

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 August 2020
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия**Комитет по лесам и лесной отрасли****Семьдесят восьмая сессия**

Женева, 4–6 ноября 2020 года

Пункт 6 с) предварительной повестки дня

Представление отчетности и осуществление**Варшавской комплексной программы работы****на 2018–2021 годы и соответствующих решений:****Представление отчетности по вопросам устойчивого
лесоупотребления в странах Кавказа и Центральной Азии****Представление отчетности по вопросам устойчивого
лесоупотребления в странах Кавказа и Центральной Азии****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе представлен обзор результатов и процесса реализации проекта по наращиванию потенциала «Системы учета для целей обеспечения устойчивого лесопользования в странах Кавказа и Центральной Азии». Проект финансировался линии десятого транша Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН), при этом Совместная секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО осуществляла этот проект в Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане. Проект позволил укрепить национальный потенциал этих пяти стран в области разработки наборов критериев и показателей, адаптированных к их национальным лесным секторам, межсекторальным требованиям и международным обязательствам.

Кроме того, проект помог странам в разработке адаптированных методологий (фактологических бюллетеней) для всех показателей, включенных в национальные наборы, что позволило странам — участницам проекта продолжить разработку своих лесных информационных систем и тем самым обеспечить мониторинг и поддержку применения устойчивых методов лесопользования.

Комитету предлагается:

- a) оказать поддержку странам Кавказа и Центральной Азии и других субрегионов ЕЭК в разработке национальных механизмов представления данных об устойчивом лесопользовании;
- b) оказать, в случае необходимости, поддержку в деле распространения результатов проекта, в том числе исследования «Представление отчетности по вопросам устойчивого лесопользования в странах Кавказа и Центральной Азии»,



Руководства ЕЭК/ФАО по разработке критериев и показателей устойчивого лесопользования и исследования «Состояние лесов стран Кавказа и Центральной Азии»;

с) дать Совместной секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО рекомендации в отношении направлений и масштабов работы по наращиванию потенциала в области представления отчетности и сбора данных об устойчивом лесопользовании на национальном уровне.

I. Критерии и показатели устойчивого лесопользования

1. На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР), Встрече на высшем уровне «Планета Земля», состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро, была принята Повестка дня на XXI век¹, в которой, в частности, содержался призыв разработать с использованием экономических, социальных и экологических показателей и контрольных параметров системы для мониторинга и оценки прогресса в деле обеспечения устойчивого развития. На КООНОСР было также принято «Не имеющее обязательной силы заявление с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов»² (Принципы лесопользования).
2. В связи с Повесткой дня на XXI век и в соответствии с Принципами лесопользования страны и организации приступили к работе над региональными наборами критериев и показателей в рамках существующих или новых процессов, которые были инициированы с этой целью. Страны региона ЕЭК участвуют в четырех из этих процессов, включая процесс «Леса Европы»³, Монреальский процесс⁴, Ближневосточный процесс⁵ и Процесс малолесистых стран (Тегеранский процесс⁶) (ECE, 2019 год).
3. После 1992 года был достигнут значительный прогресс не только в области разработки показателей, сбора соответствующих данных и подготовки докладов по итогам оценок, но и в продвижении концепции критериев и показателей (КиП) в качестве инструмента управления лесами и разработки политики. Сегодня критерии и показатели считаются комплексным инструментом для целей мониторинга состояния лесов, оценки прогресса в деле обеспечения устойчивого лесопользования (УЛП), формирования общего понимания концепции УЛП на всех уровнях, создания рамочной основы для разработки политики, планирования и составления программ, а также для общения с обществом в целом.
4. После разработки региональных наборов КиП были подготовлены их национальные наборы, адаптированные к национальным, субнациональным и местным условиям, возможностям и потребностям. Однако, несмотря на общие успехи в разработке и применении региональных и национальных наборов КиП УЛП, отсутствие потенциала не позволило некоторым странам продвинуться вперед в этой области.
5. Для оказания поддержки странам в их усилиях по разработке набора критериев и показателей, учитывающего особенности их национального лесного сектора, Совместная секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО разработала проект по наращиванию потенциала «Системы учета для целей обеспечения устойчивого лесопользования в странах Кавказа и Центральной Азии», финансируемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН).

