

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Пятая сессия**

Женева, 28–29 (первая половина дня) мая 2019 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Совершенствование деятельности Руководящего
комитета по потенциалу и стандартам торговли
в поддержку осуществления Повестки дня
на период до 2030 года****Совершенствование деятельности Руководящего
комитета по потенциалу и стандартам торговли
в поддержку осуществления Повестки дня на период
до 2030 года: Предложения Бюро****Представлено секретариатом****Резюме*

Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли (РКПСТ) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций (ООН) продолжает выполнять свой мандат, определенный в итоговом документе реформы 2005 года (ECE/EX/22) и его круг ведения (ECE/CTCS/2018/2).

В 2017 году Бюро Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций провело обзор деятельности межправительственного органа с точки зрения ее соответствия уровню амбиций Повестки дня на период до 2030 года (A/RES/70/1). Результаты были обобщены в концептуальной записке, которая была подготовлена Председателем в консультации с Бюро и представлена государствам-членам в ходе четвертой ежегодной сессии РКПСТ (ECE/CTCS/2018/3).

Государства-члены приняли к сведению результаты и обратились к Бюро с просьбой рассмотреть предложения, внесенные Европейским союзом и его странами-членами при подготовке программы работы для пятой сессии РКПСТ (ECE/CTCS/2018/2, Решение 2018-3). В частности, Европейский союз и его страны-члены обратились к Бюро с просьбой доработать предложения, перечисленные в концептуальной записке Председателя (ECE/CTCS/2018/2, пункт 19).

* Представлен с опозданием ввиду позднего завершения обсуждений Бюро расширенного состава.



В этом документе рассматриваются данные предложения. Таким образом, в документе показано, как могут быть реализованы рекомендации для РКПСТ: «оказывать помощь государствам – членам ЕЭК ООН в воплощении их новаторских идей в местный производственный потенциал и экспортные возможности, обеспечивая, таким образом, достижение конкретных результатов, способствующих созданию рабочих мест и экономическому росту в регионе ЕЭК» (ECE/CTCS/2015/2). В этом документе также сделан акцент на том, каким образом работа в рамках РКПСТ способствует комплексному подходу ЕЭК ООН к согласованию деятельности с Целями устойчивого развития на период до 2030 года.

Этот документ был подготовлен Бюро при поддержке секретариата. Он представляется государствам-членам для принятия решения.

I. Справочная информация

1. В ходе четвертой ежегодной сессии были пересмотрены полномочия Руководящего комитета с целью оказания поддержки достижению Повестки дня на период до 2030 года и связанных с ней ЦУР, в частности ЦУР 8 (Достойная работа и экономический рост) и 9 (Индустриализация, инновации и инфраструктура)¹. Помимо нормативной работы в рамках вспомогательных органов РКПСТ, было отмечено², что эта поддержка должна опираться на исследовательскую и аналитическую работу в рамках РКПСТ, которая началась в 2010 году и включает в себя проведение по запросу стран эмпирических³ оценочных исследований по теме регулятивных и процедурных барьеров в торговле товарами.

2. Благодаря системному подходу исследования дают необходимую основу для обеспечения согласованности политики с принципами Повестки дня на период до 2030 года, включая координацию политики, многосторонний анализ, а также уважение политического пространства государств-членов и их лидерство в разработке и реализации политики в области развития.⁴

3. Анализ исходит из того, что нормативные и процедурные барьеры являются признаками более широкого общеэкономического и отраслевого дефицита потенциала в государственных учреждениях, институтах поддержки рынка, а также предприятиях, который следует понимать с учетом всей его сложности. Дефицит потенциала выявляется с помощью многогранного подхода, который учитывает многочисленные взаимосвязи между представителями государственного и частного секторов, являющихся субъектами цепочки поставок, на макроуровне (политика и соответствующее законодательство), на мезоуровне (учреждения) и, с 2018 года, на микроуровне (предприятия)⁵.

¹ Пересмотренный мандат, который прилагается к отчету четвертой сессии РКПСТ (ECE/CTCS/2018/2), был утвержден Решением РКПСТ 2018-3 (ECE/CTCS/2018/2).

