

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Пятая сессия**

Женева, 28–29 (первая половина дня) мая 2019 года

Пункт 8 е) предварительной повестки дня

Программа работы**Ход осуществления программы работы
на 2018–2019 годы****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе представлен доклад о двухгодичной оценке подпрограммы «Торговля» («подпрограмма») Европейской экономической комиссии (ЕЭК) за 2018–2019 годы. В докладе оцениваются результаты деятельности по подпрограмме на основе ожидаемых достижений (ОД) и показателей достижения результатов (ПДР), определенных в программе работы по подпрограмме (ECE/CTCS/2017/10).

Оценка охватывает основные области работы по подпрограмме, деятельность в которых осуществляется при содействии Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6), Рабочей группы по сельскохозяйственным стандартам качества (РГ.7), Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) и секретариата в целях поддержки усилий государств-членов по осуществлению рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов по упрощению процедур торговли, сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и сельскохозяйственных стандартов качества ЕЭК.

Руководящему комитету по потенциалу и стандартам торговли (РКПСТ) предлагается одобрить сегменты, относящиеся к Руководящему комитету и его вспомогательным органам, РГ.6 и РГ.7. Оценка СЕФАКТ ООН представляется только для информации.



Введение

1. В соответствии с программой работы по подпрограмме «Торговля» в докладе об оценке применяется концепция управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР), которая устанавливает логическую связь между многоуровневой системой результатов (мероприятия – конечные результаты – воздействие) или «цепью результатов», ресурсами (людскими и финансовыми) или «вводимыми факторами», и внешними факторами (стратегическими, управленческими, оперативными, финансовыми), которые оказывают непосредственное воздействие на достижение целей.
2. Цель данной подпрограммы заключалась в активизации работы в области упрощения процедур торговли и связанного с торговлей экономического сотрудничества в регионе ЕЭК, при этом к внешним факторам относились: а) наличие политической воли и сотрудничества между правительствами и международными организациями; б) наличие спроса со стороны государственного и частного секторов на стандарты и рекомендации ЕЭК; в) предоставление государствами-членами необходимой информации; г) активное участие специалистов в технических совещаниях ЕЭК; и е) предоставление донорами средств по линии внебюджетного финансирования.
3. Ответственность за осуществление подпрограммы была возложена на Отдел экономического сотрудничества и торговли.
4. В документе ожидаемые достижения сопоставляются с соответствующими показателями достижения результатов и показателями оценки результативности в разбивке по областям работы и представлен анализ извлеченных уроков.

I. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования

Ожидаемые достижения

5. Расширение консенсуса в отношении передовой практики в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и более строгое применение соответствующих рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК.

Показатели достижения результатов

6. Число принятых ЕЭК новых и/или пересмотренных рекомендаций и инструментов для расширения сотрудничества по вопросам нормативного регулирования:

Показатели результативности:

- Расчетный показатель на 2014–2015 годы: 1 новая и/или пересмотренная рекомендация и инструмент
- Целевой показатель на 2016–2017 годы: 2 новые и/или пересмотренные рекомендации и инструмента
- Фактический показатель: 4 новые и/или пересмотренные рекомендации и инструмента
- Целевой показатель на 2018–2019 годы: 2 новые и/или пересмотренные рекомендации и инструмента
- Фактический показатель: 2 новые рекомендации были утверждены в 2018 году.

Достижения

7. В 2018 году РГ.6 приняла Рекомендацию Т «Стандарты и регламенты в поддержку устойчивого развития» и Рекомендацию У «Учитывающие гендерные аспекты стандарты». Эти две рекомендации направлены на повышение вклада добровольных стандартов и систем нормативного регулирования в осуществление Повестки дня на период до 2030 года с уделением особого внимания гендерному равенству. Они дополняют ранее принятую Рекомендацию S «Применение прогнозных инструментов управления рисками, призванные помочь правительствам в нахождении оптимального баланса между обеспечением безопасности и защиты здоровья населения и избежанием создания неоправданных барьеров в международной торговле и сдерживанием конкурентоспособности и инноваций.

