



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 August 2019
Russian
Original: English



**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация**

**Европейская экономическая
комиссия**

Комитет по лесам и лесной отрасли

Семьдесят седьмая сессия

Женева, 4–7 ноября 2019 года

Пункт 5 j) предварительной повестки дня

**Вопросы, касающиеся Европейской комиссии ФАО
по лесному хозяйству: Подготовка к РКЕ 32
и КЛХ 25 и к XV Всемирному лесохозяйственному
конгрессу (руководящие органы ФАО)**

**Продовольственная и
сельскохозяйственная организация**

**Европейская комиссия по лесному
хозяйству**

Сороковая сессия

Женева, 4–7 ноября 2019 года

**Подготовка к тридцать второй сессии Региональной
конференции для Европы, двадцать пятой сессии
Комитета по лесному хозяйству и XV Всемирному
лесохозяйственному конгрессу**

Записка секретариата

Резюме

Цель настоящего документа заключается в том, чтобы содействовать выработке членами рекомендаций для тридцать второй сессии Региональной конференции ФАО для Европы (РКЕ), двадцать пятой сессии Комитета ФАО по лесному хозяйству (КЛХ) в 2020 году и программы ФАО по лесному хозяйству. В нем также представлена информация о ходе подготовки к XV Всемирному лесохозяйственному конгрессу.



I. Подготовка к двадцать пятой сессии КЛХ

A. Вклад в подготовку повестки дня

1. Повышение эффективности являлось одной из ключевых целей недавней реформы руководящих органов ФАО. Результатом стало укрепление межсекторального сотрудничества, в том числе в контексте пересмотренных Стратегических рамок, а также взаимодействия между структурами регионального и глобального уровней в области как управления, так и практической реализации. С учетом наличия полной сети региональных технических комиссий и технического комитета глобального уровня сектор лесного хозяйства может быстро адаптироваться к новой системе управления путем укрепления роли региональных комиссий по лесному хозяйству в формировании глобальной повестки дня и улучшения координации между Комитетом по лесному хозяйству (КЛХ) и этими комиссиями.

2. Такая координация является одним из основных элементов Многолетней программы работы КЛХ, что обеспечивает возможности для согласования повесток дня, определения их общих пунктов и составления расписаний совещаний таким образом, чтобы можно было вносить своевременный вклад в работу региональных конференций и КЛХ, связанную с разработкой стратегий и определением приоритетов, бюджетным планированием и выработкой рекомендаций в отношении глобальной политики и по вопросам регулирования.

3. Помимо этого, в целях содействия вкладу комиссий в глобальные дискуссии в их повестки дня регулярно включаются пункты, посвященные рассмотрению соответствующих глобальных событий, например мероприятий, проводимых по линии рию-де-жанейрских конвенций, Форума Организации Объединенных Наций по лесам и Совместного партнерства по лесам. Кроме того, на недавних сессиях КЛХ состоялись диалоги с председателями комиссий, в ходе которых обсуждались основные региональные вопросы и проблемы, а также их потенциальные последствия для глобального уровня.

4. Как следствие повестка дня КЛХ в значительной степени основывается на рекомендациях комиссий, которые являются одним из трех основных элементов, влияющих на формирование повестки дня, наряду с соответствующими решениями КЛХ, а также процессом координации с другими руководящими органами, включая технические комитеты. В этой связи Комиссия, возможно, пожелает напомнить о просьбе КЛХ к ФАО «разработать стратегию в области биоразнообразия, включая план всестороннего учета биоразнообразия в лесном секторе, и представить ее на рассмотрение КЛХ»¹, а также отметить, что Комитет по сельскому хозяйству вынес аналогичную рекомендацию. В документе FO:EFC/2019/19 представлена более подробная информация по этому вопросу.

B. Вклад в работу региональных конференций ФАО

5. В обновленной структуре управления ФАО региональные конференции играют чрезвычайно важную роль в определении оперативных приоритетов Организации. Обсуждения и решения региональных конференций оказывают очень сильное влияние на два основных механизма осуществления ФАО – региональные инициативы и механизм разработки страновых программ.

6. По этой причине крайне важно, чтобы вопросы лесного хозяйства также обсуждались и на региональном уровне. Это еще более актуально в свете принятия Повестки дня на период до 2030 года и содержащихся в ней Целей в области устойчивого развития, поскольку для их достижения требуется, чтобы уровень сотрудничества и межсекторальной координации стал беспрецедентно высоким. В докладе «Состояние лесов мира – 2018» отмечается, что «пора признать, что

¹ COFO/2018/REP, пункт 14 d) iv).

