

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Пятая сессия**

Женева, 28–29 (первая половина дня) мая 2019 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Торговля как одно из средств осуществления**Повестки дня на период до 2030 года: опыт Грузии****Торговля как одно из средств осуществления Повестки
дня на период до 2030 года: опыт Грузии*****Документ представлен секретариатом***Резюме*

В 2018 году Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) завершила исследование по оценке нормативных и процедурных препятствий для торговли в Грузии. По итогам исследования были подготовлены практические рекомендации в качестве информационной основы реформ в областях упрощения процедур торговли и сотрудничества в сфере нормативного регулирования. В соответствии с принятой в Повестке дня на период до 2030 года концепцией торговли как средства ее осуществления в исследовании также содержатся рекомендации по использованию динамики роста предприятий для поддержки структурных преобразований в целях усиления специализации на деятельности с высокой добавленной стоимостью.

В рекомендации был сделан акцент на создании условий для применения общегосударственного подхода к одновременному выявлению недостатков в производственно-сбытовых цепочках и в динамике роста во всех секторах. Это соответствует подходу Грузии, торговые реформы которой направлены на диверсификацию партнеров и обеспечение соблюдения правил Всемирной торговой организации, а также требований основных торговых партнеров (стран Европейского союза). Реформы дополняются усилиями по: i) развитию институционального потенциала государственных органов; ii) преобразованию Грузии в региональный транзитный узел; iii) поддержке новых предприятий и оказанию помощи существующим предприятиям в развитии их производственного потенциала; iv) достижению энергоэффективности; v) развитию сектора услуг, включая аутсорсинг.

* Настоящий документ представлен с опозданием ввиду задержек с получением материалов от национальных заинтересованных сторон.



В настоящем документе рекомендации, подготовленные в рамках исследования ЕЭК, сопоставлены с Целями в области устойчивого развития, которые были сформулированы в Повестке дня на период до 2030 года. Документ подготовлен секретариатом в консультации с правительством Грузии в качестве информационной основы для добровольного национального обзора и страновых стратегий системы развития Организации Объединенных Наций, например Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

Настоящий документ представляется государствам-членам для вынесения решения.

<i>Неудовлетворенные потребности, вытекающие из исследования ЕЭК</i>	<i>Рекомендации</i>	<i>Вклад в ЦУР на период до 2030 года</i>
Прозрачность		
Дальнейшее развитие системы предварительных решений	<p>Налоговая служба могла бы рассмотреть вопрос о ведении онлайн-сборника предварительных решений, с которым могли бы консультироваться участники торговли.</p> <p>Ознакомление участников торговли с требованиями к информации, которую необходимо включать в запросы на получение предварительных решений. Эта работа могла бы быть проведена путем подготовки руководящих документов и организации рабочих совещаний по повышению осведомленности.</p>	<p>Эти рекомендации будут способствовать дальнейшему улучшению выполнения страной своих обязательств по Соглашению Всемирной торговой организации (ВТО) об упрощении процедур торговли (статья 1 «опубликование и доступ к информации» и статья 3 «предварительные решения») и являются необходимым условием для выполнения задачи 17.10 ЦУР «Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития».</p>
Опубликование информации о торговых процедурах на английском языке с целью привлечения иностранных компаний	<p>Хотя Налоговая служба предоставляет обзор применяемых правил и процедур (в том числе в отношении сборов и форм) на английском языке, эта информация не является полной и не охватывает вопросы, связанные с получением ветеринарных, санитарных и фитосанитарных свидетельств.</p> <p>То же самое относится и к остальным государственным учреждениям, на веб-сайтах которых предоставляется основная информация на английском языке.</p>	<p>Эти рекомендации будут способствовать дальнейшему улучшению выполнения страной своих обязательств по Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли (статья 1) и, следовательно, являются необходимым условием для выполнения задачи 17.10 ЦУР.</p>
Изучение новых путей вовлечения МСП в процессы принятия решений	<p>Ведущую роль в привлечении МСП к консультациям с государственным и частным секторами должны играть учреждения по поддержке рынка. Этого можно добиться путем проведения отраслевых семинаров на основе тематических информационных записок и руководящих документов, касающихся базовых принципов и концепций, положенных в основу законодательства ЕС, связанных с ним процедур и их влияния на развитие предпринимательства.</p>	<p>Это является необходимым условием для выполнения задачи 8.3 ЦУР «Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам».</p>

