

## Циркулярная экономика (ЦЭ)

### Понимание концепции с целью выработки плана дальнейших действий

*Подготовлено секретариатом в консультации с Бюро Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли*

#### 1 Изучение концептуальных подходов к вопросу циркулярной экономики

Понятие циркулярной экономики является постоянно эволюционирующей концепцией. Впервые циркулярная экономика упоминается в 1987 году в докладе комиссии Брундтланд «Наше общее будущее». В дальнейшем понятие ЦЭ встречалось на саммите на высшем уровне «Планета Земля» в Рио-де-Жанейро (1992 г.), в рамках концепции «зеленого роста», которая легла в основу Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (2000-2015 гг.), в инициативе ЮНЕП «Зеленая экономика» 2008 года, звучала с трибун саммита Рио + 20 (2012 г.) (см. Вставку 1) и, наконец, в 2015 году была включена в Цели устойчивого развития в рамках Повестки дня в области развития до 2030 года.

#### **Вставка 1: эволюция концепции «Циркулярной экономики» (история развития)**

- Впервые упоминается в 1987 году в докладе комиссии под руководством г-жи Брундтланд «Наше общее будущее», авторы которого предупреждали о негативном влиянии ускоренной индустриализации на окружающую среду.<sup>1</sup> В данном определении, по сути, была провозглашена парадигма «зеленого роста», предполагающая переход к экологичному производству и потреблению, как естественному и оптимальному пути развития.
- Появление данной парадигмы вдохновило мировое сообщество на проведение Встречи на высшем уровне в Рио-де-Жанейро в 1992 году, на которой «зеленый рост» был объявлен ключевым элементом достижения устойчивого развития, а также были утверждены руководящие указания по разработке стратегий «зеленого роста».
- Принципы зеленого роста были признаны оптимальными и для Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (2000-2015 гг.), особенно для целей в сфере окружающей среды (Цель 7, «Обеспечение экологической устойчивости»).
- Данный подход получил новую жизнь в 2008 году, когда ЮНЕП запустил инициативу «Зеленая экономика».<sup>2</sup> В результате было положено начало инициативе МОН

<sup>1</sup> <http://www.un-documents.net/ocf-a2.htm>. В докладе подчеркивается важность рассмотрения экономического развития с отрицательной точки зрения, т.е. имеется в виду негативная сторона безудержного стремления к экономическому процветанию. Тем не менее, доклад содержит лишь стратегическую цель, к достижению которой должны стремиться правительства стран. Доклад призывает государства стремиться к «устойчивому развитию», т.е. «развитию, обеспечивающему удовлетворение потребностей нынешнего поколения без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности».

<sup>2</sup> ЮНЕП запустила инициативу «Зеленая экономика» в 2008 г. Инициатива была положительно воспринята Координационным советом руководителей системы ООН. <https://sdg.iisd.org/news/unep-launches-green-economy-initiative/>. ЮНЕП все еще продолжает популяризацию данной инициативы. (<https://www.greenecoalition.org/members/un-environment-programme-gei>)

«Зеленые рабочие места»,<sup>3</sup> а также придан дополнительный импульс обсуждению «механизмов чистого развития»<sup>4</sup>.

В более широком контексте ЦЭ призывает отделить экономический рост от воздействия на окружающую среду, при этом необходимо достичь баланса между экологическими, экономическими и социальными аспектами, чтобы циркулярная экономика внесла свой вклад в сокращение бедности и достижение иных целей в области устойчивого развития. Для этого необходим комплексный, общегосударственный подход.

## 2 Работа в рамках Руководящего комитета по потенциалу и стандартам в торговле напрямую способствует устойчивому переходу к ЦЭ

Деятельность Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли содержит элементы такого комплексного подхода на макро и мезо уровнях, при этом транспорт является сквозным элементом, охватывающим все уровни (таблица 1). Далее необходимо строить работу, опираясь на эти элементы с тем, чтобы повысить вклад в формирование циркулярной экономики.

**Таблица 1. Направления работы Руководящего комитета по потенциалу и стандартам в торговле и их вклад в систему стимулов ЦЭ**

Уровень	Сфера	Элементы деятельности Руководящего комитета, вносящие вклад в формирование ЦЭ
Макро	Программы, законы и нормативные акты	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Исследования по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли</b> позволяют отследить взаимосвязь между мерами нетарифного регулирования (НТМ), развитием предприятий и структурными преобразованиями благодаря комплексному общегосударственному подходу к анализу</li> <li>• <b>РГ.6</b> готовит <b>рекомендации</b> для лиц, ответственных за формирование политики, с целью поддержки региональной гармонизации в соответствии с требованиями Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле (ТБТ)</li> <li>• <b>РГ.7</b> предлагает лицам, ответственным за формирование политики, <b>принятые на основе консенсуса коммерческие стандарты</b>, направленные на улучшение условий доступа сельскохозяйственной продукции на рынок в соответствии с Соглашением ВТО по ТБТ.</li> </ul>

<sup>3</sup> Инициатива была запущена в 2008 году после выхода в свет доклада МОТ «Зеленые рабочие места: на пути к достойному труду в устойчивом, низкоуглеродном мире» ([https://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/publications/WCMS\\_158727/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/publications/WCMS_158727/lang-en/index.htm)).

<sup>4</sup> На данную тематику написано множество статей, в том числе: «Механизм чистого развития, устойчивого развития и его оценка» Мартина Бюриана ("The Clean Development Mechanism, Sustainable Development and its Assessment" by Martin Burian) и «Обзор дополнительных преимуществ механизма чистого развития для местного населения» Нэйта Халтмана ("A Review of Community Co-Benefits of the Clean Development Mechanism" by Nate Hultman). Сейчас это называется зеленый транспорт, чистая энергетика (т.е. или «чистая» или «зеленая»).

Уровень	Сфера	Элементы деятельности Руководящего комитета, вносящие вклад в формирование ЦЭ
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>СЕФАКТ ООН</b> разрабатывает для лиц, ответственных за формирование политики, <b>практические инструменты</b> по подготовке планов действий в области упрощения процедур торговли (Дорожные карты упрощения процедур торговли)<sup>5</sup></li> </ul>
Мезо	Институты и учреждения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>РГ.6</b> разрабатывает рекомендации для: (i) повышения институционального потенциала с целью обеспечения здоровья животных, растений, человека, а также охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; (ii) ответственно относящихся к гендерным аспектам организаций, разрабатывающих стандарты</li> <li>• <b>РГ.7</b> предлагает лицам, отвечающим за разработку политики: (i) целевые учебные программы по наращиванию потенциала в области внедрения коммерческих сельскохозяйственных стандартов; (ii) руководящие указания, оценки и инструменты для сокращения продовольственных отходов и потерь посредством отслеживания потерь, сбора данных и реализации практических мер.</li> <li>• <b>СЕФАКТ ООН</b> предлагает ряд рекомендаций, стандартов и руководств по лучшей практике, которые позволяют укрепить потенциал институтов и учреждений (в том числе путем стимулирования прозрачности, предсказуемости и т.д.). Таким образом, инструментарий СЕФАКТ ООН затрагивает аспекты, которые способствуют переходу к циркулярной экономике (например, переход к безбумажной торговле, что позволяет повысить эффективность торговли и стимулировать связи между субъектами экономики)</li> </ul>
Микро	Предприятия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Учебные модули РГ.6 направленные на то, чтобы поддержать восстановление ММСП после пандемии COVID-19 через использование стандартов</li> <li>• Учебные модули РГ.7 по вопросам качества сельскохозяйственной продукции и продовольственных потерь с особым упором на восстановление МСП после COVID-19 и создание более инклюзивных цепочек поставок</li> <li>• Исследования по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли показывают взаимосвязь между НТМ и технологическим потенциалом предприятий</li> </ul>

<sup>5</sup> Деятельность СЕФАКТ ООН приведена в информационных целях. **Исследования по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли** основываются на рекомендациях СЕФАКТ ООН. С описанием подхода СЕФАКТ ООН к поддержке процесса перехода к ЦЭ можно ознакомиться по ссылке: [https://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/cf\\_plenary/2020\\_Plenary/ECE\\_TRADE\\_C\\_CEFAC\\_T\\_2020\\_24E-UNCEFACTdeliverablesCE.pdf](https://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/cf_plenary/2020_Plenary/ECE_TRADE_C_CEFAC_T_2020_24E-UNCEFACTdeliverablesCE.pdf)

Уровень	Сфера	Элементы деятельности Руководящего комитета, вносящие вклад в формирование ЦЭ
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Стандарты и учебные модули СЕФАКТ ООН по дематериализации документооборота для МСП и интегрированным (комплексным) услугам для микро, малых и средних предприятий (ММСП) в сфере международной торговли</li> </ul>
Сквозной	Транспорт	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Исследования по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли</b> позволяют выявить основные слабые стороны и дефицит потенциала, которые необходимо устранять для того, чтобы можно было извлечь ожидаемые выгоды по результатам реформирования системы торговли.</li> <li>Рекомендации и стандарты <b>СЕФАКТ ООН</b>, направленные на стимулирование создания бездокументарных мультимодальных транспортных коридоров.</li> </ul>

### 3 Дальнейшие действия

Работа, проводимая в рамках Руководящего комитета по потенциалу и стандартам в торговле, включает в себя подготовку конкретных рекомендаций, исследовательскую работу и мероприятия по наращиванию потенциала, которые вносят непосредственный вклад в процесс перехода к циркулярной экономике. РГ.6 и РГ.7 обсуждают пути расширения своего вклада в формирование ЦЭ. Можно было бы продолжить практику проведения оценки нормативных и процедурных барьеров для торговли, результаты которой бы содействовали переходу к циркулярной экономике в полном соответствии с заложенным в Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года принципом, согласно которому торговля является средством достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР 17).