



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
8 August 2019  
Russian  
Original: English



**Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация**

**Европейская экономическая  
комиссия**

Комитет по лесам и лесной отрасли

Семьдесят седьмая сессия

Женева, 4–7 ноября 2019 года

Пункт 5 g) предварительной повестки дня

**Вопросы, касающиеся Европейской комиссии ФАО  
по лесному хозяйству: Роль устойчивых цепочек  
производства и сбыта древесины в достижении ЦУР**

**Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация**

Европейская комиссия по лесному  
хозяйству

Сороковая сессия

Женева, 4–7 ноября 2019 года

## **Роль устойчивых цепочек производства и сбыта древесины в достижении ЦУР**

### **Записка секретариата**

#### *Резюме*

«Устойчивая древесина для устойчивого мира» («SW4SW») – это коллективная инициатива Совместного партнерства по лесам (СПЛ), осуществляемая под руководством Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и ее Консультативного комитета по устойчивой лесной промышленности (ККУЛП) в сотрудничестве с Центром международных исследований в области лесного хозяйства (ЦМИЛХ), Международной организацией по тропической древесине (МОТД), Всемирным банком (ВБ) и Всемирным фондом природы (ВФП). Цель этой инициативы заключается в укреплении устойчивых цепочек производства и сбыта древесины путем наращивания социальных, экономических и экологических выгод, источником которых они являются, на всех этапах от производства до потребления. Для этого в рамках инициативы осуществляются совместные мероприятия и принимаются меры по стимулированию усилий, направленных на укрепление устойчивых цепочек производства и сбыта древесины.

В настоящем документе содержится краткая информация об инициативе «Устойчивая древесина для устойчивого мира» («SW4SW») и о роли устойчивых цепочек производства и сбыта древесины в достижении ЦУР.



## I. Справочная информация об инициативе «Устойчивая древесина для устойчивого мира»

1. «Устойчивая древесина для устойчивого мира» («SW4SW») – это коллективная инициатива Совместного партнерства по лесам (СПЛ), осуществляемая под руководством Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и ее Консультативного комитета по устойчивой лесной промышленности (ККУЛП) в сотрудничестве с Центром международных исследований в области лесного хозяйства (ЦМИЛХ), Международной организацией по тропической древесине (МОТД), Всемирным банком (ВБ) и Всемирным фондом природы (ВФП). В ее основу легли выводы Глобального совещания на тему «Устойчивая древесина для устойчивого мира», которое состоялось в штаб-квартире ФАО в 2017 году и на котором более 100 специалистов из 40 стран обсудили роль устойчивых цепочек производства и сбыта древесины в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года.

2. Инициатива «SW4SW», разработанная с учетом согласованных на этом Глобальном совещании ключевых идей и текущей работы партнеров, была представлена на полях четырнадцатой сессии ФООНЛ. На том же мероприятии в качестве первого результата работы в рамках инициативы был представлен подготовленный совместно с Европейским лесным институтом (ЕЛИ) Документ ФАО по лесному хозяйству № 180 «Использование лесных концессий в тропических странах для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года: добровольные руководящие принципы».

3. Цель инициативы «SW4SW» заключается в укреплении устойчивых цепочек производства и сбыта древесины, а также в пропагандировании и поощрении их вклада в развитие устойчивых сельских и городских ландшафтов. Она направлена на усиление роли этих производственно-сбытовых цепочек в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и Глобальных целей в отношении лесов и в выполнении обязательств по борьбе с изменением климата. Согласно результатам проведенной оценки, они могут внести самый непосредственный вклад в сокращение масштабов нищеты посредством создания возможностей для получения денежных доходов и доходов в натуральной форме, в обеспечение продовольственной безопасности благодаря лесным плодам и древесному топливу, в трудоустройство женщин, предоставление экосистемных услуг, развитие биоэнергетики, инновации, эффективное использование материалов и производство низкоуглеродной продукции. Гармоничное сочетание вклада лесных товаров и услуг в решение этих задач со стратегиями сохранения лесов имеет основополагающее значение для обеспечения устойчивого развития сельских ландшафтов и городов.

