



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

ECE/TIM/2007/5  
31 July 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОМИТЕТ ПО ЛЕСОМАТЕРИАЛАМ**

Шестьдесят пятая сессия

Женева, 8-11 октября 2007 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**ПЛАНИРОВАНИЕ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ  
РАБОТЫ НА 2008-2009 ГОДЫ**

Записка секретариата

*Резюме*

В настоящем документе представлен обзор планов в отношении оценки результативности осуществления подпрограммы по лесоматериалам и лесному хозяйству. В нем излагаются рамки проведения оценки результативности деятельности по каждому направлению работы для целей оценок ЕЭК ООН за двухгодичный период 2008-2009 годов. Комитету предлагается рассмотреть и утвердить предлагаемые ожидаемые результаты и показатели достижения результатов.

Кроме того, вниманию Комитета представляется предложение в отношении стратегических рамок для подпрограммы на период 2010-2011 годов, подготовленное в контексте программного цикла Организации Объединенных Наций. Комитету предлагается рассмотреть это предложение до его представления Исполнительному комитету.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Будучи крупной структурой, Организация Объединенных Наций, включая ЕЭК ООН, должна планировать свою деятельность заблаговременно и на основе участия заинтересованных сторон, с тем чтобы Пятый комитет Генеральной Ассамблеи мог принимать решения о необходимом объеме финансирования. Аналогичным образом после истечения определенного срока, который в случае Организации Объединенных Наций составляет два года, ответственные за осуществление программы должны сообщать о своих достижениях и отчитываться о полученных результатах.

2. В последние годы Организация Объединенных Наций, как и многие другие организации, перешла на ориентированную на конкретные результаты систему управления, в рамках которой анализ программ и оценки их исполнения проводятся с точки зрения достигнутых результатов, а не мероприятий, проведенных по линии этих программ. Для этого необходимы механизмы мониторинга проводимой деятельности и представления соответствующей отчетности (например, опросы пользователей, анализ загрузки материалов с вебсайта, контроль за осуществлением рекомендаций и т.д.). Наконец, весь процесс должен служить повышению результативности работы путем извлечения уроков из накопленного опыта.

3. Что касается подпрограммы по лесоматериалам и лесному хозяйству, то эта задача усложняется ввиду существующей институциональной среды. В данном случае действуют по меньшей мере три официальных рамочных механизма Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>, касающихся планирования программ, оценки их исполнения и представления отчетности:

а) общая обязательная система оценки Организации Объединенных Наций, созданная в соответствии с руководящими указаниями Генеральной Ассамблеи и Центральных учреждений;

б) двухгодичные оценки ЕЭК ООН, которые проводятся секторальными комитетами по требованию Комиссии;

в) собственная система планирования и исполнения подпрограммы по лесоматериалам и лесному хозяйству, основными элементами которой являются проводимые раз в четыре года стратегические обзоры, ежегодные сессии, контроль,

---

<sup>1</sup> Влияние на эту программу, поскольку она является совместной подпрограммой ЕЭК ООН/ФАО, также оказывает и система ФАО, главными органами которой являются Конференция и Совет ФАО.

осуществляемый бюро обоих органов, а также консультации с экспертами, участвующими в работе групп специалистов и в рабочих совещаниях.

4. Каждая из этих трех систем предъявляет свои собственные обоснованные требования, которые не могут быть проигнорированы или обойдены. Задача для всех, но особенно для Секции лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО, состоит в согласовании всех этих процессов и рациональном использовании ресурсов, например путем гармонизации периодов планирования и использования одних и тех же методов оценки исполнения.

## **II. ОБЩАЯ ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ОЦЕНКИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

5. С тем чтобы достигнуть максимально возможных результатов и во исполнение руководящих указаний Организации Объединенных Наций используются два основных инструмента для обеспечения того, чтобы проводимая работа надлежащим образом соответствовала поставленным целям и потребностям пользователей и заинтересованных сторон:

а) ориентированная на конкретные результаты система управления и составления бюджета Организации Объединенных Наций, и

б) самооценки.

6. В соответствии с ориентированной на конкретные результаты системой управления и составления бюджета Организации Объединенных Наций все подпрограммы перед началом каждого двухгодичного периода разрабатывают стратегические рамки, которые определяют их цели или "ожидаемые результаты", а также для каждой из них показатели достижения результатов. Стратегические рамки подпрограммы ЕЭК ООН по лесоматериалам и лесному хозяйству для бюджета по программам на 2008-2009 годы были утверждены Генеральной Ассамблеей (A/61/6) (программа 16).