² См. концептуальную записку Председателя (ECE/CTCS/2018/2) и пересмотренный мандат РКПСТ (Решение 2018-3, ECE/CTCS/2018/2).

³ Исследования представляли собой опросы, проводимые с помощью очных интервью с компаниями-участниками ВЭД, представителями государственного сектора и учреждений по поддержке рынка, а также с помощью анкет. Анкеты, адаптированные к условиям исследуемых стран, готовились с учетом аналитических параметров справочной модели СЕФАКТ ООН «покупка-перевозка-оплата», (<http://tfig.unecce.org/contents/buy-ship-pay-model.htm>), методики анализа бизнес-процессов и подхода к разработке и применению технических регламентов на основании жизненного цикла товара, разработанного Рабочей группой по политике в области стандартизации и сотрудничеству по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) (http://www.unecce.org/trade/wp6/Recommendations/Rec_L.pdf).

⁴ Это базовые принципы согласованности политики, описанные в рамках ЦУР 17 (17.13-17.19).

⁵ Анкеты, в частности анкета, предназначенная для участников ВЭД, были расширены, чтобы лучше понять, какие факторы формируют технологический потенциал предприятий, а также как на нем сказываются НТМ.

4. Для выявления дефицита потенциала исследования проводятся по принципу участия. Обследования на местах охватывают всех участников национальной цепочки поставок, а рекомендации составляются в рамках консультаций между государственным и частным секторами⁶. На сегодняшний день ЕЭК ООН провела восемь исследований в Албании, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова и Таджикистане⁷. Эти исследования выявили факторы, приводящие к дефициту потенциала; то, каким образом они создают регулятивные и процедурные торговые барьеры по всей цепочке поставок; каналы, через которые происходит конечное воздействие; и то, как сочетание дефицита потенциала на макро- и мезоуровне влияет на мезоуровень и наносит ущерб экономическому развитию в целом. При этом исследования позволили понять, как наилучшим образом использовать регулятивную и законодательную гармонизацию, в частности, по нетарифным мерам (НТМ)⁸ для стимулирования торговли и структурных преобразований.

5. В концептуальной записке Председателя предлагается подробно рассмотреть системные недостатки, выявленные в рамках исследований, в рамках технических документов с целью предоставления информации для дискуссий об оптимальных подходах к достижению Целей устойчивого развития на период до 2030 года. В соответствии с мандатами РКПСТ и подпрограммы ЕЭК ООН по торговле системные проблемы были сгруппированы по трем тематическим областям, а именно: проблемы, связанные с инклюзивными цепочками поставок; НТМ и диверсификация экспорта; и опыт устранения регулятивных и процедурных торговых барьеров⁹.

6. Как показано в остальных разделах, в технических документах будет сделан еще один шаг вперед по результатам проведенных исследований путем рассмотрения вопроса, как с помощью НТМ, лежащих в основе торговли товарами, можно обеспечить сбалансированный подход к экономическим, социальным и экологическим аспектам развития. Следовательно, такие технические документы послужат средством осуществления Повестки дня на период до 2030 года¹⁰.

⁶ Результаты исследования и предлагаемые рекомендации затем обсуждаются на встрече заинтересованных сторон, в которой принимают участие представители соответствующих государственных органов и учреждений по поддержке предприятий.

⁷ Исследования доступны по ссылке: <https://www.unece.org/tradewelcome/studies-on-regulatory-and-procedural-barriers-to-trade.html>.

⁸ Исследования затрагивают 10 из 16 разделов, на которые разбиты нетарифные меры регулирования, непосредственно влияющие на торговлю товарами (настоящая классификация нетарифных мер была предложена Межучрежденческой группой поддержки ООН). Эти разделы охватывают такие нетарифные меры, как: санитарные и фитосанитарные меры (Раздел А); технические барьеры в торговле (Раздел В); предотгрузочная инспекция и другие формальности (Раздел С); меры контроля над ценами, включая дополнительные налоги и сборы (Раздел F); финансовые меры (Раздел G); меры, затрагивающие конкуренцию (Раздел H); ограничения в отношении сбыта (Раздел J); ограничения в отношении государственных закупок (Раздел M); правила происхождения (Раздел O) и меры, касающиеся экспорта (Раздел P).

