



Европейская экономическая комиссия**Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по сельскохозяйственным
стандартам качества****Специализированная секция по разработке
стандартов на мясо****Двадцать четвертая сессия**

Женева, 28–30 сентября 2015 года

**Доклад Специализированной секции по разработке
стандартов на мясо о работе ее двадцать четвертой сессии****I. Введение**

1. В 2015 году в первый день работы сессии Специализированной секции был организован симпозиум, который был посвящен последним изменениям, связанным со стандартами и системами управления безопасностью пищевых продуктов, их последствиям для мясной промышленности, а также возможностям в области дальнейшего согласования стандартов и программ проверки частного и государственного секторов в целях упрощения процедур торговли при одновременном обеспечении интересов потребителей. Программа и тексты выступлений имеются по адресу <http://www.unecsc.org/index.php?id=40070#/>.

2. На симпозиуме выступили г-жа Вероника Дискур-Бюо, Директор Глобальной инициативы по безопасности пищевых продуктов (ГИБПП) Форума потребительских товаров, которая рассказала о различных программах ГИБПП и результатах их осуществления, и д-р Анжела Сименс, Вице-президент, Департамент безопасности пищевых продуктов, качества и нормативного регулирования, компания «Каргилл», которая подчеркнула, что обеспечение безопасности пищевых продуктов является всеобщей обязанностью. Поскольку вопросы обеспечения безопасности пищевых продуктов затрагивают весь сектор, стандарты в этой области, по ее мнению, должны быть научно обоснованы. Г-н Том Хейландт, Секретарь Комиссии Кодекса Алиментариус, рассказал о работе Комиссии и подчеркнул, что стандарты Кодекса являются добровольными, всеобъемлющими, транспарентными и научно обоснованными. Он также провел краткий сравнительный анализ стандартов частного и государственного секторов в области обеспечения безопасности пищевых продуктов, отметив необходимость сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами в целях обеспечения безопасности продуктов питания и применения справедливой практики в торговле продовольствием.



3. Сопредседателями симпозиума являлись г-н Ян Кинг (Австралия), Председатель Специализированной секции, и г-н Крейг Моррис, заместитель Председателя (Соединенные Штаты Америки). Работой официальной части сессии руководил г-н Ян Кинг.

4. Официальную часть сессии открыл Руководитель Секции ЕЭК ООН по вопросам доступа на рынки, который отметил, что состоявшийся днем ранее успешный симпозиум позволил обратить внимание участников на ключевые вопросы, которые выходят за рамки обычной работы группы, но имеют большое значение для международной торговли мясом. Он с удовлетворением отметил участие новых экспертов из государственного и частного секторов, а также из многих международных организаций, базирующихся в Женеве. Он приветствовал это сотрудничество, которое можно было бы еще больше расширить в будущем.

5. Он отметил, что роль ЕЭК ООН состоит в том, чтобы содействовать проведению технических обсуждений. Значимостью, которую приобрела ее работа, и накопленными техническими знаниями и опытом ЕЭК ООН прежде всего обязана участию в ее деятельности прекрасных специалистов, представляющих все заинтересованные стороны. На прошлой неделе в Нью-Йорке на Саммите по вопросам устойчивости страны – члены Организации Объединенных Наций приняли повестку дня в области развития на период после 2015 года и цели устойчивого развития. В трех из этих целей конкретно говорится о продовольствии, устойчивом сельском хозяйстве, устойчивых структурах потребления и сотрудничестве между учреждениями. В ближайшие годы работа специализированных секций ЕЭК ООН будет также способствовать достижению целей, определенных в этой грандиозной повестке дня. Сквозные темы, например вопросы, которые будут рассматриваться в ноябре 2015 года на Конференции ЕЭК ООН по вопросам отслеживания пищевых и сельскохозяйственных продуктов, станут все чаще затрагиваться в рамках программ работы групп. Он также сообщил о подготовительной работе по новому пункту повестки дня (пищевое качество), который было предложено рассмотреть после проведения предыдущей сессии, и приветствовал обсуждение вопроса о возможном включении этого пункта в работу Специализированной секции.

6. Он сообщил, что получил разрешение от Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) представлять Косово, и представил технического эксперта, который был назначен для участия в обсуждениях.

