



## Consejo Económico y Social

Distribución: general  
29 de julio de 2019

Original: inglés



Organización de las Naciones Unidas  
para la Alimentación y la Agricultura

### Comisión Económica para Europa

### Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

#### Comité de Bosques y de la Industria Forestal

#### Comisión Forestal Europea

##### 77.ª reunión

Ginebra, 4-7 de noviembre de 2019

Tema 5 g) del programa provisional

**Asuntos relativos a la Comisión Forestal Europea (CFE) de la FAO: función de las cadenas de valor de la madera sostenibles en el logro de los ODS**

##### 40.ª reunión

Ginebra, 4-7 de noviembre de 2019

## Función de las cadenas de valor de la madera sostenibles en el logro de los ODS

### Nota de la Secretaría

#### *Resumen*

La iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible” es una actividad conjunta de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques (ACB), liderada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y realizada junto con su Comité Consultivo de Industrias Sostenibles de Base Forestal (ACFSI) y en colaboración con el Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR), la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT), el Banco Mundial y el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF). Su objetivo es fortalecer las cadenas de valor de la madera sostenibles acentuando sus beneficios sociales, económicos y ambientales desde la producción hasta el consumo. A tal fin, la iniciativa lleva a cabo actividades de colaboración y cataliza los esfuerzos que se realizan a fin de fortalecer las cadenas de valor de la madera sostenibles.

En este documento se presenta información sucinta sobre la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible” y la función que desempeñan las cadenas de valor de la madera sostenibles en la consecución de los ODS.

## **I. Antecedentes de la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible”**

1. La iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible” es una actividad conjunta de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques (ACB), liderada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y realizada junto con su Comité Consultivo de Industrias Sostenibles de Base Forestal (ACFSI) y en colaboración con el Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR), la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT), el Banco Mundial y el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF). Esta iniciativa se basa en las conclusiones de la reunión mundial “Madera sostenible para un mundo sostenible”, celebrada en la Sede de la FAO en 2017, en la que más de 100 profesionales provenientes de 40 países debatieron el papel de las cadenas de valor de la madera sostenibles en el logro de los objetivos de la Agenda 2030.

2. Sobre la base de los mensajes principales convenidos en esta reunión mundial y la labor en curso de los asociados, se lanzó la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible” paralelamente al 14.º período de sesiones del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB). El Estudio FAO: Montes n.º 180 “Hacia concesiones forestales en las zonas tropicales que contribuyan a la consecución de la Agenda 2030: Directrices voluntarias”, elaborado junto con el Instituto Forestal Europeo, fue publicado en la misma oportunidad en calidad de primer producto de la iniciativa.

3. El objetivo de la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible” es fortalecer las cadenas de valor de la madera sostenibles y fomentar y aprovechar sus contribuciones a los paisajes rural y urbano. La iniciativa apunta a incrementar las contribuciones de esas cadenas de valor a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los objetivos forestales mundiales y los compromisos relativos al cambio climático. Una evaluación de las contribuciones más directas determinó que estas comprenden el alivio de la pobreza (al proporcionar ingresos en efectivo y en especie), la seguridad alimentaria (gracias a los frutos de los bosques y el combustible de madera), el empleo de las mujeres, la prestación de servicios ecosistémicos, la bioenergía, la innovación, la eficiencia de los materiales y los productos con bajas emisiones de carbono. Conciliar esas contribuciones de los productos y servicios forestales con las estrategias de conservación forestal es fundamental para lograr paisajes rurales y ciudades sostenibles.

4. Por ejemplo, sabemos que, según las previsiones, la urbanización añadirá 2 500 millones de habitantes a las ciudades de aquí a 2050. Por una parte, el empobrecimiento rural, la disminución de los recursos naturales y la falta de oportunidades, en particular en las zonas forestales, provocan una migración cada vez mayor hacia las zonas urbanas. Por otra, la fibra de madera es clave para reducir la huella de carbono del planeta. El fomento de la generación de valor añadido y empleo mediante cadenas de valor forestales sostenibles y, en particular, cadenas de valor de la madera sostenibles, tanto en los bosques naturales como en las plantaciones, puede acelerar los progresos en el logro de los ODS y los objetivos relativos al cambio climático. Es fundamental que África y Asia, regiones que experimentan una urbanización muy rápida, exploren estas oportunidades.

5. La importancia de promover la ordenación forestal sostenible se ha establecido con claridad en el marco de los ODS mediante el indicador 15.2.1, “avances hacia la gestión forestal sostenible”. La producción sostenible de madera es uno de los resultados que se obtienen en los bosques gestionados de manera sostenible y permite obtener de ellos beneficios socioeconómicos significativos, como ingresos, combustible para cocinar y esterilizar el agua y empleos cualificados, además de una serie de beneficios ambientales no comercializados. Estos beneficios no solo son cruciales para las comunidades forestales y el desarrollo rural, sino que también generan empleo e ingresos en las ciudades y suministran a los entornos rurales y urbanos materiales renovables, reciclables y sumamente apropiados para el uso en cascada. Si el mercado reconoce la amplia variedad de beneficios asociados a los productos madereros sostenibles, la demanda y los precios de estos productos pueden evolucionar de manera acorde, funcionando como una fuerza impulsora para avanzar en la ordenación forestal sostenible. Aprovechar dichos beneficios y vínculos positivos es de enorme importancia tanto para los países desarrollados como para los países en desarrollo.