⁹ Создание условий для эффективного применения НТМ на протяжении всей международной цепочки поставок является неотъемлемой частью Подпрограммы ЕЭК ООН по торговле, которая направлена на «расширение мер по упрощению процедур торговли и укрепление торгово-экономического сотрудничества между странами в регионе ЕЭК ООН и за его пределами» и «проведение стимулирующей политики и создание благоприятной регулятивной среды для торговли товарами и сотрудничества в регионе ЕЭК ООН» (см. Рамочную стратегию ЕЭК ООН на 2018–2019 гг., доступна по ссылке: https://www.unece.org/fileadmin/DAM/OPEN_UNECE/02_Programme_Planning_and_reporting/SF_2018-2019_-_reissued.pdf (содержится в документе ECE/CTCS/2018/13)).

¹⁰ В рамках ЦУР 17 под «средствами осуществления» понимается «взаимозависимая комбинация финансовых ресурсов, развития и передачи технологий, наращивания потенциала, инклюзивной и равноправной глобализации и торговли, региональной интеграции, а также создания благоприятной среды на национальном уровне, которая требуется для осуществления новой повестки дня в области развития, особенно в развивающихся странах». Краткий доклад Группы технической поддержки Департамента по экономическим и социальным вопросам и Программы развития ООН: средства осуществления; Глобальное партнерство в интересах

7. В следующем разделе освещаются системные проблемы, выявленные в результате исследований, а также приводится краткое обсуждение аналитических параметров, которые послужат основой для технических документов. Параметры основаны на оценочной методологии ЕЭК ООН, которая также позволяет осуществлять рекомендации, адресованные РКПСТ по следующим вопросам «оказывать помощь государствам – членам ЕЭК в воплощении их новаторских идей в местный производственный потенциал и экспортные возможности, обеспечивая, таким образом, достижение конкретных результатов, способствующих созданию рабочих мест и экономическому росту в регионе ЕЭК» (ECE/CTCS/2015/2R). Примеры конкретных вопросов, которые будут в центре внимания технических документов, приводятся в разделе три, а затем дается краткое описание того, какой вклад вносит документ в комплексный подход ЕЭК ООН¹¹ к согласованию деятельности с ЦУР и в страновые стратегии и планы в рамках Системы развития ООН¹².

II. На пути к согласованному решению системных проблем

8. Исследования показывают, что использование торговой политики в целом и НТМ в частности в качестве средства реализации по своей сути затруднительно, учитывая глубоко укоренившийся системный дефицит потенциала, который продолжает подрывать проведение реформ. На макроуровне политики планирование и принятие решений часто затрудняется ввиду отсутствия официальных консультаций между государственным и частным секторами, ввиду отсутствия должных механизмов межведомственной координации, ввиду отсутствия экспертных навыков в государственных органах (зачастую из-за постоянных изменений в правительстве и низких зарплат), а также ввиду медленных законодательных процессов.

9. Дефицит потенциала приводит к фрагментации и разделению политики, что затрудняет, если не делает невозможным, обеспечение согласованности политики и/или учет аспектов реализации в процессе планирования и принятия решений. Эти факторы в сочетании с финансовыми ограничениями еще больше подрывают возможность реализации мер. Из-за этого у государственных органов отсутствует должный институциональный потенциал, что затрудняет проведение ими реформ.

10. Все вышеуказанное проявляется в продолжающемся преобладании регулирующих и процедурных торговых барьеров, выявленных в ходе исследований. Эти барьеры увеличивают транзакционные издержки и зачастую демотивируют предприятия к инвестированию, тем самым загоняя их в ловушку низкого производственного потенциала.

11. Исследования показывают, что согласованный подход к регулятивным и процедурным барьерам лучше всего обеспечивается с помощью общегосударственного подхода, который направлен на консолидацию динамических систем управления и вспомогательных услуг, с целью создания стимулирующих рост отношений взаимозависимости между различными мерами, а также между НТМ и другими областями политики.

