов и норм могут применяться в качестве исключений (на пилотных объектах).</p> |
| Турция | <p>Соответствие требованиям национальных стандартов обязательно. Альтернативные требования могут применяться, если речь идет о международно принятых нормах в соответствии с двусторонними или многосторонними соглашениями.</p> |

6. Какие национальные законы, подзаконные акты, стандарты регулируют вопросы проектирования, строительства и эксплуатации трубопроводов?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|--|
| Беларусь | <p>Основными документами, регулирующими вопросы проектирования, строительства и эксплуатации трубопроводов, являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – СНиП III-42-80*. Правила производства и приемки работ. Магистральные трубопроводы (с поправками от 26.11.2001г, рег. № 596). – СНиП 2.05.06-85*. Магистральные трубопроводы. – СНБ 3.02.01-98. Склады нефти и нефтепродуктов. – РД 39-0147103-385-87. Правила технической эксплуатации резервуаров магистральных нефтепроводов. ВИИСПТнефть, 15.03.1987г. |

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> – Правила технической эксплуатации складов нефти. Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям РБ от 30.09.2004 год, № 31. – Правила технической эксплуатации резервуаров и инструкции по их ремонту. Утверждены Госкомнефтепродуктом СССР 26.12.86. – ВСН 006-89. Строительство магистральных и промысловых трубопроводов. Сварка. М., Миннефтегазстрой СССР, ВНИИСТ, 1990. – РД 38.13.004-86. Эксплуатация и ремонт промысловых трубопроводов с давлением до 10 МПа (100 кгс/см²). – ТКП 039-2006 (02230). Правила технической эксплуатации магистральных газопроводов. – Правила технической эксплуатации магистральных нефтепроводов. Миннефтепром СССР 14.12.1978 год. – Правила технической эксплуатации компрессорных цехов с электроприводом. Мингазпром СССР, 02.12.1989 год. – Правила технической эксплуатации железобетонных резервуаров для нефти. ВНИИСТнефть, 16.03.1982 год. – РД 39-0147103-385-87. Правила технической эксплуатации резервуаров магистральных нефтепроводов. ВНИИСТнефть, 16.03.1987 год. – Положение о технической эксплуатации станции газоснабжения магистральных газопроводов, Мингазпром СССР, 12.04.1988 год. – РД 153-39.4-041-99. Правила технической эксплуатации магистральных нефтепроводов. Минтопэнерго России. 12.10.1999 год, № 338 и т.д. – При необходимости перечень технических стандартов, регулирующих вопросы проектирования, строительства и эксплуатации трубопроводов, с учетом отраслевых стандартов, может быть расширен. |
| Бразилия | <p>Бразильские стандарты являются следующими:</p> <ul style="list-style-type: none"> – NBR – 12712 (Природный газ) – Проектирование газопроводов, включая магистральные и распределительные. – NBR – 15280-1 (Жидкие продукты) – Проектирование. – NBR – 15280-2 – Строительство трубопроводов (для газа и жидких продуктов). |
| Канада | <ul style="list-style-type: none"> – CAN/CSA Z662-07, включая положения для морских конструкций. <p>Федеральные правила для наземных трубопроводов (OPR 98).</p> |

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|--------------------|---|
| Казахстан | <ul style="list-style-type: none"> – Правила технической эксплуатации магистральных газопроводов ПР РК 51.3-002-2004. – Строительство магистральных трубопроводов ВСН 004-88. – Правила технической эксплуатации магистральных нефтепроводов РД 39-033-02. – Правила технической эксплуатации магистральных водопроводов РД 39-020-02. – Технологическое оборудование и технологические трубопроводы СНиП РК 3.05-09-2002. – Магистральные трубопроводы СНиП 2.05.06-85*. – Магистральные трубопроводы СНиП III-42-80. – Проектирование промышленных стальных трубопроводов ВСН 51-3-85/ 51-2.38-85. – Проектирование и строительство газопроводов из металлических труб СП 42-102-2004 (МСП 4.03-102). – Инструкция по проектированию, строительству и реконструкции промышленных нефте- и газопроводов СП 34-116-97. |
| Республика Молдова | <p>Перечисленные в ответах на вопросы 1 и 2, а также:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. NCM G.05.01-2006 (МСН 4.03-01-2003). Газораспределительные системы. 2. СР6-05-01-2008. Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб. 3. СР 6-05-02-2008. Проектирование и строительство газопроводов из металлических труб. 4. СР 6-05-03-2008. Проектирование и строительство газопроводов из полиэтиленовых труб и реконструкция изношенных газопроводов. 5. СНиП II-7-81* Строительство в сейсмических районах. 6. ВСН 004-88 Строительство магистральных трубопроводов. Технология и организация. 7. VRD.39.1.10-006-00 Правила технической эксплуатации магистральных газопроводов. 8. VRD-39.1.10-005-2000 Правила технической эксплуатации газораспределительных станций. 9. ГОСТ R 51164-98 Трубопроводы стальные магистральные. Общие требования к защите от коррозии. |

