



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRADE/2005/7
14 March 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ,
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Девятая сессия, 23-27 мая 2005 года

Пункт 5.6 предварительной повестки дня

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ СТАНДАРТИЗАЦИИ
И СОТРУДНИЧЕСТВА ПО ВОПРОСАМ НОРМАТИВНОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**КРАТКАЯ ОБОБЩЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ
МЕРОПРИЯТИЯХ И СОБЫТИЯХ**

ДОКУМЕНТ ДЛЯ ИНФОРМАЦИИ И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ

Записка секретариата

В настоящей записке приводится информация о недавних мероприятиях Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) в 2005 году и содержится резюме дискуссий по основным вопросам, состоявшихся на четырнадцатой сессии Рабочей группы 22-24 ноября 2004 года.

Следует напомнить, что Рабочая группа и Комитет по развитию торговли, промышленности и предпринимательства предложили совместно организовать в мае 2006 года международный форум, посвященный сотрудничеству в области нормативного регулирования и связанным с этим вопросам международной стандартизации, приурочив его к проведению ежегодной сессии Комитета.

Комитету предлагается удовлетворить просьбу Рабочей группы о продлении мандата ее Группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа "СТАРТ") (см. пункты 29-37). Настоящий документ дополняет собой доклад о деятельности Рабочей группы (TRADE/WP.6/2004/15 и TRADE/WP.6/2004/15/Add.1), который Комитету будет предложено одобрить.

С дополнительной информацией о Рабочей группе можно ознакомиться на вебсайте по следующему адресу: http://www.unecce.org/trade/ctied/wp6/index_wp6.htm

Предыдущий документ на эту тему: TRADE/2004/11

I. СОВЕЩАНИЯ В НОЯБРЕ 2004 ГОДА

1. 22-25 ноября 2004 года Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) провела в Женеве свою "Неделю стандартизации и сотрудничества в области нормативного регулирования". В рамках этой недели состоялась четырнадцатая сессия Рабочей группы (22-24 ноября), встреча "за круглым столом", посвященная сотрудничеству в области нормативного регулирования в Юго-Восточной Европе (22 ноября), Международное рабочее совещание по наилучшей практике в области национальных систем премирования за высокое качество (23 ноября) и совещание Целевой группы проекта ЕЭК ООН "Инициатива телекоммуникационной индустрии" (25 ноября). В этих совещаниях приняли участие более 120 делегатов и экспертов.

2. Среди участников совещаний были представители 36 государств - членов ЕЭК ООН (включая 25 стран, находящихся на переходном этапе), а также Европейского сообщества и трех азиатских государств.

3. В числе участвующих были представители трех организаций и специализированных учреждений, входящих в систему Организации Объединенных Наций, а именно: Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Совместной программы ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты.

4. В числе межправительственных организаций был представлен Межгосударственный совет Содружества Независимых Государств (СНГ) по стандартизации, сертификации и метрологии.
5. Своих делегатов направили восемь международных и региональных неправительственных организаций, включая Европейский комитет по стандартизации в области электротехники (ЕКСЭТ), Африканскую региональную организацию по стандартизации (АРОС), Европейский комитет по стандартизации (ЕКС), Международную электротехническую комиссию (МЭК) и Международную организацию по стандартизации (ИСО).
6. По приглашению секретариата в качестве наблюдателей присутствовали представители предприятий, ассоциаций и учебных заведений из стран западной, центральной и восточной Европы, Содружества Независимых Государств (СНГ), Северной Америки и Азии.
7. На сессии Рабочей группы были рассмотрены новые явления в области стандартизации, нормативного регулирования, оценки соответствия и метрологии, наблюдаемые на национальном и региональном уровнях. Более подробная информация приводится в докладе о работе сессии (TRADE/WP.6/2004/15).

