

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу  
и стандартам торговли****Первая сессия**

31 августа – 2 сентября 2015

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Программа работы****Ход осуществления программы работы  
на 2014–2015 годы****Записка секретариата***Резюме*

В соответствии с решением Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, в котором она поручила секторальным комитетам проводить двухгодичные оценки результативности осуществления своих программ работы (документ E/2004/37-E/ECE/1416), в настоящем докладе приводится обзор хода осуществления программы работы на двухгодичный период 2014 – 2015 годов в рамках Подпрограммы "Торговля", содержащейся в двухгодичном плане оценки (документ ECE/TRADE/C/2014/14).

В докладе приводится среднесрочный обзор, охватывающий 2014 год, и устанавливается связь между ожидаемыми достижениями и показателями достижения, определенными в рамках программы работы на двухгодичный период 2014–2015 годов (документ ECE/TRADE/C/2014/13).

Руководящему комитету по потенциалу и стандартам торговли предлагается одобрить данный среднесрочный обзор. Сведения о деятельности, осуществляемой СЕФАКТ ООН (Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям), который подотчетен Исполнительному комитету ЕЭК ООН (Исполком), представляются только для информации.

GE.15-09239 (R) 190615 220615



\* 1 5 0 9 2 3 9 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 

## **I. Тематический блок 1: Поддержка разработки и принятия рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК, касающихся упрощения процедур торговли и электронных деловых операций**

### **Ожидаемое достижение**

1. Расширенный набор рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК ООН, касающихся упрощения процедур торговли и электронных деловых операций

#### **Показатели достижения:**

- а) Количество новых и/или пересмотренных согласованных государствами-членами рекомендаций, норм, стандартов и инструментов ЕЭК ООН, касающихся упрощения процедур торговли и электронных деловых операций

#### *Показатели результативности:*

Исходные данные за 2008–2009 годы: 24 рекомендации, нормы, стандарта и инструмента

Оценочные данные за 2010–2011 годы: 24 рекомендации, нормы, стандарта и инструмента

Целевой показатель на 2012–2013 годы: 24 рекомендации, нормы, стандарта и инструмента

Фактический результат к 31 декабря 2014 года: 10 рекомендаций, норм, стандартов и инструментов

- б) Количество стран (регионов), международных организаций и секторов, участвующих в разработке рекомендаций, норм, стандартов и инструментов ЕЭК ООН, касающихся упрощения процедур торговли и электронных деловых операций

#### *Показатели результативности:*

Исходные данные за 2010–2011 годы: участие 40 сторон

Целевые показатели на 2012–2013 годы: участие 40 сторон

Целевой показатель на 2014–2015 годы: участие 40 сторон

Фактический результат к 31 декабря 2014 года: участие 40 сторон

### **Отчет о достижениях**

2. Деятельность в рамках данного тематического блока осуществляет СЕФАКТ ООН (Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям), в состав которого входят эксперты, проводящие свои форумы два раза в год, на которых обсуждаются достигнутые результаты и предлагаются планы, которые выносятся на утверждение на пленарных сессиях СЕФАКТ ООН.

3. В 2014 году СЕФАКТ ООН представил 10 новых или пересмотренных рекомендаций, норм, стандартов и инструментов. Это, в частности, включает в себя принятие полностью пересмотренного варианта Рекомендации 14 "Удостоверение подлинности внешнеторговых документов" ЕЭК ООН, которая имеет

особое значение для осуществления Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО). Кроме того, были обновлены 7 стандартов, включая пересмотренные справочники ЭДИФАКТ ООН (Правила электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте Организации Объединенных Наций), ЛОКОД ООН (Классификатор торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций), БКК (Библиотека ключевых компонентов) и XML-схемы и Коды для единиц измерения, используемых в международной торговле.

