



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
6 April 2018 г.

Russian
Original: English and Russian

Европейская экономическая комиссия

Руководящий комитет по вопросам торгового потенциала и стандартов

Четвертая сессия

Женева, 3–4 мая 2018 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Последующая деятельность стран по итогам исследований ЕЭК ООН
по вопросам нормативных и процедурных барьеров для торговли**

**Последующая деятельность стран по итогам
исследований Европейской экономической комиссии:
Казахстан**

Резюме

Данный отчет был подготовлен секретариатом с целью информирования стран-членов о предпринимаемых Казахстаном мерах по итогам оценки ЕЭК регулятивных и процедурных барьеров в торговле.

Этот отчет предоставляется в Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли для принятия решения.

I. Введение

1. В 2014 г. в рамках поддержки усилий правительства, направленных на увеличение вклада торгового сектора экономики в диверсификацию экспорта и обеспечение устойчивости экономического роста, ЕЭК ООН провела комплексную, основанную на исследовании оценку нормативных и процедурных барьеров в торговле в Казахстане. Результаты были опубликованы в исследовании, в котором приведены подробные практические рекомендации, выработанные в ходе консультаций с заинтересованными сторонами из государственного и частного сектора.¹

2. Постоянная тема, затрагиваемая на протяжении всего исследования, – это недостаток актуальной информации о законодательных актах, касающихся торговли. Участникам ВЭД сложно быть в курсе реформ законодательства, применяемых нормативных требований и связанных с ними административных процедур, даже несмотря на то, что законы публикуются на вебсайтах ряда государственных органов. Участники ВЭД сообщили, что им приходится собирать информацию из разных источников, вследствие чего возникают дополнительные транзакционные издержки в форме задержек. Для малых предприятий такие задержки зачастую являлись отрицательным стимулом для ведения экспортной деятельности.

3. Более того, информация публикуется неизменно на русском языке и, следовательно, недоступна для понимания значительному числу иностранных стран-партнеров. Покупатели и поставщики из подобных стран-партнеров не имеют иной возможности ознакомиться с регулятивными требованиями Казахстана, кроме как путем получения информации из организаций по содействию торговле и миссий за границей.

4. Чтобы устранить этот недостаток, ЕЭК ООН оказала содействие правительству в деле создания комплексной базы данных применяемых мер нетарифного регулирования (НТМ), используя международно признанную систему классификации Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), разработанную Межучрежденческой группой поддержки (МГП). Эта база данных была создана национальной командой из Министерства национальной экономики.

5. Данная команда прошла обучающий онлайн курс ЮНКТАД по применению классификационной системы МГП, а затем интенсивный очный курс обучения с 22 по 24 марта 2017 г. в г. Женева, Швейцария. Затем в мае-октябре 2017 г. последовало обучение на рабочем месте, в ходе которого национальная команда создала базу данных под руководством регионального эксперта ЮНКТАД.

6. База данных НТМ была рассмотрена и утверждена на Национальной встрече заинтересованных сторон, которая была проведена в Министерстве национальной экономики в Астане (Казахстан) 21 февраля 2018 года. База данных будет использоваться правительством в целях улучшения функции распространения информации. Она также будет интегрирована в базу данных информационно-аналитической системы ЮНКТАД по торговле (ТРЕЙНС).² В данном отчете представлен обзор казахстанской базы данных по НТМ.