7. Помимо упомянутых выше оценок подпрограммы также должны проводить углубленные самооценки отдельных проектов или видов деятельности в конкретных областях работы. Основная цель этих самооценок состоит в обеспечении эффективности проводимой работы и оптимизации ее результатов. Например, для двухгодичного периода 2008-2009 годов секретариат выбрал следующие два элемента, которые станут предметом самооценки:

- a) стратегический обзор; углубленный внешний обзор всей подпрограммы (см. ECE/TIM/2007/4);
- b) основные мероприятия по линии подпрограммы (ведение вебсайта, выпуск публикаций, пресс-релизов, информационного бюллетеня, проведение совещаний/семинаров/рабочих совещаний) на основе опроса пользователей.

## **II. ДВУХГОДИЧНЫЕ ОЦЕНКИ ЕЭК ООН, 2008-2009 ГОДЫ**

8. На сессии Комиссии в 2004 году страны - члены ЕЭК ООН, стремясь обеспечить прозрачность и эффективность процесса управления программами, постановили уделять больше внимания оценке как инструменту управления работой Комиссии. В этой связи Комиссия поручила секторальным комитетам проводить двухгодичные оценки их соответствующих подпрограмм и учитывать результаты этих оценок при разработке программ работы. Этот подход был еще больше усилен в рамках начатой в 2005 году реформы ЕЭК ООН.
9. Двухгодичные оценки должны обеспечивать членам каждого секторального комитета возможность на постоянной основе анализировать и оценивать значимость деятельности и основных направлений работы с учетом целей подпрограмм. Результаты этих оценок должны использоваться при определении приоритетов подпрограмм и принятии решений о распределении соответствующих ресурсов.
10. В контексте двухгодичных оценок ЕЭК ООН каждому секторальному комитету было поручено определить направления работы и согласовать ожидаемые результаты по каждому из этих направлений на 2008-2009 годы, а также соответствующие показатели достижения результатов и методологии их анализа. Уровень детализации, используемый в рамках этого подхода, в большей степени соответствует реалиям ЕЭК ООН, а не общесистемному подходу Организации Объединенных Наций, который неизбежно является более агрегированным (см. выше пункт 6), хотя и основывается на той же ориентированной на конкретные результаты методологии.
11. Двухгодичные оценки должны включать два этапа: а) этап планирования, который, как упоминалось выше, предшествует каждому двухгодичному периоду, и б) этап оценки в конце каждого двухгодичного периода, на котором подготавливаются отчеты о достижениях по каждому ожидаемому результату, включая извлеченные уроки и рекомендации в отношении возможных мер по корректировке программы.

12. Секретариат подготовил для рассмотрения и утверждения Комитетом предложения в отношении ожидаемых результатов и показателей достижения результатов по каждому направлению работы. В 2009 году Комитету на его ежегодной сессии будет предложено рассмотреть некоторые ключевые элементы оценки (значимость, эффективность, воздействие и действенность) при проведении обзора результатов, достигнутых по каждому направлению работы по линии подпрограммы. Некоторые руководящие принципы проведения такой оценки были подготовлены Группой ЕЭК ООН по мониторингу и оценке процесса планирования программ и включены в "Руководство по проведению двухгодичных оценок исполнения подпрограмм секторальными комитетами ЕЭК ООН", которое имеется по адресу <http://www.unece.org>.

13. Направлениями деятельности по линии подпрограммы по лесоматериалам и лесному хозяйству являются, естественно, ее пять областей работы: рынки и статистика (1), оценка лесных ресурсов и показатели УЛП (2), перспективные исследования по сектору (3), социальные и культурные аспекты (4) и политика и кросс-секторальные вопросы (5). Ожидаемые результаты по каждому направлению деятельности были определены на этой основе, а также с учетом бюджета в этой подпрограмме на 2008-2009 годы, утвержденного Генеральной Ассамблеей. Однако в отношении области работы 4 (социальные и культурные аспекты) каких-либо ожидаемых результатов не включено, поскольку эта работа проводится главным образом организациями-партнерами и все намеченные мероприятия уже были успешно проведены к концу 2007 года. Деятельность в области наращивания потенциала, осуществляемая в рамках всех областей, работы отнесена к "отдельному" направлению.

