



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
30 July 2010
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Комитет по лесоматериалам

Шестьдесят восьмая сессия

Женева, 11–14 октября 2010 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Европейская экономическая комиссия

Организации Объединенных Наций

**и Продовольственная и сельскохозяйственная
организация Объединенных Наций**

в меняющихся международных условиях:

брифинг и обсуждение последних событий

**Европейская экономическая комиссия Организации
Объединенных Наций и Продовольственная
и сельскохозяйственная организация Объединенных
Наций в меняющихся международных условиях:
брифинг и обсуждение последних событий**

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе сообщается об изменениях, которые происходят в международных процессах и деятельности организаций и которые, по мнению секретариата, являются важными и представляют интерес для Комитета.

Комитету предлагается учесть эти изменения при принятии решений в отношении своих собственных мероприятий.

I. Введение

1. Как и в предыдущие годы, этот пункт повестки дня предусматривает представление Комитету по лесоматериалам краткой информации о соответствующих изменениях, происходящих в международных процессах и организациях, с тем чтобы он мог учесть их при принятии решений в отношении своих собственных мероприятий. В настоящем документе представлена краткая информация об изменениях, происшедших после октября 2009 года. Он подготовлен в ответ на высказанную Комитетом на его шестьдесят шестой сессии просьбу относительно подготовки до сессии справочного документа, посвященного международным событиям (ECE/TIM/2008/9). Представителям соответствующих органов будет предложено выступить в Комитете с краткими сообщениями.

II. Итоги важнейших международных обсуждений и осуществления соглашений, касающихся лесов

A. Продовольственная и сельскохозяйственная организация

2. Европейская лесная комиссия (ЕЛК) провела свою тридцать пятую сессию в Лиссабоне 27–30 апреля 2010 года. Участие в этой сессии приняли 48 экспертов из 19 стран-членов, одной организации-члена и одной страны-наблюдателя. На сессии также присутствовали 15 представителей 11 организаций-наблюдателей.

3. ЕЛК определила ряд региональных вопросов, на которые следует обратить внимание Комитета ФАО по лесному хозяйству (КОФО) на его двадцатой сессии 4–8 октября 2010 года. На пленарных заседаниях и параллельных мероприятиях, которые состоятся в рамках этой сессии, будут обсуждены актуальные для лесного хозяйства глобальные вопросы. Комиссия просила ФАО:

а) рассмотреть вопрос о создании на глобальном уровне сети и вспомогательного механизма для оказания помощи странам в деле выполнения их международных обязательств, касающихся лесов и изменения климата. Поддержку такой сети могла бы оказывать рабочая группа или аналогичная структура, задача которой должна состоять в усилении связей между научной и технической работой и деятельностью на политическом уровне и в которой надлежащим образом должны быть представлены все регионы;

б) принять меры с целью укрепления своего потенциала для осуществления деятельности по вопросам, касающимся лесов и изменения климата;

с) улучшить знания и повысить эффективность сбора данных об энергии на базе древесины в целях уточнения ее воздействия на окружающую среду и ее потенциала с точки зрения обеспечения устойчивого производства энергии, в том числе по сравнению с другими возобновляемыми источниками энергии, а также оказания поддержки усилиям стран в этой области;

д) принять все необходимые меры с целью повышения уровня значимости лесов и связанных с лесами вопросов путем осуществления согласованных действий и обеспечения синергизма с соответствующими партнерами на

региональном и глобальном уровне, и в частности принять активное участие в проведении Международного года лесов, каковым объявлен 2011 год;

е) представлять информацию о связях, существующих между лесами и водными ресурсами.

4. Комиссия также рекомендовала ФАО предоставлять странам информацию и оказывать им поддержку в целях разработки политики и правовых рамок в отношении лесов и водных ресурсов, а также укрепления потенциала, необходимого для создания систем взимания платы за экосистемные услуги.

