



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

TIM/1998/4
5 August 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЛЕСОМАТЕРИАЛАМ

Пятьдесят шестая сессия

28 сентября - 1 октября 1998 года

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕГИОНЕ: ПОСЛЕДУЮЩИЕ
МЕРОПРИЯТИЯ В СВЯЗИ С ЛИССАБОНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИЕЙ ПО ВОПРОСАМ
ОХРАНЫ ЛЕСОВ В ЕВРОПЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ; ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕШЕНИЙ КУР/МГЛ И УЧАСТИЕ В РАБОТЕ МФЛ**

(Пункт 5 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

В настоящей записке содержатся предложения относительно новых мероприятий в области устойчивого лесопользования. Комитету и Комиссии предлагается обсудить эти предложения и любые другие предложения, которые могут быть сделаны на основе результатов обсуждений, установить приоритеты и, с учетом имеющихся ресурсов, принять решение по любым изменениям в программе работы.

Введение

1. На своей совместной сессии в 1993 году Комитет ЕЭК ООН по лесоматериалам и Европейская лесная комиссия ФАО постановили уделять первоочередное внимание деятельности в области оказания содействия устойчивому развитию лесного хозяйства в регионе, в частности путем поддержки процесса КООНОСР на глобальном уровне и Общеввропейского процесса охраны лесов на региональном уровне. В настоящем документе содержится информация о мероприятиях ЕЭК/ФАО, проведенных в этой области после осени 1997 года, и изменениях, происшедших на глобальном и региональном уровнях. Затем вниманию Комитета и Комиссии представляются некоторые предложения по новым мероприятиям, а также о внесении изменений в текущие мероприятия. Обоим органам предлагается рассмотреть вопрос о своей роли, обсудить и утвердить любые изменения, являющиеся необходимыми, которые, по их мнению, необходимо внести в программу работы (проект содержится в документах ТГМ/1998/5, ЕФС/98/7).

2. В 1998 году сессии Комитета и Комиссии проводятся отдельно, но интервал между ними является довольно небольшим. Почти все мероприятия осуществляются совместно, при этом существует единая комплексная программа. Представляется нежелательным, чтобы ЕЛК, которая проводит свою сессию после Комитета по лесоматериалам, просто одобрила решения последнего. Поэтому предлагается, чтобы ЕЛК была устно проинформирована о решениях Комитета и чтобы любые решения Комитета считались предварительными, пока они не будут рассмотрены на сессии ЕЛК. В случае каких-либо расхождений в решениях этих двух сессий, соответствующие вопросы будут переданы бюро обоих органов в целях их урегулирования.

Мероприятия, проведенные в последнее время

3. Основная программа Комитета и Комиссии, которая состоит в "мониторинге и анализе устойчивого развития сектора лесного хозяйства и лесных товаров в регионе", является важным, если не сказать уникальным, вкладом в достижение целей устойчивого лесопользования. Без информации и анализа, подготавливаемых на регулярной основе ЕЭК/ФАО и организациями-партнерами, было бы просто невозможно проводить всестороннее международное обсуждение политических вопросов, связанных с развитием лесного сектора. Проведенные в прошлом году мероприятия, которые имеют непосредственное отношение к глобальному и региональному процессам, являются следующими:

- а) Оценка лесных ресурсов умеренной и бореальной зон 2000 года: МГП подчеркнула важность глобальной Оценки лесных ресурсов, при этом секретариат ЕЭК/ФАО представил Лиссабонской конференции на уровне министров полученные в рамках ОЛРУБЗ-2000 предварительные данные по количественным

показателям устойчивого лесопользования в Европе. Эта информация вместе с национальными сообщениями была взята за основу при подготовке докладов об осуществлении резолюций Н1 и Н2.