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|--|
| | 10. ГОСТ 9.602-2005 Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Общие требования к защите от коррозии. |
| | 11. NCM G.05.01-2006 Газораспределительные системы. |
| | 12. RG 35-01-36:2006 Порядок технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах. |
| | 13. 35-04-25:2000 Порядок расследования и учета аварий, связанных с использованием газа в быту. |
| Турция | – TS EN 1594 Системы газоснабжения – трубопроводы с рабочим давлением выше 16 бар. Функциональные требования. |
| | – ASME B. 31.8 Магистральные распределительные газопроводные системы. |
| | – ANSI B.34 КОДЕКС 4. |
| | – API RP 505 Рекомендованная практика классификации площадок для электроустановок на нефтяных объектах первого класса, зона класса I, зона 0, зона 1 и зона 2. |

7. Предусмотрены ли обязательные процедуры оценки соответствия при проектировании, строительстве и эксплуатации трубопроводов?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|---|
| Беларусь | Технологическое оборудование, используемое при строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации магистральных трубопроводов, а также услуга транспортировки продуктов по магистральным трубопроводам подлежат обязательной оценке соответствия требованиям технических стандартов в области технической стандартизации в случаях и в порядке, определяемых законодательством Беларуси. |
| Бразилия | Регулирующие органы Бразилии не требуют обязательной оценки соответствия, но во многих случаях операторы делают это самостоятельно. |
| Канада | Да. CAN/CSA Z662-07 содержит одновременно нормативные и информационные требования. Так, например, приложение "O" предусматривает использование основанных на критерии надежности методик проектирования, в то время как приложение "N" подробно описывает требования к системе управления целостностью. |
| Казахстан | Да, ниже приводится перечень применимых процедур: Закон "Об архитектурном, городском планировании и строительной деятельности в Республике Казахстан" № 1328 |

*Страны**Ответы*

ТПД (техническая проектная документация) должна готовиться в соответствии с СНиП 1.02.01-2007 (Строительные нормы и правила Республики Казахстан "Руководство по выработке, согласованию, утверждению и содержанию проектной документации"). В дополнение к этому в соответствии с Экологическим кодексом 212-III, статья 265, должна быть проведена ОВОС. Для получения разрешения на строительство трубопровода оба документа должны быть утверждены следующими государственными органами Республики Казахстан:

- Министерство по чрезвычайным ситуациям (представленное Госкомитетами по чрезвычайным ситуациям, промышленной безопасности и пожарной безопасности).
- Министерство по защите окружающей среды.
- Министерство здравоохранения (представленное Санэпиднадзором).
- Министерство труда и социальной защиты населения (представленное Главным государственным трудовым инспектором).
- Госэкспертиза (Государственная экспертиза Республики Казахстан).
- На стадии строительства подтверждение соответствия осуществляется посредством:
 - Авторского надзора, выполняемого разработчиком (проектный институт, имеющий лицензию в Республике Казахстан).
 - Технического надзора, выполняемого независимым подрядчиком, имеющим лицензию.
 - Технического надзора, выполняемого заказчиком или имеющей лицензию независимой организации от имени заказчика.
 - Периодических инспекций, выполняемых государственными органами Республики Казахстан.
 - Использованием добровольно или обязательно сертифицированного оборудования или измерительных устройств.
 - Приемки объектов в эксплуатацию рабочей или государственной комиссией (включающей представителей заказчика, разработчика, государственных органов).

