



**Экономический и
Социальный Совет**

Distr.: General
25 сентября 2013 года
Russian
Original: English



**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация**

**Европейская экономическая
комиссия**

**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация**

Комитет по лесам и лесной отрасли

**Европейская комиссия по лесному
хозяйству**

Семьдесят первая сессия
Рованиemi, 9-13 декабря 2013 года

Тридцать седьмая сессия
Рованиemi, 9-13 декабря 2013 года

Пункт 3 f) предварительной повестки дня
**Вопросы, касающиеся Европейской комиссии по
лесному хозяйству ФАО**

Вклад в управление ФАО Материалы для Комитета по лесному хозяйству и региональных конференций

Записка секретариата

I. Введение

1. Процесс масштабных реформ ФАО проходит с 2005 года, когда Совет ФАО дал старт Независимой внешней оценке (НВО) Организации, чтобы *"проложить путь вперед, с тем чтобы более уверенно встречать вызовы будущего в условиях постоянно меняющегося мира... и подготовить ФАО к двадцать первому веку и грядущим вызовам"*¹. Для того чтобы рассмотреть выводы НВО, Конференция ФАО учредила Конференционный комитет по последующей деятельности по итогам НВО (КоК-НВО) для разработки Плана неотложных действий (ПНД) в этом отношении и утвердила его на своей специальной сессии в 2008 году. Начавшаяся в 2009 году реализация ПНД привела к существенным изменениям в четырех тематических областях: планирование, практическая деятельность, оценка и управление.

¹ Доклад, представленный Совету Межсессионной рабочей группой по Независимой внешней оценке ФАО (НВО), CL 129/10.

2. Согласно итоговому докладу об осуществлении ПНД, который был рассмотрен и одобрен Конференцией² в 2013 году, к числу достижений реформы "в определении общего направления работы относятся изменения структуры повесток дня Конференции, технических комитетов и региональных конференций с целью обеспечения того, чтобы эти органы систематически рассматривали общее состояние дел и давали рекомендации относительно того, в каких областях ФАО необходимо действовать на общеорганизационном уровне. Были конкретизированы функции и порядок подчинённости региональных конференций: они докладывают Совету по вопросам программы и бюджета... и Конференции по вопросам политики и нормативного регулирования. Это обеспечило укрепление вклада регионов в формирование ПРБ и учёт мнений регионов при обсуждении важнейших вопросов общей политики. Подобным же образом, роль и подчинённость технических комитетов были также усилены с тем, чтобы они в большей степени участвовали в определении приоритетов ФАО на Совете и в обсуждении вопросов политики и нормативного регулирования на Конференции"³.

3. В соответствии с этой новой структурой управления, региональные технические комиссии, такие как, например, региональные комиссии по лесному хозяйству, играют ключевую роль в выявлении вопросов, имеющих первостепенное политическое и техническое значение в их соответствующих областях деятельности, и доводят их до сведения соответствующих руководящих органов.

II. Новая структура управления ФАО

4. Согласно ПНД, в рамках новой структуры управления, Конференция "будет продолжать оставаться окончательным органом принятия решений Организации и определения общей политики и стратегии... Конференция:

a) будет главным форумом для обсуждения глобальных вопросов продовольствия и сельского хозяйства и требований для нормативных актов и принятия соответствующих решений, как правило, после их рассмотрения и выработки по ним рекомендаций в технических комитетах и на региональных конференциях;

b) будет принимать окончательное решение о целях, стратегии и бюджете Организации после получения рекомендаций Совета"⁴.

5. Исполняя свою функцию исполнительного руководства, Совет ФАО получил полномочия играть "более динамичную роль в разработке схемы программы и бюджета по рекомендациям комитетов по программе и по финансам и расширить свою функцию надзора и мониторинга, и прежде всего в областях мобилизации и использования внебюджетного финансирования, а также развития и применения людских ресурсов"⁵.

6. Далее в рамках ПНД было предложено, чтобы Региональные конференции играли важную роль "в управлении, обеспечивая согласованность политики для целей развития в своем регионе; обсуждение глобальных приоритетов, относящихся к региону; вклад в работу Совета и Конференции относительно приоритетов ФАО и в обсуждение таких вопросов, как внутрирегиональная торговля и инвестиции.

