



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

TIM/2002/6/Add.1
18 July 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО ЛЕСОМАТЕРИАЛАМ

Шестидесятая сессия
24-27 сентября 2002 года

ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРИОД ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ ПЯТЬДЕСЯТ
ДЕВЯТОЙ СЕССИИ

(Пункт 7 предварительной повестки дня)

Рекомендации состоявшегося в Дебе Рабочего совещания по странам
с переходной экономикой

Записка секретариата

Настоящий документ содержит выдержки из материалов Международного рабочего совещания "Леса и лесное хозяйство в странах Центральной и Восточной Европы: процесс перехода и стоящие впереди задачи". Это рабочее совещание было организовано в сотрудничестве группы специалистов по странам с переходной экономикой ЕЭК ООН/ФАО и Венской группы по поддержанию связей КОЛЕМ в Дебе (Варшава), Польша, в сентябре 2001 года

Рекомендация рабочего совещания для КОЛЕМ

I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

- Обеспечение форума для обмена мнениями и опытом и наблюдение за достигнутым прогрессом
- Освещение вопросов и приоритетов, включая баланс частных и государственных интересов в секторе леса
- Обеспечение связей между глобальным и национальным/региональным уровнями
- Организация процессов национальных консультаций с целью выработки комплексного мнения стран по соответствующим вопросам и будущим потребностям до начала четвертой Конференции на уровне министров

II. ФОРМУЛИРОВАНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛИТИКИ

- Признание межсекторального характера устойчивого лесопользования и содействие интеграции секторальной политики
- Укрепление политических обязательств с целью содействия транспарентности, многостороннему сотрудничеству и участию общественности
- Содействие осуществлению национальных лесохозяйственных программ
- Активизация осуществления существующих резолюций КОЛЕМ и международных обязательств

III. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

- Содействие обзору финансовых систем и реинвестированию доходов лесохозяйственного сектора
- Укрепление связей лесного хозяйства с другими лесными секторами и поддержка интеграции на международные рынки

IV. СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

- Активизация процесса развития людских ресурсов и наращивания потенциала, охраны здоровья человека и повышения уровня безопасности
- Расширение связей с общественностью

V. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

- Идентификация неотложных потребностей в области защиты экологических ценностей в регионах, характеризующихся наличием острых проблем (войны, уничтожение лесов, эрозия и т.д.)
- Рассмотрение последствий приватизации и восстановление районов с богатым биологическим разнообразием
- Идентификация механизмов для устойчивого долгосрочного финансирования экологических функций, включая инновационные механизмы

**ВЫВОДЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ 1 - СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
УСТОЙЧИВОГО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Председатель: Г-н Арвидс Озолс (Латвия)

Докладчик: Г-н Эвальд Раметштайнер (Венская группа по поддержанию связей)

Темы:

1. Процесс перехода
2. Формулирование политики
3. Осуществление политики и инструменты политики
4. Рыночные и экономические аспекты
5. Социальные аспекты

1. Процесс перехода

Выявленные задачи

- Роль правительства в приватизации/восстановлении
- Институциональные и политические реформы
- Реформа государственных органов управления лесным хозяйством
- Адаптация законодательства, включая распределение обязанностей между национальным и местным уровнями
- Несбалансированные (промышленные) структуры в лесном секторе

Усвоенные уроки

- Внутренняя инициация, накопление опыта и навыков руководства, последующая внешняя поддержка
- Координация деятельности с другими секторами, политика в области охраны окружающей среды, национальное положение

- Возможность осуществления надлежащих изменений
- Переходные процессы в странах и их лесном секторе имеют различные масштабы и темпы
- Ключевым аспектом является подход, предусматривающий широкое участие общественности
- Необходимость проявления реальной политической воли
- Отсутствие единой модели, пригодной для всех стран
- Необходимость использования опыта, накопленного в других секторах и регионах/странах
- Различная значимость лесного сектора оказывает воздействие на протекающие процессы
- Недостаточный уровень связей и информационного обеспечения порождает различные проблемы

2. **Формулирование политики**

Выявленные задачи

- Права и обязанности государственных и частных владельцев
- Участие общественности, разрешение конфликтов при низкой заинтересованности
- Формулирование и осуществление национальных лесохозяйственных программ
- Вопросы обезлесения и облесения
- Межсекторальная деятельность и вопросы