5. На своей сессии в марте 2007 года Комитет ФАО по лесному хозяйству просил ФАО подготовить Глобальную оценку лесных ресурсов 2010 года (ОЛР). Эта Оценка должна основываться на процессе представления странами всеобъемлющих данных, а также на глобальном обследовании с использованием средств дистанционного зондирования. Неотъемлемой частью Оценки являются специальные тематические исследования, посвященные конкретным вопросам. ОЛР-2010 охвачено 233 страны и территории, при этом по большинству из них уже получена информация от 178 официально назначенных национальных корреспондентов. Глобальная оценка лесных ресурсов 2010 года содержит новую и обновленную информацию по более чем 90 переменным показателям, включая показатели, используемые для оценки прогресса в деле достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, целевого показателя в области биоразнообразия на 2010 год, установленного в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, и четырех глобальных целей в отношении лесов, утвержденных Форумом Организации Объединенных Наций по лесам.

6. Кроме того, полученные в рамках ОЛР-2010 статистические данные о тенденциях в области накопления углерода в лесах будут служить подспорьем для составления прогнозов в отношении изменения климата и разработки соответствующих мер в области предотвращения изменения климата и адаптации к нему. Эта информация вместе с данными о санитарном состоянии лесов, их значении для развития национальной экономики, правовых и институциональных рамках ведения лесного хозяйства и использовании мировых лесов помогут проанализировать прогресс, достигнутый в области обеспечения устойчивого лесопользования, и будут служить подспорьем при разработке политики, принятии решений и проведении переговоров по всем вопросам, касающимся лесов и лесного хозяйства.

7. Основные выводы ОЛР-2010 были представлены в марте 2010 года, при этом с ними можно ознакомиться на шести языках на вебсайте ФАО. Основной доклад будет опубликован в октябре 2010 года.

В. Форум Организации Объединенных Наций по лесам и связи с региональными органами, занимающимися вопросами лесного хозяйства

8. 30 октября 2009 года Форум Организации Объединенных Наций по лесам провел специальный сегмент девятой сессии Форума (ФООНЛ-9), на котором была принята резолюция "Средства осуществления для целей неистощительного ведения лесного хозяйства (финансирование деятельности в области лесного хозяйства)". В этой связи Форум учредил межправительственную Специальную группу экспертов открытого состава по финансированию деятельности в области лесного хозяйства (СГЭ), которая проведет свои сессии перед ФООНЛ-9 и ФООНЛ-10, а также механизм содействия.

9. На своем недавнем совещании Бюро ФООНЛ-9 постановило, что первая сессия СГЭ состоится 13–17 сентября 2010 года в Найроби. Бюро ФООНЛ-9 также одобрило Стратегический план работы ФООНЛ по вопросам финансирования деятельности в области лесного хозяйства в качестве основы для планирования соответствующих мероприятий ФООНЛ в период до ФООНЛ-10 в 2013 году. Кроме того, секретариат начал осуществлять процесс содействия и на первоначальном этапе приступил к проведению серии аналитических исследований по вопросам финансирования деятельности в области лесного хозяйства в малолесистых странах (МЛС) и малых островных развивающихся государствах (МОРГ).

10. Рассчитанная на четыре года работа ФООНЛ по вопросам финансирования деятельности в области лесного хозяйства представляет собой уникальную возможность для ключевых участников, включая региональные процессы по вопросам, касающимся лесов, принять активное участие в формировании глобальной политики по вопросам финансирования лесохозяйственной деятельности, в том числе путем информирования государств-членов и их привлечения к соответствующим мероприятиям и совещаниям, включая СГЭ-1. Комитет по лесоматериалам и Европейская лесная комиссия являются ключевыми организациями, которые могут поделиться ценными знаниями о стратегиях/программах/мерах в области финансирования лесохозяйственной деятельности, а также об имеющемся опыте и потребностях, и оказать помощь в деле выявления основных проблем и возможностей, существующих в этой связи в отдельных странах или в группах стран региона.

