

Нетарифные меры Кыргызская Республика

Женева, 2018

Структура выступления

1

Подготовка к проекту

2

Характеристика проекта

3

Этапы проекта

4

Полученные результаты

5

Особенности сбора данных

6

Заключение

Подготовка к проекту

- Национальная группа экспертов прошла обучающий онлайн курс ЮНКТАД по применению классификационной системы.
- Интенсивный очный курс обучения с 22 по 24 марта 2017 г. в г. Женева, Швейцария.
- Май-октябрь 2017 г. создание базы данных НТМ под руководством регионального эксперта ЮНКТАД



Характеристика проекта

Нетарифные меры – Евразийский
экономический союз

Нетарифные меры – Кыргызская
Республика

Период сбора: ноябрь 2015 – май 2016 гг.

Период сбора: май – октябрь 2017 гг.

Обновление: сентябрь 2016 – июнь 2017 гг.*

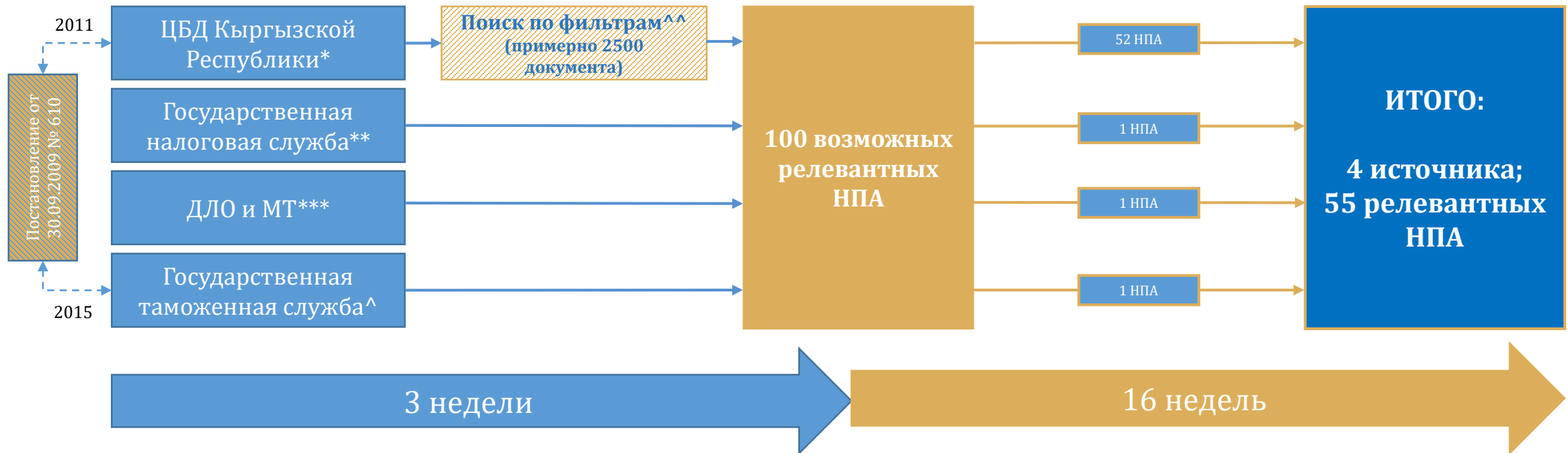
Проверка: октябрь – ноябрь 2017 гг.

- Данные состоят из двух блоков: меры ЕАЭС и национальные меры Кыргызской Республики.
- Данные по мерам ЕАЭС были собраны на более ранних этапах работ и последовательно обновлялись.
- Каждый блок данных прорабатывался **в 2 этапа**: подготовительный этап и этап сбора.
- После окончания сбора данных проводилась оценка качества собранной информации.

Этапы проекта [1/6]

Подготовительный этап (на примере национальных мер)

- Поиск информации по различным информационно-правовым базам данных.
- Поиск в том числе по фильтрам.
- Два этапа отбора релевантных нормативно-правовых актов: поисковой и аналитический.



* Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. Информационно-правовая система Министерства юстиции.

** Сайт.

*** Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

^ Информационный портал Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики.

^^ Использовалось порядка 25 фильтров, в том числе, внешнеэкономические связи, акцизы, конкуренция, лекарства, лицензирование, внешняя торговля.

Этапы проекта [2/6]

Этап сбора данных (на примере национальных мер) [1/5]

- Заполнение стандартного шаблона в Excel.
- Из 15 листов в файле (шаблоне) 7 необходимо заполнить.
- На отдельных листах указываются различные аспекты применения НТМ.