В процессе эксплуатации государственные органы Республики Казахстан осуществляют периодические инспекции. Помимо этого организации, эксплуатирующие трубопроводы, должны разработать, утвердить и зарегистрировать в МЧС декларацию безопасности – документ, в котором определены основные виды опасностей и меры по уменьшению их воздействия на окружающую среду.

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|--------------------|--|
| Республика Молдова | <p>Процедура оценки соответствия регулирующим документам при разработке, строительстве и эксплуатации газопроводов регулируется Законом о промышленной безопасности № 803-XIV от 11.02.2000, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – На стадии разработки общая техническая экспертиза проекта и сметной документации осуществляется государственной строительной инспекцией. – На стадии строительства государственный контроль качества строительства осуществляется Государственной строительной инспекцией, надзор за проектной документацией – главным проектировщиком, а технический надзор – заказчиком. – При эксплуатации контроль осуществляется Главной государственной инспекцией технического надзора за опасными промышленными объектами. |
| Турция | Да, предусмотрены. |

8. Какие национальные добровольные системы оценки соответствия при проектировании и строительстве трубопроводов признаются национальными органами, уполномоченными в сфере безопасности трубопроводов?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|--|
| Беларусь | <p>Сертификация систем менеджмента качеством в соответствии с ИСО 9000.</p> <p>Сертификация систем менеджмента окружающей среды в соответствии с ИСО 14000.</p> <p>Сертификация системы управления охраны и труда и безопасности в соответствии с OHSAS 18000.</p> |
| Бразилия | На сегодняшний день не существует систем оценки соответствия, признанных государственными органами, уполномоченными в области безопасности трубопроводов. |
| Канада | <p>Соответствие требованиям CAN/CSA Z662-07 не является добровольным. Внутренние аудиты систем контроля надежности на федеральном уровне признаются в качестве обладающих определенным значением, но не могут заменить аудиты регулирующих органов.</p> <p>Примечание: термин "национальный государственный орган" не вполне ясен.</p> |
| Казахстан | В Республике Казахстан не существует системы добровольной оценки соответствия для проектирования, строительства и эксплуатации трубопроводов, признанной государственными органами. |

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|--------------------|---|
| Республика Молдова | <ul style="list-style-type: none"> – экспертиза проектов; – испытания на соответствие газопроводов, оборудования, использующего газ, газового оборудования проекта требованиям нормативных документов, проводимые внешними контролирующими органами и внешними измерителями; – механические испытания сварных соединений газопроводов согласно требованиями ГОСТ; – неdestructивные испытания сварных соединений газопроводов с помощью физических методов; – контроль качества коррозионно-устойчивого покрытия с точки зрения ширины, сцепления со сталью, целостности, а также отсутствия контакта трубного металла с землей с помощью инструментальных методов; – испытания газопровода и газового оборудования на герметичность; |
| Турция | <p>БОТАŞ имеет сертификаты ИСО 9001:2000, ОНSAS 18001 ISO 14001, а также имеются внутренние контролирующие органы и процедуры реабилитации.</p> |

9. Какую роль в процедурах оценки соответствия (обязательных и добровольных) играют национальные и международные стандарты, имеются ли ссылки на них в законах и подзаконных актах?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|---|
| Беларусь | Ссылки в законах отсутствуют, но могут быть найдены в подзаконных актах. |
| Бразилия | Нет точного ответа на данный вопрос. |
| Канада | <p>Как упоминалось ранее, стандарты, разработанные NACE, включены в CAN/CSA Z662-07 посредством ссылок.</p> <p>Международные стандарты при проектировании не применяются. Канада имеет собственные стандарты для проектирования, которые могут включать нормы других стандартов посредством ссылок.</p> |
| Казахстан | <p>В Республике Казахстан все обязательные оценки соответствия проводятся на основе требований местного законодательства, норм и стандартов.</p> <p>Компании могут использовать по собственному желанию иные формы добровольной оценки соответствия, такие как независимые оценочные органы, которые проводятся чаще всего на основании требований международных и зарубежных стандартов. Чаще всего такие оценки соответствия не признаются государственными органами Казахстана, но их результаты могут служить дополнительной возможностью продемонстрировать, например, безопасность трубопроводных систем.</p> |