¹ <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/Agenda21.pdf>.

² <http://www.un-documents.net/for-prin.htm>.

³ https://foresteurope.org/wp-content/uploads/2016/11/III.-ELM_7MC_2_2015_MinisterialDeclaration_adopted-2.pdf#page=5.

⁴ https://www.montrealprocess.org/The_Montreal_Process/Criteria_and_Indicators/index.shtml.

⁵ <http://www.fao.org/tempref/docrep/fao/Meeting/010/AF995E/af995e00.pdf>.

⁶ <https://www.rinya.maff.go.jp/j/press/kaigai/pdf/iran.pdf>.

II. Нарращивание потенциала стран Кавказа и Центральной Азии посредством реализации проекта «Системы учета для целей обеспечения устойчивого лесопользования в странах Кавказа и Центральной Азии»

A. Введение

6. Проект по наращиванию потенциала «Системы учета для целей обеспечения устойчивого лесопользования в странах Кавказа и Центральной Азии» был профинансирован по линии десятого транша СРООН и осуществлен Совместной секцией лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО. Первоначально этот проект был рассчитан на 2016–2019 годы, но благодаря получению дополнительных ресурсов срок его реализации был продлен до декабря 2020 года.

7. Цель проекта состоит в укреплении национального потенциала пяти стран (Армении, Грузии, Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана) в области разработки национальных КиП и систем отчетности/учета для обеспечения УЛП.

8. Проект призван позволить целевым странам активно участвовать в международных процессах, связанных с лесами, и способствовать устойчивому развитию сектора в направлении формирования «зеленой» экономики. Национальные критерии и показатели УЛП будут также служить целям информирования политических деятелей и общества в целом о значении лесов.

9. Ожидается, что благодаря мониторингу и процедурам учета страны продвинулись в деле обеспечения УЛП и достигнут его целей. Основное внимание в рамках проекта было уделено определению потребностей в информации, выявлению пробелов и предоставлению консультативных услуг для оказания помощи странам в разработке их национальных наборов КиП.

B. Обзор национальных систем отчетности об устойчивом лесопользовании в странах, охваченных проектом

10. Для участия в этом проекте по наращиванию потенциала были отобраны Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан, поскольку в этих странах отсутствовали национальные наборы КиП и, соответственно, системы представления данных о лесах.

11. Эти страны расположены в Юго-Восточной части региона ЕЭК и стали независимыми после распада бывшего Советского Союза в 1991 году. Их леса, хотя они и невелики по своей площади, представляют собой центры биоразнообразия, которые являются источниками целого ряда социальных, экономических и экологических услуг. Леса преимущественно находятся в государственной собственности и управлении. К общим проблемам этих стран относятся: ограниченность ресурсов, нехватка квалифицированных кадров, недостаточная координация между секторами и низкий уровень осведомленности общественности или политиков о значении лесного сектора. Факторами негативного воздействия на леса этих стран могут быть засухи, пожары, вредители и болезни, чрезмерный выпас скота и незаконные рубки.

12. После обретения независимости всем пяти странам пришлось столкнуться с экономическим спадом и политическими трудностями при разработке собственного внутреннего законодательства и создании национальных учреждений. Лесохозяйственные организации региона столкнулись с проблемой отсутствия технических и финансовых возможностей для поддержания систем планирования лесопользования и проведения регулярной таксации лесов. В последние годы наблюдаются заметные улучшения, однако систематический сбор данных и мониторинг лесов пока еще не налажены. Статистические данные, касающиеся лесов, зачастую являются устаревшими и/или ненадежными.

С. Осуществление проекта

13. Основное внимание в рамках проекта было уделено: 1) углублению знаний национальных специалистов (лиц, ответственных за разработку политики, правительственных экспертов, других заинтересованных сторон) о существующей международной передовой практике измерения и мониторинга прогресса в деле обеспечения устойчивого лесопользования, а также представления соответствующей отчетности, и 2) укреплению национального потенциала в области разработки национальных систем представления отчетности и учета.

