

Distr.
GENERAL

ECE/TIM/EFC/WP.2/2009/8
20 January 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ**

Комитет по лесоматериалам
Объединенная рабочая группа ФАО/ЕЭК ООН
по экономике и статистике лесного сектора

Европейская лесная комиссия

Тридцать первая сессия
Женева, 31 марта - 1 апреля 2009 года
Пункт 4 d) предварительной повестки дня

РУКОВОДСТВО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ОБЛАСТЯХ РАБОТЫ

**Область работы 5: Элементы, касающиеся мониторинга и анализа
политики и деятельности учреждений**

Записка секретариата

Резюме

В соответствии с решением, принятым на последней сессии Рабочей группы и утвержденным Комитетом по лесоматериалам и Европейской лесной комиссией на их совместной сессии в октябре 2008 года, мандат Рабочей группы был расширен и теперь предусматривает, помимо прочего, выработку для ЕЭК ООН и ФАО рекомендаций по аспектам, касающимся мониторинга и анализа политики и деятельности учреждений. Цель настоящего документа состоит в том, чтобы проинформировать Рабочую группу о мероприятиях в области мониторинга политики и деятельности учреждений лесного сектора, а также просить Рабочую группу дать секретариату руководящие указания по вопросам сбора и проверки достоверности данных о политике и деятельности учреждений лесного сектора.

1. На своей последней сессии Рабочая группа одобрила предложение взять на себя руководство деятельностью по элементам в области работы 5, которые касаются сбора, проверки достоверности и распространения информации о политике и деятельности учреждений лесного сектора и которые становятся все более увязанными с информацией о самих лесных ресурсах. Пересмотренный мандат Рабочей группы был утвержден Комитетом ЕЭК ООН по лесоматериалам и Европейской лесной комиссией ФАО на их совместной сессии в рамках недели европейских лесов в октябре 2008 года.

Пересмотренный мандат включает область работы 5 "Политика и кросс-секторальные вопросы: элементы, касающиеся мониторинга и анализа политики и деятельности учреждений".

2. Во всем мире считается, что правовые, политические и институциональные рамки являются седьмым элементом устойчивого лесопользования (УЛП), что было признано Форумом ООН по лесам (ФООНЛ) и Комитетом ФАО по лесному хозяйству (КОФО). В рамках представления данных для проводимой ФАО оценки лесных ресурсов используются семь тематических элементов. Наличие стабильных правовых, политических и институциональных механизмов является необходимым условием для поддержки других шести элементов: объем лесных ресурсов, биологическое разнообразие, санитарное состояние и жизнеспособность лесов, производство древесины и защитные функции лесных ресурсов и социально-экономические функции. Седьмой элемент включает такие аспекты, как управление и правоприменение, мониторинг и оценка прогресса, принятие решений на основе принципа участия всех заинтересованных сторон, а также более широкие аспекты, связанные с жизнью общества, включая науку, исследования и образование, а также информирование общественности и поддержание связей с общественностью.

3. В общий набор данных таблицы с информацией о политике и деятельности учреждений лесного сектора будут впервые включены в рамках проведения Оценки лесных ресурсов (ОЛР) 2010 года. В таблицах T14-T17 запрашивается информация о "политических и правовых рамках", "институциональных рамках", "образовании и научно-исследовательской деятельности", а также о "государственных доходах и расходах". В настоящее время ведется работа по сбору и проверке достоверности данных; ФАО намеревается завершить обзор таблиц по странам в августе 2009 года, после чего они будут опубликованы в 2010 году.

4. В 2002 году в Вене Конференция по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров (КОЛЕМ) утвердила улучшенный набор общеевропейских показателей УЛП, которые включают качественные показатели устойчивого лесопользования. Некоторые из этих качественных показателей посвящены общей политике, учреждениям и инструментам, включая национальные программы по лесам, институциональные,

правовые и нормативные рамки, финансовые/экономические инструменты и механизмы информирования. Другая часть этих показателей посвящена политике, учреждениям и инструментам в 12 областях политики: землепользование, леса и прочие лесопокрытые земли, баланс углерода, санитарное состояние и жизнеспособность, производство и использование древесины, недревесных лесных товаров и услуг леса, рекреационные услуги, биоразнообразие, защитные функции, экономическая жизнеспособность, занятость, информирование и обеспечение участия общественности, научно-исследовательская деятельность, подготовка и образование, культурные и духовные ценности.

5. В 2007 году был проведен первый опрос с целью сбора данных по качественным показателям УЛП, в результате которого информация о политике, учреждениях и инструментах в разбивке по областям политики была получена от 30 стран. Доклады стран имеются на вебсайте ЕЭК ООН по адресу www.unece.org/timber/fra/mcpfe07qualcountryreport.htm. Анализ этой информации включен в раздел доклада "Состояние лесов в Европе, 2007 год", посвященный политике и деятельности учреждений.