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|--------------------|--|
| Республика Молдова | Роль национальных стандартов в процедурах оценки соответствия является обязательной. |
| Турция | Не представлен. |

10. Признаются ли результаты зарубежных оценок соответствия в вашей стране и на каких стадиях (проектирование, строительство, эксплуатация)?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|--------------------|--|
| Беларусь | Признаются в рамках двусторонних соглашений на всех стадиях. |
| Бразилия | Да, Бразилия признает результаты зарубежных оценок соответствия на любых стадиях. |
| Канада | Иностранные оценки соответствия не признаются в Канаде. Могут использоваться отдельные положения, отвечающие требованиям КАС. |
| Казахстан | <p>Национальные органы Республики Казахстан не признают зарубежные оценки соответствия на стадиях проектирования, строительства и эксплуатации. Орган, проводящий оценку, должен иметь соответствующие лицензии от уполномоченных государственных органов Республики Казахстан.</p> <p>Сертификация оборудования и материалов Республики Казахстан базируется на соответствующих законах и руководствах для процессов сертификации различных материалов и оборудования в соответствии с СТ РК 1.9-2007 "Процедура применения международных, региональных и национальных стандартов и регулирующих документов в стандартизации, сертификации и аккредитации".</p> |
| Республика Молдова | Соответствующий вопрос относится к компетенции Службы стандартизации и метрологии Министерства экономики и торговли. |
| Турция | Результаты зарубежных оценок соответствия в Турции признаются. В целом на всех стадиях срока службы трубопроводов необходимо соответствие международным стандартам (ASME, ANSI), а также нормам ЕС. |

11. Какой государственный орган уполномочен выдавать разрешение на начало строительства трубопроводов и их ввод в эксплуатацию?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|--|
| Беларусь | Государственный надзор и контроль в области трубопроводного транспорта осуществляется управлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Беларуси по надзору за безопасным проведением работ в промышленности. Государственный надзор и контроль в области магистрального трубопроводного транспорта включает проведение государственной экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию и ликвидацию магистральных трубопроводов и их объектов в соответствии с законодательством Беларуси, а также государственный экологический мониторинг, государствен- |

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|--------------------|--|
| | ный экологический контроль и государственный контроль промышленной и пожарной безопасности системы магистральных трубопроводов или магистральных трубопроводов при строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации магистральных трубопроводов и их объектов. |
| Бразилия | ANP – Нефтяное агентство Бразилии. |
| Канада | Межпровинциальные и международные трубопроводы Национального энергетического совета (Канада). Провинциальные органы в отношении внутрипровинциальных трубопроводов. |
| Казахстан | Разрешение на строительство трубопровода выдается Строительным комитетом Министерства промышленности и торговли Казахстана в соответствии с Законом "Об архитектурном, городском планировании и строительной деятельности в Республике Казахстан" № 1328, положительным решением Госэкспертизы и полномочных государственных органов Республики Казахстан (Госгортехнадзора, органов пожарной охраны, санитарно-эпидемиологических органов и т.д.) для предпроектных изысканий, а также Министерства по защите окружающей среды для ОВОС. Государственная приемная комиссия (в составе представителей государственных органов Республики Казахстан, заказчика и подрядчика) уполномочена проверить готовность трубопровода к эксплуатации. Приемка трубопроводов госкомиссией оформляется актом, подготовленным в соответствии с требованиями Закона "Об архитектурном, городском планировании и строительной деятельности в Республике Казахстан" № 1328. |
| Республика Молдова | Начало строительства – местные органы власти. Ввод объектов в эксплуатацию – Главная государственная инспекция технического надзора за опасными производственными объектами. |
| Турция | Для распределительных трубопроводов – Контрольное управление энергетического рынка, для магистральных трубопроводов – руководящие документы BOTAS, включая требуемые разрешения от уполномоченных государственных органов. |

