



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
7 August 2019  
Russian  
Original: English



**Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация**

**Европейская экономическая  
комиссия**

Комитет по лесам и лесной отрасли

Семьдесят седьмая сессия

Женева, 4–7 ноября 2019 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня

**Общие вопросы, касающиеся Комитета и Комиссии:**

**Комплексная программа работы**

**Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация**

Европейская комиссия по лесному  
хозяйству

Сороковая сессия

Женева, 4–7 ноября 2019 года

**Резюме Руководящих принципов ЕЭК/ФАО/процесса  
«Леса Европы», касающихся поощрения создания  
«зеленых» рабочих мест в лесном хозяйстве**

**Записка секретариата**

*Резюме*

В настоящем документе содержится резюме «Руководящих принципов поощрения создания "зеленых" рабочих мест в лесном хозяйстве», совместной публикации ЕЭК, ФАО и процесса «Леса Европы».

Комитету и Комиссии предлагается утвердить «Руководящие принципы ЕЭК ООН/ФАО/процесса "Леса Европы", касающиеся поощрения создания "зеленых" рабочих мест в лесном хозяйстве».

Комитету и Комиссии предлагается призвать государства-члены применять эти «Руководящие принципы» на национальном уровне.

Комитету и Комиссии предлагается дать ЕЭК и ФАО руководящие указания относительно того, каким образом содействовать применению «Руководящих принципов» заинтересованными сторонами в лесном секторе государств – членов ЕЭК и ФАО и сигнатариев процесса «Леса Европы».



## I. Резюме

### A. Справочная информация

1. Роль лесов и лесного хозяйства стремительно и глубоко меняется. Общества, директивные органы и рынки вновь делают акцент на расширенное и универсальное видение устойчивого развития, обеспечивающего процветание и инклюзивность обществ, живущих на планете. Центральное место в этом видении занимают леса. Это открывает большие возможности для лесов и лесного хозяйства, но в то же время сопряжено с серьезными вызовами. Эти Руководящие принципы призваны помочь заинтересованным сторонам в секторе лесного хозяйства успешно пройти через переходный период.

2. Этот переход обеспечит новые и расширит существующие возможности для получения услуг и товаров, источником которых являются леса, развития предприятий и увеличения доходов, а также для создания рабочих мест. Важность экосистемных услуг становится все более очевидной для общества, в частности таких, как секвестрация углерода, защита биоразнообразия, а также очистка и удержание воды. Рынки сбыта продукции растут, особенно биоэнергосносителей, современных материалов для панельно-блочного строительства из дерева и ряда недревесных лесных товаров. Кроме того, во многих частях региона ЕЭК высокими темпами повышается спрос на услуги, предоставляемые непосредственно населению, такие как экологическое просвещение, медицинские услуги, отдых и туризм в лесах.

3. Продолжающаяся глобализация экономики и развитие технологий являются двумя основными вызовами для сектора лесного хозяйства в будущем. Механизация, реорганизация производственно-сбытовых цепочек в лесном хозяйстве и расширение масштабов внедрения информационно-коммуникационных технологий ведут к сокращению числа работников, необходимых в традиционном лесном хозяйстве. Ускорение темпов изменения климата и растущая озабоченность по поводу биоразнообразия свидетельствуют о важности устойчивого лесопользования. Хотя занятость в традиционном лесном хозяйстве, ориентированном на заготовку древесины, будет, вероятно, продолжать сокращаться, оставшаяся рабочая сила будет играть решающую роль в обеспечении эффективного и устойчивого управления лесами. В то же время нехватка достойной работы в лесном хозяйстве, старение рабочей силы и населения в сочетании с продолжающейся урбанизацией делают задачу привлечения необходимых для будущего талантов как более неотложной, так и более сложной<sup>1</sup>.

4. Появляется все больше фактов, свидетельствующих о том, что наличие квалифицированной и обладающей соответствующим потенциалом рабочей силы жизненно необходимо для решения проблем и использования возможностей, возникающих в результате перехода к «зеленой» экономике и устойчивому развитию. Должное внимание следует уделять не только новой и растущей роли экологических товаров и услуг, но и обеспечению экологичности производственных процессов, организации работы и развитию навыков, которые бы позволили осуществить этот переход. В настоящее время многим предприятиям лесного сектора, лесным администрациям и поставщикам услуг не хватает компетентной и способной адаптироваться рабочей силы. С учетом нынешних тенденций дефицит рабочей силы в будущем может еще больше возрасти.

---

<sup>1</sup> Согласно Международной организации труда (МОТ), достойная работа предполагает наличие возможностей заниматься трудом, который является производительным, и обеспечивать получение справедливого дохода, безопасность на рабочем месте и социальную защиту семей, более широкие перспективы для развития личности и социальной интеграции, наличие у людей свободы высказывать свою обеспокоенность, объединяться в организации и участвовать в принятии решений, затрагивающих их жизнь, и равенство возможностей для всех женщин и мужчин и равное обращение с ними.