11. ФООНЛ-9 будет проведена на тему "Леса в интересах людей, жизнеобеспечения и искоренения нищеты". Участники этой сессии также проанализируют прогресс, достигнутый в деле осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и выполнения четырех глобальных целей в отношении лесов, и, кроме того, на ней будет провозглашен Международный год лесов (МГЛ-2011). Она будет включать сегмент высокого уровня, который состоится 2–3 февраля 2011 года.

12. 2011 год будет провозглашен Международным годом лесов на ФООНЛ-9, при этом его программа предусматривает проведение ряда мероприятий на высоком уровне, включая обсуждения с участием приглашенных экспертов, широкое освещение соответствующих вопросов в средствах массовой информации, выпуск серии памятных марок ООН, посвященных Международному году лесов, и другие общественные мероприятия.

13. Вопрос о подготовке к Международному году лесов также активно обсуждался на ежегодном совещании Сети коммуникаторов лесного сектора, которое состоялось 26–28 мая 2010 года в Гётеборге, Швеция. На этом совещании были также рассмотрены примеры наилучшей практики отдельных стран и организаций, равно как и вопрос об охвате и концепции будущей Стратегии коммуникационной деятельности европейского лесного сектора.

С. Конвенция о биологическом разнообразии

14. В 2009 году секретариат Конвенции о биологическом разнообразии опубликовал доклады "Увязка вопросов сохранения биоразнообразия, предотвращения изменения климата и адаптации" и "Сопrotивляемость лесов, биоразнообразие и изменение климата". В этих докладах делается вывод о том, что комплекс мероприятий в области управления землепользованием, включая меры по охране естественных лесов, устойчивое управление лесами и использование

местных лесных пород в рамках деятельности по лесовосстановлению, может способствовать достижению целей как Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), так и самой Конвенции.

15. Сопротивляемость, присущая нетронутым экосистемам, служит наилучшей гарантией против изменения климата и способствует обеспечению того, чтобы леса могли удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений. Если будет перейден некий экологический "предел", эти экосистемы могут превратиться в иные виды лесов или же, если дело дойдет до крайности, может появиться новый вид экосистемы без лесов. Новая экосистема будет неизбежно более бедной с точки зрения как биологического разнообразия, так и разнообразия экосистемных товаров и услуг, и станет источником дополнительных выбросов парниковых газов в атмосферу. Ввиду снижения их биоразнообразия плантации и видоизмененные естественные леса, в отличие от девственных лесов, испытают на себе более существенное негативное воздействие, при этом угроза нанесения им крупномасштабного ущерба по причине изменения климата является более значительной. В докладах говорится, что эти риски могут быть частично смягчены, если следовать некоторым рекомендациям относительно управления лесами, в том числе если создать национальные и региональные сети охраняемых районов и инкорпорировать их в процесс национального и регионального планирования в целях обеспечения крупномасштабной взаимосвязанности ландшафта.

D. Европейский союз

16. 1 марта 2010 года Европейская комиссия приняла "зеленый" документ, в котором излагаются варианты подхода ЕС к охране лесов и информации о лесных ресурсах и их состоянии. В этом документе рассказывается об основных проблемах, стоящих перед европейскими лесами. В нем описываются существующие системы информации о лесах и средства, имеющиеся для охраны лесов, а также поднимается ряд вопросов, касающихся будущих направлений политики. Он был подготовлен в развитие "белого" документа по вопросу об адаптации к изменению климата, принятого Комиссией в апреле 2009 года. Предлагаемые в этом "зеленом" документе варианты могут привести к важным изменениям в объеме представляемой информации о наличии лесных ресурсов, что может быть выгодно с точки зрения анализа предложения древесного сырья, но скажется на защите конфиденциальности информации лесовладельцев.