## II. Función de la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible”

6. La propuesta consiste en una iniciativa general cuya finalidad es realizar actividades de colaboración y catalizar los esfuerzos con miras a la adopción de medidas concretas en los niveles normativo, técnico, científico y político, que fortalezcan las cadenas de valor de la madera sostenibles y fomenten vínculos positivos entre esas cadenas de valor y la reducción de la pobreza, los paisajes sostenibles y el crecimiento sostenible. Mediante la colaboración con diferentes partes interesadas a lo largo de las cadenas de valor, del plano mundial al local, esta iniciativa apunta a hacer frente a los factores impulsores de la producción maderera no sostenible y trabajar con otros sectores y consumidores. Las medidas van de la promoción de las contribuciones positivas de la madera sostenible hasta el apoyo a la formulación de marcos y enfoques normativos y la generación de datos científicos y buenas prácticas, así como de soluciones relativas al mercado y la financiación, creando oportunidades para la ampliación de la ordenación forestal sostenible y para una bioeconomía con bajas emisiones de carbono.

7. Esta iniciativa se fundamenta en la noción de coordinación intersectorial. Las decisiones de consumir productos madereros sostenibles se toman fuera del sector forestal. Por ejemplo, en los Estados Unidos, aproximadamente el 75 % del consumo de productos madereros tiene lugar en el sector de la construcción. Las políticas de vivienda y los códigos de la construcción inciden de manera importante en la demanda de productos madereros. Además de la construcción, la mayoría de los consumidores de los productos madereros está compuesta por la industria de la pasta y el papel y el sector energético, seguidos por la industria de mobiliario y de productos químicos refinados. En el caso de todas estas industrias, la demanda se encuentra fuera de los bosques, en la medida en que se trata de la decisión de comprometerse o no con el uso de productos sostenibles.

8. Del mismo modo, las decisiones relacionadas con la mayoría de los beneficios socioeconómicos generados para los habitantes de los bosques o las comunidades que dependen de ellos se toman fuera de los sectores forestal o ambiental. Por ejemplo, la dendroenergía es esencial, pero la sostenibilidad de esta cadena de valor depende de decisiones adoptadas en el sector energético y en otros sectores, que generan la demanda de combustible de madera y carbón para usos múltiples, entre ellos, la nutrición.

9. En el plano nacional y regional, la aplicación de la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible” comienza con diálogos subregionales y nacionales cuyo fin es determinar las características cruciales de las cadenas de valor de la madera y los aspectos, desafíos y oportunidades vinculados a la sostenibilidad. Esos diálogos pueden complementarse con una cartografía de las cadenas de valor de la madera en la que se trace el mapa de los productos, las partes interesadas y los flujos productivos y comerciales principales, así como los mecanismos institucionales instaurados para prestar apoyo a la producción, el consumo y el comercio sostenibles. Sobre la base de estas evaluaciones iniciales, habría que elaborar una hoja de ruta que aborde las prioridades principales para garantizar el uso de cadenas de valor sostenibles en el desarrollo sostenible y en las estrategias relativas al cambio climático, y poner en práctica medidas en el plano político (promoción y sensibilización), normativo (marcos institucional y jurídico), operacional (aspectos técnicos, mercados y financiación) y científico. Una parte fundamental de esta labor reside en el enfoque de la financiación basado en la cadena de valor, que demuestra la justificación comercial de la conservación y restauración forestal basada en el uso múltiple y determina qué diferentes tipos de fondos podrían prestar apoyo a los paisajes sostenibles.

10. En 2018 se presentó la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible” en Suecia y Dinamarca, ante un público integrado por partes interesadas del sector privado, y en la 16.ª Bienal de Arquitectura de Venecia, entre otros actos; en ellos se promovió el uso de la madera sostenible para lograr una economía con bajas emisiones de carbono y desechos reducidos y contribuir, al mismo tiempo, al avance de la ordenación forestal sostenible. Esta iniciativa colabora estrechamente con otras actividades de la FAO en materia de sostenibilidad. En 2019, la labor de la FAO en relación con esta iniciativa ha dado prioridad a la financiación, en particular catalizando financiación privada para el sector forestal, y a los diálogos de la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible” en África y China.

En mayo, 65 participantes de gobiernos, el sector privado, la sociedad civil, organizaciones internacionales, asociaciones empresariales, asociaciones de profesionales, expertos de la industria y comunidades asistieron al diálogo de los países francófonos africanos en Duala (Camerún). La reunión, organizada por el WWF y la FAO, contó con la participación de todos los asociados a la iniciativa; a esta le siguió un diálogo nacional en el Camerún. En las conclusiones de este diálogo se confirmó la pertinencia del enfoque basado en la cadena de valor y se determinó la importancia del desarrollo de cadenas de valor intrarregionales y nacionales, así como de la creación de capacidad, para una elaboración más eficiente, y del apoyo político e institucional para incrementar el comercio intrarregional. En octubre habrá un diálogo en Pretoria (Sudáfrica) destinado a los países africanos no francófonos. En noviembre se realizará un diálogo en China, centrado en la producción y el comercio sostenibles.

