



Европейская экономическая комиссия

Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли

Первая сессия

31 августа – 2 сентября 2015 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня

Мероприятия по укреплению потенциала и оказанию технической помощи

Доклад о мероприятиях по укреплению потенциала и оказанию технической помощи

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ содержит обзор мероприятий по укреплению потенциала и оказанию технической помощи в рамках подпрограммы ЕЭК ООН по торговле в период с 1 января 2014 года по 30 июня 2015 года. Он охватывает мероприятия, проведенные Рабочей группой по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6), Рабочей группой по сельскохозяйственным стандартам качества (РГ.7), Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) и Региональным советником.

Информация, касающаяся мероприятий Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), приводится исключительно для справки.

GE.15-10201 (R) 290615 300615



* 1 5 1 0 2 0 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Введение

1. Подпрограмма по торговле призвана содействовать торговому и связанному с торговлей экономическому сотрудничеству между странами региона ЕЭК ООН, а также и между ними и остальными странами мира путем поддержки усилий по созданию открытой, основанной на нормах права, предсказуемой и свободной от дискриминации системы торговли, особенно в наименее экономически развитых и не имеющих выхода к морю странах региона ЕЭК ООН. В более конкретном плане подпрограмма, в том числе силами созданных в ее рамках межправительственных органов и экспертных групп, содействует:

а) разработке и применению в рамках глобальной коммерческой деятельности простых, транспарентных и эффективных процедур, и в частности инструментов упрощения процедур торговли, прежде всего в целях поддержки международных производственно-сбытовых цепочек и усилий по интеграции стран в глобальную экономику. К числу таких инструментов относятся глобальные стандарты и передовая практика в области перехода от бумажного документооборота к электронному, а также в области гармонизации и упрощения деловой практики в сфере международной торговли;

б) формированию предсказуемого, транспарентного и согласованного нормативно-правового режима торговли и предпринимательской деятельности путем поддержки усилий по согласованию норм и правил, а также путем поощрения перехода на международные стандарты и передовые методы работы в таких областях, как сотрудничество между регулируемыми органами, оценка ответственности и надзор за рынками;

с) развитию торговли сельскохозяйственной продукцией путем разработки современных стандартов качества такой продукции для их использования правительствами (в целях регулирования) и частным сектором, а также путем подготовки на основе таких стандартов соответствующих пояснительных брошюр (в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (в рамках Схемы по применению международных стандартов на фрукты и овощи) и Комитетом Кодекса Алиментариус по свежим фруктам и овощам).

2. Деятельность в области технической помощи и укрепления потенциала направлена на оказание поддержки государствам – членам ЕЭК ООН, особенно из числа наименее экономически развитых стран и стран, не имеющих выхода к морю, в их усилиях по национальной и региональной адаптации и применению стандартов и рекомендаций ЕЭК ООН, касающихся торговли, в том числе по их встраиванию в национальные и региональные стратегии в области упрощения процедур торговли, торговую политику и нормативно-правовые режимы. Она призвана также способствовать устранению нормативных и процедурных барьеров на пути торговли, обусловленных дефицитом потенциала, а также различиями в торговых процедурах, подходах регулирующих органов и стандартах на промышленную и сельскохозяйственную продукцию.

3. Деятельность по оказанию технической помощи и укреплению потенциала осуществляется в тесном сотрудничестве с партнерами по развитию, включая другие организации системы Организации Объединенных Наций, такие как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и региональные комиссии Организации Объединенных Наций; субре-

гиональные объединения и организации, такие как Европейская комиссия, Содружество Независимых Государств, Евразийская экономическая комиссия; и широкий круг организаций частного сектора, включая отраслевые объединения.

4. В настоящем документе дается обзор мероприятий по укреплению потенциала и оказанию технической помощи в рамках подпрограммы по торговле за период с 1 января 2014 года по 30 июня 2015 года с указанием основных целей таких мероприятий, достигнутых результатов и организаций-партнеров. Обзору мероприятий по укреплению потенциала посвящен раздел II, а обзору проектов в области технического сотрудничества – раздел III.