II. ВСТРЕЧА "ЗА КРУГЛЫМ СТОЛОМ", ПОСВЯЩЕННАЯ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ (22 НОЯБРЯ 2004 ГОДА)

8. Это мероприятие было организовано в рамках Проекта по нормативному регулированию в Юго-Восточной Европе, который финансируется Агентством международного развития Швеции (АМРШ).
9. Представители регулирующих органов из восьми стран юго-восточной Европы выступили с сообщениями о проделанной работе по реформированию законодательства и механизмов стандартизации в своих странах. Они рассказали об успехах и трудностях в развитии своих систем нормативного регулирования (с полным текстом сообщений и информационных документов, представленных экспертами, направленными странами, можно ознакомиться на сетевой странице РГ.6 по адресу http://www.unece.org/trade/ctied/wp6/documents/wp6_04/roundtable/rt_doclist.htm).

10. Участники имели возможность ознакомиться и с региональным опытом на примерах Европейской комиссии, Пакта стабильности и СНГ (Содружество Независимых Государств).

11. На встрече "за круглым столом" был дан краткий обзор мероприятий в рамках Проекта в 2003-2004 годах и вынесенных заключений, в том числе итогов первого совещания регулирующих органов стран юго-восточной Европы, состоявшегося в июне 2004 года в Словении.

12. Дискуссии увенчались согласованием некоторых направлений/вопросов, по которым потребуется дальнейший диалог между регулируемыми органами. Кроме того, делегаты поделились информацией о приоритетах своих стран в области нормативного регулирования (сводная таблица приоритетов Балканских стран и СНГ воспроизводится в документе TRADE/WP.6/2004/15/Add.1). Ввиду сходства приоритетов на некоторых направлениях имеется основа для возможной дальнейшей работы над единой системой нормативного регулирования.

III. МЕЖДУНАРОДНОЕ РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ ПО НАИЛУЧШЕЙ ПРАКТИКЕ В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ ПРЕМИРОВАНИЯ ЗА ВЫСОКОЕ КАЧЕСТВО (23 НОЯБРЯ 2004 ГОДА)

13. Данное рабочее совещание проводилось с целью привлечь внимание лиц, ответственных за выработку политики, к вопросу о важности систем обеспечения качества как инструмента повышения качества товаров и услуг на местном уровне и повышения конкурентоспособности компаний на экспортных рынках. Оно было организовано во взаимодействии с ЕЭК ООН и Специальной группой специалистов по системам управления качеством (Группа по СУК).

14. Представители региональных организаций и направленные странами эксперты рассказали о своем опыте акцентирования вопросов качества путем учреждения национальных/региональных премий за качество. Информация об этом мероприятии, включая тексты сообщений, размещена на вебсайте ЕЭК ООН по адресу: <http://www.unece.org/indust/sme/qualityws.html>

15. Рабочая группа вновь заявила о важности поддержки работы по управлению качеством со стороны государственных органов в форме организации конкурсов на соискание премий за высокое качество, а также пропаганды стандартов и систем управления качеством как средства повышения конкурентоспособности национальной промышленности и оказания помощи потребителям/пользователям в получении доступа к

безопасным товарам и качественному обслуживанию. Она просила секретариат провести дальнейшие консультации с целью изыскания внебюджетных средств, которые позволили бы Специальной группе экспертов по системам управления качеством (Группа по СУК) продолжить свою работу и включить ее в общее русло деятельности Рабочей группы.

IV. ПЕРЕЧЕНЬ ЕЭК ПО НОРМАТИВНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ/ СТАНДАРТИЗАЦИИ

16. Рабочая группа приступила к регулярному пересмотру Перечня ЕЭК по стандартизации, последний (пятый) вариант которого был утвержден Рабочей группой на ее одиннадцатой сессии и позднее, в 2002 году, опубликован в виде документа ECE/STAND/20/Rev.5.

17. Состоявшиеся на сессии дискуссии продемонстрировали наличие логической связи между стандартами и техническими регламентами при проведении работы на национальном и региональном уровнях, что необходимо учитывать при дальнейшем пересмотре Перечня.