Усвоенные уроки

- Необходимость рассмотрения изменений в сельскохозяйственном землепользовании
- Необходимость интеграции развития лесного хозяйства и сельских районов
- Необходимость осуществления реформы в макроэкономических рамках
- Национальная лесохозяйственная политика играет важную роль
- Участие всех заинтересованных сторон в разработке политики
- Связь, информация и транспарентность
- Поддержка частных ассоциаций
- Роль лесного хозяйства для общественности и ее потребности населения
- Основополагающая роль опыта, накапливаемого на местном уровне, и международных знаний
- Механизмы выполнения принятых ранее решений по пересмотру политики с целью учета накопленного опыта ее осуществления
- Скоординированная политика, осуществляемая в лесном хозяйстве и в секторе лесной промышленности

3. Осуществление и инструменты политики

Выявленные задачи

- Правоприменение, в том числе в отношении незаконных лесозаготовок и коррупции
- Финансирование УЛП
- Средства связи и информационного обслуживания
- Учреждения, включая поддержку и распространение знаний

Усвоенные уроки

- Адекватные инструменты, необходимые для осуществления разработанной политики
- Ключевую роль играет четкое определение задач и функций
- Критерии оценки хода осуществления политики и применения ее инструментов
- Важность холистического подхода и межсекторальных связей
- Необходимость рассмотрения проблемы недостаточного контроля за применением законодательства
- Необходимость успешного осуществления экономических, рыночных и фискальных реформ/адаптаций
- Общий благоприятный инвестиционный климат способствует осуществлению капиталовложений в лесное хозяйство
- Лесопользование может быть экономически сбалансированным
- Низкий уровень политической и общественной заинтересованности
- В настоящее время оказывается главным образом/всего лишь внешняя международная финансовая поддержка
- С "лесами, предусмотренными в Киотском протоколе", связаны, вероятно, определенные финансовые возможности
- Поэтапное осуществление политики в надлежащем порядке (начиная с учета таких факторов, как политическая воля, процессы разработки политики, правовые решения, осуществление, распространение знаний)
- Требуется повысить уровень транспарентности государственного лесопользования

4. Рыночные и экономические аспекты

Выявленные проблемы

- Обеспечение конкурентоспособности лесного сектора
- Изменение структур потребления и производства
- Роль лесного хозяйства в развитии сельских районов
- Экономическая жизнеспособность и содействие осуществлению капиталовложений
- Леса, предусмотренные в Киотском протоколе, и сертификация
- Обеспечение дохода и занятость, в том числе в секторе недревесных товаров леса
- Управление государственными лесами

Усвоенные уроки

- Недопустимость создания/субсидирования излишних рыночных барьеров
- Необходимость развития внутренних ресурсов и частных структур
- Тесное сотрудничество между группами лиц, действующих в государственных интересах и в интересах частных предпринимателей
- Определение соответствующих взаимоотношений между государственным и частным секторами лесной промышленности
- Эффективные связи между государственным и частным секторами лесной промышленности
- Роль сертификации
- Информация о рынке
- Содействие использованию лесных продуктов

- Рассмотрение глобальных изменений на рынке лесных продуктов (производство, потребление и рыночные структуры)
- Поддержка инновационных решений, таких, как экотуризм

5. Социальные аспекты

Выявленные проблемы

- Техника безопасности на производстве и гигиена труда
- Нарращивание потенциала и людские ресурсы
- Недостаток доверия между заинтересованными сторонами
- Государственное использование лесов

Усвоенные уроки

- Наиважнейшее значение имеет вопрос о наращивании потенциала, ключевую роль играют капиталовложения в людские ресурсы
- Может образоваться нехватка квалифицированных работников
- Роль рекреационных служб
- Важное значение имеет диалог между заинтересованными сторонами
- Транспарентность необходима для установления доверительных отношений
- Просвещение и информация - благоприятные возможности
- Все заинтересованные стороны зависят друг от друга
- Мотивация общественности в интересах ее участия в разработке политики
- Недостаточное число исследований по вопросам, касающимся деятельности частных лесовладельцев

Роль КОЛЕМ/министров и рекомендации

- Рассмотреть процесс развития сельских районов и всего лесного сектора/групп лесных секторов, а не только лесного хозяйства
- Содействовать применению подхода, предусматривающего широкое участие общественности, и осуществлению национальных лесохозяйственных программ
- Рассматривать соответствующие механизмы более конкретно и рекомендовать реинвестирование доходов лесного сектора

Роль группы специалистов по СПЭ ЕЭК/ФАО и рекомендации

- Сбирать и распространять информацию и опыт, включая справочную информацию о политике и рынках, в частности, путем проведения рабочих семинаров по рыночной экономике
- Разработать предложения по процедурам осуществления лесохозяйственной политики, инструментам для ее оценки и анализа
- Обеспечить связи с процессами осуществления политики и поддерживать процессы установления связей между различными органами
- Сформулировать рекомендации/предложения по укреплению роли КОЛЕМ