II. Мероприятия по укреплению потенциала в период с января 2014 года по июнь 2015 года (осуществлявшиеся главным образом за счет средств регулярного бюджета)¹

<i>№</i>	<i>Название, место и сроки</i>	<i>Цели</i>	<i>Результаты</i>	<i>Идентификационный номер проекта²</i>	<i>Расходы, не связанные с персоналом (в долл. США)</i>	<i>Партнеры</i>
1.	Укрепление потенциала стран западной части Балканского полуострова в части интеграции в трансграничные цепочки поставок мясной продукции Женева, 29–30 сентября 2014 года	Содействие лучшему пониманию и расширению возможностей по применению государственных и частными заинтересованными сторонами сельскохозяйственных стандартов и передовой практики в целях обеспечения эффективного регулирования, расширения обмена информацией, улучшения контроля качества, совершенствования соответствующих национальных и секторальных стратегий и расширения на этой основе доступа фермеров и компаний по переработке сельскохозяйственной продукции к международным цепочкам поставок продовольственных товаров сельскохозяйственного происхождения и их экспортных возможностей	<ul style="list-style-type: none"> • Не имеющее прецедентов активное вовлечение участников (экспертов по торговле мясной продукцией из государственного сектора стран западной части Балканского полуострова) в работу по стандартизации, проводимую в рамках ЕЭК ООН Специализированной секции по мясу (участники, которым была предоставлена возможность подключиться к работе рабочих групп, расширили свои сетевые контакты, приобрели, благодаря общению с международными экспертами, новые знания и теперь регулярно выступают с предложениями, касающимися стандартов на мясную продукцию) • Заявления ряда стран-участников об их заинтересованности в использовании стандартов на мясную продукцию ЕЭК ООН при разработке национального законодательства в области трансграничной торговли (одна страна (Сербия) уже сделала это) 	14/15AE	10 491	Счет развития Организации Объединенных Наций, по линии которого финансируется проект, Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Комиссия Кодекса Алиментариус и двусторонние учредения-доноры (взносы натурой)

¹ За исключением мероприятий по разделу 23 ("Региональные консультативные услуги"), обзору которых будет посвящен документ ECE/CTCS/2015/6/Add.1.

² Идентификационный номер проекта согласно Механизму контроля за проектами ЕЭК ООН (<http://www.unecce.org/info/orep-unece/pmt.html>).

№	n/n	Название, место и сроки	Цели	Результаты	Идентификационный номер проекта ²	Расходы, не связанные с персоналом (в долл. США)	Партнеры
2.	Цепочки поставок орехов и сухофруктов в рамках трансграничной торговли в Центральной Азии Измир, Турция, 1–3 июля 2015 года	Содействие лучшему пониманию и расширению возможностей по применению государственными и частными заинтересованными сторонами сельскохозяйственных стандартов и передовой практики в целях обеспечения эффективного регулирования, расширения обмена информацией, улучшения контроля качества, совершенствования соответствующих национальных и секторальных стратегий и расширения на этой основе доступа фермеров и компаний по переработке сельскохозяйственной продукции к международным цепочкам поставок продовольственных товаров сельскохозяйственного происхождения и их экспортных возможностей	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение осведомленности представителей специализированных органов стран с переходной экономикой и развивающихся стран (включая страны Центральной Азии, Албанию, Украину, Танзанию и Афганистан) об имеющихся инструментах в области обеспечения качества, проведения выборочных проверок и оценки соответствия применительно к орехам и сухофруктам, а также о требованиях, касающихся безопасности продовольственных товаров и их экспорта (нормативно-правовых и коммерческих) • Лучшее понимание представителями соответствующих органов инспекционных процедур и связанных с ними технических требований и приобретение ими аналитических навыков • Повышение осведомленности участников из числа представителей ПРООН и Агентства по международному сотрудничеству Германии, отвечающих за осуществление региональных проектов технической помощи в области торговли орехами и сухофруктами, об имеющихся международных инструментах и их использовании для целей поддержки национальной политики в области стандартизации и региональных интеграционных процессов • Привлечение внимания к стандартам, руководствам и практике ЕЭК ООН путем их использования в рамках крупномасштабных проектов технической помощи и планов развития в развивающихся странах и странах с переходной экономикой Центральной Азии 	14/15AE	Около 52 000 (на момент подготовки доклада окончательные цифры еще не были известны)	Счет развития Организации Объединенных Наций, по линии которого финансируется проект, ЭСКАТО, ПРООН, ФАО, Комиссия Кодекса Алиментарии, Международный торговый центр (МТЦ) и двусторонние учреждения-доноры (вносы натурой)	

