



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
9 August 2019  
Russian  
Original: English



**Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация**

**Европейская экономическая  
комиссия**

**Комитет по лесам и лесной отрасли**

Семьдесят седьмая сессия

Женева, 4–7 ноября 2019 года

Пункт 5 h) предварительной повестки дня

**Вопросы, касающиеся Европейской комиссии ФАО  
по лесному хозяйству: Глобальные процессы**

**Продовольственная  
и сельскохозяйственная организация**

**Европейская комиссия по лесному  
хозяйству**

Сороковая сессия

Женева, 4–7 ноября 2019 года

**Итоги глобальных политических процессов, имеющие  
значение для региональных комиссий по лесному  
хозяйству**

**Записка секретариата**

*Резюме*

В настоящем документе представлена информация об итогах КС 24 РККООН, ПФВУ 2019 года, Саммита ООН по мерам борьбы с изменением климата, Всемирного форума по городским лесам, Всемирного конгресса по агролесному хозяйству, десятилетий ООН (семейные фермерские хозяйства, восстановление экосистем), а также о последствиях реформ ООН и Международной комиссии по культуре тополя.

Делегатам будет предложено принять эту информацию к сведению и дать руководящие указания членам и ФАО относительно внесения вклада в эти процессы.



## **I. Введение**

1. Леса по-прежнему являются одной из важнейших тем ряда глобальных процессов и переговоров. В настоящем документе представлен обзор основных событий, представляющих интерес для Комиссии, к числу которых, в частности, относятся:

- Двадцать четвертая сессия Конференции Сторон (КС 24) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН);
- Конференция Сторон Конвенции ООН о биологическом разнообразии;
- Политический форум высокого уровня (2018 и 2019 годов);
- Саммит Организации Объединенных Наций по мерам борьбы с изменением климата;
- Всемирный форум по городским лесам;
- Всемирный конгресс по агролесному хозяйству;
- Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН;
- Десятилетие ООН по восстановлению экосистем;
- Процесс реформы ООН;
- Реформа Международной комиссии по культуре тополя.

## **II. Основные результаты глобальных процессов и их последствия для лесного хозяйства**

### **A. Двадцать четвертая сессия Конференции Сторон (КС 24) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН)**

2. Двадцать четвертая сессия Конференции Сторон (КС), известная также как Катовицкая конференция по изменению климата, состоялась 2–15 декабря 2018 года в Катовице (Польша). В работе этой сессии Конференции приняли участие три руководящих органа (Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН), Киотского протокола и Парижского соглашения), а также три вспомогательных органа.

3. Основная цель КС 24 заключалась в согласовании странами средств реализации Программы работы по осуществлению Парижского соглашения, которая известна также как «Свод правил» и в которой определен порядок представления отчетности и измерения прогресса в достижении целей Парижского соглашения в области климата. В ходе КС 24 также завершился «диалог талантов», направленный на постепенное повышение амбициозности целей, которые ставят перед собой страны, частный сектор, гражданское общество и другие заинтересованные стороны. Кроме того, Польша в ее качестве Председателя выступила за обеспечение углеродной нейтральности для достижения баланса между выбросами CO<sub>2</sub> и его поглощением лесами и почвами.

4. КС 24 приняла Катовицкий пакет мер в области климата<sup>1</sup>, в котором было, в частности, подтверждено, что в рамках ОНУВ все стороны должны предпринимать амбициозные усилия и сообщать о них, а также постановила препроводить Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (КСС), для рассмотрения и утверждения 19 решений. Ниже сообщается об основных результатах этой сессии Конференции:

---

<sup>1</sup> FCCC/CP/2018/L.27.

а) По вопросу о рыночных механизмах (статья 6) состоялись продолжительные обсуждения с целью достижения договоренности в отношении механизмов функционирования добровольного углеродного рынка, в том числе о правилах торговли в случае перевыполнения обязательств в области борьбы с изменением климата и генерирования углеродных кредитов. В конце переговоров было принято решение отложить рассмотрение статьи 6 до КС 25.

