

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли**

Женева, 3–4 мая 2018 года

Пункт 6 е) предварительной повестки дня

Программа работы**Доклад по итогам оценки результативности работы
в двухгодичный период 2016–2017 годов в рамках
Подпрограммы «Торговля»****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе представлен доклад о двухгодичной оценке подпрограммы «Торговля» («подпрограмма») Европейской экономической комиссии (ЕЭК) за 2016–2017 годы. В докладе оцениваются результаты деятельности по подпрограмме на основе ожидаемых достижений (ОД) и показателей достижения результатов (ПДР), определенных в программе работы по подпрограмме (ECE/CTCS/2015/7).

Оценка охватывает основные области работы по подпрограмме, деятельность в которых осуществляется при содействии Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6); Рабочей группы по сельскохозяйственным стандартам качества (РГ.7); Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН); и секретариата в целях поддержки усилий государств-членов в осуществлении рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов по упрощению процедур торговли, сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и сельскохозяйственных стандартов качества ЕЭК.

Руководящему комитету по потенциалу и стандартам торговли (РКПСТ) предлагается одобрить сегменты, относящиеся к Руководящему комитету и его вспомогательным органам, РГ.6 и РГ.7. Оценка СЕФАКТ ООН представляется только для информации.



Введение

1. В соответствии с программой работы по подпрограмме «Торговля» в докладе об оценке применяется концепция управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР), которая устанавливает логическую связь между многоуровневой системой результатов (мероприятия – конечные результаты – воздействие) или «цепью результатов», ресурсами (людскими и финансовыми) или «вводимыми факторами», и внешними факторами (стратегическими, управленческими, оперативными, финансовыми), которые оказывают непосредственное воздействие на достижение целей.
2. Цель данной подпрограммы заключалась в активизации работы в области упрощения процедур торговли и связанного с торговлей экономического сотрудничества в регионе ЕЭК, при этом к внешним факторам относились: а) наличие политической воли и сотрудничества между правительствами и международными организациями; б) наличие спроса со стороны государственного и частного секторов на стандарты и рекомендации ЕЭК; в) предоставление государствами-членами необходимой информации; г) активное участие специалистов в технических совещаниях ЕЭК; и е) предоставление донорами средств по линии внебюджетного финансирования.
3. Ответственность за осуществление подпрограммы была возложена на Отдел экономического сотрудничества и торговли.
4. В документе показаны ожидаемые достижения с соответствующими показателями достижения результатов и показателями оценки результативности в разбивке по областям работы и представлен анализ полученного опыта.

I. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования

Ожидаемые достижения

5. Расширение консенсуса в отношении передовой практики в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и более строгое применение соответствующих рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК.

Показатели достижения результатов

6. Число принятых ЕЭК новых и/или пересмотренных рекомендаций и инструментов, касающихся сотрудничества по вопросам нормативного регулирования:

Показатели результативности:

- 2012–2013 годы: 2 новых и/или пересмотренных рекомендации и инструменты
- Расчетный показатель на 2014–2015 годы: 1 новая и/или пересмотренная рекомендация и инструменты
- Целевой показатель на 2016–2017 годы: 2 новые и/или пересмотренные рекомендации и инструменты
- Фактический показатель: 4 новых и/или пересмотренных рекомендации и инструменты.

Достижения

7. РГ.6 приняла рекомендацию Т «Стандарты и регламенты в поддержку устойчивого развития», которая направлена на повышение вклада добровольных стандартов и нормативных рамок в реализацию Повестки дня на период до 2030 года.

Кроме того, государства-члены приняли рекомендацию S «Применение прогнозных инструментов управления рисками для целевого надзора за рынком», а также обновленный вариант рекомендации F «Разработка международных соглашений об оценке соответствия и содействие их заключению» и G «Признание результатов оценки соответствия». Рекомендации F и G направлены на поддержку усилий правительств по разработке, продвижению и применению процедур оценки соответствия, а Рекомендация S поощряет культуру предотвращения на основе структурированной оценки рисков. Эти рекомендации помогают правительствам избегать введения необоснованных с точки зрения безопасности и здоровья населения процедур.