II. Участники

7. Участие в сессии приняли представители следующих стран – членов Организации Объединенных Наций: Австралии, Албании, Аргентины, Боснии и Герцеговины, Германии, Испании, Кыргызстана, Монголии, Новой Зеландии, Польши, Российской Федерации, Сербии, Соединенных Штатов Америки и Франции.

8. Участие в сессии приняла следующая специализированная программа: Совместная программа ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты.

9. На сессии присутствовали представители следующих организаций-наблюдателей, неправительственных организаций, ассоциаций и групп частного сектора: организации «Глобальные стандарты-1», «AUS-QUAL Pty Ltd», Международной ассоциации ТИП, Международного секретариата по мясу, Международного торгового центра (МТЦ), ИСО, Глобальной инициативы по безопасности пищевых продуктов/Форума потребительских товаров, Института международ-

ных исследований в области развития, компании «Нестле С.А.», компании «Каргилл инкорпорейтед».

10. В работе сессии также участвовал представитель Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)¹.

III. Утверждение повестки дня

11. Участники сессии утвердили повестку дня.

IV. Представляющие интерес вопросы, которые возникли после предыдущей сессии

а) ЕЭК ООН и вспомогательные органы

12. Руководитель Секции ЕЭК ООН по вопросам доступа на рынки представил нового секретаря РГ.7 и ее группу. Он сообщил, что обзор ЕЭК ООН был завершен в апреле 2015 года и что созданный недавно Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли провел свою первую сессию в сентябре 2015 года. На этой сессии Руководящий комитет также одобрил новый Женевский меморандум о взаимопонимании.

13. Секретариат проинформировал Специализированную секцию о многолетнем проекте в области наращивания потенциала, проведенных недавно учебных мероприятиях и подготовительной работе по созданию информационно-справочной платформы по сельскохозяйственной тематике. Он заявил, что будет приветствовать предложение о новых мероприятиях.

б) Другие организации

14. Секретарь Комиссии Кодекса Алиментариус ФАО/ВОЗ отметил, что его организация не проводит какой-либо деятельности, сопоставимой с работой Специализированной секции в области мясных отрубов, которая, по его мнению, является уникальной. Кодекс занимается деятельностью во многих областях, которые дополняют работу Специализированной секции, при этом он подчеркнул, что его организация открыта для налаживания более тесного сотрудничества. Поэтому он предложил рассмотреть вопрос о включении в стандарты ЕЭК ООН перекрестных ссылок на стандарты Кодекса в области безопасности пищевых продуктов. Специализированная секция приветствовала это предложение и приняла решение включить в стандарты ЕЭК ООН на мясо или веб-страницу, посвященную стандартам ЕЭК ООН на мясо, там где это возможно, ссылки на стандарты Кодекса в области безопасности пищевых продуктов (условия будут определены в надлежащее время).

15. Представитель организации «Глобальные стандарты-1» обратил внимание Специализированной секции на программу «Синие номера ООН за устойчивое сельское хозяйство», которая была представлена на этой неделе Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Он также подчеркнул важность согласования стандартов государственного и частного секторов и сообщил о сотрудничестве его организации с Международным торговым центром (МТЦ), с

¹ Все ссылки на Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

которым для осуществления совместных мероприятий также связывался секретариат ЕЭК ООН.

16. Представитель «AUS-QUAL Pty Ltd», Австралия, кратко рассказал о последних международных разработках в области пищевого качества, отметив большое количество разнообразных мероприятий и проектов, а также растущую необходимость в координации и согласовании. Он также сообщил о поддержке предложения о налаживании сотрудничества в области обмена данными и использовании ЕЭК ООН в качестве возможной платформы. Представитель Ассоциации производителей говядины Польши также подтвердил, что число стран, проводящих такого рода исследование, в прошлом году значительно возросло.