4. Эти достижения означают что ЛОКОД ООН в настоящее время содержит более 100 000. кодов торговых и транспортных пунктов, охватывающих 250 стран и территорий, и широко используется международным торговым сообществом. Что касается ЭДИФАКТ ООН, то на их долю приходится более 90% всех сообщений, передаваемых по системе электронного обмена данными (ЭОД) в глобальном масштабе. Также было пересмотрено веб-Руководство по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ), представляющее собой онлайн-инструмент управления знаниями ЕЭК ООН: в него был добавлен новый контент, призванный отразить работу в рамках ВТО по вопросам упрощения процедур торговли и работу по линии СУПТ.

4. В 2014 году Форум СЕФАКТ ООН провел две сессии – в Женеве, Швейцария (апрель) и в Нью-Дели, Индия (октябрь) – и пленарную сессию в Женеве, Швейцария (апрель). Как и прежде, участники представляли большое число стран, хотя Европа, Северная Америка и Азиатско-Тихоокеанский регион были представлены сравнительно шире, чем Латинская Америка и Африка. В работе форумов по-прежнему участвовал широкий круг заинтересованных сторон – от университетов до компаний из различных секторов, например из телекоммуникационной индустрии или банков, и от представителей правительств до должностных лиц Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Был достигнут целевой показатель участия 40 заинтересованных сторон на 2014–2015 годы. Участие в первом Форуме приняли делегации из 25 стран и 12 международных организаций и других учреждений, а общее число его участников составило 150. На второй Форум прибыли делегации от 30 стран и 10 международных организаций и других учреждений, и общее число его участников составило 125. На ежегодной сессии присутствовало 144 участника, представлявших 16 стран и 5 международных организаций и других учреждений.

#### **Извлеченные уроки**

5. Количество стандартов, касающихся упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, могло бы быть большим, если бы государства-члены и другие заинтересованные стороны выделяли больше ресурсов на работу СЕФАКТ ООН.

## II. Тематический блок 2: Поддержка применения рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК, касающихся упрощения процедур торговли и электронных деловых операций

### Ожидаемое достижение

6. Расширение масштабов применения рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК ООН, касающихся упрощения процедур торговли и электронных деловых операций

#### Показатели достижения:

- a) Количество загрузок с веб-сайта ЕЭК ООН ключевых рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов, касающихся упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, в качестве косвенного показателя их применения

#### *Показатели результативности:*

Исходные данные за 2010–2011 годы: 120 000 загрузок

Оценочные данные за 2012–2013 годы: 120 000 загрузок

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 120 000 загрузок

Фактический результат к 31 декабря 2014 года: 1 060 000

- b) Количество стран, в которых ЕЭК принимает меры в ответ на их просьбы об оказании содействия в поощрении использования и применении инструментов упрощения процедур торговли и электронных деловых операций

#### *Показатели результативности:*

Исходные данные за 2010–2011 годы: 5 стран

Оценочные данные за 2012–2013 годы: 5 стран

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 6 стран

Фактический результат к 31 декабря 2014 года: 6 стран

### Отчет о достижениях

7. В ходе предыдущего двухгодичного периода в программное обеспечение, используемое секретариатом для отслеживания пользовательской активности на веб-сайте ЕЭК ООН, и связанную с ним методику сбора данных были внесены изменения. Используемое в настоящее время программное обеспечение измеряет число просмотров веб-страниц, а не загрузок, как это было ранее. В результате этого целевые показатели и фактические результаты являются несопоставимыми.

8. В 2014 году ЕЭК ООН зарегистрировала 1 060 000 просмотров страниц, посвященных рекомендациям, нормам, стандартам, руководящим принципам и инструментам в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, на своем институциональном веб-сайте, причем наибольшее число просмотров страниц приходится на ЛОКОД ООН. РОМУПТ (<http://tfig.unepce.org>) также характеризуется чрезвычайно высоким коэффициентом обращений, превышающим все предыдущие показатели, благодаря свыше 650 000 просмотров страниц.

