

**Европейская экономическая комиссия**

Руководящий комитет по потенциалу  
и стандартам торговли

**1ая сессия**

Женева, 31 августа-2 сентября 2015 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Последующая деятельность стран по итогам исследований ЕЭК ООН  
по вопросам нормативных и процедурных препятствий для торговли**

**Таджикистан: матрица действий для  
усиления региональной интеграции*****Записка секретариата***

В контексте более широкой программы поддержки усилий Таджикистана в области региональной интеграции и успешного выполнения страной обязательств в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) ЕЭК ООН пересмотрел национальную матрицу действий по программе «Помощь в интересах торговли», которая была представлена Комитету по торговле в ходе пятой сессии Комитета 18-19 июня 2012 года (ECE/TRADE/C/2012/9).

Цель заключается в том, чтобы предоставить партнерам в области развития инструмент для лучшего планирования в будущем мер по развитию торговли, поддержки координации и повышения эффективности текущих мероприятий.

Матрица была пересмотрена с целью включения в нее рекомендаций, подготовленных в результате Оценки нормативных и процедурных барьеров на пути торговли в Таджикистане, которая была проведена ЕЭК ООН.<sup>1</sup> Рекомендации были включены в план действий Таджикистана на период после вступления в ВТО в соответствии с Постановлением Правительства № 691 от 31 октября 2014 года (ECE/CTCS/2015/14). Правительство также приняло решение интегрировать рекомендации в Рамочную программу ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) на период 2016-2020 гг.

В данном документе приведена пересмотренная национальная матрица действий для Таджикистана.

<sup>1</sup> Отчет по результатам оценки доступен на английском и русском языке на сайте:  
<http://www.unece.org/tradewelcome/studies-on-procedural-and-regulatory-barriers-to-trade.html>

<i>Приоритетные области действий</i>	<i>Цели</i>	<i>Результаты</i>	<i>Действия</i>	<i>Ответственные правительственные органы и партнеры по развитию</i>
<b>ТЖ 1 Развитие производственной базы с особым упором на расширение и диверсификацию экспорта</b>	<b>ТЖ 1.1 Повышение производственного потенциала в приоритетных секторах</b>	<b>ТЖ 1.1.1</b> Увеличение объема внутренних и внешних продаж в приоритетных секторах	<b>ТЖ 1.1.1.1</b> Совершенствование и модернизация технологических процессов в области производства <b>пищевых продуктов и напитков</b> с уделением особого внимания производству соков, джемов и консервированных овощей, а также обучению персонала	Министерство энергетики и промышленности
			<b>ТЖ 1.1.1.2</b> Совершенствование и модернизация технологических процессов в секторе <b>производства хлопчатобумажных изделий</b> и обучение персонала	Министерство энергетики и промышленности
			<b>ТЖ 1.1.1.3</b> Совершенствование и модернизация технологических процессов в секторе <b>шелкоткачества</b> и обучение персонала	Министерство энергетики и промышленности
			<b>ТЖ 1.1.1.4</b> Совершенствование и модернизация технологических процессов в <b>трикотажной промышленности</b> и обучение персонала	Министерство энергетики и промышленности
			<b>ТЖ 1.1.1.5</b> Совершенствование и модернизация технологических процессов в <b>швейной промышленности/производстве одежды</b> и обучение персонала	Министерство энергетики и промышленности
			<b>ТЖ 1.1.1.6</b> Совершенствование и модернизация технологических процессов для развития <b>производства трикотажных изделий и обучение</b> персонала	Министерство энергетики и промышленности