продовольственную безопасность, сельское и лесное хозяйство нельзя рассматривать изолированно друг от друга»², и региональные конференции могут сыграть ключевую роль в ликвидации разрозненных подходов и изоляции по секторам.

7. Как показывает опыт, между регионами по-прежнему остаются значительные различия. Одни конференции черпают информацию только из докладов своих региональных технических комиссий, другие регулярно включают в свою повестку дня важные вопросы лесного хозяйства, и, к сожалению, имеются случаи, когда региональные конференции не проводят никаких обсуждений по вопросам, касающимся лесов, на протяжении нескольких сессий.

8. На двадцать четвертой сессии КЛХ в этой связи были даны весьма четкие указания, содержащие просьбу «изучить варианты увязки работы региональных комиссий по лесному хозяйству с работой по другим стратегическим направлениям и в других рабочих группах для повышения востребованности и действенности, формирования синергических связей, а также уделять повышенное внимание вопросам лесов в работе региональных конференций ФАО»³.

9. Комиссии, возможно, пожелают рассмотреть различные подходы для достижения этой цели. Определение касающихся лесов тем с мощной кросс-секторальной составляющей имеет ключевое значение для вовлечения других секторов в соответствующие дискуссии. Должностные лица при содействии секретариата могут играть активную роль в работе с секретариатами региональных конференций и вносить вклад в формирование их повесток дня.

10. В регионах, где действует несколько технических комиссий, следует укреплять сотрудничество и предпринимать попытки по выявлению общих точек соприкосновения и возможных общих вопросов, которые могут быть рекомендованы для рассмотрения на региональной конференции.

11. Исполнительным комитетам и секретариатам следует продолжать уделять особое внимание срокам проведения сессий, с тем чтобы иметь достаточно времени для доведения результатов работы региональных комиссий по лесному хозяйству до сведения конференций.

С. Вклад в программу работы ФАО в области лесного хозяйства

12. Будучи основным связующим звеном между национальным и глобальным уровнями, региональные комиссии по лесному хозяйству играют важную роль в определении оперативных приоритетов и составлении двухгодичных программ работы в области лесного хозяйства на основе их соответствующего вклада в работу КЛХ.

13. Чтобы программа работы была реалистичной и продолжала вписываться в бюджетные рамки Организации, крайне важно, чтобы Комиссия четко определяла приоритеты, отмечая также те области, где приоритеты необходимо изменить. Хотя процесс определения новых приоритетов является весьма эффективным и хорошо скоординированным, существуют возможности для дальнейшего улучшения работы по выявлению областей, утративших приоритетность, особенно в тех случаях, когда проделанная ранее работа привела к достижению ожидаемых целей и должна быть завершена или продолжена в качестве менее приоритетной.

14. Чтобы помочь Комиссии в рассмотрении этого вопроса, секретариату в отчетах о ходе работы следует давать оценку достигнутому прогрессу, исходя из положений мандата, и указывать, когда и где существует необходимость в продолжении работы.

² Состояние лесов мира – 2018, стр. xvi, <http://www.fao.org/3/I9535RU/i9535ru.pdf>.

³ COFO/2018/REP, пункт 26 b).

D. Формат для представления материалов

15. Комиссия, возможно, пожелает сформулировать свои рекомендации, взяв за основу следующие образцы:

- Рекомендации РКЛХ для КЛХ (приложение I)

16. Комиссия, возможно, пожелает определить тему, предлагаемые действия для КЛХ и, по возможности, последующие меры, рекомендуемые для принятия Комитетом и/или ФАО. Для повышения уровня согласованности и координации настоятельно рекомендуется давать ссылки на рекомендации других комиссий:

- Рекомендации РКЛХ для КЛХ (приложение II)

17. Комиссия, возможно, пожелает определить приоритетные аспекты для рассмотрения Региональной конференцией, приняв при этом во внимание соображения, изложенные выше в разделе «Вклад в работу региональных конференций»:

- Рекомендации РКЛХ в отношении программы работы ФАО в области лесного хозяйства с учетом итогов рассмотрения повестки дня текущей сессии (приложение III)

18. Секретариату под руководством Исполнительного комитета следует регулярно переводить итоги обсуждений по различным пунктам повестки дня в плоскость возможных действий и представлять их на рассмотрение Комиссии. По мере возможности следует давать ссылки на Стратегические цели ФАО и Цели в области устойчивого развития, а также, в качестве попытки укрепления связей, на Глобальные цели в отношении лесов, сформулированные в Стратегическом плане ООН по лесам. Секретариату следует содействовать включению таких ссылок во время сессии или после ее окончания.

