



## Consejo Económico y Social

Distribución: general  
3 de noviembre de  
2019

Original: inglés



## Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

### Comisión Económica para Europa

### Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

#### Comité de Bosques y de la Industria Forestal

#### Comisión Forestal Europea

##### 77.<sup>a</sup> reunión

Ginebra, 4-7 de noviembre de 2019

Tema 5 b) del programa provisional

**Asuntos relativos a la Comisión Forestal Europea de la FAO**

**Presentación de las actividades forestales de la Oficina**

**Regional de la FAO para Europa y Asia Central**

##### 40.<sup>a</sup> reunión

Ginebra, 4-7 de noviembre de 2019

## Actividades forestales de la Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central

### Nota de la Secretaría

#### *Resumen*

En la 77.<sup>a</sup> reunión de la Comisión Forestal Europea, que tuvo lugar del 9 al 13 de octubre de 2017 en Varsovia (Polonia), la Comisión recomendó a la FAO que elaborara un documento de antecedentes de las actividades regionales para la siguiente reunión de la Comisión.

La finalidad del presente documento es resumir las actividades forestales en curso y futuras de la Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central, junto con la planificación del trabajo y las prioridades regionales. Los Miembros tal vez deseen examinar la labor en curso y la programada y proporcionar orientación al respecto.

## I. Introducción

1. Las condiciones climáticas, sociales y económicas de los países de Europa y Asia central, que son muy diversas, tienen efectos importantes en las tierras forestales. En Europa oriental y sudoriental, las zonas rurales están densamente pobladas, son importantes desde el punto de vista de la agricultura y se han encontrado bajo la influencia humana durante milenios. La recolección de leña y la explotación forestal insostenible, el pastoreo, los incendios, la industria extractiva y el desarrollo urbano han afectado en alguna medida a la integridad de los ecosistemas forestales. Además, los efectos del cambio climático, como el aumento de la frecuencia de las sequías y el descenso del nivel freático, que se prevé se seguirán acelerando, y los cambios en las especies y su composición, pueden ser un peligro adicional para la estabilidad de los ecosistemas forestales en la región. Asia central y el Cáucaso tienen una cobertura forestal y un crecimiento forestal bajos. La recolección de leña y el pastoreo provocan la deforestación constante y la degradación de los bosques en Asia central. La degradación de la tierra y la desertificación, agravadas por el cambio climático, son un problema grave, provocado principalmente por el empleo de prácticas agrícolas inadecuadas.

2. La Oficina Regional para Europa y Asia Central (REU) y la Oficina Subregional para Asia Central (SEC) de la FAO han venido prestando apoyo a los países en sus esfuerzos por gestionar los recursos forestales de forma sostenible en la región a través de la labor operacional y los programas pertinentes en materia forestal en el marco de los objetivos estratégicos de la FAO, que contribuirán en último término a la ejecución de las iniciativas regionales de la REU y la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) pertinentes. Además de los trabajos temáticos, se requiere la integración de las políticas y un enfoque intersectorial que haga partícipes a todos los sectores competentes a fin de generar el entorno propicio necesario.

## II. Elaboración del programa de trabajo regional en la Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central

3. La FAO ha examinado su Marco estratégico y ha preparado su Plan a plazo medio para 2018-2021 a fin de asegurar que su trabajo esté en consonancia con la Agenda 2030. Los cinco programas estratégicos de la FAO contribuyen a 40 metas relativas a los ODS cuantificadas mediante 52 indicadores, haciendo especial hincapié en el ODS 2 (“hambre cero”), así como en el ODS 1 (“fin de la pobreza”), el ODS 8 (“trabajo decente y crecimiento económico”), el ODS 13 (“acción por el clima”), el ODS 14 (“vida submarina”) y el ODS 15 (“vida de ecosistemas terrestres”).

4. A escala regional, la Conferencia Regional para Europa (ERC) formula posiciones regionales sobre asuntos de políticas y reglamentación en el ámbito mundial, determina los problemas específicos de la región de Europa y Asia central y brinda asesoramiento al respecto, y acuerda las esferas prioritarias de la labor de la FAO en los ámbitos de la agricultura, la pesca y la actividad forestal en la región de Europa y Asia central. Estas prioridades regionales acordadas se deberían tener en cuenta en la preparación de los documentos relativos a la planificación, los programas y el presupuesto de la Organización. En su 31.º período de sesiones, celebrado en 2018, la ERC reconoció la importancia de las prioridades propuestas para la región, que son las siguientes:

- a) formular políticas eficaces para el crecimiento sostenible e inclusivo en favor de los agricultores y la población rural;
- b) fomentar la expansión a nuevos mercados mediante la armonización de las políticas de comercio, inocuidad alimentaria y sanitarias y fitosanitarias;
- c) promover la gestión sostenible de los recursos naturales y luchar contra la degradación de la tierra y la desertificación;
- d) luchar contra la inseguridad alimentaria y reducir todas las formas de malnutrición.