- b) Группа специалистов, созданная под эгидой Объединенного комитета ФАО/ЕЭК/МОТ по технологии, управлению и подготовке работников в лесном секторе, подготовила доклад по социально-экономическим аспектам лесного хозяйства, который был опубликован МОТ под названием "Люди, леса и устойчивость". Этот доклад послужил основой для проекта резолюции L1. В этой резолюции была дана высокая оценка работе группы, которой руководил г-н П. Мюхлеманн (Швейцария).
- c) Секретариат выполнял функции международного координатора деятельности по осуществлению резолюции Н3, касающейся оказания помощи странам переходного периода в области развития их сектора лесного хозяйства. Была создана и распространена соответствующая база данных, при этом для Лиссабонской конференции был подготовлен доклад.
- d) Промежуточные результаты ОЛРУБЗ-2000 будут также представлены в устной форме на совещании МФЛ в Женеве.
- e) Обсуждение вопроса о положении в лесном хозяйстве в регионе на сессии ЕЛК будет основываться на национальных сообщениях, подготовленных для Лиссабонской конференции. Ожидается, что с учетом информации, содержащейся в этих национальных сообщениях, на сессии будут определены основные вопросы и проблемы.

Будущая деятельность ЕЭК/ФАО в поддержку устойчивого развития лесного хозяйства в регионе

4. Секретариат подготовил предложения в целях расширения вклада ЕЭК/ФАО в обеспечение устойчивого лесопользования в регионе. Некоторые из этих предложений представляют собой более или менее "обычные мероприятия" и могут быть осуществлены без каких-либо дополнительных ресурсов. Однако реализация других мероприятий может иметь существенные последствия с точки зрения ресурсов (как для секретариата, так и стран-членов). Комитету и Комиссии предлагается рассмотреть вопрос о том, какие изменения необходимо внести в программу, утвержденную в 1997 году, и какие меры следует принять в целях их реализации.

Продолжение и расширение текущей деятельности

5. Многие из проводимых мероприятий уже соответствуют общим направлениям, определенным на глобальном или региональном политических уровнях. В частности:

- ОЛРУБЗ-2000 должна быть проведена при обеспечении максимально возможного качества и завершена в срок, при этом ее результаты будут распространены не только в виде обычного бумажного документа, который будет являться основой исследования, но и в других удобных для пользователей форматах, в том числе они будут помещены в сайте в сети WWW;
- публикация Бюллетеня по лесоматериалам и анализ состояния рынка должны быть продолжены, при этом особое внимание следует уделять тому, чтобы они были более удобными для пользователей. В этом контексте летом 1998 года проводится опрос пользователей, на основе результатов которого будут определены меры по дальнейшему улучшению этих публикаций;
- следует вновь активно заняться анализом перспектив развития сектора, который после публикации ТПЛЕ V не являлся приоритетным направлением работы, при этом следует начать подготовку следующего исследования ТПЛЕ, в частности провести совещание основной группы по ТПЛЕ V. В настоящее время объявлен пост сотрудника, который будет отвечать за эту работу;
- ЕЭК/ФАО следует продолжить ведение базы данных о мероприятиях, проводимых в рамках оказания помощи странам переходного периода в области развития сектора лесного хозяйства (база данных НЗ).

Европейская программа по лесам

6. В Лиссабоне министры, в ведении которых находятся вопросы лесопользования, взяли на себя обязательство "разработать в сотрудничестве с международными органами и организациями, в частности с Европейской лесной комиссией ФАО, Комитетом ЕЭК ООН по лесоматериалам, ... программу работы с целью выполнения решений Конференции...". Когда страны-координаторы начнут проводить эту работу, секретариат, после соответствующих консультаций с бюро вышестоящих органов, примет в ней активное участие. Также будут приняты меры по укреплению неофициального сотрудничества между организациями, которое стало развиваться в последние годы (например, через Межсекретариатскую рабочую группу по статистике лесного сектора).