<i>Неудовлетворенные потребности, вытекающие из исследования ЕЭК</i>	<i>Рекомендации</i>	<i>Вклад в ЦУР на период до 2030 года</i>
Требования к документации и использование электронных документов		
Принятие всеобъемлющего подхода к разработке схем уполномоченных экономических операторов (УЭО) на основе модели ЕС	<p>Создать правовую основу для запуска схем УЭО, включая первичное и вторичное законодательство. В этом контексте большое значение приобретает обеспечение полного и всестороннего согласования Налогового кодекса с Таможенным кодексом Союза (ТКС) ЕС.</p> <p>Тщательно проработать общие критерии модели ЕС (упрощение таможенных процедур; безопасность и охрана) для оценки заявителей¹.</p> <p>Разработать систему мониторинга УЭО.</p> <p>Создать основную группу аудиторов, способных управлять схемами УЭО. В этой связи должностные лица подчеркнули важность программ повышения квалификации и обучения без отрыва от производства в рамках ознакомительных поездок в соседние страны ЕС.</p> <p>Принять меры для взаимного признания грузинской схемы УЭО.</p> <p>Развивать службы поддержки для оказания помощи предприятиям, особенно МСП, с целью обеспечения полного и всестороннего соблюдения критериев УЭО. В этой связи крайне важное значение имеют: i) учебные программы (и руководящие принципы), позволяющие предприятиям проводить самооценку и самоконтроль; и ii) финансовая помощь, с тем чтобы побудить их инвестировать в обеспечение безопасности.</p>	<p>Эти рекомендации будут способствовать дальнейшему улучшению выполнения страной своих обязательств по Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли (статья 7 «Выпуск и таможенная очистка товаров») и, следовательно, являются необходимым условием для выполнения задачи 17.10 ЦУР.</p>
Консолидация системы «единого окна»	<p>Грузинская система безбумажной торговли соответствует определению «единого окна» Всемирной таможенной организации (ВТамО). Следующим шагом станет рассмотрение вопроса о консолидации существующей системы в рамках более всеобъемлющей платформы в соответствии с рекомендацией 33 СЕФАКТ ООН. Это могло бы</p>	<p>Это будет способствовать дальнейшему улучшению выполнения страной своих обязательств по Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли (статья 10 «Формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом») и, следовательно, является необходимым условием для выполнения задачи 17.10 ЦУР.</p>

¹ Критерии установлены в соответствии с руководящими принципами Генерального директора по налогообложению и таможенному союзу ЕК (TAXUD/B2/047/2011 – Rev.6).

<i>Неудовлетворенные потребности, вытекающие из исследования ЕЭК</i>	<i>Рекомендации</i>	<i>Вклад в ЦУР на период до 2030 года</i>
	способствовать дальнейшей синхронизации деятельности по контролю на основных пунктах пересечения границы и внесению дальнейших улучшений в согласование и стандартизацию данных в соответствии с рекомендацией 34 СЕФАКТ ООН ² .	
Контроль на границе		
Улучшение синхронизации контроля на основных пунктах пересечения границы	<p>Рассмотреть вопрос о развитии брокерской деятельности как способе снижения рабочей нагрузки на Таможенный департамент. В этой связи потребуется создать надлежащую систему тестирования, обучения, лицензирования, аккредитации и мониторинга таможенных брокеров. Успешный опыт показывает, что такая система могла бы быть создана в сотрудничестве с учреждениями по поддержке рынка. Они могли бы проводить обучение с применением официально утвержденных таможен и аккредитованных соответствующим министерством (обычно Министерством образования) модулей, при этом после успешного завершения программы обучения претендентам выдавались бы лицензии таможенного брокера.</p> <p>Развивать потенциал центров, проводящих испытания на соблюдение гигиенических, санитарных и фитосанитарных (СФС) требований путем инвестирования в дополнительные аккредитованные лаборатории. Это ускорило бы контроль на соблюдение гигиенических и СФС на основных пунктах пересечения границы.</p>	<p>Это будет способствовать дальнейшему повышению эффективности деятельности страны в рамках Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (статье 7 «Использование таможенных брокеров»⁴) и является необходимым условием выполнения задачи 17.10 ЦУР.</p> <p>Это позволит сократить транзакционные издержки, с которыми сталкиваются участники торговли, и ускорить процессы пограничного контроля скоропортящихся грузов в соответствии с обязательствами страны по Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли (статье 9 «Скоропортящиеся товары») и, следовательно, является необходимым условием выполнения задачи 17.10 ЦУР.</p>