8. ЕЭК ООН также выполнила двухгодичный целевой показатель по оказанию технической помощи и предоставлению консультационных услуг по вопросам создания механизма "единого окна" и электронных деловых операций странам по их запросам. В 2014 году консультационные услуги и техническая помощь предоставлялись Греции, Италии, Маврикию, Марокко, Таджикистану и Тринидаду и Тобаго. ЕЭК ООН также участвовала в обсуждениях Рабочей группы по механизму "единого окна" Налогового и таможенного союза (НТС) ЕС, касающихся создания будущей европейской архитектуры "единого окна". После успешной разработки "дорожной карты" по упрощению процедур торговли для Греции, техническая помощь, оказываемая ЕЭК ООН в различных областях упрощения процедур торговли, способствовала повышению рейтинга страны по показателю "Международная торговля" в докладе "Ведение бизнеса" Всемирного банка на 36 мест в период с 2011 года по 2014 год. Сроки совершения экспортных и импортных сделок сократились на 25 и 45%, соответственно, в то время как операционные расходы снизились за тот же период примерно на 10%.

#### **Извлеченные уроки**

9. Из-за сокращений регулярного бюджета и по прямой просьбе Исполнительного комитета секретариат более не сможет использовать средства регулярного бюджета для реагирования на запросы стран-членов об оказании технической помощи. Оказание поддержки государствам-членам за счет использования внебюджетных ресурсов стало важнейшим условием продолжения деятельности по оказанию технической помощи.

### **III. Тематический блок 3: Поддержка разработки рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК для сотрудничества по вопросам нормативного регулирования**

#### **Ожидаемое достижение**

13. Расширенный набор рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК ООН, касающихся сотрудничества по вопросам нормативного регулирования

#### **Показатели достижения**

- а) Количество новых и/или пересмотренных согласованных государствами-членами рекомендаций и инструментов, касающихся сотрудничества по вопросам нормативного регулирования

*Показатели результативности:*

Исходные данные за 2010–2011 годы: 2 рекомендации и инструмента  
 Оценочные данные за 2012–2013 годы: 2 рекомендации и инструмента  
 Целевой показатель на 2014–2015 годы: 1 рекомендация и инструмент  
 Фактический результат к 31 декабря 2014 года: 0 рекомендаций

#### **Отчет о достижениях**

14. Разработка нового инструмента, а именно набора образовательных модулей для использования в качестве учебных материалов, как ожидается, будет

завершена к концу двухгодичного периода. В 2014 году Рабочая группа приняла решение подготовить набор из 15 образовательных модулей по тематике стандартизации. В сотрудничестве с академическими учреждениями была завершена разработка 3 модулей. Работа над другими 12 модулями этого учебного инструментария будет завершена к концу 2015 года.

#### **Извлеченные уроки**

16. Партнерства с другими международными организациями системы Организации Объединенных Наций и консультации с национальными властями позволили осуществить и активизировать усилия по реализации программы. В будущем необходимо будет расширить применение этих подходов на основе сотрудничества и консультативных процессов.

### **IV. Тематический блок 4: Поддержка разработки рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК, касающихся сельскохозяйственных стандартов качества**

#### **Ожидаемое достижение**

17. Расширенный набор рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК, касающихся сельскохозяйственных стандартов качества

#### **Показатели достижения**

- а) Количество новых и/или пересмотренных согласованных государствами-членами рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК ООН, касающихся сельскохозяйственных стандартов качества

#### *Показатели результативности:*

Исходные данные за 2010–2011 годы: 25 рекомендаций и т.д.

Оценочные данные за 2012–2013 годы: 25 рекомендаций и т.д.

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 25 рекомендаций и т.д.

Фактический результат к 31 декабря 2014 года: 16 рекомендаций и т.д.