Объединенный комитет ФАО/ЕЭК/МОТ по технологии, управлению и подготовке работников в лесном секторе

7. Объединенный комитет внес большой вклад в подготовку Лиссабонской конференции, при этом он является единственным органом, обладающим соответствующим опытом для проведения работы по некоторым направлениям, которые были определены на Конференции. В документе ТГМ/ЕФС/WR.1/1998/2/Add.1 Объединенному комитету было

предложено рассмотреть вопрос о расширении своего участия в этом процессе. Результаты работы сессии Объединенного комитета, которая состоится за несколько недель до сессий Комитета и Комиссии, будут представлены на этих сессиях в устной форме.

Возможные новые направления деятельности

8. На основе внимательного изучения заключительного доклада МГЛ (Е/СН.17/1997/12) и резолюций, принятых в Лиссабоне, секретариат после консультаций с бюро вышестоящих органов определил ряд мероприятий, которые, как представляется, соответствуют приоритетам и стратегическим направлениям, определенным МГЛ и министрами лесного хозяйства, и могли бы быть осуществлены в областях, где ЕЭК/ФАО обладает сравнительными преимуществами. Это следующие направления:

- вопросы торговли и окружающей среды в лесном секторе;
- роль европейских лесных экосистем в деле смягчения последствий изменения климата;
- роль и ответственность частных лесовладельцев в Европе;
- лесной сектор и общество: диалог, поддержание контактов, участие, конфликт интересов и урегулирование споров;
- стратегии стимулирования и поощрения рационального использования древесины и других лесных товаров как экологически благоприятных и возобновляемых материалов;
- роль женщин в лесном секторе Европы.

Предлагаемые конкретные мероприятия в этих областях, а также возможные партнеры указаны в приложении, в котором также содержатся ссылки на соответствующие документы, информация по возможным срокам и другие замечания.

9. Хотя указанные выше предложения являются полезными и могли бы быть осуществлены на практике, реализация всех этих предложений или хотя бы большинства из них, с учетом имеющихся у секретариата ресурсов, не реалистична. В зависимости от методов и сроков из этих шести предложений, по мнению секретариата, могли бы быть осуществлены, при обеспечении надлежащего качества, максимум три. Но даже в этом случае необходима поддержка стран, например в том, что касается организации совещаний или участия в работе групп специалистов.

10. Комитету и Комиссии предлагается обсудить эти предложения и любые другие предложения, которые могут быть сделаны на основе результатов обсуждений, установить приоритеты и принять решение по любым изменениям в программе работы.

Приложение 1

Предлагаемые новые мероприятия ЕЭК/ФАО

Следует сделать несколько замечаний:

- все предлагаемые мероприятия, как представляется, осуществимы в рамках текущего мандата и методов работы ЕЭК/ФАО, а также с учетом сравнительных преимуществ организации;
- какие-либо практические мероприятия или консультации с возможными партнерами (даже если они указываются ниже) не проводились, поскольку секретариат ждет предварительных указаний со стороны бюро вышестоящих органов.

Примечание: "МГЛ" означает окончательный доклад МГЛ. "ЛОД", "L1" и "L2" означают соответственно Общую декларацию и резолюции Лиссабонской конференции на уровне министров.

* * *

Название: Вопросы торговли и окружающей среды в секторе лесного хозяйства и лесных товаров

Мероприятие: Семинар высокого уровня с участием ученых, лиц, отвечающих за разработку политики в лесном секторе, и представителей торговых и экологических кругов в целях улучшения диалога между этими секторами

Возможные методы: Семинар, подготовленный группой специалистов

Возможные партнеры: ВТО, Отделы окружающей среды и торговли ЕЭК, ЕС, ВФП...