Извлеченные уроки

8. Государства – члены ЕЭК подчеркнули необходимость разработки новых рекомендаций, призванных служить руководством как для органов по стандартизации, так и государственных органов в деле повышения вклада стандартов и инфраструктуры качества в устойчивое развитие. Активизация информационно-разъяснительной работы и тесное сотрудничество с сообществами по стандартизации и оценке соответствия и исследовательскими и академическими кругами имеют решающее значение для доступа к необходимым экспертным знаниям. ЕЭК будет руководствоваться этим подходом в следующем двухгодичном периоде.

II. Рабочая группа по сельскохозяйственным стандартам качества

Ожидаемые достижения

9. Расширение консенсуса в отношении передовой практики и более строгое применение рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК, касающихся сельскохозяйственных стандартов качества.

Показатели достижения результатов

а) Число принятых ЕЭК новых и/или пересмотренных рекомендаций и стандартов, касающихся сельскохозяйственной продукции:

Показатели результативности:

- Расчетный показатель на 2014–2015 годы: 25 новых и/или пересмотренных рекомендаций и стандартов
- Целевой показатель на 2016–2017 годы: 25 новых и/или пересмотренных рекомендаций и стандартов
- Фактический результат: 39 новых и/или пересмотренных рекомендаций и стандартов
- Целевой показатель на 2018–2019 годы: 25 новых и/или пересмотренных рекомендаций и стандартов
- Фактический результат: 67 новых и/или пересмотренных рекомендаций и стандартов в 2018 году.

б) Число применяемых государствами-членами ныне действующих, новых или пересмотренных сельскохозяйственных стандартов качества ЕЭК:

Показатели результативности:

- Расчетный показатель на 2014–2015 годы: 1 000 случаев применения
- Целевой показатель на 2016–2017 годы: 1 000 случаев применения

- Фактический результат: 1 500 случаев применения.
- Целевой показатель на 2018–2019 годы: 1 500 случаев применения
- Фактический результат: 1 500 случаев применения в 2018 году.

Достижения

10. Число принятых и пересмотренных стандартов качества сельскохозяйственной продукции достигло 67, что превышает целевой показатель на двухгодичный период. Четыре специализированные секции приняли новые и пересмотренные стандарты в целях удовлетворения возросшего спроса на обновленную информацию и соответствующую торговую практику. Исключительно большое число пересмотренных и новых стандартов является результатом работы Специализированной секции по свежим фруктам и овощам, осуществляющей пересмотр всех своих 55 стандартов. Это было сделано для того, чтобы отразить решение о применении стандартов на всех стадиях сбыта (не только на стадии экспорта) и включить недавно созданный справочник кодов ЕЭК ООН в качестве четко определенного справочного материала для прослеживаемости/идентификации происхождения.

11. Число применений государствами-членами составило 1 500 благодаря предпринятым всеми государствами – членами ЕС усилиями по гармонизации в целях приведения своих стандартов в соответствие со стандартами ЕЭК, а также принятием к использованию стандартов на орехи, сушеные фрукты, мясо и семенной картофель новыми государствами, такими как Китай, Кыргызстан, Марокко, Российская Федерация, Северная Македония, Сербия, Словения, Таджикистан и Узбекистан.

12. Нарастание усилий ЕЭК по укреплению потенциала в сочетании с новыми руководящими документами и инициативами по сокращению потерь продовольствия, обеспечению прослеживаемости, кодексу добросовестной практики, базовому качеству для внутреннего и внешнего рынков, пищевому качеству позволили активизировать внедрение и использование рекомендаций ЕЭК в отношении качества сельскохозяйственной продукции, устойчивого производства и потребления в странах региона ЕЭК и за его пределами.

Извлеченные уроки

13. Воздействие стандартов на устойчивую торговлю, производство и потребление можно значительно усилить за счет проведения разъяснительной работы, консультативных миссий, рабочих совещаний и налаживания связей с другими международными организациями, неправительственными организациями и учреждениями-донорами. Увязывание разработки стандартов со смежными вопросами (например, сокращение пищевых отходов, безопасность продуктов питания) и налаживание более тесного сотрудничества между всеми сторонами приводит к росту применения сельскохозяйственных стандартов во всем мире. Этот подход будет поощряться секретариатом.

III. Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям

Ожидаемые достижения

14. Расширение консенсуса в отношении передовых методов в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций и более строгое применение соответствующих рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК.

Показатели достижения результатов

а) Число принятых ЕЭК новых и/или пересмотренных рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям:

Показатели результативности:

- Расчетный показатель на 2014–2015 годы: 24 новых и/или пересмотренных инструмента
- Целевой показатель на 2016–2017 годы: 22 новых и/или пересмотренных инструмента
- Фактический результат: 51 новый и/или пересмотренный инструмент.
- Целевой показатель на 2018–2019 годы: 22 новых и/или пересмотренных инструмента
- Фактический результат: 15 новых и/или пересмотренных инструментов.

б) Число принятых на национальном уровне новых мер по применению рекомендаций, норм, стандартов и инструментов по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям ЕЭК:

Показатели результативности:

- Целевой показатель на 2018–2019 годы: 4 новые меры
- Фактический результат: 4 новые меры в 2018 году.

Достижения

15. Число принятых и пересмотренных рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям достигло 15 в 2018 году. Их перечень включает в себя, в частности, Рекомендацию № 28 «Коды для типов транспортных средств»; обновленную версию Практического руководства по организации кодов; обновленную версию Спецификации требований к ведению деловых операций, связанных со справочной моделью данных о мультимодальных транспортных услугах, версия 1.0; обновленную версию Спецификации требований к ведению деловых операций, связанных с электронным сертификатом качества; Белую книгу по упрощению процедур торговли: отраслевые проблемы и примеры; Белую книгу по применению данных, получаемых от смарт-контейнеров в режиме реального времени, для повышения эффективности цепочек поставок; Зеленую книгу по устойчивому туризму; Справочники ЭДИФАКТ ООН (версии D.18A и D.18B); Справочники ЛОКОД ООН (версии 2018-1 и 2018-2); Библиотеки ключевых компонентов ЭДИФАКТ ООН (версии D.18A и D.18B); и Библиотеки схем XML СЕФАКТ ООН (версии D.18A и D.18B).

16. Кроме того, государствами-членами были приняты четыре новые меры по применению рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям. К их числу относятся Стандарт терминологии по рыбному промыслу для универсального обмена (FLUX), также известный как «Электронный обмен данными об улове рыбохозяйственных предприятий»; рабочие совещания по укреплению национального потенциала учреждений Кыргызстана, оказывающих поддержку торговле; семинар на Украине по продвижению рекомендации 42 в отношении национальных механизмов мониторинга упрощения процедур торговли и перевозок в рамках осуществления Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли, и межотраслевой счет-фактура СЕФАКТ ООН был принят в качестве обязательного стандарта для государственных закупок в рамках Европейского союза. СЕФАКТ ООН оказывал поддержку Германии в его внедрении (<https://www.eurofactura.de/programm/>).

Извлеченные уроки

17. Разработка и пересмотр стандартов и рекомендаций в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций были и определены в качестве стратегического направления работы после вступления в силу Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли в начале 2017 года. Это позволило ЕЭК удовлетворять, в рамках ограниченных ресурсов, повышенный спрос на инструменты содействия осуществлению этого соглашения. Государства – члены ЕЭК выразили заинтересованность в разработке рамочного соглашения об электронной торговле в целях содействия развитию безбумажной торговли. Эта работа будет проводиться в течение следующего двухгодичного периода.