² С рекомендациями СЕФАКТ ООН можно ознакомиться по адресу https://www.ECE.org/cefact/recommendations/rec_index.html.

⁴ Обязательного требования к использованию услуг таможенных брокеров не существует. Тем не менее большая рабочая нагрузка на таможни позволяет предположить, что страна может извлечь выгоду из развитой брокерской отрасли.

<i>Неудовлетворенные потребности, вытекающие из исследования ЕЭК</i>	<i>Рекомендации</i>	<i>Вклад в ЦУР на период до 2030 года</i>
	<p>Принять дополнительные меры для синхронизации иммиграционных и визовых формальностей с проверкой грузов и транспортных средств.</p> <p>Содействовать более широкому внедрению Системы упрощения процедур торговли (СУПТ) как способу поддержки электронного обмена информацией и документами между участниками торговли, поставщиками логистических услуг и органами пограничного контроля. СУПТ можно было бы дополнительно интегрировать с инфраструктурой комплексных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которая поддерживает такие современные логистические услуги, как отслеживание и контроль, синхронизированная интермодальная логистика и автоматизация бизнес-процессов, например бронирование, составление графиков, регулирование запасов и выставление счетов. Первым шагом в этом направлении могло бы стать проведение всеобъемлющей оценки систем ИКТ соответствующих учреждений, включая их аппаратное и программное обеспечение, для выявления пробелов в потенциале и разработки согласованного плана действий по достижению желаемого уровня интеграции ИКТ.</p> <p>Рассмотреть вопрос о создании механизма уведомления для содействия обмену информацией между пограничной полицией и портовыми операторами.</p>	<p>Это соответствует Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли (пункту 1 статьи 10, в соответствии с которым члены периодически пересматривают формальности и требования к документации с целью обеспечения минимизации их сложности, а также сокращения) и, следовательно, является необходимым условием выполнения задачи 17.10 ЦУР.</p> <p>Это будет способствовать дальнейшему улучшению выполнения страной своих обязательств по Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли (статье 10 «Формальности, связанные с импортом и экспортом и транзитом») и, следовательно, является необходимым условием выполнения задачи 17.10 ЦУР.</p> <p>Это будет способствовать дальнейшему улучшению выполнения страной своих обязательств по Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли (статье 10 «Формальности, связанные с импортом и экспортом и транзитом») и, следовательно, является необходимым условием выполнения задачи 17.10 ЦУР.</p>

<i>Неудовлетворенные потребности, вытекающие из исследования ЕЭК</i>	<i>Рекомендации</i>	<i>Вклад в ЦУР на период до 2030 года</i>
	Организовать учебные поездки в страны, известные своей благоприятной для предпринимателей системой пограничного контроля, например в Сингапур, Нидерланды и Германию ³ . Грузинская пограничная служба достаточно развита, но грузинские власти, тем не менее, могли бы извлечь уроки из передового международного опыта.	Это будет способствовать дальнейшему улучшению выполнения страной своих обязательств по Соглашению ВТО по упрощению процедур торговли (статья 6 «Сотрудничество и координация») и, следовательно, является необходимым условием выполнения задачи 17.10 ЦУР.
Региональное сотрудничество и транзитная торговля		
Консолидация регионального сотрудничества с дополнительными инициативами и совместными действиями для облегчения процессов трансграничного контроля и транзитной торговли	Используя существующие механизмы сотрудничества, изучить общие инициативы по: i) дальнейшему согласованию с органами пограничного контроля Азербайджанской Республики и Турции цифрового формата для обмена информацией, а также требований к документации и переходу к их применению; и ii) выработке общих рамок для укрепления сотрудничества в области управления границами с Арменией и Российской Федерацией. Основное внимание следует уделять принятию общих целей регулирования и подробных руководящих принципов информационного обеспечения межведомственного сотрудничества.	Это будет способствовать дальнейшему улучшению выполнения страной своих обязательств по Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли (статья 6 «Сотрудничество и координация») и, следовательно, является необходимым условием выполнения задачи 17.10 ЦУР.
Транспортная инфраструктура и логистические услуги		
Повышение безопасности дорожного движения	Рассмотреть вопрос о присоединении к Соглашению ЕЭК о введении глобальных технических правил для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах. Это соглашение обеспечивает основу для согласования технических стандартов безопасности и выбросов загрязняющих веществ транспортными средствами, в том числе тяжелыми транспортными средствами.	Это является необходимым условием выполнения задачи 9.1 ЦУР «Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех».