III. Проекты технической помощи в период с 1 января 2014 года по 30 июня 2015 года (внебюджетные ресурсы)

№ п/п	Название	Сроки (начало – конец)	Утверждение Исполнительным комитетом	Бюджет на 2014–2015 годы (в долл. США)	Цели	Результаты	Расходы (общий объем)	Идентификационный номер проекта ³	Партнеры
1.	Проект по укреплению потенциала в области упрощения процедур торговли	1 января 2014 года – 31 декабря 2014 года	Заседание № 4 (июль 2006 года)	170 000	Оказание поддержки усилиям по расширению и диверсификации торговли стран с переходной экономикой и развивающихся стран	<ul style="list-style-type: none"> Подготовка и размещение в Интернете Руководства по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли на английском, русском и французском языках Комплект учебных материалов по использованию Руководства Учебные занятия по использованию Руководства для представителей директивных органов центрально-азиатских стран Ряд тематических исследований по передовой практике в области упрощения процедур торговли в пяти регионах мира 	160 897	E144	Шведское Агентство по международному развитию (за счет которого финансировался проект), участники Глобального партнерства за упрощение процедур торговли и транспорта (все профильные организации системы Организации Объединенных Наций)
2.	Поддержка усилий по осуществлению национальной стратегии в об-	1 января 2014 года – 31 января 2015 года	Заседание № 56 (декабрь 2012 года)	1 266 833	1. Оказание помощи греческим властям в организации и мониторинге деятельности	<ul style="list-style-type: none"> Греция поднялась на 25 позиций в рейтинге эффективности логистических услуг, составленном Всемирным банком. 	879 433	E199	Европейская комиссия (финансирует проект)

³ Идентификационный номер проекта согласно Механизму контроля за проектами ЕЭК ООН (<http://www.unecce.org/info/open-unece/pmt.html>).

№ n/n	Название	Сроки (начало – конец)	Утверждение Исполнитель- ным комитетом	Бюджет на 2014–2015 годы (в долл. США)	Цели	Результаты	Расходы (общий объем)	Иденти- фикаци- онный номер проекта ³	Партнеры
	ласти упроще- ния процедур торговли в Гре- ции				по осуществлению дорожной карты в области упрощения процедур торговли 2. Оказание управленческой поддержки в реали- зации инициатив, предусмотренных дорожной картой в области упрощения процедур торговли 3. Оказание экс- пертной помощи в осуществлении радикальных ре- форм в области таможенного адми- нистрирования (осуществление пилотного проекта с его последующим распространением на все таможенные органы; использо- вание методов оценки рисков в контексте тамо- женного админи- стрирования)	Что касается рейтинга эффективности таможен- ных служб, то здесь Гре- ция достигла еще более впечатляющих результа- тов, поднявшись на 52 по- зиции – с 94 до 42 места • С 2012 года Греция под- нялась на 39 позиций (с 100 до 61 места) в рей- тинге стран по степени благоприятности условий для ведения бизнеса (со- гласно соответствующему исследованию Всемирно- го банка (the World Bank Doing Business study)) • Затраты времени на экс- порт и импорт товаров сократились, соответ- ственно, на 25% и 44% • Расходы на экспорт и им- порт товаров сократились примерно на 10%			
3.	Устранение нормативных и процедурных барьеров на	Октябрь 2014 года – октябрь 2015 года	Заседание № 70 (27 июня 2014 года)	100 000	Содействие успеш- ному осуществле- нию национальной стратегии устойчи-	• Исследование, посвящен- ное нормативным и про- цедурным барьерам на пути торговли, с анализом	77 400	E219	Правительство Кыргызстана и Российская Федерация

<i>№ п/п</i>	<i>Название</i>	<i>Сроки (начало – конец)</i>	<i>Утверждение Исполнитель- ным комитетом</i>	<i>Бюджет на 2014–2015 годы (в долл. США)</i>	<i>Цели</i>	<i>Результаты</i>	<i>Расходы (общий объем)</i>	<i>Иденти- фикаци- онный номер проекта³</i>	<i>Партнеры</i>
	пути торговли в Кыргызстане				вого развития пу- тем оказания под- держки усилиям по устранению норма- тивных и проце- дурных барьеров на пути торговли, а также усилиям в области региональ- ной интеграции	<p>возможностей для упро- щения процедур торговли и положения дел в сфере сотрудничества в вопро- сах нормативного регули- рования; материал с ана- лизом рабочих процессов, связанных с принятием мер регулирования и про- цедурных мер при экс- порте бобовых и кураги; оценка последствий реги- ональной интеграции и использования Всеобщей системы преференций ЕС</p> <ul style="list-style-type: none"> Общее понимание соот- ветствующими государ- ственными и частными заинтересованными сто- ронами наилучших спо- собов совершенствования сотрудничества в сфере регулирования и полити- ки в области стандартиза- ции и улучшения условий для упрощения процедур торговли в Кыргызстане, а также наилучших спо- собов интеграции Кыр- гызстана в региональные и глобальные производ- ственно-сбытовые цепоч- ки: 		(за счет кото- рой финанси- руется проект)	
									Примечание: в предыдущие годы в число партнеров вхо- дили также правительства Беларуси и Казахстана

<i>№ п/п</i>	<i>Название</i>	<i>Сроки (начало – конец)</i>	<i>Утверждение Исполнитель- ным комитетом</i>	<i>Бюджет на 2014–2015 годы (в долл. США)</i>	<i>Цели</i>	<i>Результаты</i>	<i>Расходы (общий объем)</i>	<i>Иденти- фикаци- онный номер проекта³</i>	<i>Партнеры</i>
						<ul style="list-style-type: none"> • проект этого исследования был представлен соответствующим заинтересованным сторонам на английском и русском языках на их совещании в Бишкеке 11 июня 2015 года • рекомендации этого исследования будут служить ориентиром при осуществлении национального плана действий по поощрению экспорта 			
4.	Оценка потребностей стран с переходной экономикой (Беларуси, Казахстана и Таджикистана) в помощи в области торговли	Январь 2010 года – декабрь 2014 года	Заседание № 33 (17 декабря 2009 года)	81 586	Оказание помощи странам с переходной экономикой региона ЕЭК ООН в интеграции в их национальные платформы развития мер по устранению нормативных и процедурных барьеров на пути торговли и улучшению условий торговли в целях обеспечения благоприятных условий для устойчивого экономического роста, скорейшего реше-	<ul style="list-style-type: none"> • Исследование по вопросу о нормативных и процедурных барьерах на пути торговли в Таджикистане (с уделением внимания сотрудничеству в области упрощения процедур торговли и нормативного регулирования и с анализом рабочих процессов, связанных с торговлей хлопком) (на английском и русском языках) • Рекомендации по результатам этого исследования были учтены при подготовке плана действий на период после присоединения Таджикистана к 	81 586	E177	