18. Рабочая группа постановила внести изменения в охват и формат следующего пересмотренного варианта Перечня, включив в него также те аспекты нормативного регулирования и те категории продукции, где правительства усматривают необходимость в межгосударственном диалоге по вопросам сближения регулятивных норм. Включение такой информации может стимулировать дальнейшее сотрудничество в области нормативного регулирования, содействуя тем самым устранению технических барьеров в торговле и расширению доступа на рынки. Рабочая группа предложила делегациям государств - членов ЕЭК ООН и представителям сети разрабатывающих нормы организаций представить свои предложения для подготовки шестого пересмотренного варианта Перечня.

19. Концепция Перечня ЕЭК по стандартизации была представлена вниманию участников сессии Азиатско-Европейского совещания (АСЕМ), состоявшейся в Токио в январе 2005 года, и Генеральной Ассамблеи АРОС (Африканской организации по стандартизации), состоявшейся в Аккре (Гана) в феврале 2005 года. Делегаты позитивно оценили Перечень как возможный механизм расстановки приоритетов в области стандартизации на региональном уровне и тем самым содействия более широкому вовлечению развивающихся стран в международные усилия в сфере стандартизации.

V. ПРОЕКТЫ И МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

20. Делегаты отметили важность Рекомендации "L" - "Международной модели технического согласования на основе надлежащей практики нормативного регулирования для подготовки, принятия и осуществления технических регламентов с использованием международных стандартов". Рекомендация призвана создать условия для торговли и расширить доступ на рынки для стран, расположенных как в пределах региона ЕЭК ООН, так и за его пределами.

21. Рабочая группа положительно оценила успешную разработку региональных проектов - совместно с СНГ (Соглашение о согласовании технических регламентов) и с Балканскими странами (Проект по регулятивной деятельности в странах юго-восточной Европы ЕЭК ООН/АМРШ) и высказала предположение, что осуществление этих проектов положительно отразится на региональной и международной торговле. Дискуссии с представителями региональных организаций и делегатами продемонстрировали возможное наличие интереса к использованию механизмов и подходов, заложенных в "Международной модели", в странах Африки и Азии.

22. Рекомендация "L" ЕЭК ООН была также представлена вниманию участников Генеральной Ассамблеи АРОС, состоявшейся в феврале 2005 года. В итоге АРОС признала "Международную модель" в качестве одного из оптимальных образцов нормативного регулирования и постановила рекомендовать ее использование своим членам.

23. Кроме того, Рабочая группа рассмотрела ход реализации ее инициатив по секторам телекоммуникаций и техники для земляных работ и предложила заинтересованным правительствам внести вклад в их развитие. Рабочей группой был подготовлен и утвержден первый проект документа "Общие цели регулирования" (ОЦР) техники для земляных работ; имеется в виду приступить к консультациям с заинтересованными регулирующими органами, отвечающими за этот сектор.

24. В ходе дискуссий с представителями государственных органов было отмечено, что в первом докладе Европейской комиссии о "Постановлении о радио- и телекоммуникационном оборудовании" (доклад о директиве РТО, см. http://www.unecce.org/trade/ctied/wp6/sectoral/telecom/tele_h.htm) "Инициатива телекоммуникационной индустрии ЕЭК ООН" признана совместимой с "новым подходом".

VI. НАДЗОР ЗА РЫНКОМ

25. Рабочая группа заслушала информацию о деятельности своей Консультативной группы по надзору за рынком (известна как Группа "МАРС") в 2004 году. По приглашению правительства Словакии следующее совещание Группы "МАРС" состоится в этой стране в апреле 2005 года.

26. Рабочая группа ознакомилась с информацией о текущей деятельности совета Северных стран в сфере надзора за рынком и защиты потребителей в северо-западных областях России. Было внесено (поддержанное Рабочей группой) предложение о сотрудничестве между Советом и Рабочей группой в вопросах надзора за рынком, включая подготовку руководящих принципов, касающихся оптимальной практики надзора за рынком.