12. Исследования обеспечивают основу для консолидации таких систем, давая как горизонтальные, так и отраслевые рекомендации, которые основаны на международно

устойчивого развития. Информацию можно найти по ссылке:

https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2079Issues%20Brief%20Means%20of%20Implementation%20Final_TST_141013.pdf.

¹¹ Определение комплексного подхода дано в неофициальном документе No. 2018/12, представленном Исполнительным комитетом ЕЭК ООН в ходе 98-й встречи, проходившей в Женеве, Швейцария, 18 мая 2018 г.

(https://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/commission/EXCOM/Agenda/2018/98EXCOM-18-May/ECE_EX_2018_12_Item_6_Alignment.pdf).

¹² Резолюция ГА ООН A/RES/72/279 о Переориентации системы развития ООН, принятая в мае 2018 года, предусматривает расширение сотрудничества между различными органами ООН на всех уровнях. Помимо прочего, в ней говорится о необходимости включения региональных аспектов в страновые стратегии и планы Системы развития ООН.

признанных стандартах и руководящих принципах передовой практики в сфере упрощения процедур торговли, сотрудничества в области регулирования и обеспечения качества, в том числе разработанных дочерними органами Руководящего комитета и Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН).

13. Таким образом, рекомендации поддерживают достижение ЦУР 17.10 (поощрение универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы (МТС)). Рекомендации также способствуют снижению транзакционных издержек предприятий. Подобное повышение эффективности освободит ресурсы и позволит предприятиям инвестировать в улучшение своих производственных процессов и глубже специализироваться в высокотехнологичных видах деятельности с повышенной добавленной стоимостью. Тем не менее, исследования показывают, что повышение эффективности не приводит автоматически к динамическому выигрышу. Следовательно, в каждом исследовании делается акцент на поддержке устранения регулятивных и процедурных торговых барьеров с помощью целенаправленных мер по повышению производственного потенциала предприятий. Эти дополнительные усилия являются крайне важными для обеспечения последовательности политики, так как они привлекают внимание к иным областям, нуждающимся в реформах в сферах законодательства и укрепления потенциала (например, политика в области труда и образование). Согласованность политики может быть дополнительно обеспечена поддержкой реформ НТМ таким образом, чтобы создать вторичный положительный эффект для экономики. Исследование этого вопроса станет основной целью технических документов. Приведенные ниже направления особенно важны для создания такого эффекта:

Надлежащие практики управления

Путем принятия мер по повышению прозрачности (публикация нормативных документов в сети Интернет; создание информационных пунктов; принятие предварительных решений; возможность подачи апелляции и обжалования процедур; выдача уведомлений¹³), также с помощью предварительных консультаций и координации мер политики¹⁴, НТМ могут способствовать расширению доступа общественности к информации (ЦУР 16.10), обеспечению более широкого участия сторон в формировании торговой политики (16.17) и поощрению торговой системы, основанной на международных правилах (17.10)¹⁵.

Средства контроля на границе и инфраструктура

Принципы и лучшие практики, связанные со свободой транзита¹⁶, своевременным выпуском товаров на границе и скоординированным управлением границами¹⁷, являются сильным стимулом для увеличения инвестиций в современные средства

¹³ Статьи 1-5 Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли, которые уточняют и совершенствуют Статью ГАТТ X «Публикация и применение торговых правил».

¹⁴ См. Статью 23 Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли.

¹⁵ 16.10 Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями; 16.7 Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества; 17.10 Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития.

¹⁶ См. Статью V ГАТТ («Свобода транзита») и Статью 11 Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли, которая уточняет и совершенствует вопросы свободы транзита.

¹⁷ См. Статьи 7, 8 и 12 Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли, которые уточняют и совершенствуют Статью VIII ГАТТ.

пограничного контроля и логистические услуги, что вносит непосредственный вклад в создание качественной инфраструктуры (ЦУР 9.1)¹⁸.