б) Согласно положениям, касающимся отчетности о финансовых средствах для борьбы с изменением климата (статья 9), развитые страны представляют, а развивающиеся страны должны представлять информацию о любых выделенных ими финансовых средствах для борьбы с изменением климата. Начиная с 2020 года страны будут обязаны представлять информацию о полном объеме займов и грантов, инвестированных в борьбу с изменением климата, как о финансовых средствах для борьбы с изменением климата. Правила представления отчетности будут пересмотрены в 2023 году.

в) Положения о транспарентности (статья 13) устанавливают правила в отношении того, насколько часто и подробно страны должны сообщать о своих усилиях в области борьбы с изменением климата. Информация, подлежащая представлению, должна включать сведения о выбросах, прогрессе в достижении ОНУВ, мерах адаптации, воздействии изменения климата, выделенных или полученных финансовых средствах для борьбы с изменением климата. Кроме того, единый свод правил применяется ко всем странам, при этом предусмотрена гибкость в интересах «тех сторон, являющихся развивающимися странами, которым это необходимо в свете их возможностей». Начиная с 2024 года отчетность будет представляться каждые два года.

г) Глобальное подведение итогов (статья 14) – это процесс подведения итогов для оценки коллективного прогресса в выполнении задачи Парижского соглашения и достижении его долгосрочных целей. Начиная с 2023 года глобальное подведение итогов будет проводиться каждые пять лет. Процесс будет состоять из трех этапов: сбора информации, технической оценки и анализа результатов.

д) Наиболее уязвимые страны выразили обеспокоенность в связи с потерями и ущербом, вызванными последствиями изменения климата. Хотя финансовый механизм компенсации ущерба и потерь, понесенных в результате последствий изменения климата, согласован не был, страны, как это предусмотрено в статьях 13 и 14, могут представлять данные о таком ущербе и потерях.

5. Двадцать пятая сессия Конференции Сторон (КС 25), пятнадцатая сессия Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС), и вторая сессия Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (КСС), состоятся 2–13 декабря 2019 года в Чили.

## **В. Конференция Сторон Конвенции ООН о биологическом разнообразии**

6. Конференция Организации Объединенных Наций по биоразнообразию прошла в Шарм-эш-Шейхе (Египет) 17–29 ноября 2018 года<sup>2</sup>. На четырнадцатой сессии КС (КС 14) было принято решение ускорить действия по достижению Айтинских целевых показателей в области биоразнообразия, принятых в 2010 году на период 2011–2020 годов. Был также согласован процесс разработки глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, которая, как ожидается, будет принята на следующей Конференции ООН по биоразнообразию в Китае в 2020 году<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> <https://www.cbd.int/conferences/2018>.

<sup>3</sup> <https://www.cbd.int/conferences/post2020>.

7. В этом контексте соответствующим организациям было предложено<sup>4</sup> в рамках подготовки совещаний и консультаций, посвященных биоразнообразию, экосистемным функциям и услугам, рассматривать вопрос об организации специальных заседаний или выделении помещений для обсуждения вопроса о разработке глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года. Поэтому, региональным комиссиям ФАО по лесному хозяйству предлагается использовать соответствующие совещания, включая свои сессии, для обсуждения и внесения вклада в разработку глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года особенно в части лесов, лесопользования и лесовосстановления, а также всестороннего учета вопросов биоразнообразия в сельскохозяйственных секторах. Замечания и предложения можно также представлять на совещаниях вспомогательных органов КБР, предстоящих совещаниях межсессионной Рабочей группы открытого состава по глобальной рамочной программе по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года (РГОС-2, февраль 2020 года, Куньмин (Китай), и РГОС-3, июль 2020 года, Колумбия) и в виде письменных представлений КБР.

8. Перед КС 14 Египет организовал 14–15 ноября 2018 года сегмент высокого уровня. В ходе этого сегмента высокого уровня министры приняли Шарм-эш-Шейхскую декларацию «Инвестирование в биоразнообразии в интересах людей и планеты»<sup>5</sup>. Кроме того, 13 ноября 2018 года Египет принял у себя Африканское совещание на уровне министров по вопросам биоразнообразия, по итогам которого были приняты *Африканская декларация министров по вопросам биоразнообразия и Панафриканская программа действий по восстановлению экосистем в целях повышения устойчивости*<sup>6</sup>.