5. Para poner en práctica estas prioridades, se han emprendido en la región tres iniciativas regionales centradas en el desarrollo de explotaciones familiares y de pequeños agricultores, en el comercio agroalimentario y la integración de los mercados, así como en la gestión sostenible de los recursos naturales en una situación de clima cambiante. Lo último responde a la necesidad urgente de hacer frente a los desafíos del cambio climático como parte del Acuerdo de París y hace hincapié en el carácter transversal del cambio climático. Estas iniciativas y prioridades regionales quedan reflejadas en el Programa de trabajo y presupuesto de la FAO para la región y garantizan la adopción de un enfoque programático que atienda las prioridades regionales y respalde la ejecución de los programas en los países mediante la movilización de la labor técnica de la Organización relacionada con todos los objetivos estratégicos y los temas transversales (estadísticas, género, nutrición, gobernanza y cambio climático).

6. Además, las iniciativas regionales permiten responder mejor a la demanda de los países y elaborar el Marco de programación por países de forma integrada, así como aumentar los efectos de las intervenciones y su contribución a la consecución de los ODS. La labor de la FAO en el país viene determinada por el Marco de programación por países, en el que se definen las esferas temáticas acordadas y las actividades de cooperación entre la FAO y el gobierno de que se trate, así como los planes de trabajo en los países, que concretan a medio plazo los resultados acordados en el Marco de programación por países y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

7. El Programa de trabajo multidisciplinario de la FAO, de periodicidad bienal, se formula en consonancia con las necesidades de apoyo programático de los países, contenidas en el respectivo Marco de programación por países, y atendiendo a las prioridades regionales. Siguiendo el proceso iterativo interno de planificación del trabajo en el que intervienen las oficinas en los países, la Oficina Regional, los equipos de gestión de los programas estratégicos, las divisiones técnicas, las respectivas comisiones regionales de la FAO (la Comisión Forestal Europea para la actividad forestal) y los órganos estatutarios mundiales (el Comité Forestal para la actividad forestal) en coordinación con la Oficina de Estrategia, Planificación y Gestión de Recursos, la Organización formula sus planes de trabajo nacionales y regionales. Tras el examen institucional, los planes de trabajo aprobados servirán como fundamento para aprobar el Programa de trabajo y presupuesto bienal en el período de sesiones de diciembre del Consejo de la FAO, antes del primer año del nuevo bienio.

8. La labor que desempeña la REU en el ámbito forestal a través de la oficina de Budapest comprende las siguientes prioridades:

a) garantizar la sostenibilidad de la movilización de madera y la utilización de recursos forestales no madereros, en vista del aumento de la demanda de bioenergía, prestando apoyo a los Estados miembros en la evaluación y la vigilancia de los recursos forestales y arbóreos y de fauna y flora silvestres;

b) reforzar la capacidad de los países para hacer frente a las amenazas cada vez mayores que representa el desplazamiento de plagas provocado por la expansión del comercio internacional junto al cambio climático a escala local, y poner en práctica la Guía para la aplicación de normas fitosanitarias en el sector forestal y otras guías afines sobre salud de los bosques;

c) reforzar la capacidad de los países para evaluar los efectos del cambio climático en los recursos de bosques y tierras, dar seguimiento a dichos efectos y ayudar a los países a adaptarse al cambio climático y a mitigar sus efectos.

9. De acuerdo con las prioridades, la REU organizó:

a) un taller de fomento de la capacidad sobre el desarrollo de los bosques y los recursos genéticos de ecotipos locales de especies forestales como forma de adaptación al cambio climático, que se llevó a cabo en Ulaanbaatar y Domogt Sharyn Gol (Mongolia) del 9 al 15 de septiembre de 2018;

b) la segunda reunión anual de la Red de Europa y Asia central sobre especies forestales invasivas (REUFIS), consecutiva a una actividad de capacitación técnica sobre los patógenos invasivos en la región de la REUFIS y la importancia de los viveros, ambas celebradas en Ždanovičy (Belarús), del 16 al 18 de octubre de 2018;

c) la tercera reunión anual de la REUFIS, consecutiva a una actividad de capacitación técnica sobre la gestión sostenible de las especies invasivas de los castaños y las plantas leñosas invasivas, que se ha programado provisionalmente para finales del otoño de 2019;

d) una carta de acuerdo sobre la mejora de la gestión de los pequeños bosques degradados o de monte bajo en tierras de propiedad privada, firmada con la oficina en Macedonia del Norte de la Fundación Connecting Natural Values & People (CNVP), con objeto de fomentar la movilización sostenible de la madera habida cuenta de la elevada proporción de bosques degradados y la gran demanda de bioenergía en los Balcanes occidentales.

10. La inmensa mayoría de la asistencia técnica de la FAO se ha prestado a través de proyectos ejecutados por la Organización, ya sea con fondos del Programa ordinario de la FAO aportados a través del Programa de cooperación técnica (PCT) o con fondos extrapresupuestarios destinados a programas, principalmente fondos del Programa de cooperación con los gobiernos o un fondo fiduciario unilateral.