№ n/n	Название	Сроки (начало – конец)	Утверждение Исполнитель- ным комитетом	Бюджет на 2014–2015 годы (в долл. США)	Цели	Результаты	Расходы (общий объем)	Иденти- фикаци- онный номер проекта ³	Партнеры
					ния задач в области развития и достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия	<p>Всемирной торговой организации согласно указу президента № 691 от 31 октября 2014 года</p> <ul style="list-style-type: none"> По просьбе правительства страны ЕЭК ООН учла эти рекомендации в национальной матрице мероприятий по линии программы "Помощь в торговле" в целях содействия успешному осуществлению мер правительства в области региональной интеграции Правительство решило отразить эти рекомендации и в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2016–2020 годов 			
5.	Проекты по оказанию поддержки усилиям по упрощению процедур торговли и созданию системы "одного окна" в странах Таможенного союза, входящих в	Июнь 2014 года – февраль 2015 года	Заседание № 70 (27 июня 2014 года)	60 000	Обеспечение лучшего понимания мер по созданию системы "одного окна" и упрощению процедур торговли и совершенствование деятельности по планированию таких мер в поддержку проектов,	<ul style="list-style-type: none"> Расширение возможностей национальных директивных органов и экспертов по обеспечению благоприятных условий для упрощения процедур торговли и создания системы "одного окна" Использование международных норм, стандартов 	45 827	E217	Евразийская экономическая комиссия и Российская Федерация (финансирующая сторона)

№ п/п	Название	Сроки (начало – конец)	Утверждение Исполнитель- ным комитетом	Бюджет на 2014–2015 годы (в долл. США)	Цели	Результаты	Расходы (общий объем)	Иденти- фикаци- онный номер проекта ³	Партнеры
	Единое эконо- мическое про- странство				осуществляемых в странах Таможен- ного союза (Бела- русь, Казахстан и Россия) и соседних странах	и рекомендаций для целей упрощения торговых процедур и создания си- стемы "одного окна" • Расширение межучре- жденческого сотрудниче- ства, сотрудничества между государственным и частным секторами и международного сотруд- ничества в вопросах упрощения торговых процедур и создания си- стемы "одного окна"			
6.	Расширение возможностей государствен- ных органов Албании, осу- ществляющих контроль за торговой дея- тельностью, по созданию си- стемы "одного окна"	Май 2015 года – декабрь 2015 года	Заседание № 76 (31 мар- та 2015 года)	49 500	Укрепление потен- циала государ- ственных органов, осуществляющих контроль за торго- вой деятельностью, и деловых кругов Албании в области упрощения, гармо- низации и автома- тизации деятельно- сти по сбору ин- формации, касаю- щейся торговли, и таможенных про- цедур на основе системы "одного окна"	Проект находится в ста- дии осуществления			Правительство Албании (Таможенное управление, Министерство экономического развития, тор- говли и пред- приниматель- ства и Мини- стерство фи- нансов); пред- ставители де- ловых кругов; ПРООН и ЮНКТАД

№ п/п	Название	Сроки (начало – конец)	Утверждение Исполнитель- ным комитетом	Бюджет на 2014–2015 годы (в долл. США)	Цели	Результаты	Расходы (общий объем)	Иденти- фикаци- онный номер проекта ³	Партнеры
7.	Укрепление национального потенциала стран СНГ в области применения сельскохозяйственных стандартов качества ЕЭК ООН (этап II проекта № E160)	Октябрь 2014 года – февраль 2015 года	Заседание № 72 (3 октября 2014 года)	291 600	Укрепление потенциала стран СНГ в области производства качественной сельскохозяйственной продукции, обеспечение широкого применения в регионе стандартов качества ЕЭК ООН и достижение провозглашенной в рамках всей Организации Объединенных Наций цели обеспечения продовольственной безопасности и достаточного питания для всех	Проект находится в стадии осуществления		E236	Институт им. Лорха Российской академии сельскохозяйственных наук; Всероссийский научно-исследовательский институт птицеперерабатывающей промышленности Российской академии сельскохозяйственных наук; компания "ФАТ-АГРО", Владикавказ, Российская Федерация; Федеральный исследовательский центр "Agoscope Changins-Wädenswil", Швейцария; и Российская Федерация (финансирует проект)