12. Какова процедура применения и признания международных, региональных стандартов и стандартов других стран, используемых при проектировании, строительстве и эксплуатации трубопроводов?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|---|
| Беларусь | Признание международных, региональных стандартов и стандартов других стран может осуществляться путем принятия в существующем виде либо принятия за основу, при котором осуществляется перевод, оформление и подготовка новой редакции, в тех случаях, когда это приемлемо. |

| Страны | Ответы |
|--------------------|--|
| Бразилия | Каждый оператор определяет самостоятельно применимые стандарты при том, что продолжают действовать требования руководящих документов ANP. |
| Канада | <p>Канадский совет по стандартам (КСС) устанавливает требования/критерии для стандартов, признаваемых в качестве национальных, а также определяет положения, которые необходимо учитывать в процессе разработки стандартов. После этого регулирующим органом принимается решение о признании стандарта в соответствующих документах/нормах.</p> <p>Разработка стандартов в Канаде находится в ведении КАС, являющейся членом Канадского совета по стандартам (КСС). Изменения/доработки к стандартам, в том числе и решения о признании региональных или зарубежных стандартов, принимаются по усмотрению технических комитетов по каждому конкретному стандарту. Процесс принятия подразумевает открытое обсуждение и комментирование, а также благоприятный результат голосования в Комитете.</p> |
| Казахстан | <p>В соответствии с Законом Республики Казахстан "Техническое регулирование" № 603-III от 09.11.04 международные, региональные и зарубежные стандарты могут применяться в Казахстане. Эти стандарты могут пройти через процесс регистрации для применения отдельным пользователем или могут быть приняты в качестве стандарта Республики Казахстан.</p> <p>Основными процедурами Республики Казахстан по признанию и применению международных, региональных и зарубежных стандартов являются следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Процедура применения международных, региональных и национальных стандартов и руководящих документов по стандартизации, сертификации и аккредитации должна проводиться в соответствии со стандартом Республики Казахстан СТ РК 1.9-2007. – Приказ Председателя Комитет по техническому регулированию и метрологии Министерства торговли Республики Казахстан № 135 от 13.05.05 устанавливает способы и процедуры регистрации и применения международных, региональных и зарубежных стандартов для применения в Республике Казахстан. |
| Республика Молдова | Процедура признания и применения международных, региональных и зарубежных стандартов, используемых при проектировании, строительстве и эксплуатации трубопроводов, регулируется НСМ А 01-05-96 "Порядок применения межправительственных регулирующих документов и национальных регулирующих документов других государств". Однако этот вопрос относится к компетенции Министерства экономики и торговли. |
| Турция | Признание, перевод, адаптация к национальным стандартам, отслеживание доработок. |

13. Существуют ли дополнительные или специальные законы, подзаконные акты и стандарты, регулирующие ввод трубопроводов в эксплуатацию (помимо регулирующих порядок их проектирования и строительства)?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|--------------------|--|
| Беларусь | <ul style="list-style-type: none"> • СНиП III-42-80.* Правила производства и приемки работ. Магистральные трубопроводы. (С поправками от 26.11.2001, рег. No.596) • СНБ 1.03.04-2000. Приемка в эксплуатацию объектов, заверенных строительством. Общие положения. (С поправками от 18.12.2002г., рег. No.404, 28.02.2003г., рег. No.39, 24.01.2007г., рег. No.15, 13.03.2007г., рег. No.60) • СНиП III-4-80. Меры безопасности при строительстве. Правила производства и приемки работ. Постановление Госстроя СССР от 09.06.1980г., рег. No.82 (с поправками от 07.07.1994г.) • СНиП 3.04.03-85. Защита строительных конструкций и сооружений от коррозии • Правила производства и приемки работ. |
| Бразилия | Отсутствуют |
| Канада | В дополнение к CAN/CSA Z662-07 федеральные и провинциальные органы власти обращают внимание на требования охраны труда и безопасности, а также вопросы проектирования и безопасности сосудов, работающих под давлением. |
| Казахстан | Существует специальный руководящий документ (Постановление Правительства Республики Казахстан No. 1328 от 15.10.01 "О правилах по распределению ответственности, порядке приемки и рабочей комиссии для приема объектов в эксплуатацию в Республике Казахстан"), который устанавливает требования для приема объектов в эксплуатацию. Этот документ носит общий характер и может использоваться в ходе рабочей и государственной приемки различных объектов в эксплуатацию в Республике Казахстан. |
| Республика Молдова | <ol style="list-style-type: none"> 1. Правила приемки объектов гражданского строительства и установленного оборудования. 2. Технические правила NRS 35-04-10:2003. Правила приемки объектов. |
| Турция | Закон об энергетическом рынке, Закон о нефти в совокупности с Руководством по процедурам лицензирования на нефтяном рынке, на рынке СПГ, на рынке электричества, а также руководящие документы, определяющие порядок применения указанных процедур, руководства по рынку природного газа, нефтяному рынку и рынку электроэнергии. Помимо этого – стандарты, соответствующие по содержанию. |

