



Европейская экономическая комиссия

Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли

Первая сессия

31 августа – 2 сентября 2015 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Программа работы

План осуществления программы работы в межсессионный период

Резюме

В настоящем документе содержится план осуществления мероприятий, предусмотренных программой работы Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли в период между ежегодными сессиями 2015 и 2016 годов.

Документ охватывает мероприятия Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) и Рабочей группы по сельскохозяйственным стандартам качества (РГ.7), включая совещания и проекты в области оказания технической помощи. Он также охватывает финансируемую за счет внебюджетных ресурсов деятельность, связанную с проведением по просьбе государств-членов исследований в целях выявления существующих у них процедурных и нормативных барьеров на пути торговли.

Делегатам предлагается рассмотреть и одобрить настоящий документ.

GE.15-10212 (R) 290615 300615

1510212

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6)

Секретариат РГ.6 планирует провести двадцать пятое ежегодное совещание Группы 2–3 декабря 2015 года в Женеве, Швейцария. Кроме того, в мае 2016 года состоится ежегодное совещание бюро РГ.6, а во второй половине 2016 года в Праге – ежегодное совещание специальной группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (группа "СТАРТ").

В совещании группы "СТАРТ", которое будет посвящено пересмотру "Международной модели технического согласования на основе передовой практики нормативного регулирования", принятой в 2001 году в качестве рекомендации L, примут участие представители четырех секторальных инициатив, касающихся телекоммуникационного оборудования, машин и оборудования для земляных работ, оборудования для работы во взрывоопасных средах и безопасности трубопроводов.

Кроме того, секретариат будет проводить веб-семинары в поддержку работы группы по уменьшению опасности бедствий, Консультативной группы по надзору за рынками (группа "МАРС") и группы экспертов по управлению рисками (ГУР). Более подробная информация о веб-семинарах, которые планируется провести в период между ежегодными совещаниями Руководящего комитета 2015 и 2016 годов, приводится ниже.

<i>Сроки</i>	<i>Цели</i>	<i>Участники</i>
Группа по уменьшению опасности бедствий		
Два веб-семинара (февраль и март 2016 года)	Будут организованы в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях содействия включению международных стандартов в области оценки опасности бедствий в национальные нормативные положения ¹	Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, Технический комитет по общественной безопасности Международной организации по стандартизации (ISO/TC 223) и члены группы по уменьшению опасности бедствий
Группа "МАРС"		
Два веб-семинара (март и апрель 2016 года)	Содействие выработке согласованного комплексного подхода к надзору за рынками на основе передовой практики и международ-	Представители органов по надзору за рынками государств – членов ЕЭК ООН

¹ Среди мероприятий, проведенных в данной области в последнее время, можно назвать организацию заседания, посвященного стандартам деятельности по уменьшению опасности бедствий в ходе Всемирной конференции по уменьшению опасностей бедствий в Сендае, Япония (<http://www.wcdrrg.org/conference/events/885>) и публикацию документа "Укрепление способности противостоять бедствиям в интересах устойчивого развития" ("Resilience to disasters for sustainable development"), представляющего собой свод методических рекомендаций для директивных и регулирующих органов, подготовленных на основе результатов работы различных подразделений ЕЭК ООН в области уменьшения опасности бедствий.

<i>Сроки</i>	<i>Цели</i>	<i>Участники</i>
	ных стандартов с уделением особого внимания передовой практике в области борьбы с некачественной и контрафактной продукцией	
ГУР		
Три веб-семинара (февраль, май и июнь 2016 года)	Выработка методических рекомендаций и распространение передового опыта в области создания систем регулирования в целях уменьшения рисков, с которыми сталкиваются потребители, обычные граждане и общины ²	Список экспертов по состоянию на май 2014 года см. http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/wp6/AreasOfWork/RiskManagement/ListOfMembers_May2014.pdf

2–3 ноября 2015 года секретариат РГ.6 совместно с Международной электротехнической комиссией (МЭК) и ИСО планирует провести конференцию на тему "Использование стандартов ИСО и МЭК и ссылок на них в интересах государственной политики". В ходе конференции состоится учебно-практический семинар по вопросам, касающимся включения ссылок на соответствующие стандарты в нормативные документы и использования стандартов в целях содействия успешному выполнению обязательств на глобальном уровне (в том числе касающихся устойчивости, способности противостоять воздействию неблагоприятных факторов и достижения целей в области развития).