9. КС 14 также приветствовала усилия по повышению согласованности национальных данных о площади девственных лесов, представляемых в рамках Глобальной оценки лесных ресурсов<sup>7</sup>. КС 14 призвала членов *Совместного партнерства по лесам (СПЛ)* продолжать координировать сбор данных, касающихся биоразнообразия, и разработку методологий для пространственных оценок возможностей по выполнению обязательств в области биоразнообразия<sup>8</sup>. КС 14 поручила Исполнительному секретарю КБР продолжать совместную работу с ФАО по стимулированию учета тематики биоразнообразия в секторах сельского, лесного и рыбного хозяйства, а также в рамках Глобальной оценки лесных ресурсов в целях улучшения мониторинга за ходом выполнения целевой задачи 5 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти<sup>9</sup>.

10. Что касается межучрежденческого сотрудничества, то КС 14 приветствовала принятие Стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и Глобальных целей и задач в отношении лесов<sup>10</sup>. Эти задачи потенциально могли бы способствовать формированию основы для определения вклада в разработку глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года.

11. Что касается устойчивого управления дикой природой, то КС 14 приветствовала добровольное руководство по созданию устойчивого сектора промысла диких животных и отметила деятельность *Совместного партнерства по устойчивому управлению дикой природой (СПУДП)*<sup>11</sup>, секретариатское обслуживание которого обеспечивает ФАО<sup>12</sup>. 21 ноября 2018 года в качестве параллельно мероприятия в рамках Конференции ООН по биоразнообразию прошел *второй Форум по вопросам*

---

<sup>4</sup> <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-14/cop-14-dec-34-en.pdf>.

<sup>5</sup> CBD/COP/14/12.

<sup>6</sup> <https://www.cbd.int/doc/c/274b/80e7/34d341167178fe08effd0900/cop-14-afr-hls-04-final-en.pdf>.

<sup>7</sup> CBD/COP/14/30, пункт 22.

<sup>8</sup> CBD/COP/14/30, пункт 35.

<sup>9</sup> CBD/COP/14/30, пункт 24.

<sup>10</sup> CBD/COP/14/30, пункт 33.

<sup>11</sup> CBD/COP14/INF/11.

<sup>12</sup> CBD/COP/14/L.11, пункт 9.

дикой природы, организованный СПУДП и Комиссией Африканского союза<sup>13</sup>. Последующие мероприятия в этой области будут рассмотрены на двадцать третьей сессии ВОНТТТК КБР, которая пройдет в ноябре 2019 года в Монреале (Канада).

12. Что касается охраняемых районов, то КС 14 приняла определение «других эффективных природоохранных мер на порайонной основе» (ДЭПМПО)<sup>14</sup>. Она призвала МСОП, ФАО и другие структуры продолжать оказывать Сторонам помощь в определении ДЭПМПО и применении руководящих указаний и настоятельно призвала Стороны содействовать обеспечению всестороннего учета охраняемых районов и ДЭПМПО в ключевых секторах, включая, в частности, лесное хозяйство<sup>15</sup>.

### С. Политический форум высокого уровня (2018 и 2019 годов)

13. 9–18 июля 2018 года в Нью-Йорке состоялся ежегодный Политический форум высокого уровня (ПФВУ), на который была возложена задача рассмотреть ход работы по достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР). В ответ на просьбу Председателя ЭКОСОС свои материалы представили Председатель КЛХ и другие руководящие органы ФАО. С материалом КЛХ можно ознакомиться в документе категории MISC., озаглавленном «Вклад Комитета ФАО по лесному хозяйству в работу Политического форума высокого уровня 2019 года».

14. На этом форуме, который проходил на тему «Преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ», был проведен углубленный обзор шести из 17 ЦУР: «Чистая вода и санитария» (ЦУР 6), «Устойчивые и современные источники энергии» (ЦУР 7), «Города и населенные пункты» (ЦУР 11), «Устойчивые модели потребления и производства» (ЦУР 12), «Устойчивое использование экосистем суши, устойчиво управляемые леса, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия» (ЦУР 15), а также «Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития» (ЦУР 17).