## **В. Ключевые области для действий, указанные в Руководящих принципах**

5. По итогам анализа вышеупомянутых факторов перемен и их воздействия на леса и сектор лесного хозяйства были определены пять ключевых областей для действий:

### **1. Понимание нынешнего положения рабочей силы, занятой в лесном хозяйстве, и ее будущих потребностей**

6. Информация о положении рабочей силы, в том числе о безопасности и гигиене труда (БГТ), очень важна, но зачастую отсутствует, а получать ее становится все труднее. Преодолению этих трудностей могло бы способствовать налаживание сотрудничества между заинтересованными сторонами в целях активизации усилий по сбору данных, в том числе по тем аспектам, которые ранее не принимались лесным сектором во внимание, и повышения доступности, надежности и репрезентативности данных. В случае наличия недостаточных данных следует использовать все имеющиеся источники, включая диалог со всеми соответствующими субъектами.

7. Использование как методов моделирования, благодаря которым в прогнозах по рабочей силе в идеале учитываются рост производительности, возраст, пол, а также нынешние и будущие потребности в профессиональных навыках, так и механизмов проведения консультаций и диалога со всеми соответствующими субъектами и заинтересованными сторонами в секторе, позволит определять конкретные потребности лесного хозяйства в рабочей силе и должным образом учитывать их на национальном уровне. Объединение усилий может способствовать разработке и осуществлению необходимых планов развития людских ресурсов и создания «зеленых» рабочих мест.

### **2. Повышение квалификации рабочей силы для обеспечения соответствия традиционного лесного хозяйства поставленным целям**

8. Состав рабочей силы, занятой в лесном хозяйстве, и потребности этого сектора в специальностях постоянно меняются в связи с появлением новых технологий и управленческих требований. Важно отметить, что текущая ситуация с наличием достойной работы для многих специалистов лесного хозяйства оставляет желать лучшего. Следует анализировать и восполнять пробелы в знаниях, требования к которым зачастую не ограничиваются лишь наличием технических навыков.

9. Форумы и механизмы для проведения консультаций и диалога по требуемым в секторе профессиональным навыкам с широким кругом заинтересованных сторон в лесном секторе и кросс-секторальное сотрудничество с секторами образования и регулирования вопросов труда являются основополагающими средствами для выявления возникающих на рынке труда потребностей и определения мер реагирования в области образования и повышения квалификации. Аналогичным образом следует прилагать усилия в целях повышения нынешнего уровня квалификации работников и их мотивации к непрерывному обучению. Приоритетное внимание в рамках усилий по развитию навыков следует уделять подрядчикам и работникам, выполняющим задачи, связанные с серьезными экологическими рисками или рисками для здоровья и безопасности, трудящимся-мигрантам и мелким лесовладельцам. Для обеспечения своевременной мобильности работников, особенно в случае чрезвычайных происшествий, оказывающих негативное воздействие на леса, следует содействовать международной гармонизации и признанию профессиональных квалификаций, например путем принятия международных отраслевых профессиональных стандартов уровня квалификации.

10. Необходимо принять меры для решения любых вопросов, касающихся основных трудовых прав, в частности дискриминации, свободы ассоциации и переговоров о коллективном договоре, а также проблем в области обеспечения безопасности и гигиены труда (БГТ), начав с широкого распространения

соответствующего национального законодательства и стандартов МОТ среди всех заинтересованных сторон.

11. Следует обратить особое внимание соблюдению принципа недискриминации и решению проблем гендерного и других видов неравенства в секторе. Руководствуясь тем, что быстрых решений не существует, государствам-членам следует разработать для сектора лесного хозяйства национальные гендерные стратегии и стратегии обеспечения многообразия в области занятости. Эти стратегии должны предусматривать мониторинг представленности женщин и других групп в секторе и равное обращение для обеспечения всем равной платы за равный труд.

12. Условия труда всех работников сектора, в том числе поставщиков услуг и подрядчиков, должны отвечать требованиям, предъявляемым к достойной работе. Должен быть обеспечен доступ к качественной и недорогостоящей подготовке по вопросам управления предпринимательской деятельностью и технической подготовке. Заказчики должны оказывать поддержку повышению уровня подготовки и квалификации подрядчиков посредством долгосрочного взаимодействия, активного участия и присутствия на местах. Следует содействовать международному признанию регистрации и сертификации подрядчиков для облегчения их перемещения через границы в ответ на изменения спроса.

13. С целью оказания поддержки реализации права на свободу ассоциации и права на заключение коллективных договоров в лесном хозяйстве следует создавать или укреплять ассоциации работников и подрядчиков и механизмы социального диалога и ведения коллективных переговоров. Следует поощрять представление информации о нарушениях национальных положений, применимых международных стандартов или внутренних распоряжений предприятий путем обеспечения защиты лиц, сообщающих о нарушениях.