Накопленный опыт

8. Государства – члены ЕЭК подчеркнули необходимость регулярного пересмотра существующих рекомендаций в целях обеспечения их актуальности. Активизация информационно-разъяснительной работы и тесное сотрудничество с сообществами по стандартизации и оценке соответствия и исследовательскими и академическими кругами имеют решающее значение для доступа к необходимым экспертным знаниям. ЕЭК будет руководствоваться этим подходом в следующем двухгодичном периоде.

II. Рабочая группа по сельскохозяйственным стандартам качества

Ожидаемые достижения

9. Расширение консенсуса в отношении передовой практики в области сельского хозяйства и более строгое применение рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК, касающихся сельскохозяйственных стандартов качества.

Показатели достижения результатов

а) Число принятых ЕЭК новых и/или пересмотренных рекомендаций и стандартов, касающихся сельскохозяйственной продукции:

Показатели результативности:

- 2012–2013 годы: 25 новых и/или пересмотренных рекомендаций и стандартов
- Расчетный показатель на 2014–2015 годы: 25 новых и/или пересмотренных рекомендаций и стандартов
- Целевой показатель на 2016–2017 годы: 25 новых и/или пересмотренных рекомендаций и стандартов
- Фактический результат: 39 новых и/или пересмотренных рекомендаций и стандартов.

б) Число применяемых государствами-членами ныне действующих, новых или пересмотренных сельскохозяйственных стандартов качества ЕЭК:

Показатели результативности:

- 2012–2013 годы: 970 случаев применения
- Расчетный показатель на 2014–2015 годы: 1 000 случаев применения
- Целевой показатель на 2016–2017 годы: 1 000 случаев применения
- Фактический результат: 1 500 случаев применения.

с) Число просмотров PDF-файлов, содержащих текст рекомендаций и стандартов ЕЭК по сельскохозяйственной продукции, как косвенное свидетельство их применения:

Показатели результативности:

- 2012–2013 годы: данные отсутствуют
- Расчетный показатель на 2014–2015 годы: данные отсутствуют
- Целевой показатель на 2016–2017 годы: 45 000 просмотров
- Фактический результат: 75 379 просмотров.

Достижения

10. Число принятых и пересмотренных стандартов качества сельскохозяйственной продукции достигло 39, что превышает целевой показатель на двухгодичный период. Четыре специализированные секции приняли новые и пересмотренные стандарты в целях удовлетворения возросшего спроса на обновленную информацию и относящиеся к торговле передовые методы. Недавно принятые стандарты охватывают: ягнятину и телятину розничной разделки, пищевые мясные субпродукты, яйца в скорлупе и продукты из яиц, мясо уток, грецкие орехи в скорлупе, ядра грецких орехов, орехи миндаля в скорлупе, фисташковые орехи, ядра орехов миндаля, брошюру по ядрам грецких орехов, сушеные абрикосы, сушеный инжир, сушеный виноград, кусочки сушеной мякоти кокосов, сушеные бананы, семенной картофель, баклажаны, авокадо, лук-порей, чеснок, цикорий, сладкий каштан, столовый виноград, трюфели, сладкий перец, цитрусовые, ревень, вишни, фенхель, сливы, свежий инжир, киви, кочанную капусту, яблоки, груши, томаты, пояснительные плакаты по сушеным абрикосам.

11. Число применений государствами-членами составило 1 500 благодаря мерам ЕС по согласованию работы всех государств – членов ЕС по приведению своих стандартов в соответствие со стандартами ЕЭК, а также принятию стандартов на орехи, сушеные фрукты, мясо и семенной картофель в новых государствах, таких как Китай, Грузия, Кыргызстан, Марокко, Польша, Российская Федерация, Словения, Таджикистан Украина и Вьетнам. Бразилия и Намибия осуществляют экспорт свежих фигов с использованием стандартов ЕЭК. Из Австралии мясные отрубы говядины и ягнятины экспортируются в более чем 100 стран с использованием стандартов ЕЭК.

12. Число открытых PDF-файлов превысило целевой показатель, что свидетельствует о росте значимости и расширении использования стандартов в качестве инструмента стимулирования производства и продажи качественных продовольственных товаров. Львиная доля открытых файлов приходится на стандарты на свежие фрукты и овощи. Это число включает также новые и пересмотренные стандарты и пояснительные брошюры на сухие и сушеные продукты, мясо и семенной картофель.

13. Нарращивание усилий ЕЭК по созданию потенциала в сочетании с новыми руководящими документами и инициативами по сокращению продовольственных потерь, отслеживаемости, кодексу добросовестной практики, базовому качеству для внутреннего и внешнего рынков, пищевому качеству позволили активизировать внедрение и использование рекомендаций ЕЭК в отношении качества сельскохозяйственной продукции, устойчивого производства и потребления в странах региона ЕЭК и за его пределами.

Накопленный опыт

14. Воздействие стандартов на устойчивую торговлю, производство и потребление можно значительно усилить за счет проведения разъяснительной работы, консультативных миссий, рабочих совещаний и налаживания связей с другими международными организациями, неправительственными организациями и учреждениями-донорами. Увязывание разработки стандартов со смежными вопросами (например, сокращение продовольственных отходов, безопасность

продуктов питания) и налаживание более тесного сотрудничества между всеми сторонами приводит к росту применения сельскохозяйственных стандартов во всем мире. Этот подход будет поощряться секретариатом.

III. Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям

Ожидаемые достижения

15. Расширение консенсуса в отношении передовых методов в области содействия развитию торговли и электронных деловых операций и более строгое применение соответствующих рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК.

Показатели достижения результатов

а) Число принятых ЕЭК новых и/или пересмотренных рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям:

Показатели результативности:

- 2012–2013 годы: 24 новых и/или пересмотренных инструмента
- Расчетный показатель на 2014–2015 годы: 24 новых и/или пересмотренных инструмента
- Целевой показатель на 2016–2017 годы: 22 новых и/или пересмотренных инструмента
- Фактический результат: 51 новый и/или пересмотренный инструмент.

б) Число просмотров страниц, содержащих тексты ключевых рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям, как косвенное свидетельство их использования:

Показатели результативности:

- 2012–2013 годы: данные отсутствуют
- Расчетный показатель на 2014–2015 годы: данные отсутствуют
- Целевой показатель на 2016–2017 годы: 900 000 просмотров
- Фактический результат: 2 607 600 просмотров.

Достижения

16. В период 2016–2017 годов Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) одобрил 51 новую и/или пересмотренную рекомендацию, норму, стандарт и инструмент, что более чем вдвое превышает целевой показатель на двухгодичный период. Этот перечень включает в себя, в частности: рекомендацию № 1 о формуляре-образце Организации Объединенных Наций для торговых документов – рекомендацию № 36 о функциональной совместимости систем «единого окна»; рекомендацию № 41 о государственно-частных партнерствах в области упрощения процедур торговли; рекомендацию № 42 о механизмах мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта; Глобальный доклад ООН об упрощении процедур торговли и реализации безбумажной торговли 2017 года; Региональный доклад ЕЭК ООН об упрощении процедур торговли и реализации безбумажной торговли 2017 года; информационную записку о вкладе СЕФАКТ ООН в достижение цели 5 в области устойчивого развития: обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек; информационную записку о вкладе СЕФАКТ ООН в достижение цели 14

целей ООН в области устойчивого развития; справочную записку: Упрощение процедур торговли для решения глобальной продовольственной проблемы; рекомендации 4-й Международной конференции ЕЭК ООН на тему «единого окна», состоявшейся 30–31 октября 2017 года в Женеве, Швейцария; техническую записку по терминологии «единого окна» и других электронных платформ; Белую книгу о справочной модели данных о цепи товародвижения (СМДЦТ); Зеленую книгу о финансировании торговли как инструменте упрощения процедур торговли; исследование ЕЭК ООН по вопросам отслеживаемости для обеспечения устойчивости производственной цепочки в текстильной промышленности; Руководство по справочной модели данных о цепи товародвижения (СМДЦТ); Краткое пояснение для руководителей высокого уровня по технической спецификации ключевых компонентов (ТСКК ООН и БКК ООН); Краткое пояснение для руководителей по ЭДИФАКТ ООН; Краткое пояснение для руководителей по процессу информации о небольших пансионатах; Белую книгу о безбумажной торговле; 4 справочника ЭДИФАКТ ООН (варианты D.16A, D.16B, D.17A и D.17B); 4 справочника ЛОКОД ООН (варианты 2016-1, 2016-2, 2017-1 и 2017-2); 4 библиотеки ключевых компонентов СЕФАКТ ООН (варианты D.16A, D.16B, D.17A и D.17B); 4 библиотеки схем XML СЕФАКТ ООН (варианты D.16A, D.16B, D.17A и D.17B); 2 кода для единиц измерения, используемых в международной торговле (рекомендация № 20 – пересмотренные варианты 11 и 12 перечня кодов); Коды статуса торговли и перевозки (рекомендация 24, пересмотренный вариант 24 перечня кодов); Подтвержденную массу брутто (ПМБ), спецификации требований ведения деловых операций; Межотраслевое платежное извещение, спецификации требований ведения деловых операций; Межотраслевое извещение о перечислении средств, схема спецификации требований; Трансграничное перемещение отходов, спецификации требований ведения деловых операций; Трансграничное перемещение отходов, схема спецификации требований; Справочную модель данных о цепи товародвижения, спецификации требований деловых операций; Справочную модель данных о цепи товародвижения, схема спецификации требований; Межотраслевое фактурирование, спецификации требований ведения деловых операций; Межотраслевое фактурирование, схема спецификации требований; Бухгалтерскую книгу, спецификации требований ведения деловых операций; Бухгалтерскую книгу, схема спецификации требований; Терминологию по рыболовству для универсального обмена (FLUX), спецификации требований ведения деловых операций P1000-v1.0; и Терминологию по рыболовству для универсального обмена (FLUX), спецификации требований ведения деловых операций P1000-v1.1.

17. Кроме того, ЕЭК помогала государствам-членам в осуществлении Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли. Эта работа включала в себя оказание им помощи в принятии ключевых рекомендаций в области партнерства, оценки эффективности, механизмов «единого окна» и унифицированных документов, а также стандартов электронных деловых операций, таких как библиотеки данных, перечни кодов и электронные сообщения. Албания и Кыргызстан получили помощь ЕЭК в области осуществления мер по упрощению торговли. Рекомендации ЕЭК также способствуют достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР), в частности по устойчивому рыболовству (ЦУР14), «единому окну» (ЦУР8 и ЦУР7) и по электронному обмену стандартами, особенно в области электронного фактурирования (ЦУР17). ЕЭК содействовала применению этих инструментов в рамках активного сотрудничества с партнерами в области развития.

18. В период 2016–2017 годов было зарегистрировано 2,5 млн просмотров страниц документов ЕЭК по вопросам упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, что свидетельствует об актуальности этих инструментов. Около двух третей просмотров пришлось на Кодекс торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций (ЛОКОД ООН). Остальные просмотры включали страницы СЕФАКТ ООН по 41 рекомендации и более 400 стандартам, техническим спецификациям и инструментам. К числу основных относятся ЭДИФАКТ, Каталог типов данных по ключевым компонентам, Техническая спецификация ключевых компонентов и др. Кроме того, было зарегистрировано более 674 000 просмотров онлайн-инструмента по управлению знаниями, Руководство по осуществлению

мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ), а за двухгодичный период число просмотров страниц составило 3,7 млн.

Накопленный опыт

19. Стратегическое направление по разработке и пересмотру стандартов и рекомендаций в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций было выбрано после вступления в силу Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли в начале 2017 года. Это позволило ЕЭК удовлетворить, в рамках ограниченных ресурсов, повышенный спрос на инструменты содействия осуществлению этого соглашения. Государства – члены ЕЭК выразили заинтересованность в разработке рамочного соглашения об электронной торговле в целях содействия безбумажной торговле. Эта тема будет рассмотрена в следующем двухгодичном периоде.