## **A. Países y Territorios que solicitaron asistencia técnica a través del apoyo a los proyectos prestado por la FAO para hacer frente a los problemas específicos del país**

### **1. Armenia**

11. El Banco Mundial clasificó a Armenia entre los primeros cuatro países de la región de Europa y Asia central más vulnerables al cambio climático, con una población rural muy dependiente de la leña para generar energía. La FAO prestó asistencia técnica a la República de Armenia para elaborar un proyecto del Fondo Verde para el Clima (FVC) titulado “Forest resilience of Armenia, enhancing adaptation and rural green growth via mitigation” (La resiliencia de los bosques en Armenia, la mejora de la adaptación y el crecimiento verde rural a través de la mitigación; GCP/ARM/008/GCF) a través de dos proyectos del Fondo del PCT (TCP/ARM/3602 y TCP/ARM/3703). La propuesta de proyecto del FVC tiene tres componentes, relativos a las inversiones en restauración forestal, el consumo de leña como principal causa de la degradación de los bosques y la participación de las comunidades rurales en la gobernanza y la gestión de bosques. La inversión total asciende a 19 168 240 USD con una donación del FVC de 10 millones de USD. La propuesta de proyecto se presentó a la secretaría del FVC en la primavera de 2019 para someterla a una revisión técnica y que obtuviera la aprobación de financiación de la Junta Directiva del FVC.

### **2. Belarús**

12. El Gobierno de la República de Belarús aprobó la Estrategia nacional para el desarrollo sostenible de la actividad forestal (2015-2030) y el programa estatal “Belarusian Forest” (Bosque belaruso) (2016-2020). Sin embargo, no se dispone de información suficiente sobre los recursos forestales para aplicar la estrategia y tomar las decisiones necesarias, ya que el último inventario nacional de los bosques data de 1980. La FAO proporcionó asistencia técnica a través de un proyecto del Fondo del PCT a fin de ayudar a Belarús a 1) realizar una evaluación preliminar de la cobertura del suelo para determinar la situación relativa al uso de la tierra en el país y confeccionar un futuro inventario nacional de los bosques y 2) elaborar una metodología para confeccionar dicho inventario. El período de ejecución del proyecto del Fondo del PCT, “Assessment of the methodology for implementation of national forest inventory” (Evaluación de la metodología para confeccionar el inventario nacional de los bosques; TCP/BYE/3701), que cuenta con un presupuesto de 60 000 USD, va desde julio de 2018 hasta septiembre de 2019.

### **3. Georgia**

13. La antigua red de explotaciones cinegéticas quedó completamente destruida después de que el país lograra la independencia en 1991. El sindicato de cazadores acabó perdiendo el control de las zonas de caza con la Ley de Flora y Fauna Silvestres de 1996 y nunca se puso en práctica ningún sistema eficaz de administración estatal para la caza y la pesca. La FAO está proporcionando asistencia técnica a través de un proyecto del Fondo del PCT con

objeto de allanar el camino para que, en el futuro, la toma de decisiones sobre cuestiones de flora y fauna silvestres sea fundamentada y se base en hechos comprobados; asimismo, está utilizando un enfoque territorial y centrándose en los medios de vida de la población rural. El proyecto tiene por objeto elaborar un sistema actualizado de gestión de la flora y fauna silvestres, fomentar la capacidad de la población rural de participar en la ordenación y supervisión de la flora y fauna silvestres, así como examinar la legislación pertinente (en materia de bosques, caza y biodiversidad). El período de ejecución del PCT “Capacity building for sustainable wildlife management” (Fomento de la capacidad en materia de ordenación sostenible de la flora y fauna silvestres; TCP/GEO/3603), que cuenta con un presupuesto de 485 000 USD, va desde noviembre de 2016 hasta diciembre de 2019.

14. Los bosques y otros recursos arbóreos (árboles frutales y palmeras) revisten excepcional importancia en Georgia, tanto para la economía en general y los medios de vida de la población rural como para la protección del medio ambiente y la biodiversidad. Actualmente, se han identificado 20 especies de plagas invasivas (forestales y hortícolas) en la región del Cáucaso que podrían poner en grave peligro los medios de vida y el medio ambiente de Georgia. La FAO presta asistencia técnica en el marco de la segunda fase del Programa de desarrollo rural de la Unión Europea y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), a fin de asegurar los medios de vida basados en la agricultura fortaleciendo la capacidad de los actores locales de controlar las cuatro especies invasivas principales (gorgojo rojo de la palma, plagas del boj, chancro del castaño y chincheapestoso marrón marmolado), entre otras cosas. Un proyecto “financiado por la Unión Europea en el marco de ENPARD III” (GEO/18/001/01/99), que cuenta con un presupuesto de 900 000 USD (solo para actividades relacionadas con el sector forestal) va desde enero de 2018 hasta noviembre de 2022.