14. Все субъекты, участвующие в лесохозяйственной деятельности, должны нести ответственность/разделять ответственность за обеспечение безопасности и гигиены труда. Системы сертификации устойчивого лесопользования также могут способствовать более эффективному соблюдению норм БГТ подрядчиками и лесовладельцами. Система отчетности о состоянии и улучшении БГТ должна быть усилена путем стандартизации отчетности о несчастных случаях и гигиене труда и расширения ее применения в соответствии с Руководством ФАО в отношении отчетности о несчастных случаях в лесном хозяйстве, а также проведения внутренних и внешних проверок.

### **3. Необходимость справедливого перехода**

15. Изменение целей лесопользования может привести к существенным сбоям в лесохозяйственной деятельности и иметь серьезные последствия для местной рабочей силы и общин. Поэтому справедливый переход к экологически устойчивой экономике должен осуществляться надлежащим образом и способствовать достижению таких целей, как обеспечение достойной работы для всех, социальная интеграция и искоренение нищеты. Для этого на основе социального диалога и консенсуса должны быть разработаны специальные стратегии и планы по смягчению социальных последствий, предусматривающие создание и укрепление институционального и технического потенциала региональных и местных органов власти для руководства процессом перехода, обеспечение возможностей для участия представителей работодателей и трудящихся на всех возможных уровнях и этапах политического процесса и принятие мер по обеспечению согласованности политики во всех ключевых областях для одновременного решения вопросов экологической, экономической и социальной устойчивости.

### **4. Выявление и использование новых возможностей, возникающих в результате перехода к «зеленой» экономике**

16. Необходимо определить новые, нетрадиционные возможности трудоустройства и оценить их преимущества путем анализа того, насколько экономически устойчивой и достойной является работа в этих новых областях. Выявленные возможности могут

быть использованы путем мобилизации партнеров и ресурсов за пределами сектора лесного хозяйства, создания форумов для диалога и партнерств и поощрения вертикального и горизонтального сотрудничества и сетевого взаимодействия. Следует оказывать поддержку инновационной деятельности и предпринимательству, разработать стимулы, бизнес-модели и рамки для извлечения экономической выгоды и в то же время использовать возможность создания новых видов выгод и добавленной стоимости для диверсификации профессиональной подготовки, гендерного и этнического состава рабочей силы.

#### **5. Меры по привлечению рабочей силы в будущем**

17. В будущем лесному хозяйству придется удерживать существующих и привлекать новых высокоперспективных работников в условиях более ограниченного и конкурентного рынка труда. Это требует долгосрочных планов, основанных на тщательной оценке профессиональных навыков и возрастного состава нынешних работников, и выявления текущих и будущих потребностей в навыках. Эти планы должны предусматривать современные меры, направленные на то, чтобы сделать работу в лесном хозяйстве более интересной, привлекательной и доступной, включая наем специалистов для эффективного информирования молодежи и лиц, ищущих работу, о меняющемся характере работы в лесном хозяйстве в условиях «зеленой» экономики. Кроме того, эти планы должны включать инициативы по расширению и диверсификации базы найма и рабочей силы посредством приема на работу мигрантов, женщин и пожилых работников.

### **С. Путь вперед**

18. Руководящие принципы не носят предписывающего характера. В них предлагается набор вариантов, из которых национальные и местные заинтересованные стороны могут выбрать наиболее подходящий и адаптировать его с учетом своих соответствующих потребностей и условий. В них содержатся конкретные и практические рекомендации относительно того, как решать проблемы и использовать появляющиеся возможности. Основное внимание в руководящих принципах уделяется рабочим местам, связанным с производством товаров и услуг в лесах. Они будут дополнены подборкой примеров передовой практики из государств – членов ЕЭК и ФАО и сигнатариев процесса «Леса Европы» для ускорения процесса обучения и оказания помощи в деле преобразования сектора.

19. Диалог и сотрудничество между заинтересованными сторонами в лесном секторе и с партнерами в других секторах имеют ключевое значение. Их результаты должны учитываться при разработке политики и стратегий, например национальных программ по лесам, стратегий развития биоэкономики и других секторов и кросс-секторальных стратегий, международных или национальных стандартов и программ сертификации, программ профессионально-технического обучения и высшего образования, а также промышленных инициатив.

20. Применение Руководящих принципов на национальном и местном уровнях, а также предприятиями и администрациями послужит важным вкладом в обеспечение того, чтобы занятая в лесном хозяйстве рабочая сила соответствовала поставленным целям, а сектор лесного хозяйства мог привлекать работников на рынке труда в XXI веке в интересах полной реализации потенциала лесов в условиях «зеленой» экономики.

## **II. Вопросы для рассмотрения**

21. Комитету и Комиссии предлагается утвердить «Руководящие принципы ЕЭК ООН/ФАО/процесса "Леса Европы", касающиеся поощрения создания "зеленых" рабочих мест в лесном хозяйстве».

22. Комитету и Комиссии предлагается призвать государства-члены применять эти «Руководящие принципы» на национальном уровне.

23. Комитету и Комиссии предлагается дать ЕЭК и ФАО руководящие указания относительно того, каким образом содействовать применению «Руководящих принципов» заинтересованными сторонами в лесном секторе государств – членов ЕЭК и ФАО и сигнатариев процесса «Леса Европы».

---