14. Какой государственный орган осуществляет надзор за эксплуатируемыми трубопроводами нефти и газа?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|--------------------|---|
| Беларусь | <p>В Беларуси надзор за эксплуатацией нефте- и газопроводов осуществляет Управление надзора за безопасным проведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Беларуси (Госпромнадзор).</p> <p>Помимо указанных функций, это орган осуществляет надзор за проектированием, строительством, установкой, наладкой и приемкой в эксплуатацию, техническим диагностированием и эксплуатацией магистральных трубопроводов и их объектов, подземных хранилищ газа на территории Беларуси, а также эксплуатацией объектов систем газоснабжения и потребления газа на теплоэлектростанциях, установками электрохимической защиты газовых трубопроводов и магистральных трубопроводов.</p> |
| Бразилия | После вступления руководящего документа агентство ANP будет выполнять функции федерального органа по надзору и за эксплуатацией нефте- и газопроводов. |
| Канада | Для трубопроводов национального и международного уровней – NEB. Для трубопроводов, проходящих по территории одной провинции, – провинциальные органы исполнительной власти. |
| Казахстан | <ul style="list-style-type: none"> – Государственные комитеты по чрезвычайным ситуациям и промышленной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан "Госгортехнадзор (ГГТН)" – по вопросам промышленной безопасности. – Санитарно-эпидемиологическая служба (СЭС) по эпидемиологическим вопросам и вопросам здоровья персонала. – Соответствующие экологические органы по вопросам защиты окружающей среды. |
| Республика Молдова | Главная государственная инспекция технического надзора над опасными промышленными объектами. |
| Турция | ВОТАС (для магистральных трубопроводов высокого давления) и распределительные компании. |

15. Какие документы регулируют вопросы инспекции, обслуживания и ремонта трубопроводов и использования оборудования?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|---|
| Беларусь | <ul style="list-style-type: none"> – Правила охраны магистральных трубопроводов. Постановление Совета министров Беларуси № 584 от 11.04.98 года. – Инструкция по проведению работ в зоне безопасности трубопроводов. Документ Министерства по чрезвычайным ситуациям 01.04.2002 года. – Правила капитального ремонта магистральных трубопроводов диаметром от 100 до 720 мм без их остановки. - Уфа: |

| Страны | Ответы |
|-----------|---|
| | <p>ВНИИСПТнефть, 1991.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Правила капитального ремонта подземных трубопроводов. - Уфа: ИПТЕР, 1992. – РД РБ 0908.3.2113-97. Магистральные нефтепроводы. Правила ремонта подземных трубопроводов "Белнефтехим", 1997 год. – РД РБ 0902.03.13-98. Правила охраны систем газоснабжения на территории Беларуси. "Белтопгаз", 02.07.1998 года. – РД РБ 0908.3.2.113-97. Магистральные трубопроводы. Правила ремонта подземных трубопроводов. "Белнефтехим", 1997 год. – РД РБ 0908.3.4.101-96. Инструкция по ремонту цилиндрических резервуаров из преднапряженного железобетона. "Белнефтехим", 1996 год. – РД РБ 0908.3.3.102-96. Инструкция по эксплуатации, обслуживанию и ремонту оборудования и конструкций, используемых на магистральных нефтепроводах. "Белнефтехим", 1996 год. – РД РБ 39-30-859-88. Правила испытаний линейной части действующих магистральных трубопроводов. ВНИИСТнефть, 24.12.1982 года. – РД РБ 38-30-499-80. Положение об обслуживании и ремонте линейной части магистральных нефтепроводов. <p>Полный список документов гораздо шире.</p> |
| Бразилия | <p>Действуют несколько стандартов, изданных Министерством занятости, которые необходимо соблюдать для отдельных видов оборудования. Однако в общем эксплуатирующая организация осуществляет инспекции и обслуживание по собственному плану.</p> |
| Канада | <p>CAN/CSA Z662-07, содержащий положения для морских конструкций, а также ряд федеральных и провинциальных законов и руководств.</p> |
| Казахстан | <ul style="list-style-type: none"> – Руководство по безопасности при обслуживании магистральных нефтепроводов ОСТ РК 153-39-015-2005. – Руководство по ремонту магистральных трубопроводов для нефтепродуктов СП 3.05-23-2001. – Контроль целостности и обслуживание сосудов и технологических трубопроводов с высоким содержанием сероводорода СТ ГУ 153-39-105-2006. – МСП 4.03-102. Проектирование и строительство газопроводов из металлических труб. |