Инвестиции в инфраструктуру информационных и коммуникационных технологий

Информационные и коммуникационные технологии (ИКТ), являясь движущей силой цепочек поставок, приобрели еще большее значение после того, как были интегрированы в требования к многосторонней торговой системе, администрируемой Всемирной торговой организацией (ВТО), в качестве необходимого средства для эффективной реализации НТМ. Как указано в Соглашении об упрощении процедур торговли, эти требования включают электронную обработку данных, уход от бумажных документов, механизмы «единого окна» и международные стандарты для упрощения, упорядочения и стандартизации административных процедур, связанных с торговлей¹⁹.

Помимо снижения издержек, связанных с ведением торговли, эти меры приводят к повышению уровня собираемости доходов, что способствует мобилизации ресурсов внутри страны (ЦУР 17.1)²⁰. Эти непосредственные преимущества могут быть использованы для поддержки структурных преобразований, поскольку современные системы ИКТ обеспечивают прочную основу для создания устойчивой цифровой экономики.

Например, системы «единого окна»²¹, обеспечивающие взаимодействие с органами власти в странах-партнерах и другими субъектами (например, портами), предусматривают внедрение международных стандартов для категоризации, структурирования, связывания и перемещения цифровых данных; все это представляет собой базовые элементы сред больших данных, также называемых Интернетом вещей, которые могут быть связаны с другими передовыми технологиями, такими как блокчейн. Все это должно быть направлено на поддержку одновременного достижения, среди прочего, структурных преобразований (ЦУР 8.2)²² за счет увеличения инвестиций в сектор ИКТ, технологически емкую и основанную на знаниях деятельность; рационального потребления и производства (ЦУР 12) с помощью, например, приложений для мониторинга прослеживаемости; ликвидации голода (ЦУР 2), например, посредством использования больших данных для мониторинга и прогнозирования вспышек заболеваний.

Передача технологий

Ссылаясь на международные и региональные стандарты для обеспечения защиты человека, животных, растений и окружающей среды, НТМ закладывают основы для модернизации промышленности как на уровне предприятий, так и на внутриотраслевом и межотраслевом уровнях и, следовательно, для достижения структурных преобразований (ЦУР 8.2). Тогда возникает вопрос, как лучше всего помочь предприятиям внедрить эти стандарты.

¹⁸ 9.1 Развивать качественную, надежную и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех.

¹⁹ В соответствии со статьей VIII ГАТТ (Сборы и формальности, связанные с ввозом и вывозом) и в соответствии со статьями 10 и 7 Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли.

²⁰ 17.1 Усилить мобилизацию ресурсов из внутренних источников, в том числе благодаря международной поддержке развивающихся стран, с тем чтобы повысить национальные возможности по сбору налогов и других доходов.

²¹ См. Рекомендацию СЕФАКТ ООН № 36 «Функциональная совместимость систем "единого окна"»: http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE-TRADE-431E_Rec36.pdf.

²² Достижение более высокого уровня экономической продуктивности посредством диверсификации, технических улучшений и инноваций, включая концентрацию внимания на отраслях, создающих высокую добавленную стоимость, и трудоемких отраслях.

III. Тематические области

14. В технических документах будут предложены общегосударственные подходы к работе по вышеуказанным направлениям и аспектам. В соответствии с мандатом подпрограммы ЕЭК ООН по торговле, технические документы будут концентрироваться на реформах, перечисленных в трех тематических областях, указанных в концептуальной записке Председателя. Основное внимание будет уделяться предложениям, ориентированным на конкретные действия, направленным на макроуровень политики и законодательства, мезоуровень институтов и микроуровень предприятий. Ниже приведены примеры вопросов, которые будут рассмотрены в тематических областях.