³ Тройка лидеров по показателю «таможня» в индексе эффективности логистики (ИЭЛ) Всемирного банка за 2016 год. Источник: <https://lpi.worldbank.org/international/global/2016>.

<i>Неудовлетворенные потребности, вытекающие из исследования ЕЭК</i>	<i>Рекомендации</i>	<i>Вклад в ЦУР на период до 2030 года</i>
Консолидация правовой базы по регулированию мультимодальных транспортных операций и по установлению ответственности экспедиторов и различных заинтересованных субъектов	Полезными элементами для создания такой основы являются соглашения и протоколы ЕЭК по транспорту. Другим полезным источником является Конвенция ООН о международных мультимодальных перевозках грузов (МТС 1980) ⁵ . Хотя Конвенцию ратифицировало ограниченное количество государств, она сохраняет свою значимость, поскольку в ней подробно изложены типовые правила, которые могут быть добровольно включены в услуги оператора и стандартные условия.	См. выше
Дальнейшее развитие железнодорожного транспорта	Дальнейшее повышение пропускной способности грузовых линий (например, увеличение количества объездных путей). Обновлять законодательство, регулирующее железнодорожные перевозки, и привести его в соответствие с требованиями Соглашения об ассоциации (СА) с ЕС и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами.	См. выше
Технические регламенты		
Совершенствовать процессы оценки регулирующего воздействия (ОРВ)	Организовать курсы повышения квалификации по оценке регулирующего воздействия (ОРВ) для сотрудников Министерства экономики и устойчивого развития. Оказание помощи Министерству труда, здравоохранения и социальной защиты и Министерству охраны окружающей среды и сельского хозяйства в создании потенциала для ОРВ. Параллельно с учетом того, что подготовка технических регламентов является сложным видом деятельности, для осуществления которой необходимы специалисты с междисциплинарной подготовкой, которых нет в штате компетентных органов, рассмотреть вопрос о создании механизмов сотрудничества с частными исследовательскими центрами и университетами за рубежом для проведения ОРВ в отношении ключевых директив ЕС,	Эти рекомендации являются необходимым условием для выполнения задачи 17.14 ЦУР «Сделать более последовательной политику по обеспечению устойчивого развития». Кроме того, за счет усиления ОРВ, в рамках которой также учитывается увязка с международными стандартами, рекомендации способствуют выполнению задачи 8.3 ЦУР (Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам).

⁵ С текстом Конвенции можно ознакомиться по адресу http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tdmtconf17_en.pdf.