27. Рабочая группа приняла решение об организации в сотрудничестве с заинтересованными региональными и международными организациями второго Международного форума по надзору за рынком в период проведения своей следующей сессии осенью 2005 года.

VII. СОТРУДНИЧЕСТВО С КОМИТЕТОМ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Совместное мероприятие (май 2006 года)

28. Рабочая группа согласилась с предложением Комитета о совместном проведении в мае 2006 года Международного форума по сотрудничеству в области нормативного регулирования и связанным с этим вопросам международной стандартизации, который был бы приурочен к ежегодной сессии Комитета. Рабочая группа поддержала и положительно оценила усилия Комитета по налаживанию диалога по вопросам, касающимся политики в области стандартов, как между вспомогательными органами Комитета, так и в рамках ЕЭК ООН в целом.

VIII. ПРОДЛЕНИЕ МАНДАТА ГРУППЫ СПЕЦИАЛИСТОВ

29. Рабочая группа просит Комитет продлить мандат РГ.6 - Группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа "СТАРТ").

Мероприятия в период после учреждения Группы

30. Группа была учреждена в 1999 году с целью изучения возможностей для более широкого применения международных стандартов. Ею был подготовлен первый проект предложения, которое было рассмотрено и утверждено Рабочей группой в 2001 году в виде вышеупомянутой Рекомендации "L".

31. После принятия "Международной модели" Рабочая группа просила Группу "СТАРТ" оказать заинтересованным правительствам помощь в разработке региональных и секторальных инициатив на основе этой модели.

32. В 2002-2003 годах Группа сотрудничала с СНГ в деле выработки регионального соглашения о техническом согласовании. В течение 2004 года Группа "СТАРТ" продолжала оказывать помощь в осуществлении региональных (регионы СНГ и юго-восточной Европы) и секторальных (сектор телекоммуникаций и сектор землеройной техники) проектов, в основу которых были положены механизмы и принципы, предусмотренные в "Международной модели". Группа провела два совещания - в марте и сентябре 2004 года. На сентябрьском совещании был, в частности, согласован проект документа "Общие цели регулирования" (ОЦР) применительно к технике для земляных работ, который был представлен вниманию Рабочей группы и одобрен ею на ее сессии 2004 года.

33. На каждой ежегодной сессии Рабочей группы Группа "СТАРТ" представляет доклад о своей деятельности с изложением плана работы на предстоящий год (более подробная информация о деятельности Группы "СТАРТ" приводится, например, в докладах о работе тринадцатой и четырнадцатой сессий Рабочей группы).

Планы работы Группы на 2005-2006 годы

34. Деятельность по сближению систем нормативного регулирования, в которую Группа вносит самый непосредственный вклад, относится к "высокоприоритетному" направлению усилий Рабочей группы. Делегации удовлетворены работой Группы и считают ее полезной. Рабочая группа считает целесообразным, чтобы Группа "СТАРТ" продолжила свою деятельность в 2005-2007 годах исходя из задачи оказания странам с переходной экономикой содействия в укреплении потенциала и подготовке кадров, а также задачи управления секторальными инициативами Рабочей группы и оказания помощи в их реализации.

35. Что касается "деятельности в сфере нормативного регулирования по секторам", то Группа "СТАРТ" в настоящее время осуществляет надзор за работой Целевой группы по телекоммуникациям. В 2005 году намечено учредить целевую группу по технике для земляных работ.

36. Предполагается, что эти целевые группы будут отслеживать осуществление секторальных инициатив Рабочей группы и содействовать их реализации на практике. Группа "СТАРТ" будет оказывать концептуальную консультационную помощь и практическое содействие в осуществлении соответствующих проектов.

37. Соответственно, Рабочая группа просит Комитет продлить мандат Группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа "СТАРТ") еще в два года, с тем чтобы она могла оказывать необходимую концептуальную консультационную помощь и поддержку правительствам в реализации инициатив Рабочей группы в области нормативного регулирования.

* * * *