



Economic and Social Council

Distr.: General
25 September 2013

Original: English



Food and Agriculture Organization

**Европейская экономическая
комиссия**

**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация**

Комитет по лесам и лесной отрасли

**Европейская комиссия по лесному
хозяйству**

Семьдесят первая сессия
Рованиemi, 9-13 декабря 2013 года

Тридцать седьмая сессия
Рованиemi, 9-13 декабря 2013 года

Пункт 7(а) предварительной повестки дня
Глобальная деятельность ФАО

Набор инструментов для устойчивого лесопользования (УЛП)

Записка секретариата

Резюме

Цель настоящей записки состоит в том, чтобы подытожить деятельность, касающуюся разработки набора инструментов для устойчивого лесопользования (УЛП). Хотя УЛП является важным аспектом и компонентом устойчивого развития, продвижение по пути к обеспечению УЛП идет медленными темпами. Накопленные знания и опыт по УЛП весьма разнообразны, однако не всегда имеются в свободном доступе и их компоненты часто касаются одного или другого конкретного аспекта УЛП. В настоящем документе вводится концепция набора инструментов для УЛП в целях более эффективного удовлетворения потребностей и выполнения рекомендаций стран-членов в поддержку осуществления УЛП. В нем представлена информация о ходе разработки и следующих шагах по формированию набора инструментов, а также содержится просьба в отношении предоставления Комиссией дополнительных руководящих указаний.

I. Введение

1. Принципы ФАО по осуществлению УЛП опираются на *принципы управления лесными ресурсами*¹, изложенными в главе 11 Повестки дня на XXI век, которая была принята на КОСР ООН (1992 год), а также на не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов (НЮСД), принятый Генеральной Ассамблеей ООН в 2008 году².
2. ФАО поддерживает Генеральную Ассамблею ООН в признании того, что УЛП является "динамичной и эволюционирующей концепцией, которая нацелена на сохранение и повышение экономической, социальной и экологической ценности всех видов лесов на благо нынешнего и будущих поколений".
3. Поддержка ФАО процесса осуществления УЛП исходит из концепции лесного хозяйства, в центре которой находится человек и которая опирается на принципы широкого участия и гендерного равенства. Наряду со значительным вкладом лесов и деревьев в дело обеспечения продовольственной безопасности, повышения устойчивости источников средств существования и искоренения нищеты, также широко признаются взаимосвязь лесного хозяйства с другими секторами и те важнейшие функции, которые выполняют леса и деревья в сохранении почвенных и водных ресурсов, борьбе с изменением климата, сохранением биоразнообразия, а также в качестве одного из основных источников биоэнергии в рамках ландшафтного подхода к управлению природными ресурсами.
4. Принципы УЛП применимы ко всем видам лесов и обеспечивают возможность управления с такими различными целями, как производство, охрана, сбережение или при сочетании нескольких задач (многоцелевое лесопользование).
5. Несмотря на позитивные тренды, наблюдаемые в течение последнего десятилетия, значительных успехов на пути к обеспечению устойчивости лесного хозяйства, особенно в развивающихся странах, пока добиться не удалось. Среди основных причин неудач следует назвать главным образом недостаточный потенциал и отсутствие условий, стимулирующих реализацию УЛП.
6. Имеется значительный объем коллективных знаний и опыта, которые могут совместно использоваться и адаптироваться к местным условиям для ускорения продвижения к УЛП. Вместе с тем эти знания и опыт не всегда имеются и доступны на уровне управления лесными ресурсами и планирования землепользования. Кроме того, растет количество просьб от стран-членов в отношении предоставления технической помощи по содействию в области реализации принципов УЛП.

II. Набор инструментов для УЛП

7. ФАО разрабатывает комплексный технический пакет инструментов управления знаниями, передовой практики, процессов и примеров их применения в

¹ A/CONF.151/26 (том III) Не имеющее обязательной юридической силы официальное изложение принципов для глобального консенсуса по управлению, сбережению и устойчивому развитию лесов всех типов.

² A/RES/62/98 Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов.

целях содействия осуществлению УЛП в различных условиях, который далее в документе именуется набором инструментов для УЛП.

8. Целевой аудиторией для набора инструментов являются в первую очередь работники национальных лесохозяйственных служб, активно занимающиеся вопросами управления лесным хозяйством, а также разработчики планов землепользования, понимающие роль лесов в устойчивом развитии, а также все те, кто их поддерживает, включая организации гражданского общества, неправительственные организации и ассоциации частного сектора.