1. Меры нетарифного регулирования и диверсификация экспорта в регионе ЕЭК ООН

15. Технические документы в этой области продемонстрируют, как реформы в сфере НТМ могут быть направлены на поддержку структурных преобразований, что является предварительным условием для достижения диверсификации экспорта. Например, принимая во внимание соглашения об ассоциации с Европейским союзом (ЕС), законодательные реформы в Албании и Республике Молдова уделяют особое внимание унификации национальных законов с требованиями законодательства ЕС. Хотя обе страны достигли впечатляющего прогресса в сближении национальных законов с законодательством ЕС, ожидаемый положительный эффект в виде диверсификации экспорта еще не был достигнут, так как действующие на сегодняшний день реформы проводились в разрозненном порядке – сближение ограничивалось директивами, при этом национальным законам не уделялось должное внимание. Меры по наращиванию потенциала также проводились в разрозненном порядке, концентрируясь на отдельных учреждениях, но не на системе учреждений по поддержке торговли в целом, в то время как направленные на предприятия инициативы часто ограничивались деятельностью по повышению осведомленности. Меры по поддержке предприятиям в наращивании потенциала редко уделяли достаточное внимание содействию предприятиям во внедрении согласованных стандартов ЕС, на которые ссылается сближенное законодательство ЕС.

16. Примерами могут служить Таможенный кодекс ЕС (UCC), который вступил в силу в мае 2016 года, и Новая законодательная база (NLF) для технического согласования и стандартизации, которые в совокупности являются основой для решения вопросов, связанных с упрощением процедур торговли, обеспечением безопасности торговли; и защитой человека, животных, растений и окружающей среды.

17. Таможенный кодекс и Новая законодательная база напрямую влияют на национальное и отраслевое законодательство, политику, системы обеспечения качества, таможенные и пограничные системы управления. Для предприятий основной задачей является достижение соответствия нормативным требованиям ЕС, независимо от размещения на рынках ЕС (независимо от того, поставляются ли товары для сбыта, потребления или использования)²³.

18. В этих документах будут исследованы общегосударственные подходы, чтобы получить возможность создать вторичный положительный эффект в определенном направлении. Например, современные ИКТ-структуры, объединенные в рамках согласования с UCC, могут быть приспособлены, чтобы послужить основой для поддержки цифровых преобразований. В таком случае встает вопрос, какую необходимо проводить политику и какое законодательство принимать, чтобы получить такие вторичные положительные эффекты, и какие создавать институты по

²³ Новая законодательная база смещает акцент с принципа «размещения на рынке» на принцип «сделать доступным на рынке». Таким образом она укрепляет функции обеспечения качества на протяжении всего жизненного цикла товара. Новая законодательная база подробно описана в Постановлении (ЕС) 765/2008; Решении (ЕС) 768/2008 и Постановлении (ЕС) 764/2008.

поддержке торговли, чтобы облегчить передачу технологий в сектор ИКТ и предприятия?

2. Трудности, связанные с инклюзивными цепочками поставок в регионе ЕЭК ООН

19. Опыт в области развития указывает на критически важную роль цепочек поставок в стимулировании структурных преобразований. Однако вхождение в эти цепочки становится все более сложной задачей, поскольку их структура и географический охват постоянно меняются под влиянием развивающихся ИКТ, транспортных и логистических услуг, а также производственных систем. Предприятия из развивающихся стран и стран с переходной экономикой должны соблюдать не только нормативные требования целевых рынков, но и частные стандарты качества. Они также должны вписываться в производственные модели «точно в срок», лежащие в основе организации цепочек поставок, когда производство располагается в нескольких странах (для сокращения времени поставок и/или производства, и/или доставки) и при этом запасы, в частности складские, сведены до минимума²⁴.

20. Таким образом, поставки высококачественной продукции по конкурентоспособным ценам уже недостаточно для увеличения доли на внутреннем и мировом рынках. Не менее важное значение имеет своевременность в смысле быстрого реагирования на потребности потребителей. Задача правительств состоит в том, чтобы наилучшим образом интегрироваться в цепочки поставок для укрепления обратных и прямых связей в экономике с целью обеспечения статических (например, повышение общей производительности труда) и динамических (например, накопленных технологических возможностей) выгод и, соответственно, повышения производительности при сохранении окружающей среды.