1. COVER

2. SOURCES

3. DOCUMENTS

4. REGULATIONS

5. MEASURES

6. MEASURES_AFFECTED_PRODUCTS

7. MEASURES_AFFECTED_COUNTRIES

8. MEASURES_OBJECTIVES

9. COUNTRY_CODES

10. NTM_CODES

11. HS_CODES

12. HS6_CODES_EN

13. OBJECTIVE_CODES

14. PRODUCT_GROUPS

15. PRODUCT_GROUPS_COMPOSITION

Этапы проекта [3/6]

Этап сбора данных (на примере национальных мер) [2/5]

2. SOURCES

| Source_Name | Source_Description | Source_Website | Is_Source_Authoritative | Source_Contact_Person | Notes |
|---|--|---|-------------------------|-----------------------|-------|
| Centralized legal database of Kyrgyz Republic | Database that grants free access to the legislation of Kyrgyz Republic | http://cbd.minjust.gov.kg/ru-ru/npakr/s | No | | |

- SOURCES: информация об источниках НПА и, соответственно, данных.

3. DOCUMENTS

4. REGULATIONS (+ информация об уполномоченном ведомстве)

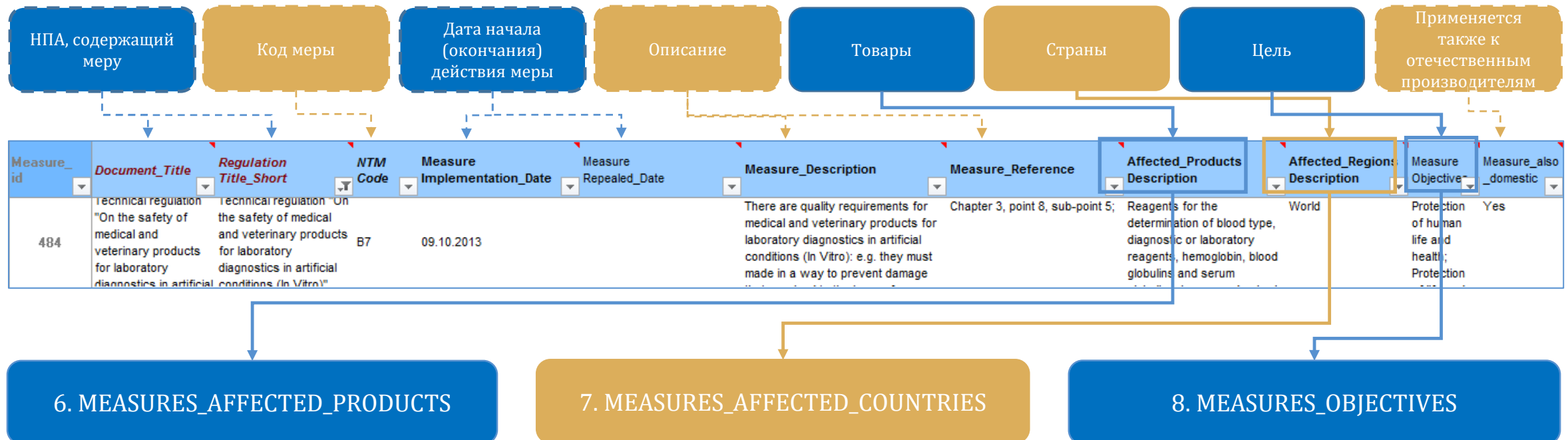
| Source_Name | Document_Title | Document Title_Full | Document Symbol | Document Description | Document Full_Text | Language | Document_Publication_Date | Document_Url | Notes |
|---|---|--|-----------------|--|--------------------|----------|---------------------------|---|--|
| Centralized legal database of Kyrgyz Republic | Technical regulation "On the safety of medical and veterinary products for laboratory diagnostics in artificial | Technical regulation "On the safety of medical and veterinary products for laboratory diagnostics in artificial conditions (In Vitro)" | No 173_2013 | Technical regulation sets some requirements (also for imports) for medical and veterinary products for laboratory diagnostics in | | Russian | 15.03.2017 | http://cbd.minjust.gov.kg/act/view | Approved by Decree of April 5, 2013 No. 173: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view |

- DOCUMENTS и REGULATIONS:
- DOCUMENTS практически эквивалентен листу REGULATIONS.
- Отличия: дата вступления в силу/обновления; указание ответственного ведомства/органа власти (REGULATIONS).