III. Процесс "Леса Европы"

17. Изменения, происшедшие недавно в рамках процесса "Леса Европы", связаны с подготовкой шестой Конференции по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров, которая состоится в Осло 14–16 июня 2011 года. Процесс подготовки к Конференции на уровне министров осуществляется под руководством экспертов из стран-членов, которые провели свои совещания в Осло в ноябре 2009 года и в марте 2010 года. Следующее совещание состоится 14–15 декабря 2010 года в Женеве с целью выработки предложения, которое будет представлено министрам на их Конференции с целью облегчения обсуждений. Еще одно совещание на уровне экспертов может состояться весной 2011 года.

18. В последние месяцы активная работа проводилась по линии двух основных технических подготовительных процессов:

а) Рабочая группа для подготовки решения по возможному имеющему обязательную юридическую силу соглашению провела свои совещания в Женеве в феврале 2010 года и в Санкт-Петербурге в июле 2010 года. Рабочая группа завершила подготовку рабочего документа, который должен быть рассмотрен министрами с целью изучения возможности начала переговоров по имеющему юридическую силу соглашению в отношении лесов региона. Она также рассмотрела возможные варианты будущей институциональной структуры процесса "Леса Европы". Следующее совещание Рабочей группы состоится в Риме 30 сентября – 1 октября и будет приурочено к двадцатой сессии КОФО;

б) параллельно в Брюсселе в мае 2010 года состоялось рабочее совещание для подготовки документа с изложением концепции, целей и задач процесса "Леса Европы" в будущем. Пересмотренный вариант этого документа был распространен в июне 2010 года, а его окончательный вариант будет опубликован в ближайшее время. Этот документ будет представлять собой один из ключевых элементов пакета документов, которые должны быть утверждены министрами, при этом в нем излагаются стратегические руководящие принципы и конкретные задачи процесса "Леса Европы" на его следующий период.

19. Процесс "Леса Европы" имеет большое значение для работы ЕЭК ООН и ФАО, поскольку в течение по меньшей мере следующего десятилетия он будет оставаться источником стратегических рекомендаций по вопросам управления сектором лесного хозяйства в регионе ЕЭК ООН. Следует принять меры по укреплению синергизма между различными процессами и организациями, что необходимо для обеспечения согласованности действий и избежания дублирования.

IV. Сотрудничество с другими органами и организациями

20. Секция лесного хозяйства и лесоматериалов сотрудничает с другими глобальными и региональными органами, частным сектором и неправительственными организациями. Конкретные примеры такого сотрудничества включают:

а) **Европейская комиссия (ЕК):** сотрудничество в области проверки достоверности и сбора данных (для совместного с Евростатом Исследования перспектив развития лесного сектора и доклада "Состояние лесов в Европе"). Евростат предоставил национальные данные по социально-экономическим показателям, которые были использованы в целях подготовки национальных сообщений для доклада "Состояние лесов в Европе, 2011 год". Европейская комиссия приняла участие в подготовке доклада "Состояние лесов в Европе" (Совместный исследовательский центр, Испра), проведении совместного обследования по сектору энергии на базе древесины и составлении "Руководства по надлежащей практике в области мобилизации ресурсов древесины на устойчивой основе". Второе совещание Группы специалистов по мониторингу устойчивого лесопользования было организовано и проведено в сотрудничестве с СИЦ Испра. Секция лесного хозяйства и лесоматериалов приняла участие в организации конференции на тему "Перспективы развития мониторинга лесов в Европейском союзе. Представление информации для целей ведения multifunctional лесного хозяйства", которая состоялась в Уппсале, Швеция, в ноябре 2009 года. Тесное сотрудничество, обмен информацией и регулярные консультации, в частности, проводятся с Генеральными директоратами сельского хозяйства, предприятий и промышленности и окружающей среды;