<i>Неудовлетворенные потребности, вытекающие из исследования ЕЭК</i>	<i>Рекомендации</i>	<i>Вклад в ЦУР на период до 2030 года</i>
	<p>с которыми планируется провести сближение законодательства (например, с директивами ЕС по здравоохранению, которые перечислены в разделе 4.3 главы 4). Эти механизмы могли бы включать налаживание неформальных рабочих отношений или заключение официальных соглашений, например в форме меморандумов о взаимопонимании (МОВ), для получения таких видов поддержки, как направление экспертов в Грузию для оказания помощи отраслевым министерствам в проведении ОРВ; содействие проведению совместных исследований в конкретных областях для оказания помощи предприятиям в соблюдении новых правил; и программы ученичества.</p> <p>Создать аналогичные механизмы сотрудничества с национальными университетами и ключевыми научно-исследовательскими институтами для содействия их участию в совместных исследованиях и ОРВ. Это позволит университетам и научно-исследовательским институтам внести свой вклад в перевод директив ЕС и технических регламентов на грузинский язык.</p>	
Стандартизация		
<p>Укрепление Департамента по стандартам и технических комитетов Национального агентства Грузии по стандартам, техническим регламентам и метрологии (НАГСТМ)</p>	<p>Обеспечить повышение квалификации сотрудников технических комитетов по актуальным вопросам, имеющим непосредственное отношение к их секторам и касающимся основных принципов различных европейских стандартов (EN), применимым в их секторах, взаимосвязи между этими стандартами и их значения для сектора предприятий.</p> <p>Одновременно с этим заключить соглашения о сотрудничестве с региональными и международными исследовательскими центрами в целях дальнейшего укрепления потенциала Департамента по стандартам и технических комитетов НАГСТМ и привлечения к работе в этих механизмах национальных университетов и исследовательских центров (см. выше).</p>	<p>Эти рекомендации являются неотъемлемой частью выполнения задачи 8.3 ЦУР.</p>

<i>Неудовлетворенные потребности, вытекающие из исследования ЕЭК</i>	<i>Рекомендации</i>	<i>Вклад в ЦУР на период до 2030 года</i>
Оценка соответствия		
Дальнейшее развитие национальной системы органов по оценке соответствия (ООС)	Существует необходимость в дополнительных аккредитованных ООС для сертификации продукции (особенно пищевой), медицинских лабораторий и органов сертификации для систем управления. Должностные лица подчеркнули важную роль, которую частный сектор мог бы играть в решении этой проблемы дефицита предложения. Было бы полезно рассмотреть вопрос о государственно-частном партнерстве и определить конкретные потребности в проведении компетентных испытаний и сертификации. Они могут быть определены на основе углубленной оценки ограничений для подтверждения соответствия, с которыми сталкиваются экспортеры, работающие в сельском хозяйстве и других стратегических секторах. В ходе оценки было выявлено много проблем, в том числе в связи с проведением испытаний на ГМО и афлатоксины.	Это приведет к экономии средств предприятий (предприятиям больше не придется отправлять за рубеж образцы для испытаний), которые могут быть использованы для совершенствования производственной деятельности и тем самым способствовать выполнению задачи 8.2 ЦУР «Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам».
Консолидация надзора за рынком	Оказание помощи отраслевым министерствам, ответственным за выдачу разрешений и лицензий на производство и продажу продуктов питания и напитков, косметики, фармацевтических препаратов, пищевых добавок и медицинских изделий, в разработке руководящих принципов, систем и экспертных знаний, необходимых для выдачи сертификатов соответствия надлежащей практике производства (НПП).	Это является необходимым условием для выполнения задачи 9.4 ЦУР «модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями» и задачи 8.2 ЦУР.
Методология		
Модернизация национальных лабораторий по проверке соответствия стандартам и повышение осведомленности общественности о важности метрологии	Обеспечить наличие лабораторий по проверке соответствия стандартам дополнительным оборудованием. Готовить пропагандистские материалы для повышения осведомленности общественности, особенно деловых кругов, МСП, национальной сети лабораторий, а также правительственных и неправительственных организаций, научных кругов о важности метрологии для совершенствования	Без надежной метрологической системы промышленное развитие (включая внедрение новой продукции и развитие процессов), а также обеспечение качества недостижимы, поскольку было бы трудно, и даже невозможно, обеспечить соответствие продукции (включая полуфабрикаты и конечную продукцию) нормативным требованиям и (потребительским и промышленным) ожиданиям в отношении качества.