Кроме того, в качестве постоянного наблюдателя в Комитете по техническим барьерам в торговле ВТО секретариат РГ.6 будет участвовать во всех заседаниях этого комитета, чтобы информировать его членов о деятельности Рабочей группы и новых потребностях государств – членов ЕЭК ООН из числа развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Секретариат будет также участвовать в учебно-практическом семинаре по актуальным вопросам в области оценки соответствия (безопасность продуктов, соответствие эксплуатационным требованиям, энергоэффективность, поддельные и контрафактные продукты и т.д.), который будет организован Всемирным органом по развитию сотрудничества в области стандартизации 1–2 декабря 2015 года. Он также примет участие в пятнадцатом ежегодном совещании Сети по метрологии, аккредитации и стандартизации для развивающихся стран, в рамках которого планируется проведение учебных занятий по актуальным вопросам для представителей соответствующих органов из наименее развитых стран.

Кроме того, секретариат примет участие в сорок восьмом ежегодном совещании Евроазиатского совета по стандартизации, метрологии и сертификации (ЕАСС), запланированном на вторую половину 2016 года. Эти совещания будут посвящены вопросам, касающимся нормативно-изыскательской деятельности в области технического регулирования, стандартизации, метрологии, оценки соответствия и аккредитации с учетом международного и европейского опыта; использования современных информационных технологий в работе по

² Группа приняла две рекомендации: "Управление рисками в рамках механизмов регулирования" (рекомендация "R") и "Кризисное управление в рамках механизмов регулирования" (рекомендация "P"). В 2012 году группа выпустила книгу под названием "Управление рисками в системах нормативного регулирования".

стандартизации на региональном уровне; обмена информацией и нормативными документами между международными организациями и национальными органами стран – членов ЕАСС; и взаимодействия с международными и региональными организациями в области технического регулирования, стандартизации, метрологии, оценки соответствия и аккредитации.

II. Рабочая группа по сельскохозяйственным стандартам качества (РГ.7)

Секретариат РГ.7 планирует провести семьдесят первую сессию Группы 2–4 ноября 2015 года в Женеве, Швейцария. В ходе сессии будет организована конференция на тему "Отслеживание происхождения сельскохозяйственных товаров/продовольствия", которая состоится 3 ноября 2015 года.

В период между ежегодными сессиями Руководящего комитета 2015 и 2016 годов секретариат планирует также организовать пять совещаний для оказания поддержки усилиям по разработке сельскохозяйственных стандартов качества. Перечень всех запланированных мероприятий приводится ниже.

<i>Мероприятие</i>	<i>Сроки</i>
Совещание Специализированной секции по мясу, в ходе которого состоится семинар на тему "Частная сертификация продовольственных товаров на предмет их соответствия требованиям безопасности и межгосударственные стандарты"	28–30 сентября 2015 года
Совещание Специализированной секции по семенному картофелю	29 февраля – 2 марта 2016 года
Совещание Специализированной секции по свежим фруктам и овощам	18–21 апреля 2016 года
Совещание Специализированной секции по сухим и сушеным продуктам	23–26 мая 2016 года
Совещание Специализированной секции по мясу	27–29 июня 2016 года

Кроме того, секретариат совместно с экспертами завершает работу над брошюрой с разъяснением требований в отношении хурмы. Эту брошюру планируется выпустить до конца года на английском, русском и французском языках.