9. Концепция набора инструментов для УЛП была представлена Комитету по лесному хозяйству (КЛХ) в сентябре 2012 года. Комитет "просил ФАО доработать содержание набора инструментов для устойчивого лесопользования (УЛП), включая образовательные материалы, добровольные руководящие принципы и информационные площадки для поддержки стран, при наличии соответствующих запросов, в их усилиях по осуществлению УЛП, избегая при этом параллелизма и дублирования в работе и учитывая национальные и региональные потребности, подходы и процессы"³. На необходимость разработки набора инструментов для УЛП было также обращено внимание в ответных мерах руководства ФАО в связи со Стратегической оценкой деятельности ФАО в области лесного хозяйства (2012 года).

10. Набор инструментов для УЛП преследует следующие цели:

- Нарращивание потенциала эффективного осуществления УЛП за счет предоставления практических знаний, инструментов и опыта в области УЛП на местном и ландшафтном уровне.
- Оказание более комплексной и скоординированной помощи лесоустроителям и другим заинтересованным сторонам в реализации принципов УЛП, обеспечивая при этом адаптацию решений к их конкретным нуждам, контекстам и основным областям интереса с учетом общих социально-экономических и экологических условий, в которых ведется работа по внедрению УЛП, что представляет собой более комплексный подход к реализации принципов УЛП.
- Обеспечение взаимосвязи между различными областями экспертных знаний ФАО в области УЛП в целях содействия интеграции УЛП в ландшафтный подход к управлению природными ресурсами.
- Выявление и устранение пробелов в знаниях и инструментах, а также возможных нестыковок и конфликтов.

11. Набор инструментов для УЛП представляет удобную для пользователя, интерактивную и оперативно реагирующую на интересы и потребности пользователя веб-платформу, которая включает:

- *Модули знаний* по конкретным областям интересов пользователей, включая (i) обзор общих знаний; (ii) ссылки на соответствующие инструменты; и (iii) ссылки на конкретные примеры применения УЛП.

³ COFO 2012/REP пункт 19.

- *Базу данных инструментов УЛП.* Существующие инструменты будут сопоставлены и включены в открытую для доступа активную базу данных. При необходимости инструменты могут дорабатываться в целях постоянного наращивания и обновления согласованного пакета для поддержки УЛП.
- *Базу данных примеров УЛП,* иллюстрирующих практическое применение УЛП в странах-членах.
- *Руководящие указания* для планирования УЛП на национальном, субнациональном и местном уровнях в целях содействия его осуществлению.

12. Набор инструментов имеет глобальный охват (для всех видов лесов); однако в процессе его развития в него будут также включаться региональные и национальные ресурсы УЛП.

13. В наборе инструментов будут использоваться ссылки на научные знания, инструменты и примеры, разработанные ФАО, членами Совместного партнерства по лесам, другими партнерами и странами-членами.

III. Процесс и нынешнее положение

14. Была подготовлена концептуальная записка, в которой определяются возможные конкретные примеры для включения в набор инструментов, его ожидаемые результаты и воздействие, основные функции и план работы.

В целях содействия разработке набора инструментов была создана целевая группа, в состав которой входят сотрудники штаб-квартиры ФАО и децентрализованных отделений.

На сегодняшний день набор инструментов включает:

- Инструменты для УЛП, примеры применения и другие справочные материалы, которые в настоящее время обобщаются в базе данных. Эта работа, как ожидается, будет продолжаться и развиваться по мере появления новых ресурсов и опыта.
- Веб-платформу для набора инструментов, разработка которой сейчас ведется с использованием нескольких демонстрационных *примеров конкретного применения и модулей знаний*. Будет разработано несколько новых таких примеров для включения в набор инструментов.

Как ожидается, набор инструментов будет представлен на двадцать второй сессии КЛХ (июнь 2014 года) и будет готов к применению в сентябре 2014 года.

15. Будут проведены испытания практической пригодности набора инструментов, в ходе которых будет произведена количественная оценка его эффективности, применимости, точности и актуальности. Из числа стран-членов для этого будут произвольно отобраны потенциальные пользователи, а также партнерские организации, выразившие желание принять участие в этой работе.

IV. Пункты для обсуждения

16. Комиссии предлагается обсудить концепцию и представить руководящие указания по дальнейшему развитию набора инструментов для УЛП. В частности, Комиссия, возможно, пожелает вынести рекомендации в отношении тематических приоритетов для включения в набор инструментов и представить предложения относительно *модулей знаний*, а также конкретных инструментов для включения в набор, таких как руководящие указания, кодексы практики, сборники технических материалов, руководства, ресурсы по укреплению потенциала и учебно-информационные материалы.

17. Комиссия, возможно, пожелает представить руководящие указания по осуществлению набора инструментов.

18. Комиссия, возможно, пожелает обсудить вопрос о том, каким образом набор инструментов для УЛП может содействовать усилиям членов Комиссии в области осуществления устойчивого лесопользования.