Сроки: Семинар в 2000 году

Ссылки: МГЛ, часть IV

Название: Роль европейских лесных экосистем в деле смягчения последствий изменения климата

Мероприятие: Сводное исследование (национальные данные по объему накопления и потокам углерода в древесной биомассе, лесные экосистемы – почвы – лесные товары: производство, торговля, потребление и рециркуляция), при этом, возможно, будут определены стратегии смягчения последствий и, возможно, организован семинар/рабочее совещание с целью рассмотрения результатов

Возможные методы: Тщательный анализ данных ОЛРУБЗ и ТПЛЕ-V учеными с возможной подготовкой на более позднем этапе политического документа, создание группы

Возможные партнеры: РКИК, ученые

Сроки: 1999 год (требует быстрого осуществления, с тем чтобы это исследование могло использоваться в рамках обсуждений, проводимых после Киото)

Ссылки: ЛОД 2 IV

Название: Роль и ответственность частных лесовладельцев в Европе

Мероприятие: Семинар/специальная тема

Возможные методы: Темы: точка зрения основных участников (частные лесовладельцы, правительства, НПО), правовые аспекты, экономические аспекты, социальные аспекты, механизмы поддержания связей, консультации и участие, частные лесовладельцы в СПП

Возможные партнеры: ЕС, ассоциации лесовладельцев, ФАО

Сроки: 2000 +

Ссылки: Л1, особенно II 1,2,3,7,9,10

Название: Лесной сектор и общество: диалог, поддержание контактов, участие, конфликт интересов и урегулирование споров

Мероприятие: Группа и/или семинар

Возможные методы: Определение вопросов, политики и потребностей в исследованиях, тематические исследования

Возможные партнеры: ученые (например, социологи), эксперты в области СО и лица, отвечающие за разработку политики. Возможно сотрудничество/объединение усилий с Объединенным комитетом ФАО/ЕЭК/МОТ, в том что касается вопросов экологического образования в лесном хозяйстве, хотя, по мнению секретариата, тема "Лесной сектор и

общество" является более широкой, чем экологическое образование, и в рамках ее изучения будут рассмотрены более фундаментальные вопросы участия общественности в принятии решений (на каком уровне?)

Сроки: ?

Ссылки: L1 II 1,2

Название: Стратегии стимулирования и поощрения рационального использования древесины и других лесных товаров как экологически благоприятных и возобновляемых материалов

Мероприятие: Семинар

Возможные методы: Подготовка семинара группой

Возможные темы: Общие стратегические направления (разъяснительная деятельность, информационно-пропагандистская деятельность, консультации), целевые группы, методы (например, исследование жизненного цикла материалов), примеры успешных и неуспешных проектов

Возможные партнеры: Группа по СО, исследователи (по жизненному циклу), НПО. Важно наладить конструктивный диалог между различными действующими лицами, а не пытаться обратить каждого в свою веру

Сроки: 2000 год

Ссылки: L1 II 8, МГЛ, часть IV, пункт 131

Название: Роль женщин в лесном секторе Европы

Мероприятие: Группа экспертов, семинар

Возможные методы: Подготовка доклада группой на основе результатов ее контактов, обмена опытом, экспериментальных исследований, подготовка более общего сводного доклада

Возможные партнеры: МОТ, ФАО, Рим, национальные группы женщин-лесоводов, ассоциации лесовладельцев

Срок: 2000 год

Ссылки: L1 II, 4,5, План действий ЕЭК ("Обеспечение надлежащего учета гендерной проблематики")

Примечание: Г-жа И. Фожер, стажер в Секции лесоматериалов, подготовила перечень основных проблем и вопросов, который в предварительном порядке мог бы служить основой для подготовки семинара или работы группы. Этот план воспроизводится в приложении 2 и служит своего рода введением в тему, которой ранее на международном уровне, за исключением лишь некоторых стран, не уделялось достаточного внимания.