#### 4. Kosovo<sup>1</sup>

15. El proyecto forestal financiado por Finlandia y ejecutado con anterioridad por la FAO (GCP/KOS/005/FIN) se centró en dos problemas detectados en el sector forestal, a saber: 1) la disponibilidad y la calidad insuficientes de los datos sobre bosques y 2) la creación de oportunidades de empleo para la población rural pobre. A petición de Kosovo y con su apoyo financiero, la FAO presta asistencia técnica para mejorar la disponibilidad de datos y elaborar programas de empleo para el sector forestal. El período de ejecución del proyecto del fondo fiduciario unilateral “Complementary support to Implementation of the Forest Policy and Strategy in Kosovo” (Apoyo complementario a la aplicación de la política y la estrategia forestales en Kosovo; UTF/KOS/006/KOS), que cuenta con un presupuesto de 210 829 USD, va desde septiembre de 2016 hasta junio de 2020.

16. Actualmente, en Kosovo falta un sistema eficaz de gestión y administración que permita proteger y utilizar de forma sostenible los recursos de flora y fauna silvestres, y que incluya la zona de caza de especial importancia denominada Blinaja. La FAO presta asistencia técnica a través de un proyecto del Fondo del PCT para ayudar a Kosovo a la elaboración de un concepto general para la utilización futura de Blinaja y redactar un programa de desarrollo completo, que comprenda un plan decenal para la gestión cinegética. El período de ejecución del proyecto del Fondo del PCT “Preparation and operationalisation of Development Programme for Hunting Area of Special Importance Blinaja” (Preparación y puesta en marcha del Programa de desarrollo para la zona de caza de especial importancia Blinaja; TCP/KOS/3701), que cuenta con un presupuesto de 88 000 USD, va desde julio de 2018 hasta diciembre de 2019.

17. A pesar de los esfuerzos realizados en beneficio del sector forestal en los últimos decenios a través de proyectos financiados por fondos extrapresupuestarios, son varios los problemas no resueltos que impiden que el sector se siga desarrollando en Kosovo, en particular la tala ilegal y no registrada de leña y madera, pero también la falta de claridad del marco legislativo, las disposiciones relativas a la gestión y las responsabilidades. La FAO presta asistencia técnica a través de un proyecto del Fondo del PCT dirigido a elaborar, junto con Kosovo, un proyecto forestal a gran escala que aborde íntegramente los problemas mencionados del sector, que están relacionados entre sí. El período de ejecución del proyecto

<sup>1</sup> Las referencias a Kosovo se entenderán en el contexto de la Resolución n.º 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

del Fondo del PCT “Support to the preparation of a Project Document for improved forest management in Kosovo” (Apoyo a la preparación de un documento de proyecto para mejorar la gestión forestal en Kosovo; TCP/KOS/3702), que cuenta con un presupuesto de 22 000 USD, va desde octubre de 2018 hasta diciembre de 2019.

18. El documento del proyecto elaborado en el marco del proyecto TCP/KOS/3702 se ha distribuido entre los posibles donantes. Tras el interés manifestado por financiar las actividades, la FAO elaboró el proyecto “Policy and technical support for improved forest management” (Apoyo técnico y en materia de políticas para mejorar la gestión forestal; GCP/KOS/007/SWE), que recibiría financiación de Suecia (2,2 millones de USD; marzo de 2019-febrero de 2023), y el proyecto “Policy and technical support for improved forest management” (Apoyo técnico y en materia de políticas para mejorar la gestión forestal; GCP/KOS/653823), que recibiría financiación de la Comisión Europea (1,7 millones de USD; enero de 2020-diciembre de 2022).

## 5. Moldova

19. Los bosques de la República de Moldova se consideran un importante recurso natural y renovable estratégico que puede contribuir al desarrollo económico del país. Nunca ha existido ningún inventario sistemático de los bosques del país, pero es fundamental disponer de suficiente información sobre los bosques para la elaboración de políticas y la toma de decisiones; en este sentido, la FAO presta asistencia técnica a Moldova para fomentar la capacidad humana y técnica, así como para abordar las responsabilidades institucionales de diseñar y confeccionar un inventario de vanguardia. La asistencia proporcionada comprende la realización de una evaluación preliminar de la cubierta terrestre para determinar la situación relativa al uso de la tierra y confeccionar el primer inventario nacional de los bosques. El período de ejecución del proyecto del Fondo del PCT “Developing the institutional capacity of the National Forestry Agency in the preparation of NFI” (Fomentar la capacidad institucional del Organismo Forestal Nacional para preparar el inventario nacional de los bosques; TCP/MOL/3702), que cuenta con un presupuesto de 60 000 USD, va desde mayo de 2019 hasta mayo de 2020.

## 6. Macedonia del Norte

20. El Gobierno de Macedonia del Norte aprobó en 2006 la Estrategia nacional para el desarrollo sostenible de la actividad forestal (válida durante 20 años) con su principal objetivo estratégico de aumentar la contribución del sector forestal a la economía nacional y el desarrollo rural gracias a la gestión sostenible de la tierra forestal y los recursos arbóreos. No obstante, no se dispone de información suficiente sobre recursos forestales y arbóreos, ya que el último inventario nacional de los bosques data de 1980. La FAO proporcionó asistencia técnica a través de un proyecto del Fondo del PCT a fin de ayudar a Macedonia del Norte a 1) realizar una evaluación preliminar de la cobertura del suelo para determinar la situación relativa al uso de la tierra y confeccionar un futuro inventario nacional de los bosques y 2) elaborar una metodología para realizar dicho inventario. El período de ejecución del proyecto del Fondo del PCT “Assessment of the methodology for implementation of national forest inventory” (Evaluación de la metodología para realizar el inventario nacional de los bosques; TCP/MKD/3604), que cuenta con un presupuesto de 64 000 USD, va desde enero de 2018 hasta mayo de 2019.