¹ <https://www.unece.org/tradewelcome/studies-on-regulatory-and-procedural-barriers-to-trade.html>

² База данных ТРЕЙНС включает информацию о тарифных и нетарифных мерах, а также импортные потоки по стране происхождения для более чем 150 стран мира на самом дезагрегированном уровне Гармонизированной системы (ГС). Данные доступны по ссылке: <http://unctad.org/en/Pages/DITC/Trade-Analysis/Non-Tariff-Measures/NTMs-Data.aspx>

II. Обзор мер нетарифного регулирования Казахстана

7. По состоянию на декабрь 2017 года в Казахстане насчитывалось 604 НТМ, из которых 374 меры (или порядка 61,8%) были сближены с мерами Евразийского экономического союза (ЕАЭС)³ путем применения гармонизированного законодательства ЕАЭС (т.е. общих технических регламентов) и включения нормативных требований ЕАЭС в национальное законодательство.⁴

8. Оставшиеся 230 НТМ регулировались 59 нормативными актами и касались определенных отраслей/товаров, не охваченных гармонизированным законодательством ЕАЭС. На 2018-2025 гг. была запланирована гармонизация некоторых из этих нормативных актов с нормативной базой ЕАЭС (Приложение, Таблица 1)

9. Технические барьеры в торговле (ТБТ) (Раздел «В» по классификационной системе МГП) составляют наибольшую группу из оставшихся национальных НТМ (доля – 60,9%) и в основном касаются требований в отношении этикетирования. Санитарные и фитосанитарные меры (СФС) (Раздел «А»), включая временные географические запреты по санитарным и фитосанитарным причинам, составляли вторую по величине группу мер (19,13%). ТБТ и СФС меры в наибольшей степени затрагивают прочие химические продукты (ГС 38), алкогольные и безалкогольные напитки и уксус (ГС 22), черные металлы (ГС 72), живых животных (ГС 01), а также белковые вещества, модифицированные крахмалы, клеи и ферменты (ГС 35).

10. На долю мер в отношении экспорта (Глава «Р») приходилось 14,78% от общего количества негармонизированных НТМ страны. В основном это меры, связанные, помимо прочего, с требованиями к испытаниям, этикетированию и упаковке.⁵ Далее следуют меры контроля над ценами (Глава «F»), доля которых составляет 2,17%; предотгрузочная инспекция (Глава «C») с долей в 1,30%; а также меры, затрагивающие конкуренцию (Глава «H»), неавтоматическое лицензирование (Глава «E») и финансовые меры (Глава «G»), доля которых в совокупности составляет 1,74%.

³ По состоянию на 2017 года странами-членами ЕАЭС являлись: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Российская Федерация. ЕАЭС был создан в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанным Беларусью, Казахстаном и Российской Федерацией 29 мая 2014 года и вступившем в силу с 1 января 2015 года. Армения и Кыргызстан подписали дополнительные Договоры о присоединении к ЕАЭС 9 октября и 23 декабря 2014 года соответственно. Данные договоры вступили в силу 2 января 2015 года (Армения) и 12 августа 2015 года (Кыргызстан). Основные положения, регулирующие принятие гармонизированных НТМ закреплены в Договоре о Евразийском экономическом союзе (статья 44, статьи 46-56 и приложения 6, 7, 8, 9, 12) и Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии №30 от 21 апреля 2015 г. «О мерах нетарифного регулирования».

⁴ По состоянию на декабрь 2017 года в ЕАЭС насчитывалось 374 НТМ, которые были закреплены в 46 нормативных актах ЕАЭС. В классификации МГП данные меры нетарифного регулирования будут распределены следующим образом: 120 санитарных и фитосанитарных мер (СФС) (Раздел «А»), 239 технических барьеров в торговле (ТБТ) (Раздел «В»), 1 мера, связанная с предотгрузочной инспекцией и другими формальностями (Раздел «С»), 2 меры в области неавтоматического лицензирования (Раздел «E»), и 12 мер в отношении экспорта (Раздел «P»).

⁵ Большая часть этих мер относится к техническим мерам, касающимся экспорта, не включенным в другие категории (P69), которые охватывают, помимо прочего, требования к испытаниям, этикетированию и упаковке. Классификация НТМ, касающихся экспорта, состоит из трех подкатегорий (требования, касающиеся проверки – P61, сертификация, требуемая экспортирующей страной – P62, технические меры, не включенные в другие категории – P69).