1. Углубление знаний национальных специалистов (лиц, ответственных за разработку политики, правительственных экспертов, других заинтересованных сторон) о существующей международной передовой практике измерения и мониторинга прогресса в деле обеспечения устойчивого лесопользования, а также представления соответствующей отчетности

14. Проект позволил значительно улучшить знания национальных специалистов о передовой практике измерения и мониторинга прогресса в деле обеспечения устойчивого лесопользования, а также представления соответствующей отчетности. После начала осуществления проекта в 2016 году и проведения в 2017 году первого раунда национальных рабочих совещаний и консультативных миссий на региональном промежуточном рабочем совещании в феврале 2018 года, которое было приурочено к совещанию Группы специалистов ЕЭК/ФАО по мониторингу устойчивого лесопользования, были представлены и рассмотрены промежуточные результаты. Знания, полученные в период между этими совещаниями и в ходе их проведения, помогли пяти целевым странам разработать первые проекты наборов критериев и показателей устойчивого лесопользования.

15. В Руководстве ЕЭК/ФАО по разработке критериев и показателей устойчивого лесопользования⁷, составленном в рамках этого проекта, содержатся конкретные концепции, определения, инструменты и справочные материалы, которыми следует руководствоваться в процессе разработки наборов национальных критериев и показателей УЛП.

16. В публикации «Представление отчетности по вопросам устойчивого лесопользования в странах Кавказа и Центральной Азии» содержится обзорная информация о проекте⁸, а также соответствующие выводы и рекомендации.

2. Укрепление национального потенциала в области разработки национальных систем представления отчетности и учета

17. Все пять стран-участниц проекта разработали свои наборы критериев и показателей устойчивого лесопользования⁹.

18. На региональном рабочем совещании с целью разработки концепции проекта, которое состоялось в 2016 году, страны получили руководящие указания и согласовали «дорожную карту» осуществления проекта на национальном уровне. Два раунда национальных учебных семинаров-практикумов были посвящены текущей ситуации в каждой стране и положили начало работе по определению национальных КиП УЛП. Хотя многие вопросы, которые стояли перед странами, были общими, приоритеты иногда не совпадали. Страны приняли целостную концепцию КиП УЛП в качестве не только инструмента отчетности, но и ориентира для разработки национальной политики и стратегии.

19. На рабочих совещаниях были представлены семь тематических элементов УЛП, определенных в не имеющем обязательной юридической силы документе, который был принят Форумом Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ) в

⁷ <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/timber/publications/DP-73-ci-guidelines-en.pdf>.

⁸ <http://www.unece.org/forests/areas-of-work/capacity-building/unda2016-2019.html>.

⁹ <https://www.unece.org/forests/areas-of-work/capacity-building/unda2016-2019.html>.

качестве «ориентировочной основы»¹⁰, а также проведен обзор КиП различных региональных процессов, после чего основное внимание было уделено их актуальности, применимости и проверяемости. Страны подготовили проекты национальных КиП УЛП, а затем существенно улучшили их перед представлением на промежуточном региональном рабочем совещании в 2018 году.

20. Разработка национальных КиП была завершена в рамках второго раунда национальных рабочих совещаний на основе общего понимания УЛП. Участники обсудили основные компоненты лесного хозяйства на национальном уровне и разработали поддающиеся количественной оценке улучшения, касающиеся каждого компонента. Одной из наиболее острых проблем являлось наличие данных. Некоторые страны предпочли работать с имеющимися данными, в то время как другие сочли, что включение показателей, по которым в настоящее время отсутствуют данные, явится для заинтересованных сторон стимулом для проведения работы по устранению пробелов.

21. Хотя данные, полученные в рамках прежних таксаций, по итогам реализации планов лесоустройства и из аналогичных источников, могут использоваться для улучшения мониторинга, страны согласились с тем, что необходимо совершенствовать системы лесоустройства и проводить регулярные таксации.

22. Результаты разработки систем отчетности были представлены на заключительном региональном рабочем совещании (Конгрессе по вопросам лесного хозяйства), 28–31 мая 2019 года, Иссык-Куль, Кыргызстан. Это совещание явилось для пяти целевых стран возможностью продолжить разработку и представить свои обновленные наборы критериев и показателей устойчивого лесопользования, а также обсудить потребности и проблемы в области их использования. Информация о КиП УЛП была передана другим странам (Азербайджану, Таджикистану и Туркменистану), которые не были охвачены проектом, но приняли участие в этом совещании. Рекомендации, вынесенные в ходе Конгресса по вопросам лесного хозяйства, послужили основой для направления просьбы о продлении сроков осуществления проекта, в частности в целях оказания поддержки в разработке специальных методологий сбора данных о КиП УЛП.

