

**Доклад Республики Казахстан  
о проведенных или запланированных реформах по устранению  
регулятивных и процедурных барьеров в торговле на основе  
рекомендаций Европейской экономической комиссии ООН**

Добрый день уважаемые участники совещания!

В первую очередь хотелось бы поблагодарить ЕЭК ООН за проведенное исследование в Республике Казахстан в 2012 году и хотелось бы отметить, что представленные практические рекомендации оказали существенную помощь для формирования дальнейшей политики государства в сфере либерализации торговли.

В целом, необходимо отметить, что в Казахстане формированию благоприятного бизнес климата уделяется особое внимание, о чем свидетельствует позиции Республики Казахстан в международных рейтингах Всемирного банка Doing business, Глобального рейтинга конкурентоспособности Всемирного экономического форума.

Упрощение процедур торговли

С 1 июля 2017 года вступает в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза в рамках которого заложены новые подходы к информатизации таможенных операций, вводится более удобный для бизнеса алгоритм взаимодействия с госорганами, минимизирующий бумажный документооборот и физический контакт участников внешнеэкономической деятельности с должностными лицами. Кроме того, максимально унифицируются таможенные операции для всех стран союза.

Основными аспектами ТК ЕАЭС является модернизация таможенного регулирования, в том числе:

1) ориентация на электронный документооборот, приоритет имеет электронное декларирование.

2) возможность совершения таможенных операций, связанных с регистрацией декларации и выпуском товаров, информационными системами автоматически без участия должностного лица таможенных органов.

3) возможность подачи декларации в электронном виде без представления документов, на основании которых она заполнена.

4) усовершенствован статус уполномоченного экономического оператора.

5) установлена возможность подачи предварительной информации в виде электронного документа с использованием Электронной цифровой подписи. Такая информация будет использоваться в качестве электронных документов для:

- уведомления о прибытии;
- при помещении товаров на временное хранение;
- в качестве транзитной декларации;
- в качестве декларации на транспортное средство.

В данном случае перевозчик только один раз представляет в таможенный орган электронный документ, который в дальнейшем может быть использован при нескольких вышесказанных таможенных операциях.

Внесены нормы, позволяющие использовать предварительную информацию иными контролирующими органами в пунктах пропуска для ускорения проведения государственного контроля.

б) Следующим упрощением является закрепление возможности заполнения (составления) таможенной декларации таможенным органом без участия таможенного брокера.

Планируется весь спектр таможенных услуг, включая заполнение таможенной декларации, осуществлять непосредственно таможенными органами.

Это дает право участнику ВЭД выбирать между таможенным органом и брокером, что позволит значительно сократить расходы УВЭД.

7) Относительно временных затрат при таможенной очистке – на сегодняшний день в Таможенном кодексе Таможенного союза срок выпуска товаров составляет 1 рабочий день.

В целях ускорения совершения таможенных операций в проекте ТК ЕАЭС срок выпуска товаров сокращен до 4 часов.

Кроме того, проводится работа по реализации режима таможенной очистки «Постфактум». Предоставление отдельным категориям участников внешнеэкономической деятельности возможности выпуска товара до подачи таможенной декларации.

По данной задаче подразумевается предоставление отдельным категориям участников ВЭД выпуска товара до подачи таможенной декларации.

Таким образом, подготовка проекта ТК ЕАЭС носит комплексный характер, направленный на совершенствование, модернизацию таможенных правоотношений в Союзе.

#### Таможенная очистка и документальные требования

Сфера таможенного регулирования подверглась ряду комплексных реформ, которые были направлены на создание современной системы, обеспечивающей проведение прозрачной предсказуемой и быстрой очистки грузов.

В целях снижения административных барьеров и создания благоприятного инвестиционного климата, в декабре 2014 года сокращено количество документов, предъявляемых при таможенном декларировании товаров с 10 до 3 при экспорте и с 12 до 5 при импорте.

#### Анализ системы управления рисками

В 2014 году проведен анализ критериев риска, а в 2015-2016 годы был внедрен субъекториентированный подход оценки рисков, с комплексным перечнем критериев.

С внедрением субъекториентированного подхода широко применяется категорирование участников ВЭД на категории низкого, среднего и высокого уровней риска, с учетом характеристики товара и логистики, т.е. с их разделением на "зеленый", "желтый", "синий" и "красный" коридоры. В зависимости от указанных категорий к участникам ВЭД применяются те или иные формы контроля, а также степень их проведения.

С внедрением системы управления рисками охват досмотрами снижен с 15,4% в 2015г. до 5,1% за 11 месяцев 2016г. (3,2% в ноябре 2016г.), при этом эффективность досмотров выросла с 0,8% до 2,2% соответственно (4,4% в ноябре 2016г.). Таким образом, снижено количество досмотров, но повышено качество их проведения, а соответственно и их эффективность.