4. Например, известно, что вследствие урбанизации численность городского населения возрастет к 2050 году, как ожидается, на 2,5 млрд человек. С одной стороны, обнищание сельского населения, истощение природных ресурсов и отсутствие возможностей, в частности, в лесных районах, приводят к расширению масштабов миграции в городские районы. С другой стороны, древесное волокно играет ключевую роль в уменьшении углеродного следа на уровне планеты. Содействие созданию добавленной стоимости и рабочих мест в рамках устойчивых производственно-сбытовых цепочек лесного сектора, в частности устойчивых цепочек производства и сбыта древесины, с задействованием естественных лесов и плантаций, может ускорить прогресс в достижении ЦУР и целей в области борьбы с изменением климата. Изучение этих возможностей имеет решающее значение для Африки и Азии – регионов, где наблюдается весьма стремительный процесс урбанизации.

5. О важности обеспечения устойчивого лесопользования четко заявляется в рамочной основе ЦУР, в частности в показателе 15.2.1 «Прогресс в деле обеспечения устойчивого лесопользования». Устойчивое производство древесины является одним из результатов устойчивого управления лесами и дает возможность извлекать из лесов значительные социально-экономические выгоды, например в виде доходов, топлива для приготовления пищи и стерилизации воды, квалифицированных рабочих мест, а также ряд рыночных экологических выгод. Эти выгоды имеют жизненно важное

значение не только для развития лесных общин и сельских районов, но и для создания рабочих мест и возможностей получения дохода в городах, а также для снабжения сельских и городских районов возобновляемыми, поддающимися рециркуляции и прекрасно подходящими для каскадного использования материалами. Если рынок признает весь спектр выгод, которые обеспечивает устойчивая продукция из древесины, то за этим может последовать соответствующее изменение спроса и цен на эту продукцию, что может стать движущей силой обеспечения устойчивого лесопользования. Использование этих выгод и позитивных связей имеет большое значение как для развитых, так и для развивающихся стран.

## II. Роль инициативы «SW4SW»

6. Настоящее предложение представляет собой зонтичную инициативу, направленную на проведение совместных мероприятий и стимулирование усилий по осуществлению конкретных действий на стратегическом, техническом, научном и политическом уровнях в интересах укрепления устойчивых цепочек производства и сбыта древесины и пропаганды положительного влияния таких цепочек на сокращение масштабов нищеты, развитие устойчивых ландшафтов и обеспечение устойчивого роста. Целью этой инициативы является устранение факторов неустойчивого производства древесины и взаимодействие с другими секторами и потребителями посредством налаживания сотрудничества с широким кругом заинтересованных сторон в рамках различных звеньев производственно-сбытовых цепочек от глобального до местного уровня. Предусматриваемые меры включают популяризацию позитивного вклада устойчивое производство древесины, оказание поддержки в разработке стратегических рамок и подходов, получение научных данных и выработку передовой практики, а также рыночных и финансовых решений, обеспечивающих создание возможностей для расширения масштабов устойчивого лесопользования и развития низкоуглеродной биоэкономики.

7. В основе этой инициативы лежит потребность в обеспечении кросс-секторальной координации. Решения о потреблении устойчивой продукции из древесины принимаются за пределами лесного сектора. Например, в Соединенных Штатах приблизительно 75% продукции из древесины потребляет строительный сектор. Жилищная политика, нормы и правила строительства оказывают значительное влияние на формирование спроса на древесную продукцию. Помимо строительной отрасли в число основных потребителей продукции из древесины входят целлюлозно-бумажная промышленность и энергетика, за которыми следуют мебельное производство и производство продукции тонкого органического синтеза. Формирование спроса, равно как и принятие решений о целесообразности перехода на использование устойчивой продукции, происходит внутри этих отраслей, т. е. за пределами лесного сектора.

8. Аналогичным образом, решения, касающиеся большей части социально-экономических выгод для общин, проживающих в лесах или зависящих от лесов, принимаются за пределами лесного и природоохранного секторов. Например, важнейшее значение для этих групп населения имеет энергетическая древесина, однако вопрос об устойчивости цепочки ее производства и сбыта зависит от решений, принимаемых в энергетическом и других секторах, где формируется спрос на древесное топливо и древесный уголь для различных видов использования, в том числе для приготовления пищи.

9. На страновом и региональном уровнях реализация инициативы «SW4SW» начинается с проведения субрегионального и национального диалога для определения критических параметров цепочек производства и сбыта древесины, а также аспектов, проблем и возможностей, связанных с обеспечением устойчивости. Такой диалог может быть дополнен составлением схем цепочек производства и сбыта древесины, отражающих основные виды продукции, заинтересованные стороны, производственные и торговые потоки, а также институциональные механизмы поддержки устойчивого производства, устойчивого потребления и устойчивой торговли. На основе таких первоначальных оценок должна разрабатываться

«дорожная карта» для решения основных приоритетных задач по обеспечению использования устойчивых цепочек производства и сбыта древесины в стратегиях устойчивого развития и борьбы с изменением климата и приниматься меры на политическом (информационно-пропагандистская деятельность/повышение осведомленности), стратегическом (институциональные и правовые рамки), оперативном (технические, рыночные и финансовые аспекты) и научном уровнях. Основополагающим элементом этой работы является основанный на производственно-сбытовых цепочках подход к финансированию, в рамках которого представляется экономическое обоснование необходимости сохранения и восстановления лесов, исходя из их многоцелевого использования, а также определяются различные виды источников финансирования для поддержки развития устойчивых ландшафтов.

10. В 2018 году инициатива «SW4SW» была представлена в Швеции и Дании для аудитории, состоявшей из заинтересованных представителей частного сектора, а также, в частности, на шестнадцатой Архитектурной биеннале в Венеции в целях пропаганды использования устойчивой продукции из древесины в интересах развития низкоуглеродной экономики с более низким объемом отходов, а также обеспечения устойчивого лесопользования. Работа в рамках инициативы тесно увязана с остальной общеорганизационной деятельностью ФАО по вопросам устойчивости. В 2019 году ФАО в своей работе по линии «SW4SW» уделила приоритетное внимание вопросам финансирования, в частности стимулированию финансирования лесного хозяйства из частных источников, а также проведению диалогов по «SW4SW» в Африке и Китае. В мае в Дуале (Камерун) был проведен Диалог для франкоязычных стран Африки, в котором участвовали 65 представителей правительств, частного сектора, гражданского общества, международных организаций, предпринимательских ассоциаций, профессиональных ассоциаций, отраслевых экспертов и общин. В этом совещании, которое было организовано Всемирным фондом природы (ВФП) и ФАО, приняли участие все партнеры по «SW4SW», после чего состоялся камерунский национальный диалог. Сделанные по итогам Диалога выводы подтверждают значение основанного на производственно-сбытовых цепочках подхода и указывают на необходимость развития внутрирегиональных и национальных производственно-сбытовых цепочек, равно как и потенциала для повышения эффективности процедур, политики и институциональной поддержки, в интересах расширения внутрирегиональной торговли. Диалог, который пройдет в октябре в Претории (Южная Африка), будет организован для нефранкоязычных стран Африки. В ноябре в Китае состоится Диалог, посвященный устойчивому производству и устойчивой торговле.

### **III. Значение «SW4SW» для Европы и Центральной Азии**

11. Мероприятия в рамках «SW4SW», осуществляемые под руководством ФАО, разрабатываются в тесном сотрудничестве с Консультативным комитетом ФАО по устойчивой лесной промышленности (ККУЛП). Исходя из того, что негативное восприятие продукции из древесины распространено повсеместно, хотя обуславливающие его факторы и разнятся между регионами, этот комитет отмечает актуальность «SW4SW» для Европы, Центральной Азии, а также для всех остальных регионов мира. Аналогичного мнения придерживается и Сеть коммуникаторов лесного сектора. В Европе и Центральной Азии, где площадь лесов и запасы леса на корню растут и где имеются технологии и возможности для производства и использования устойчивой продукции из древесины, обновление правил и создание стимулов для использования такой продукции могут заложить основу для активизации мер по смягчению последствий изменения климата посредством развития биоэкономики на базе древесины. Строительный сектор, который получил выгоду от внедрения новых климатически оптимизированных технологий, обеспечивающих более безопасное, дешевое и низкоуглеродное использование древесины в строительстве, является ключевым, но не единственным участником этого процесса. Замещение продукции, при производстве которой затрачивается значительное количество ископаемого топлива, устойчивой продукцией из древесины и ее