## 7. Serbia

21. Tras la aprobación en 2010 de la Ley sobre Gestión de Especies Cinegéticas y Caza, se establecieron zonas de caza para proteger y mejorar las poblaciones cinegéticas. No obstante, la gestión de especies cinegéticas sigue siendo insatisfactoria y el Proyecto de estrategia para el desarrollo de la caza en Serbia (2015-2029) nunca se aprobó. La FAO está proporcionando asistencia técnica a través de un proyecto del Fondo del PCT con objeto de allanar el camino para que, en el futuro, la toma de decisiones sobre gestión de especies cinegéticas y cuestiones relacionadas con la caza sea fundamentada y se base en hechos comprobados. El proyecto tiene la finalidad de crear un sistema adecuado de gestión y seguimiento de las especies cinegéticas, la caza y el comercio conexo. El nuevo sistema de gestión de especies cinegéticas se complementará con un sistema de evaluación de su hábitat.

El período de ejecución del PCT “Capacity building for a sustainable game management system” (Fomento de la capacidad en favor de un sistema de gestión sostenible de especies cinegéticas; TCP/SRB/3603), que cuenta con un presupuesto de 317 000 USD, va desde enero de 2018 hasta diciembre de 2019.

22. La Ley Forestal y la Ley sobre Protección de la Naturaleza proporcionan el principal marco jurídico para la conservación y la gestión forestal en la República de Serbia. En la Estrategia de desarrollo forestal se establece el marco operativo para el desarrollo y la planificación forestales, definiendo la conservación y la mejora de la biodiversidad como parte del concepto de gestión forestal sostenible. En cuanto organismo de ejecución del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), la FAO elaboró junto con algunas partes interesadas nacionales, un proyecto del FMAM para abordar los obstáculos que todavía existen en la implantación de la gestión forestal sostenible en Serbia. A tal fin, el proyecto tiene como finalidad i) establecer un sistema de información forestal y confeccionar el segundo inventario nacional de bosques en Serbia; ii) intensificar la colaboración y el diálogo entre las partes interesadas públicas y privadas; iii) fortalecer la capacidad de adoptar las prácticas de gestión forestal sostenible; iv) formular mecanismos de incentivos para que los propietarios privados de bosques adopten la gestión forestal sostenible, y v) aplicar de forma experimental nuevos planteamientos de planificación y aplicación de la gestión forestal en dos regiones. La financiación total del proyecto “Contribution of sustainable forest management to a low emission and resilient development in Serbia” (Contribución de la gestión forestal sostenible al desarrollo resiliente y de bajas emisiones en Serbia; GCP/SRB/002/GFF) asciende a 29 454 799 USD, con una contribución del FMAM de 3 274 658 USD, y se ejecutará entre enero de 2018 y diciembre de 2021.

23. Se ha pedido a la FAO que elabore un proyecto de seguimiento en el marco del programa de la séptima reposición del FMAM (FMAM-7) sobre restauración de bosques y territorios degradados en Serbia. La financiación total será de 6 millones de USD y recibirá una contribución del FMAM de 875 891 USD. El período provisional de ejecución va desde enero de 2021 hasta diciembre de 2024.

## **8. Ucrania**

24. La promoción de la restauración de los territorios degradados en las zonas de bosque estepario y estepa es una de las prioridades de Ucrania. La FAO, junto con las partes interesadas nacionales, elaboró y está ejecutando un proyecto del FMAM cuya finalidad es 1) crear un entorno propicio para las prácticas de gestión integrada de los recursos naturales; 2) recuperar la productividad y la resiliencia de los territorios productivos a través de la gestión integrada de los recursos naturales; y 3) aprender y compartir las lecciones aprendidas. El segundo componente engloba el fomento de la capacidad para mejorar la gestión de las cortinas contraviento, junto con demostraciones sobre el terreno de rehabilitación y gestión con múltiples fines (control de la erosión, fijación de carbono, productos forestales no madereros). La financiación total del proyecto “Integrated Natural Resources Management in Degraded Landscapes in the Forest-Steppe and Steppe Zones of Ukraine” (Gestión integrada de los recursos naturales de paisajes degradados en los bosques esteparios y las estepas de Ucrania; GCP/UKR/004/GFF) asciende a 12 099 751 USD, con una contribución del FMAM de 1 776 484 USD (segundo componente alrededor del 60 %), y se ejecutará entre noviembre de 2017 y julio de 2020.

## **B. Proyectos regionales**

25. Tanto la República de Belarús como Ucrania tienen un gran potencial de desarrollo forestal, sin embargo, existen nuevas amenazas relacionadas con los fenómenos meteorológicos extremos. Ciertas perturbaciones naturales como las sequías intensas y prolongadas, combinadas con unas prácticas silvícolas inadecuadas, provocan la escasez de agua y de elementos nutritivos. En consecuencia, las coníferas han empezado a sentir los efectos del estrés en miles de hectáreas y se han vuelto susceptibles a los ataques de los escarabajos descortezadores, que llegan a constituir brotes de plagas. La FAO prestó asistencia técnica para analizar las causas de los brotes de varias especies de escarabajos descortezadores relacionados con la muerte regresiva de los pinares. Se examinaron los datos

y la información disponibles sobre el estado de salud actual de los pinares y sobre las prácticas conexas de gestión de plagas que se realizan en Belarús y Ucrania, así como en los países vecinos, y se validaron las principales causas de la muerte regresiva de los pinares mediante una reunión de expertos. Los expertos internacionales en salud forestal compartieron en el taller su experiencia en el ámbito de los brotes de plagas a gran escala y la gestión de otras regiones y continentes y prestaron asistencia para determinar cuáles eran las medidas apropiadas para gestionar las plagas y qué capacidades conexas había que fomentar en Belarús y Ucrania. Se elaboró una propuesta de proyecto regional para establecer un plan de acción inmediata en situaciones de emergencia para ambos países, pero todavía se ha de encontrar una organización donante externa que apoye la implementación del plan. El proyecto del Fondo del PCT “Emergency action plan for combating dieback of pine forests” (Plan de acción en situaciones de emergencia para combatir la muerte regresiva de los pinares; TCP/RER/3701), que contó con un presupuesto de 38 000 USD, se ejecutó entre abril y diciembre de 2018.

### **III. Actividades de la Oficina Subregional para Asia Central en materia forestal**

26. Las características generales de Asia central y las necesidades de los países determinan las prioridades subregionales en la región. Los principales ámbitos prioritarios son la gestión sostenible de los recursos naturales, la mejora de la resiliencia ante el cambio climático y las catástrofes, la mitigación del cambio climático y la adaptación a sus efectos, la conservación de la biodiversidad y el fortalecimiento de la capacidad de los países en relación con estas prioridades.

27. La actuación de la Oficina Subregional para Asia Central en la región y en el ámbito forestal se orienta en torno a dos aspectos: la labor normativa y las actividades vinculadas a los proyectos. La labor normativa, que representó el 15 % de la carga de trabajo total en el período examinado, abarcó principalmente la prestación de apoyo para la puesta en marcha del Programa de asociación FAO/Turquía para el sector forestal (FTFP) y la aportación de información para los grupos de trabajo del Ministerio de Agricultura y Actividad Forestal de Turquía sobre el establecimiento de indicadores y criterios para la gestión forestal sostenible.

28. En el período examinado, las actividades relacionadas con los proyectos abarcaron la preparación y la ejecución de proyectos sobre los cuatro temas siguientes: 1) evaluación y seguimiento de los recursos forestales (en Azerbaiyán); 2) gestión sostenible de los bosques y los recursos forestales (en Kazajstán, Kirguistán, Turkmenistán, Turquía y Uzbekistán); 3) conservación de la biodiversidad (en Turquía) y 4) restauración de las tierras degradadas (en Azerbaiyán, Kazajstán, Kirguistán y Uzbekistán).

29. En total, se respaldaron seis proyectos ejecutados en un solo país y dos ejecutados en varios países con más de 22 millones de USD. Estos proyectos recibieron financiación de la quinta, sexta y séptima reposiciones del FMAM, de Turquía, de la Universidad de Greifswald-Ernst Moritz Arndt (a través de la Iniciativa Internationale Klima) y del FTFP. Todos los proyectos están en consonancia con los ODS, los objetivos estratégicos de la FAO, las iniciativas regionales y los marcos de programación por países. En julio de 2019 había cinco proyectos en curso (en fase de ejecución), uno finalizado y dos en fase de preparación. Entre los proyectos en curso, algunos se ejecutaron en un solo país (dos en Turquía, uno en Azerbaiyán, uno en Kirguistán y otro en Uzbekistán) y uno se ejecutó en más de un país (Kazajstán, Turkmenistán y Uzbekistán).

#### **A. Países que solicitaron asistencia técnica a través del apoyo a los proyectos prestado por la FAO para hacer frente a los problemas específicos del país**

##### **1. Azerbaiyán**

30. La degradación de los bosques y la deforestación en pequeña escala debidas al pastoreo excesivo, la ganadería y las talas ilegales, por un lado, y las deficiencias en las actuales prácticas de gestión, por otro, son los principales problemas para la actividad forestal



en Azerbaiyán. El proyecto “Forest resources assessment and monitoring to strengthen forest knowledge framework in Azerbaijan” (Evaluación y seguimiento de los recursos forestales para reforzar el marco de conocimientos forestales en Azerbaiyán) se centra en la introducción de la gestión forestal sostenible para aportar beneficios sociales y económicos, mejorar la calidad de los bosques existentes y aumentar las reservas forestales de carbono mediante la fijación de carbono. El período de ejecución del proyecto, que cuenta con 1,4 millones de USD procedentes de la FMAM-6, es entre 2018 y 2020.

## **2. Turquía**

31. La presión humana sobre los limitados recursos hídricos de superficie y subterráneos y la degradación de la tierra como la erosión del suelo, las inundaciones y los desprendimientos de tierras, el descenso de la capa freática y la desecación de los humedales son los principales problemas de la cuenca cerrada de Iconia en Turquía. El proyecto “Sustainable land management and climate-Friendly agriculture in Konya Closed Basin” (Gestión sostenible de la tierra y agricultura respetuosa con el medio ambiente en la cuenca cerrada de Iconia) se centra en la sostenibilidad de la gestión de la agricultura y la tierra y la adaptación y difusión de tecnologías con bajas emisiones de carbono. El período de ejecución del proyecto, que cuenta con 5,7 millones de USD procedentes de la FMAM-5, es entre 2015 y 2020.

32. La expansión de los cultivos y el desarrollo de las infraestructuras, el uso excesivo de los pastos para alimentar al ganado doméstico, la recolección de plantas medicinales y la caza furtiva de especies raras (gacela y avutarda común) ponen en peligro la integridad de las estepas en Turquía. Las especies y los ecosistemas se ven afectados por la pérdida de conectividad en el territorio fragmentado. El proyecto “Conservation and sustainable management of Turkey’s steppe ecosystems” (Conservación y gestión sostenible de los ecosistemas esteparios de Turquía) se centra en la conservación de las estepas mediante la gestión de las zonas protegidas y la incorporación de la conservación de las estepas en los territorios dedicados a la producción. El período de ejecución del proyecto, que cuenta con 2,3 millones de USD procedentes de la FMAM-5, es entre 2016 y 2020.

## **3. Uzbekistán**

33. Los principales problemas en Uzbekistán son la falta de datos sobre los bosques para planificar la gestión, la escasa fijación de carbono, la falta de cobertura forestal y la degradación debida al pastoreo de ganado y a la recolección insostenible de madera, leña y productos no madereros. El proyecto “Sustainable management of forests in mountain and valley areas” (Gestión sostenible de los bosques en zonas montañosas y en valles) se centra en la introducción de la gestión forestal sostenible y la mejora de la situación de los bosques y los recursos arbóreos. El período de ejecución del proyecto, que cuenta con 3,1 millones de USD procedentes de la FMAM-6, es entre 2017 y 2022.

## **4. Kirguistán**

34. El proyecto de la FAO y el FMAM “Sustainable Management of Mountainous Forest and Land Resources under Climate Change Conditions in Kyrgyzstan” (Gestión sostenible de los recursos de los bosques y las tierras montañosas en condiciones de cambio climático en Kirguistán) tiene la finalidad de contribuir a la gestión sostenible y al aumento de la productividad de los ecosistemas agrosilvopastorales de las montañas y a la mejora de los medios de vida de las zonas montañosas de la República Kirguisa. Asimismo, trata de adoptar un enfoque intersectorial más integrado que tenga en cuenta la función de la tierra y los recursos forestales en el balance de carbono y que genere múltiples beneficios ambientales y sociales a escala mundial manteniendo los flujos de los servicios ecosistémicos más importantes, como el clima y la regulación del agua, el control de la erosión del suelo y la regulación de los peligros naturales. El período de ejecución del proyecto, que cuenta con 5,5 millones de USD procedentes de la FMAM-5, es entre 2015 y 2020.

## **B. Proyectos regionales**

35. El uso excesivo de los desiertos templados y su degradación debido al sobrepastoreo, la recolección de leña y el desarrollo de infraestructuras, las pérdidas de servicios ecosistémicos y de biodiversidad y la falta de integración de los servicios ecosistémicos y la biodiversidad en las prácticas de gestión de la tierra son problemas importantes de conservación en Kazajstán, Turkmenistán y Uzbekistán. El proyecto “Central Asian Desert Initiative (CADI): Conservation and sustainable use of cold winter deserts in Central Asia” (Iniciativa de desarrollo en Asia central: conservación y uso sostenible de los desiertos fríos de Asia central) se centra en la conservación y la gestión de los servicios ecosistémicos y la biodiversidad en varios países y el refuerzo de la capacidad de las partes interesadas mediante fórmulas participativas. La FAO y su asociado, la Fundación Michael Succow (con sede en Alemania) han ejecutado el proyecto entre 2017 y 2019 con la aportación de 1,2 millones de USD de la Universidad Greifswald-Ernst Moritz Arndt (a través de la Iniciativa Internationale Klima).

## **C. Futuros proyectos previstos para abordar los problemas específicos de los países**

### **1. Azerbaiyán**

36. Se elaboró un formulario de información sobre el proyecto “Conservation and sustainable use of biodiversity: Strengthening network of protected areas through advanced governance and management” (Conservación y uso sostenible de la biodiversidad: fortalecimiento de la red de zonas protegidas mediante la gobernanza y la gestión avanzadas). El formulario ha sido aprobado por el donante (FMAM-7). En 2019 se ultimaré la preparación del proyecto. El presupuesto previsto del proyecto es de 2 640 000 USD.

### **2. Turquía**

37. Se elaboró un formulario de información sobre el proyecto “Biodiversity conservation and sustainable forest management in Kaz Daglari” (Conservación de la biodiversidad y gestión forestal sostenible en Kaz Daglari). El formulario ha sido aprobado por el donante (FMAM-7). En 2019 se ultimaré la preparación del proyecto. El presupuesto previsto del proyecto es de 4,6 millones de USD.

### **3. Kirguistán**

38. La FAO prestó asistencia técnica a la República Kirguisa con vistas a elaborar un proyecto del FVC, “Carbon Sequestration through Climate Investment in Forests and Rangelands - CS-FOR” (Fijación de carbono mediante la inversión en bosques y pastizales; GCP/KYR/020/GCF) a través del proyecto del PCT (TCP/LYR/3606). La propuesta de proyecto del FVC tiene tres componentes: la mejora del entorno favorable y el marco reglamentario y de políticas relativos a la gestión integrada de los bosques y los pastizales; la forestación y reforestación y la rehabilitación de pastizales para favorecer la fijación de carbono; y el apoyo a la financiación de cadenas de valor que tienen en cuenta el clima con vistas a garantizar la sostenibilidad de las inversiones en la fijación de carbono. La inversión total asciende a 50 millones de USD, con una donación del FVC de 30 millones de USD. La propuesta de proyecto se presentó a la secretaría del FVC en junio de 2018 y, en la actualidad, se está sometiendo a una revisión técnica a fin de obtener la aprobación de la financiación de la Junta Directiva del FVC.

39. La FAO está elaborando un proyecto en Kirguistán en el marco de la FMAM-7 sobre la elaboración de un marco jurídico completo en materia de bioinocuidad, de conformidad con el Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de la Biotecnología del Convenio sobre la Diversidad Biológica. El proyecto se está analizando con el Organismo Estatal de Protección del Medio Ambiente y la Actividad Forestal (SAEPF). El presupuesto previsto del FMAM es de 1,5 millones de USD.

40. La FAO, junto con el PNUD, ha elaborado una propuesta de proyecto en el marco de la FMAM-7 sobre el Programa del sistema montañoso Pamir-Alai en favor de los sistemas alimentarios, el uso de la tierra y la restauración, ejecutado en Kirguistán. El objetivo general

de la propuesta de proyecto es la aplicación de un plan de gestión integrada del territorio, que aglutine varios planes de gestión de recursos de menor alcance (por ejemplo, la gestión de los bosques y los pastizales, la gestión de Pamir-Alai, etc.) y se apoye en dichos planes. La propuesta de proyecto se ha sometido a la aprobación de la Secretaría del FMAM. El presupuesto previsto es de 4 millones de USD.

#### **4. Proyectos regionales**

41. Se elaboró una nota de exposición de conceptos para el proyecto “Restoration of degraded forests and other lands” (Restauración de los bosques degradados y otras tierras), en el marco del FTFP. La nota ha sido aprobada por el donante (la República de Turquía a través del Comité Directivo del FTFP), y el proyecto estará completamente preparado en breve. El presupuesto previsto del proyecto es de 2 millones de USD. El proyecto se dirige específicamente a Azerbaiyán, Kazajistán, Kirguistán y Uzbekistán.

### **IV. Puntos que deben considerarse**

42. La Comisión tal vez desee alentar a los países de la región a:

a) incorporar con mayor eficacia los enfoques territoriales integrados de los diversos organismos de gestión de la tierra encargados de la ordenación agrícola, forestal, pesquera y ganadera en los procesos nacionales de planificación pertinentes, y mejorar la colaboración intersectorial a nivel territorial;

b) aportar contribuciones financieras o en especie en apoyo de los programas forestales regionales de la FAO, en particular los que aborden las normas fitosanitarias en el sector forestal de la región, y la labor de la FAO relacionada con proyectos, sobre todo con vistas a proporcionar financiación complementaria para los proyectos del FMAM y el FVC.

43. La Comisión tal vez desee recomendar a la FAO que:

a) refuerce la integración de los enfoques territoriales integrados en las actividades operativas en el ámbito forestal de la región, así como en las iniciativas regionales existentes y futuras de la REU, teniendo en cuenta las múltiples funciones de los bosques;

b) siga prestando apoyo a la gestión de los recursos naturales, en particular de los bosques, a través de la armonización y el fortalecimiento de las medidas y marcos nacionales en materia de políticas, financiación, incentivos fiscales, tributación y gobernanza, como reglamentos, normas y la supervisión de las prácticas e intervenciones de gestión forestal, y preste apoyo al fomento de la capacidad en este sentido;

c) siga respaldando la REUFIS y sus actividades, en particular en la organización de cursos de capacitación especializados en las nuevas especies invasivas.