#### Контроль на границе

В целях совершенствования технологий проведения государственного контроля в пунктах пропуска органы государственных доходов определены органом, координирующим действия государственных органов, осуществляющих контроль на казахстанском участке внешней границы ЕАЭС. В целях внедрения системы «единая остановка» и «одного окна» в автомобильных пунктах пропуска органы государственных доходов с января 2010 года наделены правом осуществлять транспортный контроль, с июля 2011 года санитарно-карантинный контроль, а с 2015 года ветеринарный и фитосанитарный контроль.

В целях дальнейшего совершенствования системы государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС, а также исключения проведения 100% карантинного фитосанитарного контроля, в дальнейшем предполагается:

1) рассмотрение возможности внедрения системы управления рисками по подконтрольным (карантинный, фитосанитарный) товарам.

2) рассмотрение вопроса передачи функций документарного санитарно-карантинного, ветеринарного и фитосанитарного контроля органам государственных доходов в воздушных, железнодорожных, морских пунктах пропуска на внешней границе ЕАЭС.

#### Внедрение предварительного информирования

Введено обязательное предварительное информирование:

- с 1 августа 2013 года в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом

- с 1 октября 2014 года в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом

- с 1 апреля 2017 года введено обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых воздушным транспортом.

#### Валютный контроль

В соответствии с рекомендациями ЕЕК ООН в целях сокращения количества требуемых документов для осуществления валютного контроля

были пересмотрены процедуры, связанные с присвоением учетного номера контракта вместо оформления паспорта сделки.

В таможенный кодекс Республики Казахстан внесены поправки, исключая требование в представлении таможенным органам при таможенном декларировании документа, подтверждающего совершение внешнеэкономической сделки.

При таможенной очистке товаров уполномоченное должностное лицо территориального подразделения органа государственных доходов по контрактам, требующим присвоения учетного номера в соответствии с Правилами, сверяет учетный номер контракта, заявленный в декларации на товары, с учетным номером контракта, указанным на контракте банком учетной регистрации контракта.

Таким образом, в настоящее время участникам внешнеэкономической деятельности на этапе таможенного декларирования не требуется подтверждать соблюдение требований валютного законодательства путем представления контракта.

#### Электронное декларирование

В настоящее время проводится работа по внедрению электронного декларирования.

Проект реализуется совместно с Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД ООН).

Введение в промышленную эксплуатацию информационной системы «АСТАНА-1» запланировано на 2017 год.

#### Внедрение системы «Единого электронного окна» при экспортно-импортных операциях в сфере внешней торговли

По результатам внедрения электронного декларирования будет внедрен принцип «Единого окна», направленный на решение вопроса максимального сокращения количества документов и временных затрат при таможенном декларировании, а именно, в случае отсутствия рисков, необходимо будет представлять только 1 таможенный документ – таможенную декларацию.

#### Дорожная инфраструктура

Развитие транспортной инфраструктуры также является основным фактором в либерализации торговли.

Проводится масштабная работа по улучшению качества дорог.

На сегодняшний день протяженность автомобильных дорог общего пользования Республики Казахстан составляет 97 тыс.км, в т.ч. республиканская сеть – 23,7 тыс.км, местная сеть – 73,3 тыс.км.

Улучшено состояние 75% автодорог общего пользования, что по сравнению с 2010 годом (60%) возросло на 15%.

Кроме того в целях развития транзитного потенциала Республики Казахстан реализуется проект реконструкции международного транзитного

коридора «Западная Европа – Западный Китай» завершение которого запланировано на 2017 год.

### Техническое регулирование

В рамках Евразийского экономического союза унифицированы единые требования к продукции. Принято около 40 технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза и 2075 межгосударственных стандартов.

Кроме того, в целях реализации Соглашения ВТО по ТБТ функционирует Информационный центр по техническому регулированию, основной задачей которого является взаимодействие с Секретариатом ВТО, странами ВТО и информирование предпринимателей по всем вопросам технического регулирования.

С целью устранения барьеров в торговле и создание условий для признания сертификатов соответствия Национальный центр аккредитации Казахстана проводит работу по поддержанию полноправного членства в таких международных организациях по аккредитации, как Международное сотрудничество по аккредитации лабораторий ILAC (International Laboratory Accreditation Cooperation), Тихоокеанское сотрудничество по аккредитации PAC (Pacific Accreditation Cooperation), Международный форум по аккредитации IAF (International Accreditation Forum).

Таким образом, сделан краткий обзор по проводимой работе в Республике Казахстан по устранению регулятивных и процедурных барьеров в торговле.

Выявление и устранение барьеров, позволит обеспечить эффективное функционирование торговли и позволит проводить такую внешнеторговую политику, которая была бы направлена на соблюдение экономических и торгово-политических интересов страны, приведет к созданию условий для развития экспортоориентированных производств, продвижения экспорта отечественных товаров; позволит осуществлять тесное взаимодействие и кооперацию для создания эффективных и действующих механизмов внешнеторговой политики.

В долгосрочной перспективе снижение барьеров, приведет к увеличению доходов предпринимателей, созданию благоприятного инвестиционного климата, развитию конкуренции.

Благодарю за внимание!