#### **Отчет о достижениях**

18. Деятельность в рамках данного тематического блока осуществляется Рабочей группой по сельскохозяйственным стандартам качества (РГ.7) и ее четырем специализированным секциям по разработке стандартов на свежие фрукты и овощи, на мясо, на сухие и сушеные продукты и на семенной картофель. Рабочая группа устанавливает гармонизированные на международном уровне коммерческие стандарты качества сельскохозяйственной продукции, которые широко используются не только государствами – членами ЕЭК ООН, но и за пределами этого региона. В 2014 году в рамках данной подпрограммы было принято и/или пересмотрено 16 рекомендаций и стандартов на свежие фрукты и овощи, сухие и сушеные продукты, мясо и семенной картофель. В рамках подпрограммы также было принято 2 Руководства – по болезням, вредителям и нарушениям семенного картофеля (на английском, русском и французском языках) и по полевой инспекции семенного картофеля, а также пояснительная

брошюра по грецким орехам. В настоящее время ведется работа по завершению подготовки брошюры на хурму и руководства ЕЭК ООН по организации службы сертификации семенного картофеля, а также планов отбора проб для лесных орехов и сушеных продуктов для включения в более широко используемый план отбора проб в целях инспекции ОЭСР.

19. Данный результат был обусловлен запросами государств-членов. Сегодня рекомендации и пояснительные материалы ЕЭК ООН широко используются регуляторами и национальными службами контроля качества, а также производителями и торговыми организациями во всем мире в качестве нормативных ссылок в их международных и региональных торговых операциях.

#### **Извлеченные уроки**

20. Достижения по данному показателю указывают на успех целенаправленных усилий секретариата по продвижению сельскохозяйственных стандартов качества ЕЭК ООН во всем мире.

## **V. Тематический блок 5: Поддержка применения рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК ООН, касающихся сельскохозяйственных стандартов качества**

#### **Ожидаемое достижение**

21. Расширение масштабов применения рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК ООН, касающихся сельскохозяйственных стандартов качества

#### **Показатели достижения**

- a) Общее количество случаев применения рекомендаций, норм, стандартов, руководящих принципов и инструментов ЕЭК ООН, касающихся сельскохозяйственных стандартов качества, в государствах-членах

##### *Показатели результативности:*

Исходные данные за 2010–2011 годы: 970 случаев применения

Оценочные данные за 2012–2013 годы: 970 случаев применения

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 1 000 случаев применения

Фактический результат к 31 декабря 2014 года: 1 439 случаев применения

- b) Количество загрузок с веб-сайта ЕЭК рекомендаций и сельскохозяйственных стандартов качества ЕЭК в качестве косвенного показателя их применения

##### *Показатели результативности:*

Исходные данные за 2010–2011 годы: 350 000 загрузок

Оценочные данные за 2012–2013 годы: 350 000 загрузок

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 350 000 загрузок

Фактический результат к 31 декабря 2014 года: 17 500 загрузок

**Отчет о достижениях**

22. Сельскохозяйственные стандарты качества ЕЭК ООН по-прежнему являются одним из основополагающих сводов нормативных документов в международной торговле и используются во всем мире правительствами, ассоциациями производителей и розничных торговцев в качестве основы для своих стандартов. Законодатель Европейского союза наделил 10 сельскохозяйственных стандартов качества ЕЭК ООН статусом обязательных и официально рекомендовал, чтобы в отношении других продуктов (40 из которых охватываются стандартами ЕЭК ООН) стандарты ЕЭК ООН являлись одним из двух вариантов для торговых организаций (т.е. Общий стандарт сбыта ЕС или конкретные стандарты ЕЭК ООН). Данный показатель представляет собой общее количество случаев применения странами. По состоянию на конец 2014 года общее количество случаев применения достигло 1 439 и превысило уровень 2013 года. Целевые показатели на конец двухгодичного периода в связи с этим были пересмотрены. В 2014 году было зарегистрировано 49 новых случаев применения российским национальным техническим комитетом по стандартизации "Свежие фрукты, овощи и грибы" и техническим комитетом по стандартизации "Свежие фрукты, овощи и грибы" Содружества Независимых Государств (СНГ). В результате дополнительных усилий по информированию стран СНГ и других регионов стандарты ЕЭК ООН были внедрены в Сербии (мясо), Польше (мясо) и Саудовской Аравии (сушеные фрукты). Один из российских ритейлеров общенационального масштаба в настоящее время осуществляет маркировку свежих фруктов и овощей в соответствии со стандартами ЕЭК ООН на свежие фрукты и овощи.