Приложение 2

Темы, которые могли бы быть рассмотрены в рамках изучения вопроса о роли женщин в лесном хозяйстве Европы

В отличие от большинства других предложенных тем вопросу о роли женщин в лесном хозяйстве Европы не уделялось достаточного внимания на национальном или международном уровнях, при этом какое-либо четкое представление об основных вопросах, включенных под этим довольно расплывчатым заголовком, отсутствует. Секретариат воспользовался услугами г-жи И. Фожер, которая проходила стажировку в июле и сентябре 1998 года, и поручил ей определить для целей обсуждения некоторые основные вопросы, которые могли бы стать предметом будущей работы как на национальном, так и международном уровнях.

Приводимые ниже темы были определены с учетом результатов как крупных конференций высокого уровня, в частности КООНОСР, Пекинской конвенции по вопросу о положении женщин и Всемирного лесного конгресса в Анталье, так и встреч с различными специалистами, которые заинтересованы в этой теме. За исключением Скандинавских стран, какие-либо публикации по этому вопросу практически отсутствуют 1/.

Вполне вероятно, что после дополнительного обсуждения и, возможно, исследований, этот первоначальный список будет изменен, причем существенным образом.

1. Национальный (макро)уровень

1.1 Национальная лесохозяйственная политика и ее осуществление (учитывается ли в ней гендерная проблематика?)

1.2 Национальная правовая система, в частности в том, что касается собственности, брака, наследования

1.3 Национальная политика и программы в области образования (подготовка по вопросам охраны окружающей среды и лесного хозяйства, подготовка женщин для работы в секторах, традиционно "зарезервированных" для мужчин, существующие учебные заведения, кампании в области СО)

1/ Основное внимание в рамках работы по вопросу о роли женщин в лесном хозяйстве уделяется условиям в развивающихся странах, в связи с чем ее результаты не совсем применимы к условиям Европы.

1.4 Условия на рынке труда (уровень безработицы и наличие свободных мест, в разбивке по отраслям или профессиональным группам)

1.5 Политика в области охраны окружающей среды

2. Промежуточный уровень

2.1 Влияние местных и региональных органов власти (полномочия, понимание ими своей роли, меры, принятые в целях учета гендерных вопросов)

2.2 Сети, ассоциации, кооперативы

3. Личный (микро)уровень

Ответы на следующие вопросы должны представляться в разбивке по типам владений (управляемые или неуправляемые, крупные или мелкие) и предприятий (по размерам и по отраслям). Важную роль играют и государственные органы власти. Большое значение также имеет семья.

3.1 Что собой представляют женщины в лесном хозяйстве Европы?

- число, возраст
- роль (лесовладелец, управляющий, лицо наемного труда, супруга, представитель "экономически неактивного населения", учащиеся...)
- каким образом они пришли в лесное хозяйство (личный выбор, наследование, брак, случайно)?
- подготовка/образование (школа, университет, семья и друзья, самообучение, учебные курсы)
- знание проблематики лесного хозяйства/устойчивого развития

3.2 Чем они занимаются?

- конкретные функции (ручной труд, бухгалтерия, туризм или другие не связанные непосредственно с лесами виды деятельности, СО и т.д.)
- положение в служебной иерархии
- сектора (лесное хозяйство, промышленность, управление и т.д.)

3.3 Как они выполняют свои функции?

- каким образом были определены функции?
- каково их реальное влияние?
- последние изменения, специализация

3.4 Существующие проблемы

- заработная плата/продвижение по службе
- участие в принятии решений
- социальные проблемы

3.5 Каковы их планы и пожелания (профессиональные и личные)?

- планы, связанные с продвижением по службе
- стратегические направления развития их предприятий
- передача права собственности на леса или семейного предприятия

3.6 Каково их поведение как потребителей

- критерии выбора
- отношение к лесным товарам (считают ли они их экологически благоприятными материалами?)
- отношение к сертифицированным лесным товарам

Замечания:

- во многих районах количественные данные будут отсутствовать, что тем не менее не должно препятствовать обсуждению этих вопросов
- основное внимание следует уделять вкладу, который могут внести женщины в развитие лесного сектора в Европе.