15. В справочной записке, подготовленной для обзора ЦУР 15<sup>16</sup>, была представлена смешанная картина: достижения в таких областях, как обеспечение доступности, совместное использование выгод и меры по предотвращению интродукции чужеродных инвазивных видов, и в то же время отсутствие удовлетворительных результатов в деле противодействия утрате биоразнообразия, обезлесению и незаконному обороту ресурсов дикой природы.

16. В заключение ПФВУ была принята Декларация министров<sup>17</sup>, в которой страны, в частности, взяли на себя следующие обязательства:

- осуществлять неистощительное лесопользование применительно ко всем видам лесов, прекратить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и существенно увеличить объем облесения и лесовозобновления во всем мире к 2020 году;
- активизировать усилия по содействию привлечению инвестиций в программы, учитывающие гендерные аспекты, которые направлены на решение проблем

<sup>13</sup> CBD/COP/14/INF/51.

<sup>14</sup> Под «другими эффективными природоохранными мерами на порайонной основе» понимаются «меры регулирования и использования географически обозначенной территории, не являющейся охраняемым районом, таким образом, чтобы обеспечивать положительные и устойчивые долгосрочные результаты в сохранении биоразнообразия *in situ* и связанных с ним экосистемных функций и услуг, а также в соответствующих случаях культурных, духовных, социально-экономических и прочих ценностей, имеющих значение на местном уровне» (CBD/COP/14/8).

<sup>15</sup> CBD/COP/14/8.

<sup>16</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20069200087.8\\_Formatted\\_Background\\_NoteSDG\\_15.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20069200087.8_Formatted_Background_NoteSDG_15.pdf).

<sup>17</sup> [https://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=E/HLS/2018/1&Lang=R](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/HLS/2018/1&Lang=R).

обезлесения, деградации земель, опустынивания, засухи, песчаных и пылевых бурь, утраты биоразнообразия и нехватки воды, в том числе путем осуществления Стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, правового документа Организации Объединенных Наций о лесах и Айтинских задач в области биоразнообразия, а также усиления поддержки СПЛ;

- совершенствовать мониторинг и отчетность, включая использование информационно-коммуникационных технологий и дистанционное зондирование в целях борьбы, в частности, с незаконной лесозаготовкой и незаконной торговлей ресурсами дикой природы, включая браконьерство.

17. ФАО представила для обзора важные материалы и доклад «Состояние лесов мира – 2018 год»<sup>18</sup> (СЛМ-2018) с подзаголовком «Пути к достижению устойчивого развитию с учетом значения лесов», где проводится анализ того вклада, который леса и деревья, а также люди, использующие эти ресурсы и управляющие ими, могут внести в достижение всех ЦУР. В ходе Политического форума высокого уровня прошло специальное мероприятие, на котором состоялась презентация доклада СЛМ-2018.

18. В 2019 году ПФВУ проходил в Нью-Йорке с 9 по 18 июля. Он был посвящен теме «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства». На нем был проведен углубленный обзор следующих шести Целей в области устойчивого развития:

- Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.
- Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.
- Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними.
- Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.
- Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.
- Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

#### **Д. Саммит Организации Объединенных Наций по мерам борьбы с изменением климата**

19. 23 сентября 2019 года в Нью-Йорке состоится Саммит по мерам борьбы с изменением климата<sup>19</sup>, цель которого заключается в повышении уровня амбициозности и темпов реализации мер по осуществлению Парижского соглашения. Для структурирования процесса выявления для Саммита инициатив в области преобразований были определены девять взаимозависимых направлений:

- а) Направление «**Стратегия смягчения последствий**» будет в первую очередь посвящено стратегиям в отношении крупнейших источников выбросов.
- б) Направление «**Социально-политические факторы**» будет прежде всего касаться вопросов, затрагивающих все остальные направления, включая здравоохранение и справедливые преобразования, и предусматривать рассмотрение, среди прочего, гендерных вопросов, вопросов климата и безопасности.

<sup>18</sup> <http://www.fao.org/state-of-forests/en/>.

<sup>19</sup> <https://www.un.org/ru/climatechange/>.