14. Предложения в отношении ожидаемых в 2008-2009 годах результатов и показателей достижения результатов для подпрограммы по лесоматериалам и лесному хозяйству представлены в приложении 1.

15. *Комитету предлагается обсудить и утвердить ожидаемые результаты для целей двухгодичной оценки. Эти вопросы будут также рассмотрены, но значительно более подробно в контексте стратегического обзора (см. ECE/TIM/2007/4).*

#### **IV. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РАМКИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, 2010-2011 ГОДЫ**

16. В соответствии с процессом планирования программ ЕЭК ООН проект стратегических рамок должен быть рассмотрен секторальными комитетами до его представления Исполнительному комитету в ноябре/декабре 2007 года и Центральным

учреждениям Организации Объединенных Наций в начале 2008 года. Однако это предложение можно будет пересмотреть в свете результатов стратегического обзора.

17. Как указано в приложении 2, стратегические рамки на период 2010-2011 годов для подпрограммы включают следующие элементы:

- a) цель подпрограммы;
- b) ожидаемые результаты и показатели достижения результатов;
- c) стратегия достижения ожидаемых результатов и цели подпрограммы;
- d) перечень решений директивных органов.

18. *Комитету предлагается рассмотреть и в случае необходимости изменить проект стратегических рамок на 2010-2011 годы с целью его препровождения Исполнительному комитету осенью 2007 года.*

## Приложение 1

### Ожидаемые результаты и показатели достижения результатов для подпрограммы по лесоматериалам и лесному хозяйству на 2008-2009 годы в разбивке по направлениям деятельности для двухгодичной оценки ЕЭК ООН

Ожидаемые результаты	Показатели достижения результатов
<p>а) Расширение возможностей в области количественной оценки лесных ресурсов и представления соответствующих данных как основа УЛП</p> <p>(Соответствующее направление деятельности: область работы 2 (лесные ресурсы))</p>	<p>i) Увеличение процентной доли стран ЕЭК, способных представлять удовлетворительные данные по количественным показателям устойчивого лесопользования</p>
<p>б) Расширение возможностей в области мониторинга политики и деятельности учреждений лесного сектора с целью укрепления институциональных и правовых рамок</p> <p>(Соответствующее направление деятельности: область работы 5 (политика и учреждения лесного сектора))</p>	<p>i) Увеличение процентной доли стран ЕЭК, способных представлять удовлетворительные данные по качественным показателям устойчивого лесопользования (политика, учреждения, инструменты)</p> <p>ii) Увеличение процентной доли стран ЕЭК, в которых осуществляются национальные программы по лесам или аналогичные комплексные программные меры в области развития лесного сектора</p>
<p>в) Повышение уровня понимания необходимости рационального использования древесины и, как следствие, проведение политики его поощрения и расширение возможностей для осуществления мониторинга в этой области</p> <p>(Соответствующее направление деятельности: область работы 1 (рынки и статистика))</p>	<p>i) Увеличение процентной доли стран ЕЭК, в которых осуществляется политика в области рационального использования древесины, будь то в рамках национальных программ по лесам или вне их контекста</p> <p>ii) Процентная доля стран ЕЭК, способных представлять удовлетворительные ответы на совместный вопросник по лесному сектору ЕЭК/ Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций/ Международной организации по тропической древесине/Евростата.</p>

<p>d) Укрепление потенциала стран Содружества Независимых Государств и Юго-Восточной Европы для обеспечения устойчивого лесопользования на национальном уровне, в частности путем разработки надлежащих политических мер</p> <p>(в это "направление" включена деятельность в области наращивания потенциала, осуществляемая в рамках всех областей работы)</p>	<p>i) Увеличение числа стран Содружества Независимых Государств и Юго-Восточной Европы, принявших национальные программы по лесам</p> <p>ii) Предполагаемый уровень полезности соответствующих мероприятий в области наращивания потенциала</p>
<p>e) Повышение уровня понимания вопросов политики и перспектив, в том числе взаимосвязей, существующих между лесным и другими секторами и, как следствие, разработка более эффективной политики</p> <p>(Соответствующие направления деятельности: области работы 3 (перспективные исследования) и 5 (кросс-секторальный элемент))</p>	<p>i) Уровень полезности соответствующих исследований/публикаций, форумов по вопросам политики и рабочих совещаний с точки зрения директивных органов и других заинтересованных сторон.</p>

Исходные и предлагаемые целевые показатели будут представлены специальной сессии в апреле 2008 года.