21. В то время как первая тематическая область сконцентрируется на создании вторичного положительного эффекта от реформ системы НТМ, документы данной тематической области углубятся в изучение опыта предприятий в обеспечении соответствия новому/пересмотренному законодательству в области НТМ. Документы будут посвящены стратегическим отраслям, которые вносят наиболее значительный вклад в экспорт региона ЕЭК ООН и/или трудоустройство, и рассмотрят каким образом новые требования законодательства повлияют на предприятия. Примеры изучаемых вопросов включают опыт предприятий во внедрении согласованных стандартов и как это повлияло на их производственные мощности и положение в региональной/глобальной цепочке поставок. Другой изучаемой областью будет в какой степени участие предприятий в международной цепочке поставок содействует созданию и развитию циркулярной экономики и роль реформы системы НТМ в этом процессе.

3. Устранение регулятивных и процедурных барьеров в торговле: опыт региона ЕЭК ООН

22. Все проведенные исследования показали, что универсальные решения не работают и зачастую обходятся странам очень дорого. Технические документы в этой тематической области будут содержать практические примеры поиска странами собственных решений, направленных на формирование вторичных положительных эффектов в экономике. При этом в документах будет освещаться синергизм и компромисс между реформой системы НТМ и другими целями политики, а также разрыв между национальными реалиями и глобальными целями.

²⁴ См., например, «World Economic Forum. The Global Enabling Trade Report 2012: Reducing Supply Chain Barriers. Geneva, Switzerland» (Всемирный экономический форум. Отчет за 2012, посвященный стимулированию мировой торговли: снижение барьеров в цепочках поставок).

IV. Вклад в комплексный подход ЕЭК ООН и процессы в ООН

23. Работа в рамках Руководящего комитета будет также приведена в соответствие с комплексным подходом ЕЭК ООН, который предусматривает проведение межотраслевой работы для обеспечения многомерного подхода к проблемам развития, стоящим перед государствами – членами ЕЭК ООН²⁵. В рамках этого подхода особое внимание уделяется объединению экспертных знаний, механизмов координации, стандартов и инструментов в рамках различных подпрограмм для осуществления комплексных программных мероприятий, которые обеспечивают синергизм и усиливают отдачу от деятельности ЕЭК ООН в рамках существующего мандата.

24. ЕЭК ООН определила четыре важных направления своей деятельности в рамках комплексного подхода: а) рациональное использование природных ресурсов и управление ими; б) устойчивые и умные города; в) устойчивая мобильность и умная связь; г) оценка и мониторинг ЦУР.

25. Исследования вносят непосредственный вклад в комплексный подход к оценке и мониторингу ЦУР, а рекомендации будут готовиться с точки зрения их вклада в выполнение Повестки дня на период до 2030 года. Рекомендации будут даны как в рамках исследований, так и в виде отдельного документа, в зависимости от предпочтений правительств. Кроме того, оценочная методология может использоваться для информирования национальных оценок/обзоров в рамках других подпрограмм. Например, последний Обзор жилищного сектора Беларуси, проведенный ЕЭК ООН, содержит отдельную главу, в которой описывается взаимосвязь между системами обеспечения качества и благосостоянием населения. Глава показывает, как эти системы обеспечивают постоянное улучшение качества жилья, что положительно влияет на доступность жилья и на стратегии домохозяйств по поиску стабильных источников дохода.

26. Работа в рамках вспомогательных органов Руководящего комитета также вносит вклад в комплексный подход ЕЭК ООН. Секретариат Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (WP.6) работает по вопросам умных и устойчивых городов, а секретариат Рабочей группы по сельскохозяйственным стандартам качества (WP.7) работает по вопросам рационального использования природных ресурсов.

27. Кроме того, исследования обеспечивают прочную основу для поддержки общих процессов ООН, направленных на достижение ЦУР. В рамках тесного сотрудничества с правительствами стран региональные и субрегиональные тенденции роста, а также практические рекомендации, подготовленные в рамках исследований, затем учитываются при составлении станových стратегий и планов в рамках системы развития ООН, таких как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

²⁵ Определение комплексного подхода дано в неофициальном документе No. 2018/12, представленном Исполнительным комитетом ЕЭК ООН в ходе 98 встречи, проходившей в Женеве, Швейцария, 18 мая 2018 г. (https://www.unece.org/fileadmin/DAM/commission/EXCOM/Agenda/2018/98EXCOM-18-May/ECE_EX_2018_12_Item_6_Alignment.pdf).