² С 2013/РЕР, п. 111 f)

³ FC 2013/26, п. 61.

⁴ С 2008/РЕР, Приложение F, п. 21.

⁵ С 2008/РЕР, Приложение F, п. 22.

Характер данной роли может отличаться от региона к региону. Они станут полноценным элементом структуры руководства, способствующим работе Конференции и Совета"⁶.

7. Далее в ходе выработки ПНД был сделан вывод о том, что Технические комитеты имеют существенное значение для работы ФАО и наделены следующими четкими функциями: "развитие глобального обмена информацией, обеспечение согласованности политики и разработки документов в своей области компетенции; и во-вторых, выработка предложений для Совета и Конференции относительно стратегии и программы Организации. Технические комитеты, являясь комитетами полного состава, решают мировые вопросы, а также вопросы, относящиеся к программе ФАО, и будут напрямую докладывать Конференции ФАО по глобальным вопросам и Совету по приоритетным для ФАО программным вопросам и показателям эффективности"⁷.

8. Будучи уставными органами в области лесного хозяйства, учрежденными в соответствии со статьей VI.1 Устава ФАО, РКЛХ должны предоставлять консультирование по вопросам разработки политики в области лесного хозяйства и дикой природы и обеспечивать обзор и координацию ее осуществления на региональном уровне; обеспечивать обмен информацией и, в целом, через вспомогательные органы, предоставлять консультирование по вопросам приемлемой практики и мер для решения технических проблем; а также вырабатывать соответствующие рекомендации в этой связи, в частности, для Комитета по лесному хозяйству (КЛХ).

9. В рамках ПНД для различных руководящих и уставных органов Организации был установлен следующий порядок подотчетности:

⁶ С 2008/REP, Приложение F, п. 25.

⁷ С 2008/REP, Приложение F, п. 26.

Комиссия/Комитет	Время	Место	РК
Латинская Америка и Карибский бассейн	9-13 сентября 2013 года	Гайана	22-25 апреля 2014 года
Африка	30 сентября-4 октября 2013 года	Намибия	24-28 марта 2014 года
Северная Америка	Рим, 15-19 октября 2013 года	США	15-16 апреля 2014 года
Азиатско-Тихоокеанский регион	4-8 ноября 2013 года	Новая Зеландия	10-14 марта 2014 года
Европа	9-13 декабря 2013 года	Финляндия	1-4 апреля 2014 года
Ближний Восток	26-30 января 2014 года	Иордания	23-27 февраля 2014 года
КП-ФК	26-30 мая 2014 года	Штаб-квартира ФАО	
149-я сессия Совета	16-20 июня 2014 года	Штаб-квартира ФАО	
КЛХ	23-27 июня 2014 года	Штаб-квартира ФАО	
КП-ФК	3-7 ноября 2014 года	Штаб-квартира ФАО	
150-я сессия Совета	1-5 декабря 2014 года	Штаб-квартира ФАО	

12. Для дальнейшего улучшения координации между РКЛХ Руководящий комитет КЛХ ввел механизм учета рекомендаций в отношении повестки дня Комитета по лесному хозяйству и программы ФАО по лесному хозяйству, чтобы комиссии могли использовать рекомендации других комиссий и строить свою работу на их основе. Эти скоординированные материалы были доведены до сведения Руководящего комитета для разработки проекта повестки дня для следующей сессии КЛХ.

13. Этот механизм был впервые использован в ходе подготовки к 21-й сессии КЛХ. Полученный опыт был рассмотрен на совещании бюро региональных комиссий по лесному хозяйству в 2012 году. Члены этих бюро пришли к выводу, что это очень многообещающая инициатива, которую можно было бы развивать и в будущем. В частности, они отметили, что:

- было бы полезно развивать региональную координацию между РКЛХ, а также с другими соответствующими органами в регионах;
- вместо того, чтобы составлять всеобъемлющие списки проблем и мер, РКЛХ следует устанавливать четкие приоритеты;
- необходимо систематически отслеживать выполнение решений;
- для того чтобы создать возможности развития синергетических связей и межсекторального мышления, координация деятельности в различных областях, относящихся к мандату ФАО, должна начинаться на страновом уровне;
- больше внимания следует уделять вкладу региональных конференций. Лесное хозяйство часто играет второстепенную роль в их повестке дня, и поэтому для поддержки соответствующих программных и бюджетных решений необходимо четко заявить о ключевых проблемах и приоритетах.
- Председатели Комиссий и старшие сотрудники должны уделять особое внимание поиску путей активного участия в работе региональных конференций.