19. Чтобы Комиссия имела возможность укреплять взаимодействие с другими комиссиями, их рекомендации будут выпускаться перед сессией в качестве документов категории misc.

II. Подготовка к XV Всемирному лесохозяйственному конгрессу

A. Введение

20. XV Всемирный лесохозяйственный конгресс планируется провести в Сеуле, Республика Корея, 24–28 мая 2021 года.

21. Благодаря Конгрессу представители всех стран, регионов и секторов (государственного, частного, неправительственных организаций, научных и исследовательских учреждений) имеют уникальную возможность обменяться идеями и поделиться своим опытом решения ключевых политических и технических вопросов, затрагивающих леса и зависящее от них население. Чтобы оказать помощь организаторам Конгресса, заинтересованные стороны самого широкого спектра могли бы направить им свои соображения относительно приоритетных тем для рассмотрения. Региональным комиссиям ФАО по лесному хозяйству предлагается принять участие в этом процессе, с тем чтобы обеспечить рассмотрение на Конгрессе приоритетных проблем каждого региона мира.

22. Всемирный лесохозяйственный конгресс проводится примерно раз в шесть лет. Первый Конгресс прошел в Италии в 1926 году. С 1954 года ФАО оказывает принимающим странам помощь в организации Конгресса. Ответственность за организацию и финансирование каждого Конгресса лежит на правительстве принимающей страны, при этом ФАО играет консультативную роль и оказывает административную и техническую поддержку, а также занимается подготовкой технической программы Конгресса и созывом внешнего Консультативного комитета.

23. Конгресс является форумом для обмена мнениями и опытом по всем аспектам, имеющим отношение к лесам и лесному хозяйству, по итогам которого могут быть сформулированы широкие рекомендации, применимые на национальном, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, благодаря Конгрессу у сектора имеется возможность проводить периодический обзор состояния лесов и лесного хозяйства в целях выявления тенденций, адаптации стратегий, повышения уровня информированности лиц, принимающих решения, и оказания влияния на общественное мнение. С учетом большого числа участников (в работе каждой конференции принимают участие несколько тысяч человек) Конгресс служит ценной площадкой для укрепления роли лесов и лесного хозяйства в целом и в контексте важнейших экологических, экономических и социальных вопросов, а также для учета изменений в глобальной повестке дня в области устойчивого развития.

24. Конгресс не является межправительственным совещанием; в его работе не участвуют ни официальные представительства, ни национальные делегации. Решение о выполнении рекомендаций принимают те, кому они адресованы, например правительства, международные организации, научные органы, лесовладельцы, с учетом своих собственных конкретных обстоятельств. Итоги работы Конгресса (обычно в виде резолюции или декларации) могут доводиться до сведения Комитета по лесному хозяйству и Совета или Конференции ФАО. Итоги XIV Всемирного лесохозяйственного конгресса⁴ были доведены до сведения Совета ФАО, который на своей 153-й сессии, состоявшейся в Риме 30 ноября – 4 декабря 2015 года, приветствовал итоговые документы, в частности «Декларацию о перспективах лесов и лесного хозяйства до 2050 года, которая является важной вехой на пути достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и создания к 2050 году и в последующий период устойчивого будущего».

25. Ценность и полезность каждого конгресса также состоит в том, что в рамках его проведения специалисты лесного хозяйства, заинтересованные стороны и представители директивных органов со всего мира имеют возможность проанализировать и изложить свои технические соображения и опыт, поделиться и обменяться идеями и мыслями и расширить свои взгляды благодаря обсуждению общих и частных проблем и решений. На XV Конгрессе будет вновь отмечено, что лесное хозяйство становится темой международного масштаба и значимости, а также имеет многосекторальные составляющие и последствия, и что леса и лесное хозяйство играют важную роль в национальных и международных усилиях по достижению прогресса в области устойчивого развития.

26. Обмен знаниями как внутри лесного сектора, так и между лесным сектором и другими секторами приносит пользу всем странам. Распространение научно-технических достижений, а также контакты между специалистами, которые стимулирует проведение таких конгрессов, способствуют формированию более глубокого понимания проблематики лесов и лесного хозяйства на глобальном уровне.

