

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Первая сессия**

31 августа – 1 сентября 2015 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Последующая деятельность стран по итогам
исследований ЕЭК ООН по вопросам нормативных
и процедурных препятствий для торговли****Беларусь: последующая деятельность****Резюме*

Правительство Республики Беларусь предпринимает реформы с целью устранить регулятивные и процедурные барьеры в торговле. Эти меры осуществляются Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь (ГТК) и Государственным комитетом Республики Беларусь по стандартизации (Госстандарт) с учетом приоритетных областей, выявленных в исследовании ЕЭК ООН по оценке потребностей, которое было проведено в 2011 году.

Правительство хотело бы проинформировать Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли о достижениях на сегодняшний день.

Настоящий документ представляется Руководящему комитету в порядке информации.

* Документ обновлен в октябре 2015 года.

GE.15-10335 (R) 010715 020715



Просьба отправить на вторичную переработку



I. Реформа со стороны Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (ГТК): внедрение принципа «две службы на границе»

A. Обзор приготовлений и усилий по планированию, которые привели к принятию реформы

1. Принцип «две службы на границе» призван сократить время, связанное с контрольными операциями в автодорожных пунктах пересечения границы. Это предполагает передачу таможенным органам функций транспортного контроля, а также отдельных функций санитарно-карантинного, ветеринарного и фитосанитарного контроля.

2. ГТК вместе с таможенными службами сопредельных стран предпринял обстоятельный анализ времени, требуемого для осуществления операций пограничного контроля. Как показал анализ, увеличение времени, необходимого трейдерам, чтобы пройти контроли в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, обусловлено не процессами, связанными с контрольными функциями, а с переходом от одной контрольной службы к другой. Службы контроля имеют разного рода подчиненность и подходы к осуществлению своих мандатов. Нынешняя же организация контрольных функций мешает синхронизации процессов контроля на границе. Разные места размещения контрольных служб снижают их способность консолидировать скоординированный подход. К числу других факторов относятся требования в отношении повторного ввода информации в системы разных служб контроля и дублирование контрольных операций.

3. Реализация «двух служб на границе» происходит в контексте поэтапного подхода. На первом этапе, согласно постановлению Совета Министров № 309 от 24 апреля 2013 года «О совершенствовании порядка пересечения физическими лицами, транспортными средствами и товарами Государственной границы Республики Беларусь», которое вступило в силу 1 мая 2013 года, в оперативное подчинение ГТК в пунктах пропуска переданы государственные контрольные органы – Транспортная инспекция Минтранса, ветеринарная, фитосанитарная и санитарно-карантинная службы в части:

- организации взаимодействия государственных контрольных органов при пропуске через Государственную границу Республики Беларусь транспортных средств и товаров;
- определения последовательности и синхронизации осуществления контрольных операций при пропуске через Государственную границу транспортных средств и товаров;
- регламентации времени проведения всеми службами контрольных операций в пунктах пропуска;
- определения мест представления документов, необходимых для осуществления транспортного, ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-карантинного контроля, и мест совершения указанных видов контроля;
- подготовки и проведения мероприятий антикоррупционной направленности.

В. Цели реформы

4. Принцип «две службы на границе» призван ускорить функции контроля за счет следующего:

- упразднение требований о повторном представлении информации;
- сокращение времени ожидания в пунктах пересечения границы;
- повышение управляемости контрольных процессов на границе;
- синхронизация деятельности контрольных служб.

С. Организационные структуры, которые были созданы с целью осуществления реформы

5. Чтобы осуществить передачу таможенным функциям транспортного и санитарно-карантинного контроля, были учреждены Постоянные рабочие группы, а также разработаны планы работы по передаче таможенным органам таких функций.

6. К осуществлению реформы были подключены следующие государственные учреждения:

- ГТК как основное, головное учреждение, ответственное за общую координацию разработки требуемых законов, методов и подходов с целью передачи таможенным органам функций санитарно-карантинного, ветеринарного и фитосанитарного контроля;
- Министерство транспорта и коммуникаций (Транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций, РУП «Белорусский дорожный инженерно-технический центр»), которое отвечает за взаимодействие с ГТК (в рамках рабочей группы) по вопросам, связанным с передачей таможенным органам функций транспортного контроля;
- Министерство здравоохранения, которое отвечает за взаимодействие с ГТК и Государственным пограничным комитетом по вопросам, связанным с передачей таможенным органам и пограничным ведомствам функций санитарно-карантинного контроля;
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия, которое отвечает за взаимодействие с ГТК по вопросам, связанным с передачей таможенным органам функций документарного контроля за соблюдением ветеринарных и фитосанитарных требований.

Д. Смежные правовые реформы

7. Осуществление реформы было сопряжено с внесением в существующее законодательство нижеизложенных поправок, а также разработкой новых нормативных правовых актов. Перечисление поправок производится по сферам:

- дорожное движение: поправки к Закону «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» от 2 декабря 1994 года; Указ Президента № 613 от 26 ноября 2010 года «О проезде тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования»; Указ Президента № 551 от 28 ноября 2005 года «О мерах по повышению безопасности дорожного движения»;

- процедуры автомобильного контроля: поправки к постановлению Совета Министров Республики Беларусь № 776 от 30 мая 2008 года «Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за выполнением международных автомобильных перевозок по территории Республики Беларусь»;
- осуществление таможенными органами функций автомобильного контроля в автодорожных контрольно-пропускных пунктах: Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 года № 589 «О вопросах деятельности таможенных органов и внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь»; постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за выполнением международных автомобильных перевозок по территории Республики Беларусь»;
- осуществление таможенными органами документарного санитарно-карантинного контроля: Указ Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2013 года № 524 «О некоторых вопросах осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь».

Е. Достижения в осуществлении реформы на сегодняшний день

8. В ведение ГТК были переданы функции транспортной инспекции и документарного санитарно-карантинного контроля в автодорожных пунктах пересечения границы. В настоящее время ГТК отвечает за следующее:

- в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь таможенным органам переданы функции транспортного контроля (в полном объеме);
- в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь переданы функции документарного санитарно-карантинного контроля.

9. Функции санитарно-карантинного контроля в отношении физических лиц переданы пограничным органам.

10. Штатная численность должностных лиц всех контрольных служб в пунктах пропуска оптимизирована, в том числе путем сокращения.

Ф. Элементы, которые имеют кардинальное значение для реализации этих достижений

11. Реформа принимает в расчет опыт Российской Федерации, Казахстана и Украины, которые уже реализовали принцип «две службы на границе».

12. Большое значение для успешной реализации имела осведомленность всех учреждений пограничного контроля о важности ускорения пассажирооборота и грузопотока и о необходимости преодоления чрезмерного присутствия контрольных учреждений в пунктах пересечения границы.

13. Таможенным органам переданы только те контрольные функции, которые действительно необходимо осуществлять именно в пунктах пропуска, минимизируя тем самым контрольные операции непосредственно на Государственной границе путем переноса контроля на территорию Республики Беларусь.

G. Выгоды для трейдеров

14. Общее время нахождения транспортных средств в зонах таможенного контроля в пунктах пропуска сократилось в среднем на 15 минут (в зависимости от инфраструктуры пункта пропуска) на одно транспортное средство.

H. Ключевые вызовы

15. Проект столкнулся со следующими трудностями:

- действующая в настоящее время в Республике Беларусь система ветеринарного и фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь является эффективной и обеспечивает эпизоотическое благополучие и карантинную фитосанитарную безопасность страны. Учитывая сложившуюся в настоящее время в Республике Беларусь, а также соседних странах неблагоприятную эпизоотическую ситуацию по особо опасным заболеваниям животных, принято решение о преждевременности передачи таможенным органам документального ветеринарного и фитосанитарного контроля.

I. Планы на будущее

16. Планируется продолжить совместную работу ГТК и Министерства сельского хозяйства и продовольствия по разработке оптимальных подходов к осуществлению ветеринарного и фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

17. Планируется продолжить обучение должностных лиц таможенных органов по проведению транспортного и документального санитарно-карантинного контроля, а также совершенствовать программное обеспечение.

II. Госстандарт: разработка системы оценки соответствия и контроля качества и безопасности пищевых продуктов на основе принятия международных стандартов и процедур оценки соответствия

A. Обзор приготовлений и усилий по планированию, которые привели к принятию реформы

18. Осуществление реформы началось в мае 2012 года в контексте финансируемого по линии Европейского союза (ЕС) проекта «Поддержка инфраструктуры качества в Республике Беларусь – безопасность пищевых продуктов». Проект, который был завершен в 2014 году, охватывал такие разделы, как «Аккредитация», «Надзор за рынком», «Менеджмент лабораторий и госзакупки» и «Наращивание потенциала пищевой промышленности».

19. Компонент «Аккредитация» предполагал приведение национального законодательства Республики Беларусь в соответствие с Регламентом ЕС № 765/2008 и европейской практикой аккредитации в качестве предпосылки для присоединения Национального органа по аккредитации Республики Бела-

русь к соглашениям о взаимном признании результатов оценки соответствия с Международной организацией по аккредитации лабораторий (ILAC), Международным форумом по аккредитации (IAF) и Европейской организацией по аккредитации (EA).

20. Компонент «Надзор за рынком» был призван усовершенствовать функции контроля за рынком путем приведения системы рыночного надзора в соответствие с регламентами и требованиями ЕС.

21. Компонент «Менеджмент лабораторий и госзакупки» был рассчитан на создание сети референтных лабораторий с целью обеспечить безопасность бутилированной минеральной воды, рыбы, мяса и молочных продуктов.

22. Компонент «Наращивание потенциала пищевой промышленности» был призван помочь белорусским пищевым производителям (производство бутилированной минеральной воды, рыбы, мяса и молока) добиться соблюдения международных стандартов безопасности и качества продукции. Ниже приводятся результаты проекта.

23. Компонент "Аккредитация" предполагал следующее:

- анализ национального законодательства Республики Беларусь на предмет его соответствия Регламенту ЕС № 765/2008 и подготовка рекомендаций по внесению изменений в нормативные правовые акты Республики Беларусь в части аккредитации с целью гармонизации с наилучшей европейской практикой аккредитации;
- оказание содействия в реформировании Национальной системы аккредитации Республики Беларусь с целью присоединения Национального органа по аккредитации Республики Беларусь (Белорусского государственного центра аккредитации) к соглашению о признании с EA, ILAC, IAF:
 - внедрение правил и процедур EA, ILAC, IAF в Национальную систему аккредитации Республики Беларусь;
 - создание электронной базы данных документов EA, ILAC и IAF;
 - проведение тренингов для субъектов Национальной системы аккредитации Республики Беларусь по применению требований основополагающих стандартов и обязательных документов EA, ILAC, IAF;
 - стажировки в органы аккредитации ЕС с целью изучения лучшей европейской практики в сфере аккредитации;
 - участие БГЦА в официальных мероприятиях международных организаций по аккредитации ILAC, IAF и региональной организации по аккредитации EA;
 - разработка автоматизированной информационной системы «Аккредитация» с целью обеспечения прозрачности, оперативности, прослеживаемости процесса аккредитации в соответствии с требованиями Национальной системы аккредитации Республики Беларусь;
 - оказание содействия во внедрении требований стандарта ISO/IEC 17020 «Оценка соответствия: требования к работе различных типов органов, проводящих инспекции» в Республике Беларусь.

24. Компонент "Надзор за рынком" был нацелен на следующее:

- приведение законов, связанных с рыночным надзором, в соответствие с требованиями ЕС, в особенности подготовка проекта закона об общей

безопасности продукции, проекта закона об официальном контроле за безопасностью пищевых продуктов и поправок к законодательству об ответственности за некачественную продукцию (Гражданский кодекс, Закон о защите прав потребителей);

- учреждение новой национальной информационной системы по небезопасным пищевым продуктам согласно структуре и технологии евросоюзной Системы быстрого реагирования по пищевым продуктам и кормам (СБРППК), разработка требуемой правовой структуры и спецификаций и подготовка персонала;
- разработка и реализация белорусской системы рыночного надзора в соответствии с требованиями ЕС;
- поддержка внедрения системы управления рисками в сфере безопасности пищевых продуктов, а также совершенствование систем менеджмента органов рыночного надзора в соответствии со стандартом ISO/IEC 17020.

25. Компонент «Менеджмент лабораторий и госзакупки» предполагал следующее:

(а) Оказание содействия в подготовке законодательной базы (нормативного правового акта) для лабораторий Госстандарта (БелГИМ), Минсельхозпрода (ГУ «Белгосветцентр») и Минздрава (ГУ «РЦГЭиОЗ») в целях получения ими статуса национальных референтных лабораторий (далее – НРЛ), соответствующих стандартам ЕС, включая Регламент (ЕС) 882/2004.

Были подготовлены следующие документы:

- проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О создании в Республике Беларусь системы референтных лабораторий»;
- Порядок назначения в Республике Беларусь национальных референтных лабораторий с референтными функциями;
- Положение о межведомственном совете при Совете Министров Республики Беларусь по взаимодействию государственных органов, осуществляющих выбор, назначение и контроль за деятельностью национальных референтных лабораторий;
- проект обоснования разработки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О создании в Республике Беларусь системы референтных лабораторий».

(б) Организация одного двухдневного семинара в Республике Беларусь по нормативно-правовой базе и процедурам, установленным для референтных лабораторий ЕС, а также восьми однодневных семинаров по следующим темам: валидация методов, контроль качества в испытательных лабораториях, сертифицированные референтные материалы, проверки квалификаций, неопределённость измерений, внутренние аудиты, обязанности НРЛ в области проведения испытаний и организации проверок квалификаций для экспертов из лабораторий Госстандарта (БелГИМ), Минсельхозпрода (ГУ «Белгосветцентр») и Минздрава (ГУ «РЦГЭиОЗ»).

В том числе были проведены:

- двухдневный семинар (28–29 мая 2013 года), который фокусировался на нормативно-правовой базе сети референтных лабораторий и официальных лабораторий Европы;

- двухдневный семинар (17–18 июля 2014 года), который фокусировался на кратком обзоре актуальных тем и последних новостей о деятельности европейских лабораторий;
- двухдневный семинар (12–13 августа 2014 года) по неорганическому анализу;
- 8 однодневных семинаров (2012-2013 годы).

(с) Оказание содействия в обеспечении соответствия требованиям ЕС, которые применяются к лабораториям, осуществляющим контроль за природной минеральной бутилированной водой, рыбной, мясной, а также молочной продукцией, включая продукты питания для новорожденных и грудных детей, посредством адаптации используемых в настоящее время аналитических процедур для обеспечения соответствия с действующими стандартами ЕС по безопасности пищевых продуктов, а также законодательству по лабораторным стандартам и прочим требованиям.

26. Профессиональное консультирование и практическое обучение персонала лабораторий Госстандарта (БелГИМ), Минсельхозпрода (ГУ «Белгосветцентр») и Минздрава (ГУ «РЦГЭиОЗ») на месте по применению современных, признанных на международном уровне методов анализа при использовании приобретенного (или аналогичного) оборудования по мере необходимости.

27. В ходе реализации проекта в рамках миссий экспертов были валидированы признанные на международном уровне методы по определению и анализу:

- элементов и тяжелых металлов;
- пищевых контактных материалов;
- нестероидных противовоспалительных препаратов (НПВП);
- антибактериальных веществ, таких как бета-лактамы (например, пенициллины), тетрациклины, макролиды, линкозамиды, хинолоны, сульфаниламиды, аминогликозиды и левамизол;
- тиреостаты;
- микробиологические анализы.

28. Для испытаний на наличие остатков фармацевтических активных веществ валидация методов проводилась в соответствии с протоколом Решения Комиссии 2002/657/ЕС, документация валидации проводилась при помощи программного обеспечения «InterVAL®».

28. При возможности использовались и внедрялись принятые на международном уровне стандартные методы (ISO, EN).

30. В области анализа органических веществ были валидированы методы определения растворителей, полициклических ароматических углеводородов (ПАУ) и полихлорированных бифенилов (ПХБ).

31. Было использовано имеющееся в наличии оборудование (для газовой хроматографии (ГХ), высокоэффективной жидкостной хроматографии (ВЭЖХ), масс-спектрометрии (МС), атомно-абсорбционной спектрометрии (ААС), оборудование микробиологической лаборатории), внедрены и валидированы новые методы, обновлена система менеджмента качества лабораторий.

32. Выбор методов для валидации проводился в соответствии с нуждами лабораторий, а для наиболее важных анализируемых веществ – в соответствии с

задачами НРЛ (микотоксины, пестициды, элементы, пищевые контактные материалы (ПКМ), фармацевтические активные вещества, ПАУ, микробиология).

33. Организовано и проведено обучение на месте, которое касалось анализа материалов, контактирующих с пищевыми продуктами (ПКМ), микотоксинов, остатков органических и неорганических загрязнителей, остатков пестицидов и фармакологически активных веществ, микробиологического анализа пищевых продуктов с использованием методов, признанных на международном уровне.

34. Имеющаяся в наличии система ГХ-МС (газовой хроматографии с масс-спектрометрическим детектором), которая не использовалась в лаборатории, заново введена в эксплуатацию, и может пройти техническое обслуживание и использоваться в рутинных анализах.

35. Обучение по пищевым контактным материалам фокусировалось на испытаниях на миграцию и определении удельной миграции (фталаты, эпихлоргидрин, бисфенол А и акриламид) в пищевых заменителях.

36. Всего было проведено 27 обучений, включая практические занятия на месте и семинары. В рамках этих занятий обучение прошли 73 человека.

37. В рамках проекта приняли участие в проверках квалификации следующие лаборатории:

- БелГИМ принял участие в двух проверках квалификации FAPAS в области анализа на металлы (мышьяк, свинец и кадмий) и пестициды. Результаты проверки квалификации в сфере анализа на металлы уже были оценены провайдером FAPAS. Результат проверок – «отлично»;
- Лаборатория Минздрава (ГУ «РЦГЭиОЗ») успешно прошла проверку квалификации LGC по определению листерии в пищевых продуктах;
- Лаборатория Минсельхозпрода (ГУ «Белгосветцентр») приняла участие в нескольких проверках квалификации FAPAS, связанных с анализом разных групп фармакологически активных веществ на различных матрицах.

(d) Определение оборудования, программного обеспечения и референтных материалов для их дальнейшей покупки для лабораторий Госстандарта (БелГИМ), Минсельхозпрода (ГУ «Белгосветцентр») и Минздрава (ГУ «РЦГЭиОЗ»), осуществляющих контроль остатков и загрязняющих веществ в природной минеральной бутилированной воде, рыбе, мясе и молочных продуктах.

38. Содействие в подготовке тендерного досье на поставку оборудования, программного обеспечения и референтных материалов для лабораторий Госстандарта (БелГИМ), Минсельхозпрода (ГУ «Белгосветцентр») и Минздрава (ГУ «РЦГЭиОЗ»), осуществляющих контроль остатков и загрязняющих веществ в пищевых продуктах, а также отслеживание исполнения тендера на поставку и контракта на поставку.

39. Были осуществлены анализ и оценка лабораторных помещений, установок и средств коммуникации трех НРЛ в отношении химических и микробиологических исследований.

40. Лаборатории БелГИМ, ГУ «РЦГЭиОЗ», ГУ «Белгосветцентр» в полной мере получили испытательное оборудование и средства измерений, оговоренные контрактами на поставку.

41. Проведена инсталляция, ввод в эксплуатацию измерительного оборудования, проведено обучение специалистов.

(e) Организация как минимум трех практических учебных визитов для персонала лабораторий Госстандарта (БелГИМ), Минсельхозпрода (ГУ «Белгосветцентр») и Минздрава (ГУ «РЦГЭиОЗ») в Национальные референтные лаборатории государств – членов ЕС.

42. Организованы 6 обучающих поездок в национальные референтные лаборатории и референтные лаборатории ЕС для сотрудников лабораторий бенефициаров. В рамках учебных поездок участники прошли практическое обучение в конкретных областях испытаний, касающихся задач НРЛ.

(f) Организация как минимум двух недельных (5 рабочих дней) учебных поездок в референтные лаборатории ЕС и референтные лаборатории стран-членов, осуществляющие анализ молока, мяса, рыбы и природной минеральной бутилированной воды.

43. Организованы 2 учебных поездки в национальные референтные лаборатории и референтные лаборатории ЕС.

44. Компонент «Наращивание потенциала пищевой промышленности» предполагал следующее:

- создание онлайн-веб-базы данных с информацией об одобренных производителях пищевых продуктов в сфере бутилированной минеральной воды, рыбы, мяса и молочных продуктов;
- анализ применения систем самоконтроля на основе принципов анализа рисков в критических точках контроля (АРКТК) на уровне предприятий по производству бутилированной минеральной воды, рыбы, мяса и молочных продуктов;
- разработка плана действий с целью модернизации отдельных предприятий по производству бутилированной минеральной воды, рыбы, мяса и молока для принятия принципов АРКТК в соответствии с требованиями ЕС;
- подготовка предприятий по производству минеральной (бутилированной) воды, рыбы, мяса и молочных продуктов с целью применения принципов АРКТК;
- подготовка и публикация наставлений по применению принципов АРКТК на пищевых предприятиях, наставлений по применению принципов АРКТК на предприятиях по производству минеральной (бутилированной) воды, рыбы, мяса и молочных продуктов;
- рассмотрение уровня гармонизации белорусского законодательства с Законом ЕС о пищевых продуктах и с законодательством ЕС о безопасности продовольственных продуктов животного происхождения, о безопасности минеральной (бутилированной) воды и создание предписаний в отношении государственных контрольных регламентов;
- гармонизация методов анализа по пищевым продуктам с европейскими и другими международными стандартами по минеральной (бутилированной) воде, рыбе, мясу и молочным продуктам.

В. Цели реформы

45. Произвести усовершенствование белорусской системы обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов за счет ее постепенного приближения

к требованиям ЕС по качеству добавок к гармонизации со стандартами ЕС стандартов по тестированию качества пищевых продуктов. Благодаря применению взаимного признания результатов оценки соответствия в сфере пищевых продуктов, такая реформа также позволит сократить технические барьеры к торговле.

С. Организационные структуры, которые были созданы с целью осуществления реформы

46. Осуществлением реформ занимались три государственных ведомства: Государственный комитет Республики Беларусь по стандартизации, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь. Были созданы четыре рабочие группы, которые отражали четыре компонента проекта, финансируемого ЕС, и каждая группа соединяла представителей государственных ведомств и учреждений.

Д. Смежные правовые реформы

47. Были разработаны следующие законопроекты или поправки к существующему законодательству: Закон «О надзоре за рынком»; поправки к Закону «О защите прав потребителей» в сфере ответственности изготовителя (поставщика, импортера) за компенсацию ущерба, причиненного поставками низкокачественных и опасных продуктов; проект нормативного правового акта о создании в Республике Беларусь сети референтных лабораторий; предложение о развитии Соглашения Таможенного союза об общей безопасности продукции.

Е. Достижения в реализации реформы на сегодняшний день

48. В результате мероприятий, реализованных в рамках проекта, подготовлена заявка и комплект документов БГЦА (около 50 документов системы менеджмента БГЦА и нормативных правовых актов Республики Беларусь) в Европейскую организацию по аккредитации для прохождения паритетной оценки с целью подписания двустороннего соглашения о признании с ЕА в области испытаний, калибровки, сертификации продукции, систем менеджмента, персонала.

49. В соответствии с правилами международных организаций по аккредитации успешное прохождение БГЦА паритетной оценки со стороны ЕА обеспечит последующее подписание соглашений о признании с ILAC, IAF в соответствующих областях.

50. На базе требований Регламента (ЕС) № 882/2004 Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2004 года об официальном контроле, осуществляемом для гарантии соответствия продукции продовольственному праву и правилам хорошего содержания животных, регламентирующего требования к референтным лабораториям, установлены референтные функции и номинированы к назначению в качестве референтных три лаборатории: ГУ «Белорусский государственный ветеринарный центр»; ГУ «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья»; РУП «Белорусский государственный институт метрологии».

51. Разработан проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О создании в Республике Беларусь системы референтных лабораторий».
52. Укреплен технический потенциал лабораторий путем поставки и введения в эксплуатацию современного аналитического оборудования, обеспечивающего контроль параметров безопасности продукции высокоточными методами масс-спектрометрической и ионной хроматографии, ИСР-спектрометрии, молекулярной микробиологии.
53. Повышены профессиональный уровень и компетентность персонала лабораторий путем предоставления профессиональных консультаций в референтных лабораториях ЕС и национальных референтных лабораториях Германии, Франции, Бельгии, Латвии, Литвы, Италии, Нидерландов. Проведены практическое обучение и стажировки персонала лабораторий по освоению, внедрению и последующей разработке современных методов хроматографического, микробиологического и эмиссионного контроля для обеспечения их дальнейшего функционирования в качестве национальных референтных лабораторий.
54. Предприятия пищевой промышленности используют в своей работе отраслевые руководства по применению надлежащей гигиенической практики и принципов НАССР на предприятиях пищевого сектора, разработанные экспертной командой проекта, в целях достижения лучшего понимания требований пищевой гигиены и эффективного внедрения требований нормативных актов ЕС и Республики Беларусь.
55. Пищевые предприятия, организации-экспортеры, государственные органы и другие заинтересованные лица проинформированы о преимуществах внедрения систем менеджмента безопасности пищевых продуктов, а также о требованиях зарубежного законодательства по безопасности пищевой продукции, в частности законодательства Европейского союза, путем проведения конференций, обучающих семинаров и тренингов.
56. Разработан национальный стандарт СТБ 2414-2015 «Воды минеральные и питьевые природные. Требования для экспорта в страны Европейского союза. Технические условия» (дата введения – 1 января 2016 года), который позволит производителям Республики Беларусь осуществлять производство природной минеральной воды в соответствии с требованиями законодательства Европейского союза для успешного развития экспорта.
57. В рамках реализации компонента «Надзор за рынком» получена информация о контроле, основанном на рисках, о практиках проведения инспекций компетентными органами в Дании, Франции, Бельгии, Литве. В рамках проекта разработано очень важное законодательство и рекомендательные документы, которые помогут бенефициарам начать применять практики ЕС.

Г. Элементы, которые имеют кардинальное значение для реализации этих достижений

58. Проект поддерживался государственными ведомствами и предприятиями, заинтересованными в наращивании своего экспорта в ЕС. Обеспечить эффективную реализацию помогли и предыдущие усилия по гармонизации с соответствующими стандартами ЕС белорусских методов тестирования безопасности и качества пищевых продуктов. Еще одним фактором успеха проекта стало наличие в Госстандарте, Министерстве здравоохранения и Министерстве сельского хозяйства и продовольствия квалифицированных специалистов.

Г. Выгоды для трейдеров

59. Трейдеры могут сэкономить на издержках и финансовых расходах, так как им не приходится повторно сертифицировать товары. Пищевая промышленность получит рекомендации относительно необходимых инвестиций на модернизацию предприятий с целью принять принципы АРКТК, согласно требованиям ЕС. Будет учрежден орган рыночного надзора по пищевым продуктам, что сократит потери времени и финансовые издержки, сопряженные с трансграничной торговлей, особенно в связи с прохождением пограничного контроля.

Н. Ключевые вызовы

60. Есть необходимость улучшить распределение обязанностей между государственными органами, осуществляющими надзор за качеством и безопасностью пищевых продуктов, и органами, ответственными за (продовольственные) сырьевые товары.

И. Планы на будущее

61. Правительство планирует расширить перечень продуктов, по которым национальные стандарты и процедуры мониторинга безопасности продукции будут гармонизированы с международными стандартами и стандартами ЕС.

62. Продолжить деятельность по созданию в Республике Беларусь условий для признания результатов работ по оценке соответствия, выполняемых белорусскими аккредитованными органами по оценке соответствия. В этой связи планируется проведение паритетной оценки (январь 2016 года) с целью подписания двустороннего соглашения о признании в области испытаний, калибровки, сертификации продукции, систем менеджмента и персонала между БГЦА и ЕА. Многосторонние соглашения о признании с ИЛАС и IAF будут подписаны на базе результатов оценки со стороны ЕА.

63. Планируется получение законодательного статуса национальных референтных лабораторий.

64. Планируется создание методической, аналитической и технической базы аналитического контроля в Республике Беларусь на основе современных, высокоточных методов, отвечающих требованиям национального и международного законодательства.

65. Планируется наладить профессиональное сотрудничество и интеграцию в систему референтных лабораторий других государств Евразийского экономического союза и ЕС.

66. Правительство планирует законодательно закрепить создание и функционирование в Республике Беларусь информационных систем оповещения об опасной продукции.

67. Также следует отметить, что Беларусь не ограничивается данным проектом. В настоящее время в Беларуси в стадии реализации находится проект Европейского союза в сфере энергоэффективности: «Поддержка Республике Беларусь в области норм и стандартов в сфере энергоэффективности потребительских товаров и промышленной продукции».

68. Основная суть проекта заключается в укреплении статуса сети белорусских испытательных лабораторий в сфере энергоэффективности, претворении в действие программы стандартизации в сфере энергоэффективности и модернизации испытательной базы белорусских лабораторий в сфере энергоэффективности.

69. Общая цель проекта – оказать поддержку предпринимаемым в Беларуси усилиям в области энергоэффективности и энергосбережения путем оказания помощи инфраструктуре по обеспечению качества с целью внедрения соответствующих международных и европейских регуляторных, технических и административных механизмов, а также путем стимулирования более активного участия в этой деятельности местных и центральных органов власти, частного сектора и гражданского общества в целом.

70. Также в настоящее время в стадии подготовки находится проект консультативной помощи Международной финансовой корпорации, реализуемый в соответствии с Соглашением о реализации программы консультативной помощи по совершенствованию инвестиционного климата в Республике Беларусь, целями которого является создание национальной информационной системы оповещения об опасной непродовольственной продукции в целях повышения эффективности рыночного надзора, создание национальной информационной системы оповещения об опасной непродовольственной продукции, изучение европейского опыта проведения государственного надзора за рынком в странах ЕС, близких по уровню развития инфраструктуры качества к Республике Беларусь, создание пакета нормативных правовых актов, регулирующих безопасность продукции, создание (улучшение) процедур для борьбы с низким качеством, а также контрафактной продукцией и т.д.