с) В рамках направления **«Молодежь и мобилизация»** основное внимание будет уделено мобилизации молодежи и гражданского общества в поддержку Саммита и оптимизации участия молодежи в работе по всем направлениям.

д) Направление **«Преобразование системы энергоснабжения»** будет посвящено основным элементам ускорения процесса преобразования системы энергоснабжения, в том числе стимулированию использования возобновляемых источников энергии, повышения энергоэффективности, хранения энергии, обеспечения доступности и инноваций, а также мобилизации инвестиций в преобразование системы энергоснабжения.

е) Направление **«Устойчивость и адаптация»** будет посвящено интеграции рисков, связанных с климатом, в процесс принятия решений в государственном и частном секторах в целях обеспечения устойчивости систем снабжения продовольствием, водоснабжения и занятости в будущем, а также предотвращения стихийных бедствий и обеспечения быстрого восстановления после них, особенно для наиболее уязвимых групп населения.

ф) Направление **«Основанные на природных принципах решения»** будет посвящено лесам и экосистемам суши, климатически оптимизированному сельскому хозяйству и продовольственным системам, регенерации жизни в реках, озерах и океанах и обеспечению всем людям (и семьям) возможности общаться с природой.

г) Направление **«Инфраструктура, города и органы местного самоуправления»** будет посвящено повышению амбициозности обязательств в отношении создания устойчивой инфраструктуры с низким уровнем выбросов, в частности наземного транспорта, зданий, систем водоснабжения и удаления отходов, а также необходимому финансированию со стороны частных и многосторонних банков развития. Кроме того, это направление будет охватывать вопросы мобилизации городских властей и органов власти субнационального уровня, а также ресурсов, необходимых для разработки и финансирования согласованных с Парижским соглашением планов и бюджетов.

h) Направление **«Финансирование деятельности по борьбе с изменением климата и установление цен на выбросы углерода»** будет посвящено обеспечению выполнения взятых ранее обязательств относительно выделения к 2020 году 100 млрд долларов США в год на цели смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему.

i) Направление **«Промышленность»** будет посвящено мерам, призванным обеспечить взятие более высоких обязательств секторами, где осуществление мер по сокращению выбросов связано с большими трудностями, и закреплению положительной динамики в таких областях, как судоходство.

20. ФАО принимает активное участие в работе по направлениям «Основанные на природных принципах решения» и «Устойчивость и адаптация» и сотрудничает с партнерами в целях содействия подготовке этого мероприятия и усиления приверженности соответствующим мерам по борьбе с изменением климата.

## Е. Всемирный форум по городским лесам

21. 28 ноября – 1 декабря 2018 года ФАО совместно с муниципалитетом Мантовы и другими партнерами организовала первый Всемирный форум по городским лесам<sup>20</sup>, на котором более 600 представителей национальных и местных органов власти, научных кругов, НПО, международных организаций и частного сектора из более чем 70 стран обсудили значение городских лесов и деревьев для обеспечения устойчивого экономического роста, здоровья населения, охраны окружающей среды, социальной сплоченности и участия общественности.

<sup>20</sup> <https://www.wfuf2018.com/>.

22. В свете успеха этого мероприятия ФАО уже планирует провести в 2022 году следующую сессию и изучает возможность создания постоянного механизма, с тем чтобы посредством региональных форумов, сетевого взаимодействия и других мероприятий сохранять импульс в период между сессиями. В период между сессиями Всемирного форума по городским лесам ФАО будет продолжать организовывать региональные совещания. 5–8 ноября в Боготе состоится совещание для Латинской Америки, при этом ФАО уже приступила к обсуждению возможности организации в 2020 году одного совещания в Африке. Аналогичным образом в начале 2020 года планируется провести третий Азиатско-тихоокеанский форум по городским лесам.