IV. Секретариат Руководящего комитета

Ожидаемые достижения

18. Укрепление национального потенциала государств-членов в области применения рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК.

Показатели достижения результатов

19. Число принятых на национальном уровне новых мер по применению рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК:

Показатели результативности:

- Расчетный показатель на 2014–2015 годы: данные отсутствуют
- Целевой показатель на 2016–2017 годы: 4 принятые на национальном уровне меры
- Фактический результат: 6 принятых на национальном уровне мер.
- Целевой показатель на 2018–2019 годы: 6 принятых на национальном уровне мер
- Фактический результат: 5 принятых на национальном уровне мер.

Достижения

20. Шесть принятых на национальном уровне мер основывались на результатах национальных исследований по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли, проведенных секретариатом в Беларуси, Грузии, Казахстане и Кыргызстане. Осуществление национальных мер опиралось на ориентированные на достижение конкретных результатов рекомендации, вынесенные по итогам исследований и в консультации с заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов. Эти рекомендации были направлены на оказание помощи странам в осуществлении рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК и международных организаций в рамках их более широких усилий по реформированию с целью преодоления проблемы нехватки потенциала в четырех областях: упрощение процедур торговли, сотрудничество по вопросам нормативного регулирования, стандартизация и обеспечения качества. Ниже приводится обзор принятых в странах мер:

а) Беларусь разработала подходы к управлению рисками для создания успешной и устойчивой национальной системы безбумажной торговли в Беларуси при поддержке ЕЭК с учетом содержащихся в исследовании рекомендаций.

б) Грузия приняла рекомендации исследования по устранению нормативных и процедурных барьеров для торговли в стране. Эти рекомендации были представлены в ходе четвертой ежегодной сессии Руководящего комитета (ECE/CTCS/2018/5).

с) В соответствии с рекомендациями этого исследования по повышению транспарентности торговли Казахстан опубликовал национальное законодательство, касающееся торговли за пределами Евразийского экономического союза, в Интернете (<https://unctad.org/en/Pages/DITC/Trade-Analysis/Non-Tariff-Measures/NTMs-Training.aspx>) при поддержке ЕЭК и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

д) В соответствии с рекомендациями этого исследования Кыргызстан подготовил «дорожную карту» по обеспечению соответствия национальных НТМ, касающихся торговли за пределами Евразийского экономического союза, с требованиями Всемирной торговой организации при поддержке ЕЭК, которая была представлена в ходе четвертой сессии Руководящего комитета (ECE/CTCS/2018/8).

е) В соответствии с рекомендациями этого исследования по повышению транспарентности торговли Кыргызстан опубликовал национальное законодательство, касающееся торговли за пределами Евразийского экономического союза, в Интернете (<https://unctad.org/en/Pages/DITC/Trade-Analysis/Non-Tariff-Measures/NTMs-Training.aspx>) при поддержке ЕЭК и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

Извлеченные уроки

21. Участие субъектов из государственного и частного секторов в исследованиях ЕЭК имеет решающее значение для обеспечения реагирования на уровне политики и национальной ответственности. Не менее важным моментом является адаптация методологии к конкретному контексту развития страны, являющейся объектом исследования. Для обеспечения согласованности политики в четырех областях, рассматриваемых в исследованиях, секретариат при подготовке исследований и разработке рекомендаций опирается на собственный опыт, используя в качестве справочной информации технические доклады консультантов и результаты обследований предприятий.

22. На ранних этапах исследовательского процесса секретариат координирует работу с донорами и международными организациями, с тем чтобы избежать дублирования. С целью облегчения реализации в ходе подготовки исследований рассматриваются ориентированные на действия решения с точки зрения их целесообразности и воздействия, которые включаются в рекомендации. Кроме того, рекомендации целиком включаются в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) соответствующих стран.