<i>Неудовлетворенные потребности, вытекающие из исследования ЕЭК</i>	<i>Рекомендации</i>	<i>Вклад в ЦУР на период до 2030 года</i>
	<p>измерительной инфраструктуры и потенциала в целях повышения конкурентоспособности экспорта и осуществления структурных преобразований. Это могло бы быть сделано в сотрудничестве с учреждениями поддержки рынка, так как они поддерживают прямое и постоянное взаимодействие с предприятиями.</p>	<p>Таким образом, эти рекомендации являются необходимым условием для выполнения задачи 9.4 ЦУР «К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями». Рекомендации также вносят позитивный вклад в выполнение задач 8.2 и 13.1 ЦУР «Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах».</p>
<p>Развитие предприятий: содействие диверсификации услуг, предоставляемых учреждениями по поддержке рынка</p>		
<p>Предоставление услуг по сбору конъюнктурной информации</p>	<p>Эти услуги должны быть ориентированы на конкретные секторы с особым упором на экспортный потенциал и источники эффективных поставок и выдачу рекомендаций, которые могли помочь предприятиям в разработке их стратегий развития бизнеса.</p>	<p>Эти услуги позволят предприятиям снизить затраты на поиск информации и обеспечат для предприятий благоприятные переговорные условия (включая доступ к новым технологиям) и, следовательно, являются необходимым условием для выполнения задачи 8.2 ЦУР. Они также вносят позитивный вклад в выполнение задачи 9.2 ЦУР «Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации и к 2030 году существенно повысить уровень занятости в промышленности и долю промышленного производства в валовом внутреннем продукте в соответствии с национальными условиями и удвоить соответствующие показатели в наименее развитых странах».</p>

<i>Неудовлетворенные потребности, вытекающие из исследования ЕЭК</i>	<i>Рекомендации</i>	<i>Вклад в ЦУР на период до 2030 года</i>
<p>Содействие сотрудничеству между предприятиями, совместным действиям и сетевому взаимодействию с региональными и международными компаниями в качестве предварительного условия для достижения экономии, обусловленной увеличением масштаба производства и расширением сферы деятельности</p>	<p>Рассмотреть вопрос о создании программ сетевого взаимодействия для содействия сотрудничеству между предприятиями, поскольку нередко предприятия неохотно объединяют усилия в случаях, когда выгода будет получена только в будущем, или они просто не осведомлены о потенциальных выгодах от совместных действий. Ответственность за такие программы следует возлагать на учреждения по поддержке рынка, которые могли бы взять на себя роль посредника сетевого взаимодействия. Эта роль включает в себя определение возможностей для налаживания сетевого взаимодействия; преодоление скептицизма со стороны предприятий; координацию межфирменных отношений; оказание квалифицированной поддержки формированию ответственного отношения участвующих предприятий к сетевому сотрудничеству; и налаживание ими связей с региональными и международными компаниями. Эта работа включает в себя оказание помощи национальным предприятиям в формировании двусторонних стратегических отношений, ориентированных на совместное производство и обмен знаниями. Общие меры, способствующие овладению технологиями, включают интернализацию передачи технологий (в форме импорта машин и оборудования); лицензирование и закупку ноу-хау, патентов, лицензий и чертежей на коммерческих началах (т. е. на условиях внесения платы за право пользования и лицензии); и привлечение иностранных предприятий, особенно ТНК, к участию в развитии местного потенциала посредством программ профессиональной подготовки и ученичества. Такие меры требуют достижения общего понимания правовых вопросов, возникающих в связи с передачей технологии. В этой связи необходимо заключать двусторонние и региональные соглашения об общих стандартах.</p>	<p>См. выше</p>

<i>Неудовлетворенные потребности, вытекающие из исследования ЕЭК</i>	<i>Рекомендации</i>	<i>Вклад в ЦУР на период до 2030 года</i>
	<p>Рассмотреть вопрос о создании программ кластеризации в пищевой промышленности и других ключевых секторах для получения выгод в масштабах всей отрасли. Следует сделать акцент на использовании двух групп факторов, влияющих на динамику роста. Первая из них связана с усилением координации между фирмами на основе «гибкой специализации», когда производственный процесс децентрализуется на основе субподрядных соглашений, позволяющих предприятиям-членам специализироваться на конкретных этапах производственно-сбытовой цепочки⁶. Второй связан с укреплением межфирменного сотрудничества путем содействия совместным действиям предприятий. Следует сделать упор на «коллективную эффективность» в рамках целенаправленных совместных действий⁷.</p>	
<p>Расширение доступа предприятий к финансированию</p>	<p>Рассмотреть вопрос о создании систем кредитных гарантий, которые бы позволили микрофинансовым и небанковским финансовым учреждениям задействовать депозитную базу банковской системы для финансирования кредитных линий, с тем чтобы помочь предприятиям в реализации планов развития бизнеса и покрытии авансовых платежей НДС. Эти схемы могут быть разработаны таким образом, чтобы такие учреждения выполняли роль посредников между потенциальными заемщиками и банками.</p>	<p>Эти рекомендации являются необходимым условием для выполнения задачи 8.2 ЦУР и вносящими позитивный вклад в выполнение задачи 9.2 ЦУР.</p>