23. Двумя основными итогами Форума стали Призыв к действиям и программа «Зеленые города мира». Призыв к действиям<sup>21</sup>, который ФАО активно распространяет на различных форумах, призван служить ориентиром для городов, стремящихся к развитию общин, где городские и пригородные леса способствуют достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР). «Зеленые города мира»<sup>22</sup> – это программа признания наиболее зеленых городов, которая была разработана ФАО и Фондом «День деревьев» и стандарты которой будут использоваться в качестве отправной точки для подготовки новых мероприятий ФАО на уровне городов. Эта программа направлена на стимулирование городов к достижению целей, изложенных в Призыве к действиям, и оказание им поддержки в этом деле. Помимо поощрения эффективного управления древесными ресурсами городов, программа «Зеленые города мира» также предусматривает создание международной сети городов, которая бы содействовала обмену знаниями и передовой практикой.

24. ФАО продолжает оказывать поддержку в области развития городского лесного хозяйства и в настоящее время находится на начальной стадии разработки крупномасштабной инициативы под названием «Великая зеленая стена городов», направленной на использование лесов и деревьев в качестве природного решения для обеспечения целостности экологии в городах и их окрестностях в Сахеле и Центральной Азии.

## **Г. Всемирный конгресс по агролесному хозяйству**

25. 18–23 мая 2019 года в Монпелье (Франция) проходил четвертый Всемирный конгресс по агролесному хозяйству, совместно организованный Национальным институтом агрономических исследований Франции (ИНРА), Центром международного сотрудничества по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития (СИРАД) и Международным центром агролесохозяйственных исследований (ИКРАФ). В работе конгресса приняли участие более 1 000 представителей национальных и местных органов власти, научных кругов, НПО, международных организаций и частного сектора из более чем 70 стран, которые обсудили значение агролесного хозяйства для обеспечения продовольственной безопасности, устойчивого экономического роста и охраны окружающей среды.

26. На первом пленарном заседании ФАО подтвердила свою готовность содействовать развитию агролесного хозяйства различными средствами и отметила некоторые из процессов, в которых она может играть важную роль, включая Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН, Десятилетие ООН по восстановлению экосистем и Инициативу по повышению роли агроэкологии, осуществляемую под руководством ФАО. Кроме того, в ходе Конгресса ФАО представила новый Рабочий документ по лесному хозяйству, посвященный агролесному хозяйству и режимам землевладения.

---

<sup>21</sup> <https://www.wfuf2018.com/en-ww/call-for-action.aspx>.

<sup>22</sup> <https://www.wfuf2018.com/public/file/challenge.pdf>.



## **Г. Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН**

27. 29 мая ФАО официально приступила к проведению Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН<sup>23</sup> (ДСФХ 2019–2028 годов), которое является важной инициативой, осуществляемой совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) под руководством Глобального руководящего комитета в составе многих стран и заинтересованных сторон. ДСФХ является для Организации Объединенных Наций уникальной возможностью достигнуть Цели в области устойчивого развития на основе принципа инклюзивности, сотрудничества и слаженности усилий. Семейные фермерские хозяйства ведут многие социальные группы, включая мелких землевладельцев, производителей лесопроductии, рыбаков, скотоводов, коренные народы и местные общины. Все они неразрывно связаны с ведением фермерского хозяйства в условиях различного ландшафта, где они выращивают сельскохозяйственные культуры, производят, собирают и перерабатывают разнообразные лесопроductы и проductы фермерства, занимаются разведением скота и рыбы для обеспечения себя средствами к существованию. Конкретные примеры из практики показывают, что, когда фермеры объединяются в организации и укрепляют сотрудничество между собой, вместе они добиваются более высоких результатов и играют ключевую роль в обеспечении устойчивости к изменению климата, восстановлению лесов и ландшафтов, сокращении масштабов нищеты, создании инклюзивных производственно-сбытовых цепочек, развитии сельских районов, обеспечении гендерного равенства и достижении многих ЦУР.

28. Департамент лесного хозяйства ФАО сыграл важную роль в подготовке ДСФХ через Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств<sup>24</sup> (ФПЛФХ), который помогает развивать благоприятные условия, а также укреплять потенциал и роль организаций производителей лесной и фермерской проductии. Так, ФПЛФХ помог организовать обмен мнениями между 80 лидерами организаций производителей лесной и фермерской проductии в ходе глобальной Конференции по ДСФХ, созванной Всемирным сельскохозяйственным форумом в Бильбао (Испания) в марте 2019 года. Участники имели возможность внести конкретный вклад в разработку стратегического плана действий ДСФХ, включая ссылки на важность лесов и деревьев для семейных фермерских хозяйств и компонент 4 стратегии, который направлен на «укрепление организаций семейных фермерских хозяйств и потенциала по накоплению знаний, представлению интересов фермеров и предоставлению инклюзивных услуг в сельско-городском континууме».

29. ДСФХ является для стран полезным механизмом в части выявления связей между лесами, фермерскими хозяйствами и другими элементами ландшафта, поскольку привлекает внимание к роли населения (почти всех семейных фермерских хозяйств), зависящего от лесов и помогающего обеспечивать устойчивое лесопользование, и проблемам, с которыми оно сталкивается. На страновом уровне будут разработаны соответствующие национальные стратегии, и национальным департаментам лесного хозяйства предлагается принять в этом процессе активное участие, при этом Департамент лесного хозяйства ФАО через Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств, Группу по социальным аспектам лесного хозяйства и другие программы будет продолжать играть ведущую роль в проведении ДСФХ.

## **Н. Десятилетие ООН по восстановлению экосистем**

30. 1 марта 2019 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) единогласно приняла резолюцию A/RES/73/284<sup>25</sup>, провозгласившую десятилетие 2021–2030 годов Десятилетием ООН по восстановлению экосистем. Авторами этой резолюции стали 72 государства-члена. ФАО и Программе

<sup>23</sup> <http://www.fao.org/family-farming/prisoedinjaites-k-nam/ru/>.

<sup>24</sup> <http://www.fao.org/forest-farm-facility/ru/>.

<sup>25</sup> <https://undocs.org/A/RES/73/284>.

Организации Объединенных Наций по окружающей среде было предложено возглавить проведение Десятилетия в сотрудничестве с секретариатами рию-де-жанейрских конвенций, других соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и органов системы Организации Объединенных Наций.

31. В этой резолюции Генеральная Ассамблея ООН призывает государства-члены «обеспечить учет необходимости восстановления экосистем в политике и планах по решению текущих национальных приоритетных задач и проблем в области развития, обусловленных деградацией экосистем морских и сухопутных районов, утратой биоразнообразия и уязвимостью к изменению климата, создавая тем самым возможности для повышения экосистемами своего адаптационного потенциала и возможности для сохранения и улучшения условий жизни для всех».

32. ФАО тесно сотрудничает с Программой ООН по окружающей среде и другими ключевыми партнерами в рамках подготовки серии консультаций с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, нацеленных на информирование о целях Десятилетия ООН по восстановлению экосистем (и о первых шагах, предпринятых для планирования его проведения), а также на сбор мнений относительно того, что необходимо для значительного наращивания усилий по предотвращению, прекращению и обращению вспять процесса деградации экосистем во всем мире.

## **I. Процесс реформы ООН**

33. Вскоре после своего вступления в должность Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш приступил к широкомасштабной реформе системы ООН<sup>26</sup>, получившей решительную поддержку со стороны государств-членов. Эта реформа имеет три основных компонента: развитие, управление и мир и безопасность.

34. Прямое влияние на работу ФАО оказывает в первую очередь реформа системы развития ООН (то, как ООН реализует свои задачи на страновом и региональном уровнях). Одно важное изменение уже произошло: с 1 января 2019 года резиденты-координаторы ООН подчиняются непосредственно Генеральному секретарю ООН, а не ПРООН. Они будут возглавлять страновые группы ООН и обеспечивать согласованность в оказании поддержки в рамках всей системы ООН. ФАО и ее странам-членам рекомендуется в полной мере воспользоваться связанными с этим преимуществами и уже на ранних этапах принимать участие в разработке Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (эквивалент Механизма страновых программ ФАО), с тем чтобы способствовать уделению в ходе этих обсуждений заслуженного приоритетного внимания вопросам лесного хозяйства.

35. Реформа системы управления направлена на расширение прав и возможностей руководителей и персонала, упрощение процессов, укрепление подотчетности и транспарентности и более эффективное выполнение мандатов ООН. Хотя большая часть реформы системы управления касается только Секретариата ООН, а не специализированных учреждений, к которым относится ФАО, принятая в 2017 году Общесистемная стратегия ООН в области обеспечения равного соотношения мужчин и женщин<sup>27</sup> является одной из стратегий, применимой ко всем учреждениям системы ООН. Поставленные в ней задачи направлены на обеспечение равной представленности женщин и мужчин на всех уровнях во всех учреждениях ООН.

## **J. Реформа Международной комиссии по культуре тополя**

36. Международная комиссия по культуре тополя (МККТ) является органом ФАО, учрежденным в 1947 году в соответствии со Статьей XIV Устава для содействия восстановлению земельных ресурсов. Сегодня она насчитывает 38 государств-членов,

---

<sup>26</sup> <https://reform.un.org/>.

<sup>27</sup> <https://reform.un.org/ru/content/gender-parity-strategy>.

расположенных на пяти континентах, и ее деятельность направлена на улучшение условий жизни в сельских районах путем восстановления и возобновления лесов во всем мире. На данный момент деятельность МККТ сосредоточена на древесных видах семейства *Salicaceae*, произрастающих только в зонах умеренного и бореального климата. 6 февраля 2019 года государства-члены одобрили предложенные к Конвенции МККТ поправки, ведущие к расширению мандата МККТ за счет включения в него быстрорастущих видов, пригодных для всех климатических зон<sup>28</sup>. На своей сорок первой сессии Конференция ФАО приняла эти поправки, и, таким образом, они вступили в силу.

37. Италия выступит одним из организаторов двадцать шестой сессии Международной комиссии по культуре тополя, которая пройдет в штаб-квартире ФАО в октябре 2020 года. На этой сессии государства-члены наметят путь для дальнейшей работы МККТ в соответствии с ее новым мандатом.

### III. Вопросы для рассмотрения

38. Комиссия, возможно, пожелает:

a) принять к сведению касающиеся лесов итоги КС 24 РККООН и предложить странам рассмотреть вопрос о том, каким образом увеличить связанный с лесами вклад в осуществление их соответствующих ОНУВ;

b) принять к сведению касающиеся лесов итоги КС 14 КБР и предложить странам внести вклад в разработку глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года;

c) принять к сведению выводы ПФВУ и стремиться к выполнению касающихся лесов обязательств, перечисленных в Декларации министров;

d) предложить странам содействовать поиску основанных на природных принципах решений проблемы изменения климата и стимулировать участие в Саммите Организации Объединенных Наций по мерам борьбы с изменением климата;

e) принять к сведению итоги первого Всемирного форума по городским лесам и предложить странам содействовать популяризации инициативы «Зеленые города мира»;

f) рекомендовать КЛХ обратить внимание на возможности, которые дает проведение Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН и Десятилетия по восстановлению экосистем ООН для расширения масштабов деятельности по восстановлению лесов и ландшафтов;

g) принять к сведению информацию о процессе реформы ООН и призвать развивающиеся страны обеспечить, чтобы вопросам лесного хозяйства уделялось заслуженное приоритетное внимание при разработке касающихся их стран документов по линии Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития;

h) предложить странам – членам МККТ принять участие в продолжающейся реформе МККТ, а также предложить странам, не являющимся членами МККТ, рассмотреть вопрос о присоединении к деятельности МККТ в рамках ее нового мандата.

39. Комиссия, возможно, пожелает обратиться к ФАО с просьбой:

a) продолжать вносить вклад в реализацию Программы глобальных действий по борьбе с изменением климата и поощрять связанные с лесами инициативы, проекты и программы, а также оказывать странам содействие в подготовке связанных с лесным хозяйством и другими секторами землепользования предложений для Зеленого климатического фонда;

<sup>28</sup> <http://www.fao.org/3/MX572EN/mx572en.pdf>.

- b) изучить пути и средства для оказания содействия дальнейшему наращиванию вклада лесного сектора в глобальную рамочную программу по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года;
  - c) продолжать поощрять деятельность в области развития городского лесного хозяйства;
  - d) принять активное участие в проведении Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН и расширить масштабы оказания поддержки организациям производителей лесной и фермерской продукции через Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств;
  - e) информировать КЛХ о планах, касающихся проведения Десятилетия по восстановлению экосистем ООН.
-