22. Количество загрузок в 2014 году достигло 17 500 открытых файлов PDF. Поскольку методика сбора данных и программное обеспечение для отслеживания пользовательской активности на веб-сайте ЕЭК ООН в последние несколько лет неоднократно подвергались изменениям, цифру за этот год можно сопоставить только с показателями за предыдущие два года, но не с установленным целевым показателем на двухгодичный период. Секретариат в настоящее время измеряет количество открытых файлов PDF, а не загрузок файлов. Общее количество открытых файлов PDF в период 2012–2013 годов составило примерно 47 000. В 2014 году эта цифра несколько снизилась по сравнению с 2012 годом.

**Извлеченные уроки**

24. Требуется больше средств для обеспечения непрерывного и последовательного использования стандартов ЕЭК и оказания помощи странам в понимании и создании необходимой технической и правовой инфраструктуры для производства товаров и контроля их качества в соответствии со стандартами.

**VI. Тематический блок 6: Повышение уровня осведомленности о Подпрограмме ЕЭК ООН "Торговля"****Ожидаемое достижение**

25. Более высокий уровень информированности о деятельности в рамках Подпрограммы "Торговля"



**Показатели достижения**

- а) Количество согласованных со странами матриц национальных действий в целях развития торговли

*Показатели результативности:*

Исходные данные за 2010–2011 годы: неприменимо

Оценочные данные за 2012–2013 годы: 2

Целевой показатель на 2014–2015 годы: 2

Фактический результат к 31 декабря 2014 года: 4

- б) Количество оценок национальной торговли с рекомендациями, согласованными со странами – объектами оценки

*Показатели результативности:*

Исходные данные за 2010–2011 годы: 1

Оценочные данные за 2010–2011 годы: 2

Целевой показатель на 2012–2013 годы: 2

Фактический результат к 31 декабря 2014 года: 2

**Отчет о достижениях**

27. ЕЭК ООН и в сотрудничестве с национальными координационными центрами инициативы "Помощь в интересах торговли" были разработаны четыре матрицы национальных действий для Азербайджана, Беларуси, Казахстана и Таджикистана. Эти матрицы были приняты правительствами четырех стран. Данная цифра превышает целевой показатель на весь двухгодичный период.

28. В 2014 году было опубликовано исследование по оценке потребностей в области устранения нормативных и процедурных препятствий для торговли в Республике Таджикистан, содержащее практические, ориентированные на конкретные действия рекомендации по устранению как внутренних, так и пограничных барьеров. Таджикистан включил эти рекомендации в свой национальный план действий по линии помощи в интересах торговли и план действий после присоединения к ВТО в соответствии с Президентским указом № 691 от 31 октября 2014 года. Это исследование также использовалось в целях обсуждений в рамках Административного комитета Конвенции МДП ЕЭК ООН. Кроме того, правительство приняло решение включить данные рекомендации в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на период 2016–2020 годов.

29. По просьбе правительства ЕЭК ООН также включила эти рекомендации в матрицу действий страны в целях поддержки успешного осуществления усилий в области региональной интеграции.

**Извлеченные уроки**

30. Эти достижения стали возможны благодаря внебюджетным ресурсам, которые были предоставлены секретариату. Деятельность в рамках этого тематического блока свидетельствует о важности обеспечения как можно более широкого участия национальных заинтересованных сторон в целях обеспечения чуткого реагирования политики и национальной заинтересованности. Она также свидетельствует о необходимости сотрудничества с партнерами по деятельности в области развития во избежание дублирования усилий.