производных может не только привести к сокращению выбросов углерода, но и оказать значительное влияние на сокращение ресурсозатрат, поскольку древесина пригодна для каскадного использования и рециркуляции.

#### IV. Будущая работа в рамках инициативы «SW4SW»

12. План работы «SW4SW» размещен на веб-странице СПЛ. ФАО, ЦМИЛХ и МОТД представили информацию о своей деятельности и ожидаемых результатах с учетом их соответствующего опыта и текущей работы. ФАО в сотрудничестве с организациями-партнерами сосредоточит внимание на подготовке более веской аргументации в пользу целесообразности устойчивых цепочек производства и сбыта древесины с акцентом на институциональные механизмы и наращивание потенциала для создания более устойчивых в экологическом и социально-экономическом отношении производственно-сбытовых цепочек лесного сектора. Эта работа будет включать в себя деятельность в поддержку политики и программ, направленных на обеспечение того, чтобы продукция из древесины вносила вклад в достижение ЦУР и смягчение последствий изменения климата, в том числе посредством оценки позитивных связей и экономического влияния цепочек производства и сбыта древесины (ЦУР 1 и 8), инноваций, эффективности и воздействия замещения с точки зрения смягчения последствий изменения климата (ЦУР 9, 12 и 13). Еще одним приоритетом станет работа по поощрению использования устойчивой продукции из древесины в интересах развития биоэкономики. 26–27 ноября 2019 года в штаб-квартире ФАО состоится рабочее совещание, целью которого является создание рабочей группы для разработки на основе оценки передовой практики практического руководства по формированию условий для внесения продукцией из древесины вклада в развитие биоэкономики в развивающихся и развитых странах.

13. Другим приоритетом является работа по созданию более инклюзивных цепочек производства и сбыта древесины с уделением особого внимания мелким лесовладельцам и лесным общинам. В ее основу лягут результаты деятельности ФАО по вопросам ответственного инвестирования в сельскохозяйственном секторе и устойчивых и инклюзивных продовольственных систем, при этом она будет способствовать более широкому использованию механизмов смешанного финансирования в рамках лесохозяйственных проектов, в том числе проектов по восстановлению экосистем.

#### V. Вопросы для рассмотрения

14. Комиссия, возможно, пожелает предложить странам региона:

- a) поддержать цели инициативы «Устойчивая древесина для устойчивого мира», а также их распространение и достижение;
- b) укрепить эту инициативу, увязав ее с другими соответствующими процессами и инициативами на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- c) предоставить финансовые взносы и/или взносы натурой для расширения масштабов реализации «SW4SW».

15. Комиссия, возможно, пожелает обратиться к ФАО с просьбой:

- a) оказать поддержку усилиям стран региона по оценке и использованию потенциала устойчивых цепочек производства и сбыта древесины в плане внесения вклада в достижение ЦУР и борьбу с изменением климата, а также в формирование и развитие биоэкономики на базе древесины на национальном уровне;
- b) стремиться к расширению сотрудничества с региональными партнерами в целях создания потенциала для укрепления устойчивых цепочек производства и сбыта древесины и их вклада в обеспечение устойчивого лесопользования, достижение целей в области создания устойчивых ландшафтов и борьбы с изменением

климата, в том числе в связи с проведением Десятилетия семейных фермерских хозяйств и Десятилетия восстановления экосистем;

с) наладить взаимодействие с государственным и частным секторами в целях улучшения общественного мнения об устойчивой продукции из древесины, подчеркивая при этом выгоды, которые дают устойчивые цепочки производства и сбыта древесины, и отмечая различия между устойчивой и неустойчивой продукцией из древесины.

---