11. Меры, касающиеся экспорта, в основном затрагивают следующие группы товаров: прочие химические продукты (ГС 38); черные металлы (ГС 72); инструменты, приспособления, ножевые изделия, ложки и вилки из недрагоценных металлов; их части из недрагоценных металлов (ГС 82); экстракты дубильные или красильные; танины и их производные; красители, пигменты и прочие красящие вещества; краски и лаки; шпатлевки и прочие мастики; полиграфическая краска, чернила, тушь (ГС 32); алкогольные и безалкогольные напитки и уксус (ГС 22). Более подробная разбивка негармонизированных НТМ по главам классификации МПП приведена в Приложении (Таблица 2).

III. Применение национальных мер нетарифного регулирования в отношении импорта

12. Порядка 79% негармонизированных НТМ в отношении импорта (всего 155 мер) применялись на равноправной основе в отношении всех стран. Остальные меры применялись в отношении третьих стран и Российской Федерации и не противоречат принципам Режим наибольшего благоприятствования (Приложение, Таблица 3).

13. Вместе с тем, правительство находилось в процессе дальнейшей переработки НТМ с целью обеспечения единого толкования затрагиваемой продукции. Сюда включаются случаи, когда согласно национальным (негармонизированным) нормативным актам затрагиваемая мерами продукция определялась с использованием кодов предыдущих версий Гармонизированной системы.

Приложение

Таблица 1: Нормативные акты ЕАЭС, которые должны вступить в силу в Казахстане в 2018-2025 гг.

<i>Законодательные акты ЕАЭС</i>	<i>Запланированная дата вступления в силу</i>
Соглашение о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза	31.12.2025
Решение от 18 августа 2017 г. № 97 «Об установлении на 2018 год тарифных квот в отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза, а также объемов тарифных квот в отношении этих товаров, ввозимых на территории государств – членов Евразийского экономического союза»	01.01.2018
Решение от 9 августа 2016 г. № 68 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива»» (ТР ЕАЭС 036/2016).	01.01.2018
Решение от 12 февраля 2016 г. № 26 «О специальном знаке обращения медицинских изделий на рынке Евразийского экономического союза»	31.12.2021
Решение от 12 февраля 2016 г. № 27 «Об утверждении Общих требований безопасности и эффективности медицинских изделий, требований к их маркировке и эксплуатационной документации на них».	31.12.2021
Решение от 12 февраля 2016 г. № 46 «О Правилах регистрации и экспертизы безопасности, качества и эффективности медицинских изделий»	31.12.2021
Решение от 3 ноября 2016 г. № 76 «Об утверждении Требований к маркировке лекарственных средств для медицинского применения и ветеринарных лекарственных средств»	31.12.2025
Решение от 3 ноября 2016 г. № 77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза»	31.12.2025
Решение от 3 ноября 2016 г. № 78 «О Правилах регистрации и экспертизы лекарственных средств для медицинского применения»	31.12.2025
Решение от 3 ноября 2016 г. № 80 «Об утверждении Правил надлежащей дистрибьюторской практики в рамках Евразийского экономического союза».	31.12.2025
Решение от 3 ноября 2016 г. № 88 «Об утверждении требований к инструкции по медицинскому применению лекарственных препаратов и общей характеристике лекарственных препаратов для медицинского применения»	31.12.2025
Решение от 30 ноября 2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза». ⁶	01.01.2018

⁶ Большинство мер, предусмотренных данным нормативным актом, были введены по состоянию на 1 июля 2017 года (для всех членов ЕАЭС). Только одна мера будет применена с 1 января 2018 года (для всех членов ЕАЭС): требование о ввозе на таможенную территорию Союза и перемещение по таможенной территории Союза растений с комом почвы и питательной смесью, содержащей почву, и горшечных растений с почвенным субстратом только из зон, мест и (или) участков производства, свободных от карантинных объектов (мера А69 – «другие требования в отношении производственных или последующих процессов, не включенные в другие категории»).

<i>Законодательные акты ЕАЭС</i>	<i>Запланированная дата вступления в силу</i>
Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 113 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза “Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники”» (ТР ЕАЭС 037/2016)	01.03.2018
Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза “О безопасности аттракционов”» (ТР ЕАЭС 038/2016)	17.04.2018
Технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (ТР ТС 013/2011), принят решением от 18 октября 2011 г. № 826 (1 мера; остальные 5 мер вступили в силу до 01.01.2018)	01.01.2018
Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012), принят решением от 20 июля 2012 г. № 57 ⁷	01.01.2021
Технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к минеральным удобрениям» (ТР ЕАЭС 039/2016), принят решением от 30 ноября 2016 г. № 150 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О требованиях к минеральным удобрениям”»	02.06.2021
Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (ТР ЕАЭС 042/2017), принят решением от 17 мая 2017 г. № 21	17.11.2018
Технический регламент ЕАЭС «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017), принят решением от 3 марта 2017 г. № 19 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза “О безопасности химической продукции”»	02.06.2021

Таблица 2: Разбивка негармонизированных НТМ Казахстана по главам классификации МГП (Код НТМ с детализацией в 2-3 цифры)

<i>Код НТМ с детализацией в 2-3 цифры</i>	<i>Описание</i>	<i>Количество во НТМ</i>	<i>доля, %</i>
A11	Временные географические запреты по санитарным и фитосанитарным причинам	23	10
A14	Требование о специальном разрешении по санитарным и фитосанитарным причинам	1	0,43
A22	Ограничения на использование определенных веществ в пищевых продуктах и кормах и в материалах, контактирующих с ними	1	0,43
A31	Требования в отношении этикетирования	1	0,43
A51	Холодильная/тепловая обработка	7	3,04

⁷ Остается только одна мера, которая будет введена 1 января 2021 года, касающаяся требований к качеству взрывчатых веществ и продукции на их основе (маркировка взрывчатых веществ путем введения маркирующих веществ и микроносителей). Остальные меры, предусмотренные данным нормативным актом, были введены в действие 12 августа 2017 года.

<i>Код НТМ с детализацией в 2-3 цифры</i>	<i>Описание</i>	<i>Количество во НТМ</i>	<i>доля, %</i>
A59	Обработка для уничтожения вредителей растений и животных и болезнетворных организмов в конечной продукции, не включенная в другие категории	1	0,43
A63	Производство пищевых продуктов и кормов	1	0,43
A64	Условия хранения и транспортировки	2	0,87
A81	Требование о регистрации продукции	2	0,87
A82	Требование о проведении исследований	2	0,87
A83	Требование в отношении сертификации	1	0,43
A89	Оценка соответствия в связи с СФМ, не включенная в другие категории	2	0,87
B14	Требование о разрешении по причинам, связанным с ТБТ	6	2,61
B21	Предельно допустимое содержание остатков определенных веществ или уровень загрязнения ими	3	1,30
B22	Ограничения на использование определенных веществ	2	0,87
B31	Требования в отношении этикетирования	40	17,39
B32	Требования в отношении маркировки	5	2,17
B33	Требования в отношении упаковки	5	2,17
B4	Производственные или послепроизводственные требования	1	0,43
B41	Требования, связанные с ТБТ, в отношении производственных процессов	10	4,35
B42	Требования, связанные с ТБТ, в отношении транспортировки и хранения	14	6,09
B49	Производственные или послепроизводственные требования, не включенные в другие категории	1	0,43
B7	Требование в отношении качества или эксплуатационных характеристик продукции	13	5,65
B81	Требование о регистрации продукции	3	1,30
B82	Требование о проведении испытаний	17	7,39
B83	Требование в отношении сертификации	11	4,78
B853	Требования в отношении прослеживаемости продукции: Реализация продукции и ее местонахождение после поставки	1	0,43
B859	Требования в отношении прослеживаемости продукции: Требования в отношении прослеживаемости продукции, не включенные в другие категории	1	0,43
B89	Оценка соответствия в связи с ТБТ, не включенная в другие категории	3	1,30
B9	Меры, связанные с ТБТ, не включенные в другие категории	4	1,74
C3	Требования о ввозе через определенный таможенный пункт	1	0,43

<i>Код НТМ с детализацией в 2-3 цифры</i>	<i>Описание</i>	<i>Количество во НТМ</i>	<i>доля, %</i>
C4	Требования, касающиеся наблюдения и контроля за импортом, и другие меры автоматического лицензирования	2	0,87
E621	Другие тарифные квоты, включенные в другие торговые соглашения: Глобальные квоты	1	0,43
F69	Дополнительные сборы, не включенные в другие категории	1	0,43
F71	Налоги на потребление	1	0,43
F72	Акцизные сборы	2	0,87
F73	Налоги и сборы в отношении категорий чувствительных товаров	1	0,43
G14	Возмещаемые депозиты в отношении категорий чувствительных товаров	1	0,43
H11	Государственные торговые предприятия, осуществляющие импорт	1	0,43
H9	Меры, затрагивающие конкуренцию, не включенные в другие категории	1	0,43
P11	Запрет на экспорт	1	0,43
P13	Требования, касающиеся получения лицензий или разрешений на экспорт	5	2,17
P21	Государственные торговые предприятия, осуществляющие экспорт	1	0,43
P4	Меры, касающиеся рээкспорта	2	0,87
P5	Экспортные налоги и сборы	3	1,30
P62	Сертификация, требуемая экспортирующей страной	3	1,30
P69	Технические меры, касающиеся экспорта, не включенные в другие категории	15	6,52
P7	Экспортные субсидии	1	0,43
P9	Экспортные меры, не включенные в другие категории	3	1,30
		Всего	230 ⁸

Таблица: Согласованность НТМ Казахстана с режимом наибольшего благоприятствования, по состоянию на декабрь 2017 г.

<i>Применение</i>	<i>Меры, связанные с импортом (количество и процентная доля)</i>	<i>Законодательная база</i>	<i>Комментарии</i>
Все страны на равной основе	155 (79,08%)	-	-

⁸ Доли не всегда в сумме дают 100% ввиду округления.

<i>Применение</i>	<i>Меры, связанные с импортом (количество и процентная доля)</i>	<i>Законодательная база</i>	<i>Комментарии</i>
Все третьи страны	4 (2,04%)	<p>Приказ 498 от 6 декабря 2016 г.⁹</p> <p>Постановление No. 356 от 20 июня 2016 г.¹⁰</p> <p>Приказ No. 401 от 28 апреля 2016 г.¹¹</p>	<p>Приказ № 498 вводит одну меру (неавтоматическое лицензирование), которая связана с коллективной глобальной квотой страны и сама по себе не рассматривается в качестве дискриминационной</p> <p>Постановление № 356 вводит одну связанную с импортом меру, которая касается требований в отношении испытаний, а Приказ № 401 вводит две связанные с импортом меры, которые касаются требований в отношении этикетирования. Данные меры применяются в отношении импорта драгоценных камней (кроме необработанных алмазов), ювелирных и других аналогичных изделий.</p> <p>Эти три меры, берущие свое начало в Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии №30 от 21 апреля 2015 г. «О мерах нетарифного регулирования», предусматривают соблюдение схемы сертификации Кимберлийского процесса и сами по себе не противоречат принципу наибольшего благоприятствования.</p> <p>Данная схема предполагает, что экспорт из стран-членов должен сопровождаться сертификатом Кимберлийского процесса.¹² Страны,</p>

⁹ Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 498 «Об утверждении объема квоты на беспошлинный ввоз тростникового сахара-сырца на территорию Республики Казахстан на 2017 год».

¹⁰ Постановление Правительства Республики Казахстан No. 356 от 20 июня 2016 г. «Об утверждении правил ввоза на территорию Республики Казахстан из стран, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывоза с территории Республики Казахстан в эти страны драгоценных камней, ювелирных и других изделий, ввоза на территорию Республики Казахстан и вывоза с территории Республики Казахстан необработанных природных алмазов с учетом схемы сертификации Кимберлийского процесса и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан».

¹¹ Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 28 апреля 2016 г. No. 401 «Об утверждении Правил проведения экспертизы драгоценных камней, ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней».

¹² Для получения более подробной информации о схеме сертификации Кимберлийского процесса можно обратиться, например, к следующим источникам: Регулятор Южной Африки по алмазам и драгоценным металлам. Схема сертификации Кимберлийского процесса 2017 г., доступно по ссылке:

Применение	Меры, связанные с импортом (количество и процентная доля)	Законодательная база	Комментарии
Некоторые третьи страны	32 (16,33%)	Различные национальные приказы, принятые в соответствии с Разделом XI, статьей 56, пунктом 4 Договора о ЕАЭС	не являющиеся участниками схемы сертификации Кимберлийского процесса, не могут участвовать в торговле необработанными алмазами. В национальном законодательстве, а также в гармонизированных нормативных актах ЕАЭС не приводится перечень стран, на которые распространяются данные меры, так как количество стран-участников Кимберлийского процесса постоянно меняется. ¹³ Временные запреты, применяемые в отношении определенных стран, в которых зарегистрированы вспышки заболеваний, по санитарным и фитосанитарным причинам. Двадцать одна мера была применена в период с 2011 по 2014 гг.; еще восемь мер было принято в период с 2015 по 2016 гг.; и лишь три меры были приняты в 2017 году. Эти меры были приняты по санитарным и фитосанитарным причинам и не являлись нарушением принципа наибольшего благоприятствования.
Российская Федерация	2 (1,02%)	Приказ №. 27 от 22 января 2016 г. ¹⁴	Законодательством вводятся две меры: уведомление об импорте; требования в отношении мониторинга и надзора за импортом, а также иные меры автоматического лицензирования, применяемые в отношении продукции и технологий военного назначения. Приказ № 27 был принят в соответствии с Договором между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о военно-техническом сотрудничестве (2015 г.). сами по себе такие меры не могут рассматриваться в качестве дискриминационных.
Некоторые третьи страны	3 (1,53%)	Экологический кодекс Республики Казахстан	Законодательным актом вводятся три меры (требования в отношении

http://www.sadpmr.co.za/upload/KPCS_Core_Document.pdf; и Европейская служба внешних связей. Кимберлийский процесс. Что делает международное сообщество для борьбы с конфликтными алмазами, доступно по ссылке: http://eeas.europa.eu/archives/docs/blood_diamonds/docs/kp_presentation_en.pdf

¹³ Перечень участников и наблюдателей Кимберлийского процесса за 2017 год доступен по ссылке: <https://www.kimberleyprocess.com/en/kp-participants-and-observers>

¹⁴ Приказ Министра обороны Республики Казахстан от 22 января 2016 года №27 "Об утверждении Правил формирования перечней и контроля за ввозом (вывозом) продукции военного назначения между Республикой Казахстан и Российской Федерацией"

<i>Применение</i>	<i>Меры, связанные с импортом (количество и процентная доля)</i>	<i>Законодательная база</i>	<i>Комментарии</i>
			этикетирования; требования в отношении маркировки; требование о ведении учета расхода материала), которые применяются в отношении импорта озоноразрушающих веществ из стран-подписантов Монреальского протокола. Импорт таких веществ из стран, не подписавших Монреальский протокол, запрещен в Казахстане (данный запрет установлен Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 30 от 21 апреля 2015 г. «О мерах нетарифного регулирования»)
Всего	196 (100%)		