Будет осуществляться запланированная деятельность по оказанию технической помощи в рамках финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проекта "Укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в целях обеспечения возможностей для их участия в трансграничных цепочках поставок продовольственных товаров сельскохозяйственного происхождения", который осуществляется с сентября 2014 года в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

Данный проект, который предполагается завершить в декабре 2016 года, ориентирован на страны с переходной экономикой и развивающиеся страны западной части Балканского полуострова, а также Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии и призван способствовать укреплению потенциала этих стран

в области планирования и регулирования трансграничных цепочек поставок продовольственных товаров сельскохозяйственного происхождения, а также управления такими цепочками, что является необходимым условием повышения конкурентоспособности этих стран и укрепления их продовольственной безопасности.

Проект направлен на укрепление национального потенциала соответствующих стран в области использования выработанных международным сообществом передовых методов, механизмов и инструментов при разработке комплексных стратегий развития трансграничной торговли продовольственными товарами сельскохозяйственного происхождения. Он должен способствовать расширению возможностей национальных директивных органов и специалистов-практиков по стимулированию экспорта путем совершенствования систем управления, поощрения предпринимательской деятельности и обеспечения соблюдения нормативных требований, в том числе на основе использования электронного обмена информацией, совершенствования и упрощения процедур и повышения качества сельскохозяйственной продукции.

Выбор стран для проекта осуществлялся с учетом их пожеланий и потребностей, при этом предпочтение отдавалось наименее развитым странам (НРС) и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. Ниже приводится список таких стран в разбивке по субрегионам:

- страны западной части Балканского полуострова³: Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Косово⁴, Сербия и Черногория;
- Центральная Азия: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан;
- Южная Азия: Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка;
- Юго-Восточная Азия: Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Тимор-Лешти и Филиппины.

Целевой аудиторией проекта являются профильные министерства, государственные органы (инспекции по качеству и безопасности продовольственных товаров, таможенные службы и т.д.), а также частные агропродовольственные ассоциации, объединяющие сельскохозяйственных производителей и посредников, занимающихся торговлей сельскохозяйственной продукцией, логистические фирмы, службы "одного окна" и структуры, занимающиеся обслуживанием торговли на основе безбумажного делопроизводства. Деятельность в рамках проекта включает подготовку учебных материалов и руководств с проведением учебно-практических занятий по вопросам, касающимся анализа рабочих процессов и выявления недостатков, а также разработки и использования инструментария. Новые учебно-методические материалы будут призваны помочь странам в выявлении слабых мест в их цепочках поставок сельскохозяйственной продукции, а также познакомить их с последними достижениями в области нормативной деятельности, направленной на снижение рисков, связанных с торговлей сельскохозяйственной продукцией. В настоящее время не су-

³ В рамках субрегиональных учебно-практических семинаров к сотрудничеству планируется привлечь и соседние страны – Болгарию и Хорватию.

⁴ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

ществует никаких специальных учебных материалов по вопросам, касающимся сельскохозяйственных стандартов качества, управления рисками в сфере торговли сельскохозяйственной продукцией и сертификатов соответствия, которыми могли бы воспользоваться страны, заинтересованные в упрощении процедур, повышении качества и увеличении объема своего сельскохозяйственного экспорта. В каждом субрегионе будет выбрана страна, для которой на пилотной основе будут подготовлены тематические исследования, материалы с анализом рабочих процессов и планы имплементационных мероприятий. Кроме того, в каждом субрегионе будут проведены учебно-практические семинары, призванные способствовать внедрению коллегиального подхода к обмену информацией о передовой практике между директивными органами и субрегионами и учебной деятельности.