V. Семинар по мясной отрасли (28 сентября 2015 года)

17. Председатель поздравил секретаря Специализированной секции и ее группу с успешной организацией симпозиума, который явился прекрасной возможностью для обсуждения важных вопросов, выходящих за рамки обычной работы Секции. На симпозиуме была подчеркнута насущная необходимость в сотрудничестве между учреждениями государственного и частного секторов, занимающимися разработкой стандартов, равно как и готовность к такому сотрудничеству, при этом его участники признали, что ни одно учреждение не может в одиночку заниматься всеми аспектами безопасности и качества пищевых продуктов и отвечать за все эти вопросы. Он подчеркнул необходимость обеспечения актуальности стандартов ЕЭК ООН и других организаций в условиях весьма динамичных и быстрых изменений в описаниях и маркировке, посвященных безопасности пищевых продуктов. Другие делегаты подчеркнули высокое качество выступлений и отметили важность привлечения к обсуждениям многих других заинтересованных сторон. Кроме того, было отмечено, что концепция обеспечения безопасности пищевых продуктов как всеобщей обязанности является важным итогом семинара.

18. Поэтому было принято решение продолжать организовывать такие семинары (которые несут в себе элемент деятельности по наращиванию потенциала) в рамках сессии Специализированной секции по разработке стандартов на мясо (23–26 мая 2016 года). Это позволит обсуждать темы, представляющие интерес для большего числа экспертов, и привлекать более широкую аудиторию. Формат нынешнего симпозиума, в рамках которого выступило меньшее число докладчиков и было выделено больше времени для обсуждений, будет сохранен. Для симпозиума 2016 года были предложены следующие темы: пищевые отходы, увязка вопросов безопасности людей и животных, стандарты на халяльное и кошерное мясо и промышленность, обсуждение вопроса об использовании стандартов ЕЭК ООН крупными розничными торговцами и оптовиками, осуществляющими операции по всему миру, или сосредоточение внимания на торговле мясом на быстро растущих рынках Азии. Секретариат распространит проект программы к началу февраля 2016 года. Делегациям было предложено оказать помощь в выборе кандидатур докладчиков.

VI. Предложения в отношении новых стандартов ЕЭК ООН

а) Перечень примеров – мясо птицы, подвергшееся технологической обработке, включая полуфабрикаты, готовые к кулинарной обработке, и изделия, готовые к употреблению в пищу

19. Докладчик (Соединенные Штаты Америки) представил на рассмотрение предлагаемый перечень примеров (пять наиболее распространенных продуктов), который был включен в качестве приложения к уже принятому стандарту. Хотя новые переговоры по основному тексту стандарта не проводились, на всех языках в него были внесены некоторые исправления редакционного характера. Докладчик пояснил, что ссылка на методы производства (халяльный и кошерный) была исключена из стандарта в прошлом году, поскольку она касалась исходного мяса, которое и может быть халяльным или кошерным.

20. Делегация Франции подчеркнула, что стандарт далек от того, чтобы соответствовать текущему законодательству Европейского союза, в связи с чем было принято решение включить в начало стандарта оговорку о снятии ответственности, а в приложение – сноску следующего содержания: «Стандарты ЕЭК ООН являются добровольными стандартами и необязательно соответствуют нормативным требованиям и обычаям каждой страны». Было подчеркнуто, что примеры являются лишь ориентирами, а не обязательными спецификациями. Этот перечень можно в любое время расширить, при этом делегациям было предложено направить Докладчику дополнительные примеры, по возможности, с фотографиями и описаниями.

21. Специализированная секция постановила представить приложение (перечень примеров) с оговоркой о снятии ответственности для принятия Рабочей группой на ее сессии в ноябре 2015 года. Поскольку стандарт уже был принят в 2014 году, секретариат внесет на рассмотрение лишь предлагаемые изменения редакционного характера.

б) Продукты из говядины, подвергшиеся технологической обработке

22. По предложению Докладчика (Аргентина) Специализированная секция приняла решение отложить разработку нового проекта стандарта на продукты из говядины, подвергшиеся технологической обработке.

VII. Поправки к стандартам ЕЭК ООН

а) Оленина – иллюстрации и фотографии

23. Докладчик (Российская Федерация) пока еще не смог представить требуемые фотографии и иллюстрации. Он проинформировал участников сессии о том, что фотографии будут сделаны нынешней осенью и направлены в секретариат к декабрю 2015 года для их обсуждения до следующей сессии.

b) Пищевые мясные субпродукты

24. Делегации Соединенных Штатов, Аргентины и Франции представили несколько новых предложений и подготовили некоторые фотографии. Франция заявила, что она направит в секретариат ЕЭК ООН новые профессиональные фотографии, которые можно будет использовать при условии указания их источника. Секретариат затем подготовит таблицу/перечень субпродуктов и всех имеющихся фотографий. Делегация Соединенных Штатов пришлет к февралю 2016 года все отсутствующие фотографии.