### **III. Importancia de la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible” para Europa y Asia Central**

11. La labor liderada por la FAO en el marco de la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible” se desarrolla en estrecha colaboración con el Comité Consultivo de Industrias Sostenibles de Base Forestal de la Organización. Este Comité viene destacando la pertinencia de la iniciativa para Europa y Asia Central, así como para todas las regiones del mundo, a la luz de la percepción generalizada de una mala imagen de los productos madereros, aunque la motivación subyacente de esta idea difiera entre las distintas regiones del mundo. La Red de comunicadores forestales ha observado lo mismo. En Europa y Asia central, donde la cobertura de los bosques y el volumen de madera en pie están aumentando y donde se dispone de tecnologías y capacidades para la producción y el uso sostenibles de productos madereros, la actualización de las normas y la creación de incentivos para el uso de madera sostenible puede allanar el camino para una mayor mitigación del cambio climático mediante una bioeconomía más eficiente basada en la madera. El sector de la construcción, que se ha beneficiado de nuevas tecnologías climáticamente inteligentes que utilizan la madera en la construcción de forma más segura, más barata y con menos emisiones de carbono, constituye un actor clave, pero no es el único. La sustitución de productos que implican un uso intensivo de combustibles fósiles por productos madereros sostenibles y sus derivados no solo puede redundar en reducciones de las emisiones de carbono, sino que también puede tener efectos significativos en la reducción de la huella material gracias a la adecuación de la madera para el uso en cascada y el reciclaje.

### **IV. Labor futura en el marco de la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible”**

12. El plan de trabajo de la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible” se encuentra en la página de Internet de la ACB. La FAO, el CIFOR y la OIMT han detallado sus actividades en torno a los distintos logros, centrándose en sus respectivos conocimientos especializados y trabajos en curso. La FAO, en colaboración con las organizaciones asociadas, se centrará en fortalecer la justificación comercial de las cadenas de valor de la madera sostenibles, prestando especial atención a los mecanismos institucionales y la creación de capacidad con miras a lograr cadenas de valor forestales más sostenibles desde el punto de vista ambiental y socioeconómico. Esta labor incluye actividades de respaldo a políticas y programas que aprovechen las contribuciones de los productos madereros al logro de los ODS y la mitigación del cambio climático, en particular mediante la evaluación de los vínculos positivos y el impacto económico de las cadenas de valor de la madera (ODS 1 y 8), la innovación, la eficiencia y el impacto de la sustitución para la mitigación del cambio climático (ODS 9, 12 y 13). La labor de promoción de productos madereros sostenibles para generar una bioeconomía constituirá otra prioridad. Los días 26 y 27 de noviembre de 2019 se realizará en la Sede de la FAO un taller cuyo objetivo es crear un grupo de trabajo que elabore orientación práctica para posibilitar las contribuciones de los productos madereros a la bioeconomía en los países en desarrollo y desarrollados, sobre la base de una evaluación de buenas prácticas.

13. Otra prioridad es la labor en materia de cadenas de valor de la madera más inclusivas, con especial atención a los pequeños productores y las comunidades forestales. Esta se basará en la labor desarrollada por la FAO en materia de inversiones responsables en el sector agrícola y los sistemas alimentarios sostenibles e inclusivos, y contribuirá a realizar progresos en el uso de financiación combinada en proyectos forestales, entre otras cosas sobre restauración de ecosistemas.

## **V. Asuntos que se someten a la consideración de la Comisión**

14. El Comité tal vez desee invitar a los países de la región a:

- a) prestar apoyo a los objetivos de la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible” y a su difusión y puesta en práctica;
- b) fortalecer la iniciativa conectándola con otros procesos e iniciativas pertinentes en los planos mundial, regional y nacional;
- c) aportar contribuciones financieras o en especie para ampliar la iniciativa “Madera sostenible para un mundo sostenible”.

15. La Comisión tal vez desee solicitar a la FAO que:

- a) apoye las iniciativas de los países de la región dirigidas a evaluar y aprovechar las contribuciones principales de las cadenas de valor de la madera sostenibles a los ODS y a la mitigación del cambio climático, así como a generar y fortalecer una bioeconomía basada en la madera a nivel nacional;
  - b) busque una mayor cooperación con asociados regionales a fin de crear capacidades con objeto de fortalecer las cadenas de valor de la madera sostenibles y sus contribuciones para avanzar en la ordenación forestal sostenible, lograr paisajes sostenibles y alcanzar los objetivos relativos al cambio climático, en particular en relación con el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar y el Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas;
  - c) trabaje con los sectores público y privado a fin de mejorar la percepción pública de los productos madereros sostenibles, haciendo hincapié en los beneficios de las cadenas de valor de la madera sostenibles y señalando las diferencias entre los productos madereros sostenibles y no sostenibles.
-