23. Срок реализации проекта был продлен до декабря 2020 года в целях повышения надежности результатов и углубления знаний национальных специалистов об адаптированных методологиях сбора данных. Подготовка фактологических бюллетеней по показателям будет способствовать оказанию странам дальнейшей поддержки в осуществлении процесса представления национальных данных об устойчивом лесопользовании. В публикации «Представление отчетности по вопросам устойчивого лесопользования в странах Кавказа и Центральной Азии» (в печати) обобщаются результаты проекта, а также содержатся выводы и рекомендации по улучшению представления данных в странах — участницах проекта.

3. Результаты

24. Одним из основных результатов проекта являются национальные наборы критериев и показателей устойчивого лесопользования¹¹ и фактологические бюллетени для сбора данных по соответствующим показателям. Кроме того, по результатам проекта были подготовлены две публикации: «Руководство по разработке критериев и показателей устойчивого лесопользования» и «Представление отчетности по вопросам устойчивого лесопользования в странах Кавказа и Центральной Азии».

25. В «Руководстве по разработке критериев и показателей устойчивого лесопользования»¹², составленном в рамках этого проекта, содержатся конкретные концепции, определения, инструменты и справочные материалы, которыми следует руководствоваться в процессе разработки наборов национальных критериев и показателей УЛП. Они также служат примерами для стран и помогают им определить

¹⁰ <http://www.fao.org/forestry/sfm/85084/en/>.

¹¹ <https://www.unece.org/forests/areas-of-work/capacity-building/unda2016-2019.html>.

¹² <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/timber/publications/DP-73-ci-guidelines-en.pdf>.

четкие приоритеты и цели. Руководящие принципы были доработаны после их применения в Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане. Они также могут иметь актуальное значение для других стран.

26. В публикации «Представление отчетности по вопросам устойчивого лесопользования в странах Кавказа и Центральной Азии» кратко излагаются результаты проекта и предлагается возможная последующая работа по развитию лесных информационных систем. В ней описывается состояние лесных информационных систем и отчетности в Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане, итоги проекта «Системы учета для целей обеспечения устойчивого лесопользования в странах Кавказа и Центральной Азии» и предлагаются пути внедрения наборов КиП и лесных информационных систем в этих странах.

27. В ходе осуществления проекта было обеспечено широкое участие заинтересованных сторон и учет комплексного характера лесных информационных систем, существующего политического, экономического и социального контекста, а также внутренних и внешних обязательств по представлению отчетности. Широкое участие национальных экспертов и заинтересованных сторон в проекте способствовало углублению их знаний и наращиванию потенциала в области сбора и анализа информации о лесах. Эффективное взаимодействие с местными экспертами также содействовало реализации других проектов, таких как сбор данных для исследования «Состояние лесов стран Кавказа и Центральной Азии»¹³, анализ страновых докладов, имеющих отношение к исследованию «Восстановление лесных ландшафтов в странах Кавказа и Центральной Азии»¹⁴, и представление более качественных данных для Оценки лесных ресурсов ФАО 2020 года.

4. Воздействие проекта

28. Страны достигли значительного прогресса в деле применения концепции КиП УЛП в национальном контексте, учета взаимосвязей между национальной и международной политикой и объяснения порой противоречивых экологических и экономических потребностей общества.

29. Проект явился действенным инструментом коммуникации, позволившим продемонстрировать политикам, работникам лесного хозяйства, научному сообществу, экологическим организациям, предпринимателям и широкой общественности многомерный характер УЛП и то, каким образом леса могут способствовать достижению Целей в области устойчивого развития.

30. Страны наладили связи и сотрудничество с национальными заинтересованными сторонами, замечания и предложения которых были учтены при окончательной доработке национальных наборов КиП УЛП. Страны обещали к 2020 году включить национальные КиП УЛП в соответствующие национальные правовые и программные документы.