IV. Секретариат Руководящего комитета

Ожидаемые достижения

20. Укрепление национального потенциала государств-членов в области применения рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК.

Показатели достижения результатов

21. Число принятых на национальном уровне новых мер по применению рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК:

Показатели результативности:

- 2012–2013 годы: данные отсутствуют
- Расчетный показатель на 2014–2015 годы: данные отсутствуют
- Целевой показатель на 2016–2017 годы: 4 принятые на национальном уровне меры
- Фактический результат: 6 принятых на национальном уровне мер.

Достижения

22. Шесть принятых на национальном уровне мер основывались на результатах национальных исследований по вопросу нормативных и процедурных препятствий для торговли, проведенных секретариатом в Албании, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и Республике Молдова. Осуществление национальных мер опиралось на ориентированные на достижение конкретных результатов рекомендации, вынесенные по итогам исследований и в консультации с заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов. Эти рекомендации были направлены на оказание помощи странам в осуществлении рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК и международных организаций в рамках их более широких усилий по реформе для преодоления нехватки потенциала в четырех областях: упрощение процедур торговли, сотрудничество по вопросам нормативного регулирования, стандартизация и обеспечения качества. Ниже приводится обзор принятых в странах мер:

а) правительство Албании включило рекомендации в Национальный план действий по европейской интеграции на период 2014–2016 годов; Комплексную стратегию развития сельского хозяйства и сельских районов в Албании на период 2014–2020 годов; и Стратегию в области развития предпринимательства и инвестиций на период 2014–2020 годов. Эти меры были отмечены в предисловии к исследованию, которое было направлено Исполнительным секретарем ЕЭК и Министром экономического развития, туризма, торговли и предпринимательства;

b) правительство Республики Молдова включило все рекомендации, содержащиеся в исследовании ЕЭК ООН по вопросам нормативных и процедурных препятствий для торговли в стране, в свой план действий по осуществлению Соглашения об упрощении процедур торговли. Правительство приняло резолюцию по этому вопросу в конце 2017 года (постановление правительства № 1065 от 12 декабря 2017 года);

c) правительство Республики Молдова также ведет работу по пересмотру Таможенного кодекса в соответствии с рекомендациями, содержащимися в вышеупомянутом исследовании, и секретариат оказал правительству помощь в этой работе;

d) Казахстан представил доклад о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в исследовании ЕЭК, на третьей ежегодной сессии Руководящего комитета ЕЭК по потенциалу и стандартам торговли (ECE/CTCS/2017/5);

e) Беларусь представила доклад о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в исследовании ЕЭК, на третьей сессии РКПСТ (ECE/CTCS/2017/4);

f) Кыргызстан представил доклад о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в исследовании ЕЭК, на третьей сессии РКПСТ (ECE/CTCS/2017/6).

23. Представленные Беларусью, Казахстаном и Кыргызстаном доклады содержат перечень мер в четырех вышеуказанных областях. ЕЭК также оказывала помощь правительствам в осуществлении деятельности в их странах, в том числе в рамках проектов по наращиванию потенциала, которые были разработаны в сотрудничестве с международными партнерами в области развития.

Накопленный опыт

24. Участие субъектов из государственного и частного секторов в исследованиях ЕЭК имеет решающее значение для обеспечения реагирования на уровне политики и национальной ответственности. Не менее важным моментом является адаптация методологии к конкретному контексту развития страны, являющейся объектом исследования. Для обеспечения согласованности политики в четырех областях, рассмотренных в исследовании, секретариат при подготовке исследований и разработке рекомендаций опирается на собственный опыт, используя в качестве справочной информации технические доклады консультантов и результаты обследований предприятий.

25. На самых ранних этапах процесса исследований секретариат координирует работу с донорами и международными организациями, с тем чтобы избежать дублирования. С целью содействия работе в ходе подготовки исследований рассматриваются ориентированные на действия решения с точки зрения их целесообразности и воздействия, которые включаются в рекомендации. Кроме того, рекомендации целиком включаются в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) соответствующих стран.