В процессе этой работы ЕЭК ООН будет сотрудничать также с другими соответствующими организациями, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирную торговую организацию (ВТО), Международный торговый центр (МТЦ), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), ОЭСР, АТЭС, а также двусторонних доноров и учреждения, занимающиеся оказанием технической помощи. Кроме того, ЕЭК ООН будет заниматься формированием субрегиональных, региональных и международных сетей экспертов (в том числе при поддержке Сети экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе) в целях обеспечения условий для продолжения соответствующей работы после завершения проекта. Ниже приводится перечень мероприятий, запланированных на период между ежегодными совещаниями Руководящего комитета 2015 и 2016 годов.

2015 год

Субрегиональный учебно-практический семинар для стран Центральной Азии на тему "Цепочки поставок продовольственных товаров сельскохозяйственного происхождения в контексте трансграничной торговли орехами и вопросы, касающиеся качества сухофруктов, безопасности продовольственных товаров, а также соответствующих рабочих процессов и рынков", Измир, Турция, 1–3 июля 2015 года.

2016 год

- Субрегиональный учебно-практический семинар для стран западной части Балканского полуострова на тему "Цепочки поставок продовольственных товаров сельскохозяйственного происхождения в контексте трансграничной торговли свежими фруктами и овощами" (место и дата проведения будут определены позднее).
- Субрегиональный учебно-практический семинар, организуемый ЭСКАТО для участвующих в проекте стран Центральной Азии (место и дата проведения будут определены позднее).
- Региональный учебно-практический семинар по цепочкам поставок продовольственных товаров сельскохозяйственного происхождения (страны-участники, место и дата проведения будут определены позднее).

III. Исследования, касающиеся нормативных и процедурных препятствий на пути торговли

Секретариат готовится к проведению двух национальных исследований, посвященных нормативным и процедурным барьерам на пути торговли (по Албании и Республике Молдова). Эти исследования будут проводиться с использованием методологии оценки ЕЭК ООН⁵. Первое исследование будет финансироваться из регулярного бюджета, а второе – за счет средств правительства Швейцарии.

Исследования будут включать системный анализ нормативных и административных барьеров на пути торговли в каждой из стран, а также углубленный анализ торговли сельскохозяйственными товарами с большим экспортным потенциалом. Значительное внимание будет уделено влиянию таких барьеров на конкурентоспособность национального экспорта и перспективы региональной интеграции.

Что касается последующей деятельности в связи с уже завершенными исследованиями, то она будет включать оказание помощи правительствам Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана в выполнении рекомендаций по результатам таких исследований в рамках проекта технической помощи, озаглавленного "Устранение нормативных и процедурных барьеров на пути торговли в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане".

О своей заинтересованности в поддержке этого проекта заявила Российская Федерация. Данный проект, при условии его утверждения Исполнительным комитетом ЕЭК ООН, будет осуществляться в период с 1 августа 2015 года по 31 июля 2017 года в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Сетью экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе и будет включать:

- разработку технических спецификаций для целей дальнейшего упрощения и гармонизации торговых данных и документарных требований в Беларуси (на английском и русском языках);
- разработку национальной политики и плана имплементационных мероприятий в области контроля и обеспечения гарантий качества, а также соответствующих законодательных положений в целях поддержки усилий по развитию торговли, предпринимаемых Таджикистаном (на английском и русском языках);
- разработку национальной дорожной карты в области упрощения процедур торговли в целях поддержки усилий по развитию торговли, предпринимаемых Казахстаном (на английском и русском языках);
- разработку национальной дорожной карты в области упрощения процедур торговли для оказания поддержки усилий по развитию торговли, предпринимаемых Кыргызстаном (на английском и русском языках);
- организацию учебно-практических семинаров по оценке программных документов в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане;

⁵ Решение о проведении этих исследований было принято в связи с просьбами, поступившими в секретариат от правительств Албании (15 июля 2014 года) и Республики Молдова (в сентябре 2014 года).

- организацию круглых столов по вопросам, касающимся устранения нормативных и процедурных барьеров на пути торговли в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане в ходе ежегодной сессии Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли (Женева, Швейцария).
-