b) **Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС):** Европейское агентство по окружающей среде использует данные по показателям биоразнообразия, сбор которых осуществляется Секцией лесного хозяйства и лесоматериалов; такие данные широко использовались, например, в рамках исследования ЕАОС по вопросу о биоразнообразии европейских лесов. ЕАОС и Секция лесного хозяйства и лесоматериалов тесно сотрудничали на экспериментальном этапе представления данных в соответствии с новой европейской классификацией видов лесов, а также в деле ее совершенствования. Одним из итогов этого сотрудничества стала организация технического рабочего совещания, посвященного экспериментальному применению новой классификации в рамках представления данных для следующей конференции оп линии процесса "Леса Европы";

c) **Европейский лесной институт (ЕЛИ):** коллеги из ЕЛИ участвуют в работе основной группы экспертов по Исследованию перспектив развития лесного сектора Европы и на регулярной основе представляют статистические материалы для *Ежегодного обзора рынка лесных товаров ЕЭК ООН/ФАО*. Центр ЕЛИ по наблюдению за состоянием европейских лесов в Нанси, Франция, является одним из ключевых участников процесса представления данных по качественным показателям устойчивого лесопользования и, в частности, занимаются сбором, анализом и обработкой данных о политике, деятельности учреждений и механизмах обеспечения устойчивого лесопользования в Европе. Совместно с ЕЭК ООН/ФАО ЕЛИ осуществляет проекты, посвященные ценам на лесные товары. В настоящее время изучаются возможности для развития сотрудничества в таких новых областях, как, например, распространение данных и информации;

d) **Международная организация по тропической древесине (МОТД):** МОТД подготавливает главу по тропическим лесоматериалам для *Ежегодного обзора рынка лесных товаров ЕЭК ООН/ФАО* и часто участвует в проводимом Комитетом ежегодном обсуждении положения на рынке. Сбор данных о лесных товарах осуществляется в сотрудничестве с ЕЭК ООН/ФАО на основе Совместного вопросника по лесному сектору;

e) **Всемирная торговая организация (ВТО), Отдел по торговле и окружающей среде:** помимо обмена информацией, 23 марта 2010 года было организовано совместное рабочее совещание по торговым мерам и рынкам лесоматериалов. Кроме того, Отдел торговли и лесоматериалов и Отдел устойчивой энергетики ЕЭК ООН приняли участие в проведении форума ВТО по вопросам торговли природными ресурсами;

f) **Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП):** ЮНЕП участвует в различных мероприятиях Секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО. Например, в 2010 году был организован совместный семинар на тему "Управление природоохранной деятельностью в целях развития экологичной экономики". ЮНЕП, будучи членом основной группы экспертов, участвует в работе по вопросам биоразнообразия, проводимой ЕЭК ООН/ФАО по линии Исследования перспектив развития лесного сектора Европы. Секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО участвует в процессе подготовки доклада ЮНЕП, посвященного экологичной экономике. Секция присутствовала на совещаниях по обзору, состоявшихся в ноябре 2009 года и в июле 2010 года, и приняла активное участие в процессе рассмотрения главы, посвященной лесному хозяйству. В мае 2010 года Секция лесного хозяйства и лесоматериалов приняла участие в ежегодном общем совещании по линии инициативы ЮНЕП "Устойчивые здания и климат",

направленной на то, чтобы организовать в 2011 году форум по вопросам измерения выбросов углерода, источником которых являются здания, с учетом этапов обработки сырья и строительства.

21. Секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО также сотрудничает с другими соответствующими отделами и комитетами ЕЭК ООН, занимающимися, в частности, вопросами энергетики, торговли, окружающей среды, жилищного строительства, землепользования и водных ресурсов. Более подробная информация об этом сотрудничестве содержится в документе ECE/TIM/2010/3.

V. Рекомендации

22. **Комитету предлагается провести обзор сотрудничества с указанными выше партнерами и предложить способы и средства для укрепления взаимодействий с ключевыми организациями, в частности, в контексте Международного года лесов.**