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|--------------------|--|
| Республика Молдова | <ol style="list-style-type: none"> 1. Общие правила РГ 35-01-68:2005 "Общие правила промышленной безопасности для предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов". 2. РГ 35-01-33:2005 "Правила организации и осуществления промышленного контроля по соблюдению требований к промышленной безопасности на опасных производственных объектах". 3. РГ 35-01-72:2006 "Порядок продления срока эксплуатации технических устройств и структур на опасных производственных объектах". 4. РГ 35-04-29:2000 "Оценка технического состояния подземных газопроводов". |
| Турция | Инструкции ВОТАС, разработанные в соответствии с требованиями к трубопроводным системам, а также руководство по обслуживанию и ремонту соответствующего технологического оборудования. |

16. Каким образом распределяется ответственность за безопасную эксплуатацию трубопроводов между государством и оператором?

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|---------------|--|
| Беларусь | <p>Вопросы управления магистральным трубопроводом или системой магистральных трубопроводов, осуществляемого оператором, включают в себя финансовую, экономическую, организационную деятельность, а также деятельность по поддержанию эффективной, надежной и безопасной эксплуатации объектов магистральных трубопроводов в целях транспортировки продуктов по трубопроводам. Субъекты отношений в области магистрального трубопроводного транспорта в ходе эксплуатации магистральных трубопроводов должны отвечать требованиям промышленной, пожарной и экологической безопасности, установленным законодательством Беларуси. С целью обеспечения промышленной, пожарной и экологической безопасности оператор обязан:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проводить диагностику технического состояния объектов магистральных трубопроводов, измерительных приборов и оборудования, а также техническое переосвидетельствование объектов магистральных трубопроводов по достижении ими предельного срока службы при невозможности обеспечить надежность и безопасность; - осуществлять производственный контроль в области охраны окружающей среды и предупреждения пожаров на объектах магистральных трубопроводов; - осуществлять контроль промышленной, пожарной и экологической безопасности на магистральных трубопроводах; - разработать план действий по предотвращению, локализации и ликвидации возможных происшествий, аварий, а также план действий в чрезвычайных ситуациях; |

| Страны | Ответы |
|--------|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="564 286 1431 344">– проводить подготовку персонала магистрального трубопровода к действиям в аварийных ситуациях; <li data-bbox="564 367 1431 456">– создать системы обнаружения и оповещения о возникновении чрезвычайных ситуаций, аварий и происшествий и поддерживать их в рабочем состоянии; <li data-bbox="564 479 1431 636">– своевременно разрабатывать и согласовывать с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси спецификации выбросов вредных веществ с указанием количественных параметров отходов, образующихся при эксплуатации объектов магистральных трубопроводов; <li data-bbox="564 658 1431 815">– содержать зоны безопасности магистральных трубопроводов в состоянии, обеспечивающем их промышленную безопасность и защиту населения на уровне, предусмотренном проектом в процессе эксплуатации и при возникновении чрезвычайных ситуаций; <li data-bbox="564 837 1431 1010">– создавать запасы финансовых и материальных ресурсов для предотвращения возникновения аварийных ситуаций и ликвидации их последствий, а также специализированные подразделения по охране объектов магистральных трубопроводов, службы спасения для ликвидации последствий аварийных ситуаций. |

Владельцы и операторы магистральных трубопроводов взаимодействуют с местными исполнительными и административными органами по созданию, эксплуатации, консервации и ликвидации магистральных трубопроводов в области их безопасности, а также при решении вопросов социального и экономического развития территорий, по которым проходят магистральные трубопроводы. Оператор обеспечивает эксплуатацию магистральных трубопроводов за свой собственный счет, за счет иных источников, а также за счет поставки продукции потребителю в соответствии с договорами об оказании услуг транспортировки продукции по магистральным трубопроводам.