## Приложение 2

### Предлагаемые стратегические рамки на период 2010-2011 годов

#### Подпрограмма 7

#### Лесоматериалы и лесное хозяйство

**Цель Организации.** Повысить на основе соответствующей политики и деятельности учреждений эффективность практики устойчивого лесопользования, включая рациональное и законное использование древесины и других лесных товаров и услуг леса, во всем регионе ЕЭК ООН.

Ожидаемые достижения секретариата	Показатели достижения результатов
<p>a) Повышение на основе проведения более эффективного мониторинга устойчивого лесопользования уровня понимания таких аспектов, как:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) политика и деятельность учреждений;</li> <li>ii) лесные ресурсы;</li> <li>iii) рациональное использование древесины на внутреннем и экспортных рынках;</li> <li>iv) перспективы развития сектора в более широком кросс-секторальном контексте</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>i) Уровень полезности соответствующих исследований/публикаций, форумов по вопросам политики и рабочих совещаний с точки зрения директивных органов и других заинтересованных сторон</li> <li>ii) Увеличение процентной доли стран ЕЭК, способных представлять удовлетворительные данные по количественным показателям устойчивого лесопользования</li> <li>iii) Увеличение процентной доли стран ЕЭК, способных представлять удовлетворительные ответы на совместный вопросник по лесному сектору ЕЭК/ФАО/Международной организации по тропической древесине/Евростата (который служит основой для мониторинга тенденций в области рационального использования древесины)</li> <li>iv) Увеличение процентной доли стран ЕЭК, способных представлять удовлетворительные данные по качественным показателям устойчивого лесопользования</li> </ul>
<p>b) Укрепление потенциала стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы для обеспечения устойчивого лесопользования на национальном уровне</p>	<p>i) Уровень полезности соответствующих исследований/публикаций, рабочих совещаний и совещаний с точки зрения директивных органов и других заинтересованных сторон</p>

## Стратегия

Ответственность за осуществление настоящей подпрограммы возложена на Секцию лесоматериалов Отдела торговли и лесоматериалов. Деятельность в рамках этой подпрограммы будет направлена на разработку и применение инструментов анализа и мониторинга как политики, так и происходящих на местах изменений, сбор, проверку достоверности и распространение информации и результатов анализа, а также на стимулирование обмена опытом, наилучшей практики и проведения совместных мероприятий по количественной оценке достигнутого процесса. Приоритеты на 2010-2011 годы будут определены с учетом итогов стратегического обзора комплексной программы ЕЭК ООН/ФАО и работы других форумов, в частности Конференции по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров.

Международное сотрудничество по линии этой подпрограммы осуществляется в интересах всех стран, однако особое внимание будет уделяться странам Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Средиземноморья. В рамках стратегии осуществления этой подпрограммы ЕЭК будет проводить работу в сотрудничестве с ФАО и Конференцией по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров и вносить вклад в деятельность Форума Организации Объединенных Наций по лесам. Для обеспечения устойчивого с экологической, экономической и социальной точек зрения лесопользования, включая использование древесины и лесных товаров, необходимо поддерживать оптимальный баланс между этими тремя аспектами на основе прочного консенсуса в отношении целей и методов среди всех заинтересованных сторон, а также обеспечивать надлежащую интеграцию этой стратегии в политику других секторов (кросс-секторальный подход). Обеспечение устойчивого лесопользования является прежде всего суверенной обязанностью каждой страны. Однако работа, осуществляемая по линии регионального и международного сотрудничества, в частности в рамках подпрограммы по лесоматериалам и лесному хозяйству и организациями-партнерами, будет способствовать достижению этой цели, поскольку она предусматривает разработку и распространение концепций и информации, обмен опытом и определение стандартных инструментов (показателей) оценки.

## Решения директивных органов

### Подпрограмма 7. Лесоматериалы и лесное хозяйство

#### *Резолюции Генеральной Ассамблеи*

54/218, Деятельность по осуществлению и в развитие решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и девятнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

*Резолюции ЭКОСОС*

2006/38, План работы по реформе Европейской экономической комиссии и  
пересмотренный круг ведения Комиссии

-----