31. Проект также внес значительный вклад в укрепление регионального сотрудничества по вопросам лесного хозяйства. Эта тема обеспечила платформу для профессионального обмена между экспертами в регионе. Кроме того, проект явился подспорьем при подготовке национальных докладов для цикла Оценки лесных ресурсов ФАО 2020 года.

5. Выводы

32. Коллективные усилия национальных и международных экспертов и Совместной секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО способствовали укреплению потенциала в области подготовки докладов об устойчивом лесопользовании с использованием КиП УЛП. Проведенная работа позволила достигнуть общего понимания УЛП, что помогло участвующим странам выработать всеобъемлющую концепцию. Страны завершили подготовку национальных КиП УЛП

¹³ <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/timber/publications/sp-47-soccaf-en.pdf>.

¹⁴ <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/timber/publications/DP-72-flr-cca-en.pdf>.

и составили фактологические бюллетени, которые будут играть ключевую роль в дальнейшем развитии их лесных информационных систем.

33. Национальные КиП УЛП различаются по содержанию, структуре и размеру. С учетом динамичного характера КиП можно ожидать дальнейших изменений. Тем не менее для участвовавших в проекте стран это будет не просто из-за нехватки потенциала и ресурсов.

34. Политический контекст, институциональный потенциал и социально-экономические структуры, равно как и вопросы и проблемы лесного хозяйства в странах КЦА часто отличаются от тех, которые существуют в других частях региона ЕЭК. Поэтому для обеспечения УЛП потребуются другие подходы, учитывающие особенности окружающей среды и наличие зачастую ограниченных ресурсов.

35. Комитету предлагается:

а) оказать поддержку странам Кавказа и Центральной Азии и других субрегионов ЕЭК в разработке национальных механизмов представления данных об устойчивом лесопользовании;

б) оказать, в случае необходимости, поддержку в деле распространения результатов проекта, в том числе исследования «Представление отчетности по вопросам устойчивого лесопользования в странах Кавказа и Центральной Азии», Руководства ЕЭК/ФАО по разработке критериев и показателей устойчивого лесопользования и исследования «Состояние лесов стран Кавказа и Центральной Азии»;

в) дать Совместной секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО рекомендации в отношении направлений и масштабов работы по наращиванию потенциала в области представления отчетности и сбора данных об устойчивом лесопользовании на национальном уровне.

Приложение

Рабочие совещания, организованные в рамках проекта «Системы учета для целей обеспечения УЛП в странах Кавказа и Центральной Азии»

Название, дата и место проведения совещания (для получения доступа к документам, докладу и информации о совещании нажмите кнопку [ctrl] и щелкните мышью по его названию)

- Конгресс по вопросам лесного хозяйства для Кавказа и Центральной Азии,
май 2019 года, Кыргызстан
- Второе национальное рабочее совещание по критериям и показателям устойчивого
лесоупотребления для Армении, февраль 2019 года, Ереван, Армения
- Второе национальное рабочее совещание по критериям и показателям устойчивого
лесоупотребления для Грузии, ноябрь 2018 года, Грузия
- Второе национальное рабочее совещание по критериям и показателям устойчивого
лесоупотребления для Казахстана, сентябрь 2018 года, Казахстан
- Второе национальное рабочее совещание по критериям и показателям устойчивого
лесоупотребления для Узбекистана, август 2018 года, Узбекистан
- Второе национальное рабочее совещание по критериям и показателям устойчивого
лесоупотребления для Кыргызстана, апрель 2018 года, Кыргызстан
- Критерии и показатели устойчивого лесопользования на Кавказе и в Центральной Азии,
февраль 2018 года, Грузия
- Критерии и показатели устойчивого лесопользования для Грузии,
ноябрь—декабрь 2017 года, Грузия
- Критерии и показатели устойчивого лесопользования для Армении,
сентябрь 2017 года, Армения
- Критерии и показатели устойчивого лесопользования для Узбекистана,
август 2017 года, Узбекистан
- Критерии и показатели устойчивого лесопользования в Казахстане,
июнь 2017 года, Казахстан
- Критерии и показатели устойчивого лесопользования для Кыргызстана,
март 2017 года, Кыргызстан
- Критерии и показатели устойчивого лесопользования на Кавказе и в Центральной Азии,
ноябрь 2016 года, Армения