6. В настоящее время секретариат ЕЭК ООН/ФАО в тесном сотрудничестве с группой ФАО по мониторингу и оценке политики проводит работу по включению имеющейся информации о политике и учреждениях, которая была собрана по линии различных инициатив, в единую базу данных. Сегодня сбор информации о политике и учреждениях осуществляется в рамках следующих процессов:

- a) Национальные доклады для Глобальной оценки лесных ресурсов (ОЛР):
 - в настоящее время ведется работа по проверке достоверности данных в таблицах ОЛР-2010, посвященных политике (T14-T17);
- b) Национальные программы по лесам (нпл) (www.fao.org/forestry/30514/en/):
 - информация о нпл обновляется на нерегулярной основе национальными корреспондентами и редактируется ФАО. В настоящее время по странам Европы и Центральной Азии имеется ограниченная обновленная информация;
- c) Качественные показатели Конференции по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров (КОЛЕМ):
 - доклады представили 30 стран европейского региона.

7. Дополнительная информация о политике и деятельности учреждений лесного сектора имеется и в других источниках, включая, например:

- a) базы данных FAOLEX (<http://faolex.fao.org/faolex/>) и ECOLEX (www.ecolex.org), посвященные соответственно лесохозяйственному и природоохранному законодательству отдельных стран;
- b) национальные доклады для ФООНЛ-4 и ФООНЛ-5 (www.un.org/esa/forests/reports.html);
- c) обзоры результативности экологической деятельности ЕЭК ООН (www.unecce.org/env/epr/publications.htm);
- d) национальные доклады о политике и учреждениях, представленные на рабочих совещаниях, например на рабочем совещании по вопросам наращивания потенциала, которое было организовано в 2008 году в Крштинах, Чешская Республика, субрегиональным отделением ФАО для центральной и восточной Европы в сотрудничестве с ЕЭК ООН, ФАО и чешским министерством;
- e) официальные вебсайты национальных лесных администраций.

8. ЕЭК ООН и ФАО через Межсекретариатскую координационную группу по мониторингу политики и деятельности учреждений лесного сектора создали платформу для анализа имеющейся информации о политике и деятельности учреждений, обсуждения вопросов, касающихся согласования терминов и определений и организации процесса создания на основе имеющейся информации глобальной базы данных. Эта база данных должна стать неотъемлемой частью раздела "Краткие национальные справки по лесному сектору" на вебсайте ФАО, который будет посвящен политике и учреждениям (<http://www.fao.org/forestry/country/en/>).

9. Предлагаемый архив информации о политике и учреждениях будет содержать глобальную базу данных по большинству стран мира, взятых главным образом из докладов для ОЛР-2010. Региональные и национальные базы данных, в случае наличия дополнительной информации, являются более полными, например база данных по европейскому региону, в которую вносится информация по качественным показателям КОЛЕМ или информация из других источников. Предлагаемая база данных будет содержать ссылки на различные источники, из которых была взята соответствующая информация, что позволит проверять ее достоверность и осуществлять поиск дополнительных сведений.

10. Предлагаемая таблица (см. приложение I) в настоящее время заполняется ЕЭК ООН и ФАО, которые с этой целью используют информацию по отдельным странам из упомянутых выше различных источников. Предложение по улучшенной структуре будет представлено и обсуждено на следующем координационном совещании, которое состоится 12-13 февраля 2009 года в штаб-квартире ФАО. По согласованию окончательной структуры ЕЭК ООН и ФАО заполнят таблицу поступившей из различных источников информацией по всем странам и в результате будут располагать всеобъемлющей глобальной базой, содержащей обновленную и легкодоступную информацию о политике и учреждениях лесного сектора.

11. Содержащаяся в приложении структура содержит такие элементы, как национальные программы по лесам (нпл), лесохозяйственная политика, лесохозяйственное законодательство, учреждения лесного сектора, лесохозяйственные исследования и образование, а также общие сведения об экономической и финансовой ситуации в лесном секторе. Каждый элемент состоит из нескольких тематических таблиц. Эта структура была разработана на основе таблиц ОЛР-2010, докладов по качественным показателям КОЛЕМ и обновленных докладов о нпл. С левой стороны каждой таблицы указываются данные/информация, которые будут получены из различных источников, с правой стороны – источники информации.

12. Рабочей группе рекомендуется с учетом ее опыта в области сбора и анализа статистических данных по лесным товарам и ресурсам рассмотреть предлагаемую структуру базы данных о политике и учреждениях (см. приложение) и высказать по ней свои замечания.