25. Специализированная секция приняла ряд поправок, которые отражены в послесессионном документе. Было принято решение сохранить все пищевые мясные субпродукты в стандарте, причем даже те из них, которые уже упоминаются в стандартах на конкретные виды мяса. Кроме того, в раздел 2 «Минимальные требования» была добавлена сноска следующего содержания «В соответствии с положениями Санитарного кодекса наземных животных МЭБ в отношении ГЭ КРС и удаления МСР: www.oie.int/en/international-standard-setting/terrestrial-code/access-online».

26. Специализированная секция приняла решение представить пересмотренный текст стандарта на пищевые мясные субпродукты для принятия Рабочей группой в ноябре 2015 года. Фотографии будут добавлены до следующей сессии, которая состоится в мае 2016 года.

c) Говядина

27. Докладчик (Австралия) представил сводный документ, содержащий все полученные предложения. Специализированная секция приняла решение добавить в стандарт, предложенный Польшей, новый отруб – «Спино-поясничный отруб (на кости) с вырезкой». Кроме того, редакционные изменения, предложенные Сербией, были должным образом приняты во внимание и будут отражены в окончательном варианте стандарта. Были также обсуждены замечания Косово в отношении «мраморности» и содержания жира. Специализированная секция также рассмотрела просьбу Косово разъяснить определения условий хранения, страны происхождения и страны рождения и уточнить, почему не указываются некоторые коды в отношении говядины.

28. Специализированная секция постановила представить изменения к стандарту на говядину для принятия Рабочей группой в ноябре 2015 года.

VIII. Пищевое качество

29. На сессии Специализированной секции в 2014 году было принято решение, что специальная рабочая группа подготовит проект предложения в отношении возможного налаживания под эгидой ЕЭК ООН сотрудничества в целях сбора и регистрации информации о разработке и применении правил или процедур в отношении исследований, посвященных пищевому качеству мяса. Руководитель этой рабочей группы (Польша) кратко рассказал о проведенной подготовительной работе и последних изменениях в этой области. Он пояснил, что исследователи стремятся разработать модель и создать систему квалификации пищевого качества. Он также сообщил об основных выводах и предложениях, подготовленных рабочей группой ЕЭК ООН.

30. Специализированная секция подробно обсудила работу, проводимую в области пищевого качества, а также появившиеся в последние годы разнообразные

новые системы, которые отражают ситуацию в отдельных странах и различные ожидания потребителей. Было подчеркнuto, что оценка пищевого качества основывается на его восприятии потребителями и этот параметр не следует путать с традиционным параметром качества туши, который служит иным целям. Хотя по итогам текущих исследований может быть создана новая система оценки, на данном этапе главный вопрос состоит в организации сбора, хранения и обмена данными в рамках нейтрального форума, каковым является ЕЭК ООН.

31. Секретариат проинформировал Секцию об обсуждениях, проведенных с технологическим департаментом ЕЭК ООН, условиях создания научной группы под эгидой Специализированной секции и финансовых последствиях. Он обратил внимание на тот факт, что доступ к данным, хранящимся в Организации Объединенных Наций, является открытым.

32. Хотя делегации согласились с полезностью обсуждения вопросов пищевого качества, они высказали мнение, что лучше всего будет одобрить предложения об учреждении в рамках текущей структуры Специализированной секции научной референтной группы для обсуждения вопроса о совместном управлении объединенными международными данными, разработке моделей прогнозирования степени удовлетворенности потребителей и возможностей их использования. Новую группу в качестве Докладчика возглавит Польша. Предложения по кандидатурам ее членов следует направить в секретариат к 1 ноября 2015 года. К следующей сессии в мае 2016 года эта группа также изучит вопросы, касающиеся интеллектуальной собственности, возможной разработки единой методологии, сбора и хранения данных, взаимодействия с другими группами в рамках ЕЭК ООН, и возможность использования стандартов организации «Глобальные стандарты-1».

33. Австралия представила свою систему OsCap – программу обязательной подготовки (каждые восемь недель) всех специалистов в области оценки в целях обеспечения объективности измерений, где бы и когда бы они не проводились, а также последовательного применения норм и правил оценки и сортировки по цвету жира, цвету мяса и мраморности на мясохладокомбинатах.

IX. Пищевые отходы и стандарты

34. Секция провела конструктивное обсуждение вопроса о пищевых отходах и стандартах, в частности в производственно-распределительной цепочке мясной отрасли. Было высказано общее мнение, что потери и отходы имеют место во всех звеньях производственно-распределительной цепочки, но особенно на этапе сбыта и потребления. Исследования по этому вопросу были опубликованы рядом учреждений, в том числе Институтом мировых ресурсов, который подготовил проект протокола в отношении продовольственных потерь и пищевых отходов, намеченный к публикации в 2016 году, и другие проекты в ЕС. Делегации рассказали о проектах и инициативах, осуществляемых в их соответствующих странах, в том числе о правительственных программах в области сокращения пищевых отходов и работе в отношении постной говядины с мелкозернистой текстурой в Соединенных Штатах, правительственных инициативах во Франции, исследованиях, проводимых в России и Кыргызстане в целях рационального использования цельных туш животных для извлечения всех преимуществ, которые они дают, будучи источником протеина, принятии в Сербии законодательства Европейского союза в отношении использования субпродуктов, работе, проводимой в Польше и Австралии в целях просвещения потребителей, принятии наилучшей практики и законодательства Европейского союза в Албании и Косово, изучении в Аргентине наилучшей практики избежания отходов на этапе разделки туш и

осуществляемой в Германии национальной программе просвещения потребителей под названием «Слишком хорошее, чтобы выбрасывать».

35. По предложению Франции Специализированная секция приняла решение рассмотреть вопрос о разработке стандарта на побочные продукты убоя и переработки скота (продукты, которые уже поступают в торговлю, безопасны с точки зрения их потребления человеком и используются или могут использоваться агропромышленной отраслью).

X. Будущая работа

36. Специализированная секция приняла решение включить в повестку дня своей будущей сессии следующие пункты:

- пищевые субпродукты (фотографии) – Докладчики – Франция и Соединенные Штаты;
- оленина (фотографии) и диаграммы костей – Докладчик – Российская Федерация;
- новый стандарт на побочные продукты убоя и переработки скота, например кровь и другие продукты, которые будут определены – Российская Федерация – первоначальное исследование;
- яйца и продукты из яиц – Докладчик – Соединенные Штаты;
- пищевое качество – Докладчик – Польша;
- мясо розничной разделки – баранина и телятина – Докладчик – Соединенные Штаты (делегациям предлагается направить Докладчику информацию об их наиболее важных отрубях, поступающих в международную торговлю);
- утка и гусь – Китай (подлежит подтверждению).

37. Делегация Соединенных Штатов предложила провести совещание докладчиков по яйцам и продуктам из яиц в рамках своего национального рабочего семинара, посвященного яйцам и продуктам из яиц («Национальная школа качества яиц»), который будет проходить в Индианаполисе, штат Индиана, Соединенные Штаты, с 16 по 19 мая 2016 года.

XI. Прочие вопросы

38. Делегация Кыргызстана представила информацию о концепции разработки системы сертификации производства хяляльного мяса (баранины) в стране и ее потенциальном экономическом значении для региона. Австралия отметила, что она имеет давний опыт в этой области, и предложила, чтобы Кыргызстан воспользовался уже имеющимся опытом.

XII. Выборы должностных лиц

39. Специализированная секция избрала г-на Яна Кинга (Австралия) Председателем, а г-на Крейга Морриса (Соединенные Штаты) заместителем Председателя на период до следующих выборов в 2016 году.

XIII. Утверждение доклада

40. Специализированная секция утвердила доклад о работе своей двадцать четвертой сессии (ECE/CTCS/WP.7/GE.11/2015/2). Следующая сессия состоится в Женеве 23–26 мая 2016 года.