14. В представленной на 21-й сессии КЛХ Стратегической оценке роли и работы ФАО в области лесного хозяйства была отмечена необходимость большей координации между различными уставными органами. Среди прочего, ФАО также была дана рекомендация *"создать задел на будущее для более активного и эффективного взаимодействия и сотрудничества между различными уставными/консультативными органами Организации, что будет способствовать определению стратегических первоочередных задач"*⁹.

15. Руководство ФАО приветствовало эту рекомендацию и обязалось принять меры по следующим направлениям:

- *"укрепить связи региональных комиссий по лесному хозяйству как с КЛХ, так и с региональными конференциями.*
- *Наладить координацию между соответствующими тематическими РГ самих региональных комиссий по лесному хозяйству и соответствующими подразделениями в штаб-квартире"*¹⁰.

16. Для облегчения этого процесса в приложениях 1, 2 и 3 соответственно даны пересмотренные на основе опыта, приобретенного в двухгодичный период 2011-2012 годов, шаблоны для представления материалов региональным конференциям, КЛХ и программе ФАО в области лесного хозяйства.

IV. Вопросы для рассмотрения

17. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть результаты осуществления ПНД, а также документы FO:EFC/2013/6 ("новая Стратегическая рамочная программа ФАО") и FO:EFC/2013/7 ("Стратегическая оценка роли и работы ФАО в области лесного хозяйства: ответ руководства") и разработать свои рекомендации:

- в отношении повестки дня 22-й сессии КЛХ;
- для рассмотрения на региональной конференции;
- в отношении приоритетных задач Программы ФАО в области лесного хозяйства (с учетом итогов рассмотрения новой Стратегической рамочной программы и Стратегической оценки);
- в отношении обзора деятельности и методологии рабочих групп и обеспечения согласованности действий во всех регионах.

18. При этом Комиссия, возможно, пожелает:

- рассмотреть аналогичные рекомендации коллег из РКЛХ и использовать их для развития взаимодействия и содействия установлению четких приоритетов;
- поручить секретариату поделиться этой рекомендацией с другими РКЛХ;
- поручить своему Председателю содействовать работе Руководящего комитета КЛХ, активно представляя рекомендации Комиссии.

19. Комиссия, возможно, пожелает предложить Председателю Региональной конференции уделить надлежащее внимание вопросу лесов и лесного хозяйства в рамках повестки дня Конференции и учесть рекомендации Комиссии.

⁹ Стратегическая оценка роли и работы ФАО в области лесного хозяйства. Итоговый доклад, п. xvi, пп. ES33.

¹⁰ PC112/3 Supp. 1, п. 4.

Приложение 1
Рекомендации РКЛХ для рассмотрения в КЛХ
(вопросы, подлежащие рассмотрению для включения в повестку дня)

<i>Приоритетные вопросы для рассмотрения КЛХ</i>	<i>Ожидаемые результаты рассмотрения (информация/решение)</i>	<i>Возможные последующие мероприятия КЛХ и ФАО (связь с Приложением 2)</i>
--	---	--

Приложение 2
Рекомендации РКЛХ в отношении Программы работы ФАО для рассмотрения в КЛХ

<i>Первоочередные вопросы для включения в Программу работы ФАО</i>	<i>Цели работы по решению приоритетных вопросов</i>	<i>Уровень деятельности (нац/рег/глобальный)</i>	<i>Стратегическая цель (1-5)</i>
--	---	--	----------------------------------

Приложение 3
Рекомендации РКЛХ для рассмотрения в РК

<i>Приоритетные вопросы для рассмотрения РК</i>	<i>Ожидаемые результаты рассмотрения (информация/решение)</i>	<i>Возможные последующие мероприятия ФАО (связь с Приложением 2)</i>
---	---	--