Роль КОЛЕМ и группы специалистов по СПЭ и рекомендации

- Обеспечить форум для обмена мнениями и опытом, осуществлять наблюдение за достигнутым прогрессом, в том числе через региональные рабочие совещания
- Освещать вопросы и приоритеты, включая баланс частных и государственных интересов в лесном секторе
- Обеспечивать широкое представительство заинтересованных сторон и привлекать представителей лесовладельцев к участию в разработке политики
- Устанавливать более тесные связи с секторами лесной промышленности, поддерживать интеграцию на международные рынки

- Активизировать процесс развития людских ресурсов и укрепить процесс осуществления Лиссабонской резолюции
- Обеспечивать связи между глобальным, национальным/региональным уровнями

**ВЫВОДЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ 2 - ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
УСТОЙЧИВОГО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Председатель: г-н Петер Чока (Венгрия)

Докладчик: г-н Александер Бак (Венская группа по поддержанию связей)

Основные вопросы/задачи в будущем

- Реституция районов с богатым биологическим разнообразием/финансирование процесса поддержания и/или совершенствования экологических функций
- Интеграция концепций охраны и рационального использования лесов
 - Необходимость разработки комплексных схем планирования и межсекторальных подходов на основе многостороннего участия - национальные лесохозяйственные программы
 - Необходимость осуществления инвестиций с целью совершенствования информационной базы по лесному биологическому разнообразию
- Необходимость просветительской деятельности и установления связей
 - Просвещение новых лесовладельцев и общественности
 - Связь с общественностью

Уроки, усвоенные в ходе переходного процесса

- Поддержание и совершенствование экологических функций требует наличия внешних финансовых средств и не может финансироваться только силами лесного сектора
- Требуется применять межсекторальный подход
- Важнейшее значение имеет координация деятельности между различными механизмами/учреждениями

- Финансовые стимулы следует основывать на активной государственной политике
- В ЦВЕС разработаны компенсационные схемы, однако на практике они оказываются довольно неэффективными
- В ходе деятельности по установлению целевых показателей для УЛП требуется обеспечить более глубокое участие всех заинтересованных сторон и более высокую степень транспарентности
- Необходимо более четко определить задачи по поддержанию и/или расширению экологических функций, для осуществления которых потребуются дополнительные ресурсы
- Следует рассмотреть возможность внедрения инновационных финансовых стимулов (например, налоговые скидки)
- Желательно использовать экосистемный подход, однако требуется накопить дополнительный опыт его практического применения

Восстановление районов с богатым биологическим разнообразием/финансирование процесса поддержания и/или совершенствования экологических функций

Роль международного сотрудничества

- Идентификация неотложных потребностей в защите экологических ценностей в регионах, характеризующихся наличием острых проблем
- Анализ существующего опыта ЕС и разработка моделей, которые могут применяться в ЦВЕС
- Признание роли ассоциаций лесовладельцев в обмене опытом и установлении связей
- Признание "каталитической" роли неправительственных организаций
- Создание демонстрационных зон и анализ и интеграция существующих типовых инициатив в лесном секторе

Последствия для четвертой Конференции на уровне министров - рекомендации

- Содействие интеграции секторальной политики
- Широкое рассмотрение юридических рамок для УЛП
- Стимулирование осуществления существующих международных обязательств путем принятия резолюции, ориентированной на конкретные действия
- Идентификация механизмов долгосрочного финансирования экологических функций

Интеграция концепций охраны и рационального использования лесов

Роль международного сотрудничества

- Обмен опытом в области измерения показателей и мониторинга биологического разнообразия
- Нарращивание потенциала в области планирования рационального лесопользования
- Организация опытных исследований по надлежащим методам управления
- Расширение возможностей лесовладельцев в области участия в деятельности по установлению целевых показателей рационального лесопользования и идентификации соответствующих методов

Последствия для четвертой Конференции на уровне министров - рекомендации

- Стимулирование осуществления существующих международных обязательств путем принятия резолюции, ориентированной на конкретные действия
- Содействие осуществлению текущей деятельности по дальнейшему совершенствованию общеевропейских показателей, касающихся лесного биологического разнообразия

Необходимость просветительской деятельности и установления связей

Роль международного сотрудничества

- Содействие обмену опытом, накопленным в ходе переходного процесса, между странами, в частности между группами стран, в которых существуют различные ограничения
- Поощрение повышения уровня осведомленности об экологических функциях и об устойчивых финансовых ресурсах, требующихся для обеспечения этих функций

Последствия для четвертой Конференции на уровне министров - рекомендация

- Укрепление политических обязательств с целью развития многостороннего сотрудничества и обеспечения участия общественности.