⁶ Это позволит предприятиям лучше использовать преимущества экономии за счет эффекта масштаба на различных этапах производства, сосредоточиться на характеристиках продукции (а не на цене) и добиться экономии за счет расширения деятельности с применением адаптивного механизма и более широкого участия многопрофильных сотрудников, с тем чтобы наладить органичные взаимоотношения между фирмами и способствовать инновациям.

⁷ Коллективные действия могут принимать форму горизонтального сотрудничества между компаниями, работающими на одном и том же уровне производственно-сбытовой цепочки, или вертикального сотрудничества между конечными производителями и их поставщиками сырья (обратное сотрудничество). Вертикальное сотрудничество может также предполагать обмен рыночной информацией между покупателями и производителями (прямое сотрудничество). Краткий обзор кластеризации см., например, Humphery, J. and H. Schmitz (1996). "The Triple C Approach to Local Industrial Policy", *World Development*, 24(12): 1859-77; Schmitz, H. (1997). "Collective Efficiency and Increasing Returns", Working Paper 50. Brighton: Institute of Development Studies; and Piore, M. and C. Sabel (1984). "The Second Industrial Divide: Possibilities for Prosperity". New York: Basic Books. Эти авторы излагают основные концепции и подходы к управлению промышленными кластерами.

<i>Неудовлетворенные потребности, вытекающие из исследования ЕЭК</i>	<i>Рекомендации</i>	<i>Вклад в ЦУР на период до 2030 года</i>
	<p>Эти учреждения будут проводить проверку заемщиков, следить за их деятельностью и брать на себя ответственность перед банками в случае дефолта.</p> <p>Еще одним механизмом облегчения доступа предприятий к финансированию могло бы стать создание систем страхования займов. Такие схемы защищают заемщиков от рисков неплатежа путем введения страховой премии, которая распределяется между предприятием-заемщиком и правительством.</p>	
Улучшение доступа к энергосетям и транспортной инфраструктуре	<p>Приоритетное внимание следует уделять обеспечению электроэнергией сельских и отдаленных районов.</p> <p>Приоритетное внимание следует уделять восстановлению и ремонту второстепенных дорог в целях обеспечения географической непрерывности.</p>	<p>Это является необходимым условием для выполнения задачи 7.1 ЦУР «К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению»; и задачи 9.1; рекомендации вносят позитивный вклад в выполнение задачи 8.2 ЦУР.</p>
Устранение нехватки специалистов	<p>Мероприятия и программы по профессиональной подготовке (в том числе организуемые профессионально-техническими центрами) должны увязываться с выявленной предприятиями острой нехваткой квалифицированных кадров в целях укрепления технологического потенциала предприятий.</p>	<p>Это является необходимым условием для выполнения задачи 8.2 ЦУР.</p>
Укрепление позиций предприятий на переговорах с экспедиторами и международными судоходными компаниями	<p>Изучить в консультации с соответствующими ассоциациями (например, Грузинской ассоциацией экспедиторов, Грузинской ассоциацией автомобильных перевозчиков, Грузинской ассоциацией логистики) варианты: i) получения выгодных условий от международных судоходных компаний и транспортных операторов для грузинских экспортеров и импортеров (включая производителей, предприятия розничной и оптовой торговли); и ii) укрепления сотрудничества с Европейским советом грузоотправителей и Глобальным альянсом грузоотправителей.</p>	<p>Это приведет к экономии для предприятий (предприятиям больше не придется отправлять за рубеж образцы для испытаний), что может быть использовано для улучшения производственной деятельности и способствовать выполнению задачи 8.2 ЦУР.</p>