Действия по восстановлению окружающей среды при консервации и ликвидации магистрального трубопровода оплачиваются за счет оператора во взаимодействии с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси.

Мониторинг промышленной безопасности осуществляется оператором или специально назначенной организацией, на которую возложены обязанности по сбору, накоплению и обработке материалов наблюдений.

Для поддержания безопасной эксплуатации магистральных трубопроводов оператор по результатам мониторинга технического состояния трубопроводов обязан своевременно проводить текущий или капитальный ремонт объектов магистральных трубопроводов для устранения аварий, происшествий или чрезвычайных ситуаций на магистральных трубопроводах, а также их последствий.

Оператор имеет право вывести магистральный трубопровод из эксплуатации до окончания гарантийного срока безопасной эксплуатации

| Страны | Ответы |
|-----------|--|
| | или до наступления срока капитального ремонта без согласия владельца магистрального трубопровода или системы магистральных трубопроводов в случае аварии, а также по результатам мониторинга технического состояния в случае угрозы возникновения аварии или происшествия. Охрана магистральных трубопроводов и объектов магистральных трубопроводов осуществляется непосредственно оператором или иной организацией в соответствии с законодательством Беларуси. При возникновении происшествий, аварий и чрезвычайных ситуаций на магистральном трубопроводе оператор информирует местные исполнительные административные органы власти, а также иные государственные структуры в соответствии с законодательством Беларуси и принимает немедленные меры для устранения их последствий. С этой целью в порядке, установленном законодательством Беларуси, могут использоваться земли, прилегающие к магистральному трубопроводу. |
| Бразилия | При несоблюдении оператором правил эксплуатации государство назначает штрафные санкции. Государство при этом, как правило, представлено органами по охране окружающей среды. |
| Канада | <p>В Канаде реализуется несколько форм регулирующего надзора в области безопасности трубопроводов.</p> <p>NEB использует подход к системе трубопроводов, контролируемых федеральными органами, который ориентирован прежде всего на эффективность. Такие трубопроводы, как правило, имеют большой масштаб и лучше укомплектованы компетентным персоналом. В то время как ответственность разделяется, основную нагрузку несет сам оператор, который знает свою систему и может ее безопасно эксплуатировать лучше, чем регулирующий орган.</p> <p>Регулирующие органы провинций предпочитают директивный подход к безопасной эксплуатации с использованием отдельных элементов подхода, ориентированного на эффективность. Соответствие требованиям подтверждается регулирующими органами провинций.</p> |
| Казахстан | <p>За безопасную эксплуатацию трубопроводов отвечает эксплуатирующая организация (оператор). Оператором может быть компания, получившая соответствующие лицензии в установленном порядке и располагающая подготовленным персоналом в соответствии с нормативными документами Республики Казахстан.</p> <p>Государственные органы имеют право и несут ответственность за периодические и иные виды инспекции для проверки безопасности эксплуатации трубопроводов.</p> |

| <i>Страны</i> | <i>Ответы</i> |
|--------------------|--|
| Республика Молдова | <p>Государство – контроль и надзор с целью проверки единиц, осуществляющих деятельность и/или работы, а также контроль степени соблюдения требований нормативных актов и нормативных технических документов.</p> <p>Оператор обеспечивает обслуживание и ремонт газопроводов для поддержания надежного функционирования республиканской газовой сети, а также бесперебойных поставок газа в целях транзита и для пользователей Республики Молдова.</p> |
| Турция | <p>Безопасная эксплуатация трубопроводов организуется государственной компанией BOTAS.</p> <p>Распределение ответственности за безопасную эксплуатацию трубопроводов осуществляется на основании протокола между компанией BOTAS и вооруженными силами в соответствии с законом № 2565 "Военные объекты и зоны ограниченного доступа".</p> |