В. Организация и формат проведения Конгресса

27. Лесная служба Кореи, являющаяся ведущей правительственной организацией, назначит Генерального секретаря и вспомогательный персонал, на которых будет возложена основная ответственность за организацию и проведение XV Всемирного лесохозяйственного конгресса. Генеральный директор ФАО назначит помощника Генерального секретаря и вспомогательный персонал для проведения подготовки Конгресса со стороны ФАО.

28. Всемирный лесохозяйственный конгресс – это встреча на высшем уровне, на которой с обращением выступают глава государства принимающей страны и Генеральный директор ФАО. Приглашенными докладчиками являются признанные лидеры, старшие эксперты и активисты в соответствующих областях. Темы, рассматриваемые на конгрессах, охватывают широкий круг вопросов – от проблем,

⁴ <http://www.fao.org/about/meetings/world-forestry-congress/outcome/en/>.

вызывающих озабоченность на местах, до национальной, региональной и глобальной политики. В ходе XIV Всемирного лесохозяйственного конгресса состоялось два мероприятия высокого уровня: диалог высокого уровня по глобальной повестке дня в отношении лесов, участие в котором приняли 14 министров и несколько других старших должностных лиц, и диалог высокого уровня Совместного партнерства по лесам (СПЛ) с участием ряда руководителей организаций – членов СПЛ, в ходе которого было обсуждено будущее лесов в контексте повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года.

29. Финансирование успешного Всемирного лесохозяйственного конгресса требует сотрудничества и приверженности со стороны принимающей страны, ФАО и всех участвующих стран и организаций. Для обеспечения широкой географической представленности и, в частности, оплаты путевых расходов участников из развивающихся стран, студентов и участников других категорий создан целевой фонд.

С. Вопросы для рассмотрения

30. Комиссия, возможно, пожелает:

а) сформулировать рекомендации для Региональной конференции для Европы и КЛХ и в отношении приоритетов программы и поручить секретариату довести их до сведения других комиссий, а также секретариатов Региональной конференции и КЛХ;

б) предложить Председателю Региональной конференции для Европы уделить рекомендациям Комиссии надлежащее внимание в повестке дня Конференции.

31. Комиссия, возможно, пожелает:

а) предложить странам оказать поддержку XV Всемирному лесохозяйственному конгрессу и содействовать обеспечению как можно более широкого присутствия на Конгрессе и участия в его работе представителей всех существующих в регионе секторов;

б) предложить, исходя из приоритетных проблем региона, темы и вопросы, которые могли бы лечь в основу технических заседаний на Конгрессе;

в) призвать членов оказывать по мере необходимости финансовую поддержку Конгрессу, особенно для обеспечения участия развивающихся стран.

Приложение I

Рекомендации РКЛХ для КЛХ (вопросы для включения в повестку дня)

<i>Приоритетные вопросы для рассмотрения КЛХ</i>	<i>Ожидаемые результаты (принятие к сведению/обсуждение/принятие решения)</i>	<i>Возможные последующие мероприятия КЛХ и ФАО</i>	<i>Ссылка на рекомендации других РКЛХ</i>
--	---	--	---

Приложение II

Рекомендации РКЛХ для РК

Приоритетные вопросы для рассмотрения РК

Ожидаемые результаты (принятие к сведению/обсуждение/принятие решения)

Возможные последующие мероприятия ФАО

Исполнительный комитет, возможно, пожелает сформулировать рекомендацию на основе результатов межсессионной деятельности и сотрудничества с бюро РК. Эту рекомендацию следует исправить с учетом итогов обсуждения в ходе сессии.

Приложение III

Рекомендации РКЛХ в отношении программы работы ФАО в области лесного хозяйства с учетом итогов рассмотрения повестки дня текущей сессии

<i>Область/мероприятие для программы работы ФАО</i>	<i>Приоритет (высокий, средний или низкий или неприоритетное мероприятие)</i>	<i>Вид (новый, прежний)</i>	<i>Уровень осуществления (субрегиональный/региональный/ глобальный)</i>	<i>Стратегическая цель</i>	<i>Глобальные цели СПООНЛ в отношении лесов</i>
---	---	-----------------------------	---	----------------------------	---

Ожидается, что эта таблица будет предварительно заполнена секретариатом в ходе сессии. В ней следует кратко изложить меры, рекомендованные Комиссией с учетом итогов обсуждения различных пунктов повестки дня.