Этапы проекта [4/6]

Этап сбора данных (на примере национальных мер) [3/5]

5. MEASURES (ID 484)



- На листе MEASURES указана краткая информация о мере в том числе в разрезе «мера – товар – страна – цель».
- Информация о товарах, странах и целях раскрывается детально на отдельных листах.

Этапы проекта [5/6]

Этап сбора данных (на примере национальных мер) [4/5]

6. MEASURES_AFFECTED_PRODUCTS

| Measure_id | Product_Code_Type | Product_Code | Partial_Coverage | Partial_Coverage_Indication | Date_In | Date_Out |
|------------|-------------------|---------------|------------------|-----------------------------|------------|----------|
| 484 | HS_Code | 3002 12 000 2 | No | | 09.10.2013 | |
| 484 | HS_Code | 3002 12 000 3 | No | | 09.10.2013 | |
| 484 | HS_Code | 3002 13 000 0 | No | | 09.10.2013 | |
| 484 | HS_Code | 3002 14 000 0 | No | | 09.10.2013 | |
| 484 | HS_Code | 3002 15 000 0 | No | | 09.10.2013 | |
| 484 | HS_Code | 3002 19 000 0 | No | | 09.10.2013 | |
| 484 | HS_Code | 3002 90 100 0 | No | | 09.10.2013 | |
| 484 | HS_Code | 3002 90 300 0 | No | | 09.10.2013 | |
| 484 | HS_Code | 3002 90 900 0 | No | | 09.10.2013 | |
| 484 | HS_Code | 3006 20 000 0 | No | | 09.10.2013 | |
| 484 | HS_Code | 3822 00 000 0 | No | | 09.10.2013 | |

По возможности учитывались коды ТН ВЭД ЕАЭС в наиболее поздней редакции (от 2017 года).

| Measure_id | Product_Code_Type | Product_Code | Partial_Coverage | Partial_Coverage_Indication | Date_In | Date_Out |
|------------|-------------------|--------------------------|------------------|-----------------------------|------------|----------|
| 555 | HS_Code | 2309 | Yes | Used in veterinary | 30.04.2003 | |
| 555 | HS_Code | 28 | Yes | Used in veterinary | 30.04.2003 | |
| 555 | Product_Group | Medicines for animal use | No | | 30.04.2003 | |
| 555 | HS_Code | 3808 | Yes | Used in veterinary | 30.04.2003 | |
| 555 | HS_Code | 3822 00 000 0 | Yes | Used in veterinary | 30.04.2003 | |
| 555 | HS_Code | 3507 | Yes | Used in veterinary | 30.04.2003 | |
| 555 | HS_Code | 3821 00 000 0 | Yes | Used in veterinary | 30.04.2003 | |
| 555 | HS_Code | 3504 00 | Yes | Used in veterinary | 30.04.2003 | |
| 555 | HS_Code | 3006 70 000 0 | Yes | Used in veterinary | 30.04.2003 | |

В ряде случаев использовались стандартные продуктовые группы. Однако по возможности их использование было сведено к минимуму.

14. PRODUCT_GROUPS

15. PRODUCT_GROUPS_COMPOSITION

Этапы проекта [6/6]

Этап сбора данных (на примере национальных мер) [5/5]

7. MEASURES_AFFECTED_COUNTRIES

| Measures_Affected_Country_id | Measure_id | Inclusion/Exclusion | Country | Date_In | Date_Out |
|------------------------------|------------|---------------------|---------|------------|----------|
| 964 | 484 | Inclusion | World | 09.10.2013 | |

- В случае если мера распространялась на конкретный список стран, эти страны классифицировались отдельно (отдельные строки).
- Страны исключались (exclusion) в редких случаях: например, при классификации ветеринарных мер, применяемых в рамках ЕАЭС по отношению к третьим странам.

8. MEASURES_OBJECTIVES

| Measures_Objective_id | Measure_id | Objective |
|-----------------------|------------|--|
| 584 | 484 | Protection of human life and health |
| 585 | 484 | Protection of life and health of animals |

- Лист MEASURES_OBJECTIVES содержит информацию о цели меры (если она конкретно указана в тексте НПА).
- Цели классифицируются только для технических мер (СФМ, ТБТ).

- В результате все листы шаблона взаимосвязаны.
- Один из основных результатов, проделанной работы – перевод юридического текста (текст НПА) в формат базы данных.
- На данный момент собранная информация готова для дальнейшей обработки и загрузке в базу данных TRAINS / WITS: <https://wits.worldbank.org/>.

Полученные результаты



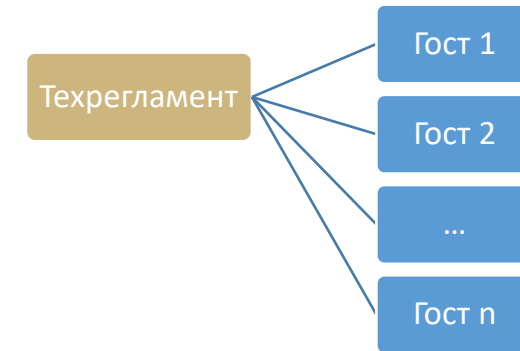
* В рамках анализа было выявлено, что в шаблоне в качестве НПА классифицировано Соглашение о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий, однако меры под данным НПА не были классифицированы (были классифицированы под другими НПА). Также Решение от 16.08.2012 № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» применяется выборочно странами-членами ЕАЭС, поэтому не рассматривается как документ, содержащий меры, применяемые унифицировано на уровне ЕАЭС. Таким образом, общее количество НПА (119) – с учетом 2 указанных НПА, А для НПА ЕАЭС 2 вышеупомянутых документа не учитываются (тем не менее ЕЭК (и Консультант Плюс) суммарно являются источниками для 64 НПА).

** Цифры по мерам классифицированным на 12.2017. Общее количество мер в целом учитывает меры (12) из Решения от 16.08.2012 № 134. Меры на уровне ЕАЭС не учитывают эти меры из Решения 134. Меры Кыргызской Республики не учитывают новых мер от обновления 2018 года.

*** «+» – меры действуют по состоянию на начало февраля 2018 года. «-» – меры еще или уже не действуют по состоянию на начало февраля 2018 года; «++» - меры добавлены (удалены) обновлением от 2018 года..

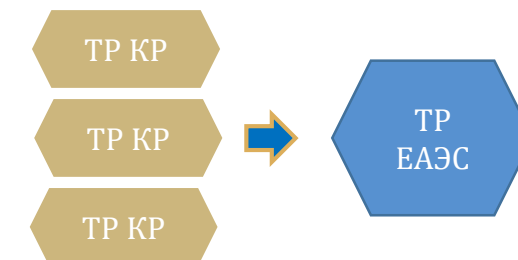
Особенности сбора данных

Документы общего характера, которые описывают множество мер, но при этом ссылаются на положения, введенные другими законодательными актами. Ярким примером такого рода документов является Закон Кыргызской Республики от 29 января 2010 года № 18 Технический регламент "Безопасность строительных материалов, изделий и конструкций. (необходимо было рассмотреть меры еще дополнительно в 144 ГОСТах)



В документе отсутствует конкретный перечень продукции с кодами ТН ВЭД, на которые распространяются описываемые меры. В таких случаях приходилось пересматривать все коды на совпадение по наименованию. Большую помощь в этом вопросе оказал бесплатный ресурс IFCG (<https://www.ifcg.ru/info/tnved/>).

Не для всех ТР КР было четко указано какими конкретно ТР ТС/ЕАЭС они заменяются или будут заменены. Некоторые ТР КР нужно было сравнивать по содержанию с ТР ТС/ЕАЭС, вступивших или вступающих в силу.



Заключение

- Результат работы: получение информации о регуляторной среде в стране.
- Данные собирались в период май – октябрь 2017 гг. (национальные меры).
- Были «согласованы» к концу ноября 2017 года.
- По состоянию на декабрь 2017 года в Кыргызской Республике применялось 586 нетарифных мер (369 на уровне ЕАЭС и 217 национальных мер).
- В марте 2018 года база данных была рассмотрена министерствами и ведомствами на Национальной встрече, которая была проведена в Министерстве экономики в Бишкеке (Кыргызстан).
- На данный момент собранная информация готова для дальнейшей обработки и загрузке в базу данных TRAINS / WITS: <https://wits.worldbank.org/>.
- В целях улучшения функции распространения информации база данных будет размещена на веб-сайте уполномоченного органа (в настоящий момент не определён).
- Количество применяемых мер постоянно меняется (например, принятие ТР ЕАЭС 036/2016 «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива») => необходимо постоянно отслеживать изменения для поддержания актуальности информации (вопрос поддержки базы в актуальном состоянии пока не решен).

Спасибо