Приоритетные области действий	Цели	Результаты	Действия	Ответственные правительственные органы и партнеры по развитию
			<b>ТЖ 1.1.1.7</b> Модернизация Душанбинского <b>цементного</b> завода, включая: i) замену ротационных печей, подвесных путей; и ii) обновление парка машин и оборудования	Министерство энергетики и промышленности
			<b>ТЖ 1.1.1.8</b> Модернизация завода по производству <b>фарфора</b> в Турсун-Заде, включая: i) обновление основного машинного парка и оборудования; и ii) обучение менеджеров и технического персонала	Министерство энергетики и промышленности
			<b>ТЖ 1.1.1.9</b> Совершенствование, модернизация и развитие <b>кустарно-ремесленного производства</b> , включая: i) меры по укреплению связей между сельскими и городскими районами; ii) восстановление кустарно-ремесленных производств; iii) предоставление необходимых машин и оборудования; и vi) программы обучения дизайну и производству для кустарей	Министерство энергетики и промышленности
	<b>ТЖ 1.1.2</b> Увеличение урожайности и объема производства в экспортных сельскохозяйственных секторах		<b>ТЖ 1.1.2.1</b> Развитие семеноводства и поддержка в снабжении высокоурожайным семенным материалом, а также соответствующее обучение	Ассоциация дехканских фермерских хозяйств
			<b>ТЖ 1.1.2.2</b> Осуществление программ по обеспечению надежного и достаточного снабжения экспортно ориентированных растениеводческих хозяйств удобрениями и другими биологическими ресурсами	Министерство сельского хозяйства и Ассоциация дехканских фермерских хозяйств
			<b>ТЖ 1.1.2.3</b> Предоставление консультативных услуг (специальных знаний) в целях повышения урожайности	Министерство сельского хозяйства и Ассоциация дехканских фермерских хозяйств
			<b>ТЖ 1.1.2.4</b> Создание в основных регионах компаний по предоставлению в аренду машин и оборудования	Министерство сельского хозяйства и Банк Агроинвест

<i>Приоритетные области действий</i>	<i>Цели</i>	<i>Результаты</i>	<i>Действия</i>	<i>Ответственные правительственные органы и партнеры по развитию</i>
<b>ТЖ 2 Международная торговля</b>	<b>ТЖ 2.1 Улучшение сотрудничества между национальными органами на основных пунктах пересечения границы</b>	<b>ТЖ 2.1.1</b> Уменьшение количества физических проверок и улучшение общей эффективности органов пограничного контроля	<b>ТЖ 1.1.2.5</b> Обучение фермеров в области передовых методов производства сушеных фруктов и овощей	Министерство сельского хозяйства и Ассоциация декханских фермерских хозяйств
			<b>ТЖ 2.1.1.1</b> Закрепление концепции комплексного управления границами в действующем законодательстве	Парламент
			<b>ТЖ 2.1.1.2</b> Создать единую политику управления рисками, которая будет служить в качестве справочной системы для внедрения принципов комплексного управления границами	Государственный комитет национальной безопасности, Таможенная служба и органы пограничного контроля
			<b>ТЖ 2.1.1.3</b> Пересмотр существующих функций и обязанностей органов пограничного контроля	Государственный комитет национальной безопасности, Таможенная служба и органы пограничного контроля
			<b>ТЖ 2.1.1.4</b> Организовать обучение всего персонала современным методам контроля и подходам к управлению рисками	Государственный комитет национальной безопасности, Таможенная служба и органы пограничного контроля
			<b>ТЖ 2.1.1.5</b> Содействие обмену информацией между ведомствами путем: i) уменьшения, упорядочивания и упрощения требований к документам и административным процедурам каждого ведомства; ii) создания интегрированной ИТ-системы для совместного пользования	Государственный комитет национальной безопасности, Таможенная служба и органы пограничного контроля
		<b>ТЖ 2.1.1.6</b> Установить современное оборудование во всех пунктах пропуска через границу, чтобы сократить время, требуемое на проверку груза	Государственный комитет национальной безопасности, Таможенная служба и органы пограничного контроля	
	<b>ТЖ 2.1.2</b> Улучшение регионального сотрудничества	<b>ТЖ 2.1.2.1</b> Обеспечение выполнения положений Конвенции МДП	Правительство	

<i>Приоритетные области действий</i>	<i>Цели</i>	<i>Результаты</i>	<i>Действия</i>	<i>Ответственные правительственные органы и партнеры по развитию</i>
			<b>ТЖ 2.1.2.2</b> Обеспечение соответствия торговых соглашений с региональными партнерами международно признанным нормам и правилам	Правительство
			<b>ТЖ 2.1.2.3</b> Унификация национальной транспортной политики с национальной транспортной политикой Китая	Министерство транспорта
			<b>ТЖ 2.1.2.4</b> Повысить осведомленность поставщиков логистических услуг, транспортных компаний и субъектов ВЭД об этих конвенциях и выгодах, которые они несут	Министерство транспорта и Ассоциация экспедиторов
<b>ТЖ 3 Облегчение процедур торговли</b>	<b>ТЖ 3.1 Минимизирование транзакционных затрат (как денежных, так и временных) экспортеров и импортеров</b>	<b>ТЖ 3.1.1 Увеличение общей предсказуемости и прозрачности имеющихся отношения к торговле регламентов и административных процедур</b>	<b>ТЖ 3.1.1.1</b> Провести мобилизационные семинары с целью повышения осведомленности субъектов ВЭД о законах, регламентах и административных процедурах в сфере торговли, а также об их влиянии на управление ежедневными импортно-экспортными процессами	Правительство
			<b>ТЖ 3.1.1.2</b> Пересмотреть существующие тарифы на торговые документы таким образом, чтобы они были основаны на общей структуре затрат и норме прибыли на аналогичные услуги в стране	Правительство и соответствующие государственные органы

Приоритетные области действий	Цели	Результаты	Действия	Ответственные правительственные органы и партнеры по развитию
			<p><b>ТЖ 3.1.1.3</b> Предоставление участникам ВЭД надежной, актуальной информации о нормативных и административных процедурах в сфере торговли и их влиянии на экспортно-импортные процессы. Приоритет должен быть отдан: (i) совершенствованию веб-сайтов всех государственных органов с тем, чтобы на сайтах размещалась актуальная информация о действующих нормах и процедурах, касающихся сферы ответственности органа, а также актуальные прайс-листы на услуги; (ii) разработке руководств и брошюр, которые помогут участникам торговли придерживаться соответствующих законов, правил и административных процедур; и (iii) созданию информационных центров в форме справочной службы в основных учреждениях по поддержке торговли.</p>	<p>Таможенная служба, Таджикстандарт, Центр государственного санитарно-эпидемиологического контроля при Министерстве здравоохранения, Служба государственного ветеринарного надзора при Министерстве сельского хозяйства, Служба государственной инспекции по фитосанитарии и карантину при Министерстве сельского хозяйства</p>
			<p><b>ТЖ 3.1.1.4</b> Создать координационный комитет или иную площадку для обсуждения вопросов упрощения процедур торговли. Основная цель – проведение регулярных консультаций с представителями частного сектора по вопросам таможенных процедур и документальных требований. Рекомендации ЕЭК ООН, касающиеся национальных органов по упрощению процедур торговли, содержат необходимые указания и практические примеры, которые могут быть полезны при создании такого широкого механизма.<sup>2</sup></p>	<p>Министерство экономического развития и торговли</p>

<sup>2</sup> См. Рекомендацию №4: «Национальные органы по упрощению процедур торговли» (TRADE/CEFACT/1999/11), а также вспомогательный документ: «Создание эффективных условий для торговли и перевозок» (TRADE/CEFACT/2000/8).

<i>Приоритетные области действий</i>	<i>Цели</i>	<i>Результаты</i>	<i>Действия</i>	<i>Ответственные правительственные органы и партнеры по развитию</i>
		<b>ТЖ 3.1.2 Усовершенствование процедуры таможенной очистки</b>	<p><b>ТЖ 3.1.2.1</b> Разработать таможенные инструкции для сотрудников таможенной службы и других государственных органов с тем, чтобы выполнение нового Таможенного кодекса и осуществление повседневных операций по таможенному оформлению осуществлялись в правильном направлении.</p> <p><b>ТЖ 3.1.2.2</b> Создание групп экспертов в отраслевых министерствах и государственных органах, способных реализовать реформы, направленные на обеспечение соблюдения международных соглашений и применение передового опыта в области упрощения процедур торговли</p> <p><b>ТЖ 3.1.2.3</b> Реализация мер, направленных на ускорение процесса таможенной очистки</p> <p><b>ТЖ 3.1.2.4</b> Внедрение системы аудита после таможенной очистки</p> <p><b>ТЖ 3.1.2.5</b> Расширение резерва квалифицированных таможенных брокеров</p> <p><b>ТЖ 3.1.2.6</b> Содействие развитию новых методов оплаты с целью облегчения уплаты таможенных пошлин и налогов</p>	<p>Таможенная служба</p> <p>Министерство экономического развития и торговли, Таможенная служба</p> <p>Таможенная служба</p> <p>Таможенная служба</p> <p>Ассоциация таможенных брокеров</p> <p>Таможенная служба, Налоговый комитет</p>
		<b>ТЖ 3.1.3 Облегчение, унификация и стандартизация имеющих отношение к торговле процедур и документальных требований для экспортной и импортной деятельности</b>	<b>ТЖ 3.1.3.1</b> Упорядочение и сокращение количества документальных требований и административных процедур	Таможенная служба, Таджикистандарт, Центр государственного санитарно-эпидемиологического контроля при Министерстве здравоохранения, Служба государственного ветеринарного надзора при Министерстве сельского хозяйства, Служба государственной инспекции по фитосанитарии и карантину при Министерстве сельского хозяйства, Торгово-промышленная палата

<i>Приоритетные области действий</i>	<i>Цели</i>	<i>Результаты</i>	<i>Действия</i>	<i>Ответственные правительственные органы и партнеры по развитию</i>
			<b>ТЖ 3.1.3.2</b> Установить безбумажные электронные системы документооборота в каждом учреждении	См. выше
			<b>ТЖ 3.1.3.3</b> Обеспечить повышение квалификации персонала по стандартам электронных деловых операций (например, стандартам СЕФАКТ ООН для электронного бизнеса)	Таможенная служба
			<b>ТЖ 3.1.3.4</b> Введение в действие закона о цифровой подписи.	Соответствующие государственные органы
			<b>ТЖ 3.1.3.5</b> Организовать специальное обучение субъектов ВЭД использованию электронных документов, а также побудить участников ВЭД внести свой вклад в разработку электронных документов	Партнеры по развитию
			<b>ТЖ 3.1.3.6</b> Определение последовательности внедрения системы «Единого окна»	Таможенная служба
			<b>ТЖ 3.1.3.7</b> Скоординировать внедрение системы ЕО с другими странами Центральной Азии. Это поспособствует обмену данными в ходе региональной торговли/при транзите в Центральной Азии в будущем	Таможенная служба
<b>ТЖ 4 Развитие транспортных услуг</b>	<b>ТЖ 4.1 Развитие сухопутных грузоперевозок и логистических услуг</b>	<b>ТЖ 4.1.1 Предоставление новых, а также более качественных транспортных и логистических услуг</b>	<b>ТЖ 4.1.1.1</b> Развитие сети складских помещений и региональных терминалов в стране	Министерство транспорта
			<b>ТЖ 4.1.1.2</b> Развитие парка грузовых автомобилей в стране	Министерство транспорта
			<b>ТЖ 4.1.1.3</b> Расширение спектра услуг, предоставляемых логистическими компаниями	Ассоциация экспедиторов



<i>Приоритетные области действий</i>	<i>Цели</i>	<i>Результаты</i>	<i>Действия</i>	<i>Ответственные правительственные органы и партнеры по развитию</i>
<b>ТЖ 5 Качество товара</b>	<b>ТЖ 5.1 Улучшение системы контроля качества и обеспечения качества</b>	<b>ТЖ 5.1.1 Увеличение соответствия международным наилучшим практикам в области технических регламентов</b>	<b>ТЖ 4.1.1.4</b> Создание правовой основы для поддержки мультимодальных транспортных услуг	Министерство транспорта
			<b>ТЖ 4.1.1.5</b> Обеспечить повышение квалификации персонала соответствующих министерств и государственных органов в области организации перевозок и знания нормативно-правовых актов	Партнеры по развитию
			<b>ТЖ 5.1.1.1</b> Создание уполномоченного органа по техническому регулированию	Таджик-стандарт
			<b>ТЖ 5.1.1.2</b> Укрепление национальной справочной службы по ТБТ с помощью дополнительных институциональных структур и экспертных знаний с целью осуществления ею своих полномочий	Таджик-стандарт
		<b>ТЖ 5.1.2 Увеличение соответствия международным наилучшим практикам в области стандартизации</b>	<b>ТЖ 5.1.1.3</b> Укрепление национального потенциала в сфере развития технического регулирования	Таджик-стандарт
			<b>ТЖ 5.1.1.4</b> Дальнейшая унификация нормативно-правовых документов с международными стандартами	Таджик-стандарт
			<b>ТЖ 5.1.2.1</b> Создание уполномоченного органа по стандартизации	Таджик-стандарт
			<b>ТЖ 5.1.2.2</b> Укрепление национального потенциала в сфере разработки стандартов	Таджик-стандарт

<i>Приоритетные области действий</i>	<i>Цели</i>	<i>Результаты</i>	<i>Действия</i>	<i>Ответственные правительственные органы и партнеры по развитию</i>
			<b>ТЖ 5.1.2.3</b> Дальнейшая унификация национальных стандартов	Таджик-стандарт
			<b>ТЖ 5.1.2.4</b> Содействие Таджикистану в активизации участия в международных органах по стандартизации	Таджик-стандарт
		<b>ТЖ 5.1.3</b> <b>Увеличение соответствия международным наилучшим практикам в области оценки соответствия и сертификации продукции</b>	<b>ТЖ 5.1.3.1</b> Создание совета по надзору за рынком	Таджик-стандарт
			<b>ТЖ 5.1.3.2</b> Дальнейшее усовершенствование системы контроля безопасности пищевых продуктов	Таджик-стандарт
			<b>ТЖ 5.1.3.3</b> Упрощение и унификация процедур оценки соответствия	Таджик-стандарт
			<b>ТЖ 5.1.3.4</b> Принятие мер, направленных на признание результатов оценки соответствия других стран	Таджик-стандарт
			<b>ТЖ 5.1.3.5</b> Укрепление потенциала нового органа по оценке соответствия с помощью экспертных знаний и навыков в области оценки соответствия	Таджик-стандарт
		<b>ТЖ 5.1.4</b> <b>Усовершенствованная система метрологии</b>	<b>ТЖ 5.1.4.1</b> Дальнейшее развитие институционального потенциала испытательных и калибровочных лабораторий, а также органов метрологической службы	Таджик-стандарт
			<b>ТЖ 5.1.4.2</b> Дальнейшее развитие системы измерений в Таджикистане	Таджик-стандарт
			<b>ТЖ 5.1.4.3</b> Дальнейшее развитие системы законодательной метрологии Таджикистана	Таджик-стандарт

<i>Приоритетные области действий</i>	<i>Цели</i>	<i>Результаты</i>	<i>Действия</i>	<i>Ответственные правительственные органы и партнеры по развитию</i>
<b>ТЖ 6 Институты рыночной поддержки</b>	<b>ТЖ 6.1 Укрепление институтов рыночной поддержки в интересах развития торговли</b>	<b>ТЖ 6.1.1</b> Расширенный диапазон и более высокое качество услуг по поддержке торговли, предлагаемых учреждениями рыночной поддержки	<b>ТЖ 6.1.1.1</b> Развитие институционального потенциала по поддержке продвижения сельскохозяйственной продукции Таджикистана на региональном и глобальном рынках и поддержка участия в международных ярмарках и выставках	НПО, Министерство сельского хозяйства
<b>ТЖ 7 Развитие людских ресурсов в интересах поддержки торговли</b>	<b>ТЖ 7.1 Увеличение количества квалифицированного персонала, способного содействовать активизации участия их предприятий в международной торговле</b>	<b>ТЖ 7.1.1</b> Расширение и повышение качества программ обучения для фермеров и сельскохозяйственных предприятий	<b>ТЖ 7.1.1.1</b> Осуществление программ обучения для фермеров по вопросам управления, включая повышение производительности и административным вопросам  <b>ТЖ 7.1.1.2</b> Осуществление программ обучения, включая практическую подготовку по передовым методам повышения урожайности  <b>ТЖ 7.1.1.3</b> Обучение фермеров передовым методам производства сушеных фруктов и овощей  <b>ТЖ 7.1.1.4</b> Осуществление программы обучения передовым методам в области маркетинга и рекламы	Академия сельскохозяйственных наук  Министерство сельского хозяйства и Ассоциация дехканских фермерских хозяйств  Министерство сельского хозяйства и Ассоциация дехканских фермерских хозяйств  НПО и Министерство сельского хозяйства