Приложение

КРАТКАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ СПРАВКА ПО СЕКТОРУ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Политика и учреждения

СТРАНА Дата

Структура

А. ПОЛИТИКА И УЧРЕЖДЕНИЯ

1. Нпл
2. Политика
3. Законодательство
4. Учреждения
5. Научно-исследовательская деятельность и образование

В. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ

Источники информации

	Качественные показатели КОЛЕМ	http://www.unece.org/timber/fra/mcpfe07qualcountryreport.htm
*	ОЛР-2010 (достоверность данных еще не проверена)	http://www.fao.org/forestry/44375/en/
*	Обновленные доклады по нпл	http://www.fao.org/forestry/45998/en/
	ОРЭД	http://www.unece.org/env/epr/publications.htm
	Национальные доклады для рабочего совещания в Крштинах, 2008 год	http://www.fao.org/regional/seur/events/Krtiny2008/Krtiny2008_en.htm
*	Национальные доклады для ФООНЛ	http://www.un.org/esa/forests/reports.html
*	FAO-LEX	http://faolex.fao.org/faolex/
*	Национальные официальные вебсайты и документы	
	Прочие	

* Информация имеется на глобальном уровне.

А. ПОЛИТИКА И УЧРЕЖДЕНИЯ

1. Национальная программа по лесам (НПЛ)

Текущий статус национальной программы по лесам (нпл) или аналогичного процесса*		Источники
Не существует (в настоящее время не планируется)	<input type="checkbox"/>	(Предлагается охватить следующим обследованием КОЛЕМ)
Запланирована на ближайшее будущее (просьба указать сроки)	<input type="checkbox"/>	(Предлагается охватить следующим обследованием КОЛЕМ)
В процессе разработки (стадия разработки)*	<input type="checkbox"/>	ОЛР-2010, КОЛЕМ: в процессе разработки
В процессе осуществления*	<input type="checkbox"/>	ОЛР-2010, КОЛЕМ
В процессе пересмотра*	<input type="checkbox"/>	ОЛР-2010, КОЛЕМ
Процесс временно приостановлен*	<input type="checkbox"/>	ОЛР-2010, NB: в рамках КОЛЕМ не предусмотрено

Замечания:

Ссылка на обновленный доклад по нпл:	http://www.fao.org/forestry/...
--------------------------------------	---

2. Политика

Программный документ с изложением общенациональной политики развития лесного сектора		Источники
Существует	Да/нет	
Название и справочный(ые) документ(ы)		ОЛР-2010, обновленный доклад по нпл
Год принятия		ОЛР-2010, обновленный доклад по нпл

Замечания:

Основная цель лесохозяйственной политики* (текст или ссылка на обновленный доклад по нпл)	Источники
	Обновленный доклад по нпл, NB: в рамках КОЛЕМ не предусмотрено
Разбивки по областям политики?	КОЛЕМ

Замечания:

Осуществление лесохозяйственной политики		Источники
Основные руководящие принципы/инструменты* -- текст или ссылка на обновленный доклад по нпл		Обновленный доклад по нпл: например, участие общин, реформы законодательства, стимулы, усовершенствованные методы
В разбивке по областям политики		Ссылка на обновленный доклад по нпл
Землепользование и площадь лесов		КОЛЕМ
Баланс углерода		КОЛЕМ
Санитарное состояние и жизнеспособность		КОЛЕМ

Производство и использование древесины			КОЛЕМ
Производство и использование недревесных лесных товаров и услуг леса			КОЛЕМ
Биоразнообразие	Структура экосистемы/ареала/охраняемых районов/ландшафта		КОЛЕМ
	Видовое разнообразие, включая породный состав деревьев и лесные виды, находящиеся под угрозой исчезновения		КОЛЕМ
	Генетическое разнообразие, включая сохранение генетических материалов in situ и ex situ, а также производство семян		КОЛЕМ
Защитные функции			КОЛЕМ
Экономическая жизнеспособность			КОЛЕМ
Занятость (включая безопасность и гигиену труда)			КОЛЕМ
Информирование общественности			КОЛЕМ
Научно-исследовательская деятельность, подготовка и образование			КОЛЕМ
Культурные и духовные ценности			КОЛЕМ

Замечания:

Программные документы с изложением политики развития лесного сектора на субнациональном уровне*		Источники
Существуют	Да/Нет	ОЛР-2010
Если да: число районов/штатов/провинций, где существуют программные документы с изложением политики развития лесного сектора		ОЛР-2010

Замечания:

3. Законодательство

Закон/нормативный документ/кодекс, касающийся лесов*		Источники
Общенациональный закон (нормативный документ или кодекс) о лесах*	<input type="checkbox"/> Да, существует конкретный закон о лесах*	ОЛР-2010
	<input type="checkbox"/> Да, но нормы в отношении лесов включены в другой (более общий) законодательный акт*	
	<input type="checkbox"/> Нет, вопросы лесопользования национальным законодательством не регулируются*	

Год принятия*		ОЛР-2010
Год внесения последних поправок*		ОЛР-2010
Ссылка на документ*	Ссылка на обновленный доклад по нпл или FAO Lex	ОЛР-2010

Замечания:

Основные цели научно-исследовательской деятельности и образования - ссылка на КОЛЕМ	Источники
	КОЛЕМ: включая основные изучаемые темы, важные изменения, происшедшие после 2003 года

Замечания:

Выпускники учебных заведений и число специалистов, работающих в лесных научно-исследовательских учреждениях						ОЛР-2010
Выпускники ¹ лесохозяйственных учебных заведений*						
	2000		2005		2008	
	Число	% доля женщин	Число	% доля женщин	Число	% доля женщин
Выпускники, получившие степень магистра или ее эквивалент						
Выпускники, получившие степень бакалавра или ее эквивалент						
Выпускники, получившие технический сертификат/диплом						
Специалисты, работающие в лесных научно-исследовательских центрах, финансируемых из государственного бюджета*						
	2000		2005		2008	
	Число	% доля женщин	Число	% доля женщин	Число	% доля женщин
Специалисты, имеющие докторскую степень						
Специалисты, имеющие степень магистра или ее эквивалент						
Специалисты, имеющие степень бакалавра или ее эквивалент						

Замечания:

В. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ

Финансовые инструменты/экономические аспекты		Источники
Основной(ые) и справочный(е) документ(ы)		КОЛЕМ
Основные характеристики экономической политики, касающейся лесного сектора: ССЫЛКА		КОЛЕМ
Основные характеристики финансовых инструментов: ССЫЛКА		КОЛЕМ

Замечания:

Инструменты в разбивке по областям политики		Источники
Землепользование и площадь лесов		КОЛЕМ
Баланс углерода		КОЛЕМ, СРОЕ
Санитарное состояние и жизнеспособность		КОЛЕМ, СРОЕ
Производство и использование древесины		КОЛЕМ, СРОЕ
Производство и использование недревесных лесных товаров и услуг леса		КОЛЕМ, СРОЕ
Биоразнообразие	Структура экосистемы/ареала/ охраняемых районов/ ландшафта	КОЛЕМ, СРОЕ
	Видовое разнообразие, включая породный состав деревьев и лесные виды, находящиеся под угрозой исчезновения	КОЛЕМ, СРОЕ
	Генетическое разнообразие, включая охрану генетических материалов, in situ and ex situ и производство семян	КОЛЕМ, СРОЕ
Защитные функции		КОЛЕМ
Экономическая жизнеспособность		КОЛЕМ
Занятость (включая безопасность и гигиену труда)		КОЛЕМ
Информирование общественности		КОЛЕМ
Научно-исследовательская деятельность, подготовка и образование		КОЛЕМ, СРОЕ
Культурные и духовные ценности		КОЛЕМ, СРОЕ

Замечания:

Вклад лесного сектора в экономику*		Источники
Описание*		обновленные доклады по нпл
Источник информации*		обновленные доклады по нпл

Замечания:

Государственные ассигнования на лесное хозяйство*		Источники
Описание*		обновленные доклады по нпл
Источник информации*		обновленные доклады по нпл

Замечания:

Механизмы, используемые для финансирования развития лесного хозяйства*		Источники
Описание*		обновленные доклады по нпл
Источник информации *		обновленные доклады по нпл

Замечания:

Доходы лесного сектора* (в 1 000 единиц национальной валюты)		Источник
2000	2005	
		ОЛР-2010

Замечания:

Расходы лесного сектора (в 1 000 единиц национальной валюты)						Источник
	Внутреннее финансирование*		Внешнее финансирование*		Всего	
	2000	2005	2000	2005	2000	2005
Эксплуатационные расходы						
Трансфертные платежи						
Общий объем государственных расходов						
Цели трансфертных платежей*: (возможны множественные ответы)	<input type="checkbox"/> Лесовосстановление <input type="checkbox"/> Облесение <input type="checkbox"/> Таксация лесов и/или планирование <input type="checkbox"/> Сохранение лесного биоразнообразия <input type="checkbox"/> Защита почв и водных ресурсов <input type="checkbox"/> Улучшение древостоя <input type="checkbox"/> Создание или обслуживание охраняемых районов <input type="checkbox"/> Прочее, указать ниже					

Замечания:
