



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

TIM/1997/1
28 July 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЛЕСОМАТЕРИАЛАМ
Пятьдесят пятая сессия

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ЕЭК

(Пункт 2 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

В настоящем документе представлены соответствующие разделы Плана действий ЕЭК и рассказывается о мерах по их осуществлению. Комитету предлагается провести обзор мер по осуществлению этого Плана и проинформировать об этом Комиссию, возможно, на основе предложений в пункте 18.

Введение

1. 7 февраля ЕЭК утвердила План действий (Е/ЕСЕ/1347) и предложения по осуществлению реформы ЕЭК (Е/ЕСЕ/1354). Цель настоящей записки состоит в том, чтобы представить разделы Плана, которые имеют отношение к Комитету по лесоматериалам, указав при этом, что ожидает ЕЭК от Комитета, а также изложить некоторые предложения относительно рассмотрения этих вопросов, подготовленные должностными лицами Комитета по лесоматериалам на их совещании в апреле 1997 года.

2. Разделы Плана, посвященные основным вспомогательным органам ЕЭК (ОВО), кратко излагаются в пунктах 12-13 документа Е/ЕСЕ/1354. Мероприятия в области лесоматериалов описываются на странице 13 Плана действий. На деятельность Комитета по лесоматериалам выделяется 3,0% ресурсов ЕЭК, при этом он является одним из оставшихся семи основных вспомогательных органов ЕЭК. Эти пункты воспроизводятся в настоящем документе вместе с некоторыми соответствующими пунктами документа Е/ЕСЕ/1347, при этом после каждого подраздела приводятся (курсивом) замечания и предложения должностных лиц. Оперативные требования Комиссии к ОВО выделены **жирным шрифтом**. Комитету предлагается рассмотреть вопрос об осуществлении им Плана действий.

3. Хотя все эти требования официально обращены лишь к Комитету по лесоматериалам, некоторые из наиболее важных требований, поскольку программа работы осуществляется совместно с Европейской лесной комиссией ФАО (ЕЛК), были представлены вниманию Исполнительного комитета ЕЛК, который одобрил предложения в настоящем документе на совместном совещании бюро обоих органов в апреле 1997 года.

4. План действий основывается на следующих восьми принципах:

- сосредоточение на тех областях работы, в которых ЕЭК обладает преимуществами и которые будут сохранять актуальность в долгосрочной перспективе;
- обеспечение осязаемых и полезных достижений;
- избирательность;
- гибкость в методах работы;
- учет потребностей и приоритетов стран с переходной экономикой;
- укрепление сотрудничества с другими международными организациями;
- дальнейшее привлечение предпринимательского сообщества;

- обеспечение поступательного и гласного процесса корректировки.

Комитету предлагается исходить из этих принципов в ходе своих обсуждений.

Программная процедура

5. В документе Е/ЕСЕ/1347 описываются принципы и механизмы программной процедуры ЕЭК (стр. 20). В частности, заявляется, что "ОВО в первую очередь отвечают за такую корректировку в своих соответствующих областях работы, поскольку именно они лучше всего могут определить свои приоритеты".

Рассмотрение статуса подотчетных органов ОВО

6. Всем ОВО предлагается **рассмотреть статус своих подотчетных органов, ограничив их двумя категориями:** рабочие группы, функционирующие на постоянной основе, и специальные группы экспертов, учреждаемые на двухгодичный период с конкретно оговоренными сроками деятельности и четко сформулированной программой работы. ОВО также предлагается **подготовить доклад о проведении этого обзора**, который будет рассмотрен на ежегодной сессии Комиссии 1998 года.

7. В будущем любые новые подотчетные органы должны создаваться ОВО в форме специальных групп экспертов. Решение по любому предложению ОВО об учреждении рабочих групп под их эгидой будет приниматься Комиссией.

Комитет по лесоматериалам имеет две Рабочие группы, Объединенную рабочую группу ФАО/ЕЭК по экономике и статистике лесного сектора и Объединенный комитет ФАО/ЕЭК/МОТ по технологии, управлению и подготовке работников в лесном секторе. Эти две группы функционируют на "постоянной основе", имеют четко определенные мандаты и программы. Он также имеет ряд "групп специалистов", функции и методы работы которых соответствуют "специальным группам экспертов", упоминаемым Комиссией (см. перечень в приложении). Поэтому представляется, что методы работы Комитета уже почти полностью соответствуют методам, рекомендованным ЕЭК. Комитету предлагается подтвердить, что, по его мнению, нынешняя структура его подотчетных органов и их методы работы соответствуют положениям Плана действий.

Продолжительность совещаний

8. Продолжительность ежегодных сессий ОВО будет ограничиваться тремя днями, эта цель должна быть достигнута в течение одного года или максимум двух лет начиная с апреля 1997 года. Если в силу особых причин требуется продлить работу какого-либо совещания, любое дополнительное заседание по истечении трехдневного лимита должно быть неофициальным.

Уже в течение некоторого времени ежегодные сессии Комитета по лесоматериалам ограничиваются тремя днями (т.е. шестью заседаниями продолжительностью в полдня в течение четырех дней. Это означает, что сессия обычно начинается в понедельник в 15 часов и завершается во второй половине дня в четверг, при этом первая половина дня в четверг является "свободной" для завершения подготовки доклада и проведения неофициальных заседаний). Комитет, возможно, пожелает подтвердить, что его ежегодные сессии должны и впредь включать шесть официальных заседаний продолжительностью в полдня в течение четырех дней.

Реформа бюро ОВО

9. Всем ОВО предлагается как можно скорее **расширить круг обязанностей их соответствующих бюро**, с тем чтобы те могли выполнять функции, указанные в Плане действий (стр. 18). В связи с таким увеличением объема обязанностей ОВО также предлагается **расширить состав своих соответствующих бюро**. Расширенные бюро будут проводить заседания так часто, как это необходимо для выполнения ими своих новых функций.

Как указано в главе IV Плана действий, а также в дополнении к указанным выше функциям, бюро ОВО будут **периодически рассматривать программу работу других международных организаций и учреждений, занимающихся той же областью**, в целях нахождения надлежащего разделения функций путем корректировки программ и развития различных форм сотрудничества с этими организациями. ОВО следует также **создать систему, позволяющую оперативно выявлять возникающее дублирование при осуществлении новых видов деятельности другими органами и уведомлять их о таком дублировании**.

Бюро Комитета по лесоматериалам (должностные лица) состоит из Председателя, двух заместителей Председателя Комитета и Председателей двух рабочих групп. Обычно оно проводит свои совещания совместно с Исполнительным комитетом ЕЛК (Председатель и три заместителя Председателя). Таким образом, на заседания бюро обычно приглашаются девять человек. По мнению должностных лиц, такое представительство достаточно для выполнения поставленных перед ними задач.

Что касается рассмотрения деятельности других организаций, то уже существует несколько систем для избежания дублирования:

- *общая комплексная программа работы с ФАО (и МОТ, в том что касается Объединенного комитета);*
- *Межсекретариатская рабочая группа по статистике лесного сектора;*

- *включение на постоянной основе в повестку дня пункта "Деятельность ФАО и других международных организаций, представляющая интерес для Комитета по лесоматериалам".*

Секретариат со своей стороны активно налаживает партнерские отношения, в частности в контексте Оценки лесных ресурсов умеренной и бореальной зон. С учетом этого на нынешнем этапе не представляется целесообразным специально проводить всеобъемлющий обзор деятельности всех международных организаций, представляющей интерес для Комитета.

Управление программой работы

10. Применительно ко всем видам деятельности ОВО предлагается **определить конкретные цели и график их выполнения.**

Осуществление новых мероприятий, которые не могут финансироваться за счет внебюджетных ресурсов, будет компенсироваться завершением других видов деятельности, требующих средств в аналогичных размерах.

ОВО будут **ранжировать все начатые и осуществляемые виды деятельности в порядке приоритетности.** При необходимости они будут указывать другие важные виды деятельности, которыми они хотели бы заняться, помимо существующей программы, нуждаясь для этого в дополнительных ресурсах.

С 1998 года всем ОВО предлагается **проводить свои ежегодные сессии в период с января по сентябрь**, с тем чтобы любые запросы о ресурсах, которые не могут быть удовлетворены одновременно, могли рассматриваться Группой экспертов по программе работы каждые два года осенью, до подготовки представления Исполнительного секретаря по бюджету по программам.

Общая комплексная программа в ее нынешнем виде содержит цели и график выполнения каждого элемента программы. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос, являются ли они достаточно конкретными и транспарентными. Элементы программы в своем большинстве осуществляются на "постоянной" основе, что является обычной практикой в том, что касается мероприятий в области мониторинга/сбора информации, которые, в соответствии с решением совместной сессии 1996 года, являются основным видом деятельности Комитета. Элементы программы распределяются по их приоритетности, и этот вопрос обсуждается на каждой сессии. Традиционно Комитет по лесоматериалам проводил свои сессии в течение второй недели октября, что соответствовало процессу обобщения данных и циклу рынков лесоматериалов. На 1998 год, в целях выполнения Плана действий, секретариат зарезервировал последнюю неделю сентября. Комитету предлагается высказать свои замечания относительно методов управления программой работы.

Межсекторальные связи и рассмотрение кросс-секторальных вопросов

11. Обеспечение более тесной взаимоувязки секторальных вопросов способствует повышению значимости работы ЕЭК и увеличению ее отдачи. Особенно важны связи проблематики окружающей среды, торговли и статистики со всеми другими секторами деятельности ЕЭК.

12. При подготовке, принятии и осуществлении ими своей программы работы всем ОВО и их соответствующим бюро предлагается **учитывать четыре кросс-секторальных вопроса**, указанных в главе II (стр. 15-16) Плана действий: **перспективы устойчивого развития, обеспечение надлежащего учета гендерной проблематики, уделение особого внимания странам с переходной экономикой и привлечение к работе представителей деловых кругов**. В связи с последним вопросом, как отмечается в главе V Плана действий, ОВО предлагается содействовать развитию различных форм участия деловых кругов в их программах деятельности. (В документе Е/ЕСЕ/1347 также заявляется, что бюро ОВО предлагается ежегодно проводить обзор кросс-секторальной проблематики и межсекторальных связей в целях контроля выполнения уже принятых решений и планирования новых инициатив; что касается деловых кругов, то "ОВО предлагается содействовать развитию различных форм участия деловых кругов в их программах деятельности". Эта задача может решаться, среди прочего, в форме участия в соответствующих совещаниях, поддержки конкретных проектов и осуществления конкретных мероприятий, например подготовки публикаций или информационных материалов".

13. Задачи поощрения межсекторальных связей и обеспечения учета кросс-секторальных проблем обуславливают необходимость **взаимного сотрудничества и координации деятельности как ОВО, так и отделов секретариата**. Бюро ОВО предлагается **ежегодно проводить обзор кросс-секторальной проблематики и межсекторальных связей** в целях контроля выполнения уже принятых решений и планирования новых инициатив.

Указанные выше четыре кросс-секторальные проблемы охвачены программой Комитета по лесоматериалам следующим образом:

- *устойчивое развитие лесного сектора является центральным элементом общей комплексной программы, и этим вопросам уделяется самое пристальное внимание;*
- *специальной темой совместной сессии 1996 года являлся вопрос о положении женщин в лесном хозяйстве: Комитет, возможно, пожелает сделать предложения относительно "обеспечения надлежащего учета гендерной проблематики";*
- *программа предусматривает проведение рабочих совещаний для стран переходного периода и осуществление контроля за оказанием помощи*

странам переходного периода в соответствии с мандатом по выполнению Хельсинкской резолюции НЗ;

- *деловые круги традиционно участвовали в проводимом Комитетом обзоре положения на рынке и являются одним из основных пользователей публикаций ЕЭК/ФАО: Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности принятия мер в целях расширения этого участия.*

Выполнение

14. ОВО предлагается организовать **выполнение этих решений на своих следующих ежегодных сессиях**. Предлагается, чтобы Председатель Комиссии и Исполнительный секретарь встретились с каждым из Председателей ОВО по случаю юбилейной сессии Комиссии 1997 года в целях их полного ознакомления с этими решениями и обсуждения путей их скорейшей реализации. Предлагается также, что **бюро каждого ОВО и самой Комиссии выделили одного из членов для контроля за их реализацией**.

В соответствии с этой просьбой вопрос об осуществлении Плана действий был включен в повестку дня нынешней сессии. Должностные лица Комитета по лесоматериалам встретились с Председателем Комиссии и Исполнительным секретарем на юбилейной сессии. Должностные лица назначили г-жу А. Бергквист для координации этой деятельности с секретариатом.

Организация сессий (Е/ЕСЕ/1347, раздел А.2.б))

15. Круг обязанностей бюро ОВО будет расширен, с тем чтобы они могли выполнять следующие функции, связанные с организацией сессий: i) подготовка **четкой повестки дня** с постановкой целей и указанием времени, выделяемого для каждого пункта; ii) указание **главных тем, по которым требуется принятие решений**; iii) определение **круга тем, обсуждаемых** в ходе сессии; iv) **контроль и оценка работы**, проделанной за период после окончания предыдущей сессии; v) **контроль и координация деятельности в целях недопущения дублирования** работы других соответствующих организаций; и vi) внесение предложений о **приоритетах** в программе работы с перечислением, по мере возможности, различных вариантов.

Предварительная повестка дня и организация сессий Комитета были подробно обсуждены должностными лицами на их совещании в апреле 1997 года с учетом аспектов, определенных Комиссией. Комитету предлагается дать указания относительно целесообразности внесения изменений в организацию ежегодных сессий.

16. Секретариату предлагается подготовить **предметные и как можно более короткие предсессионные документы**; такие документы должны носить не информативный, а аналитический и проблемный характер; в начале каждого

документа должно помещаться резюме, а также излагаться рекомендации или предлагаемые решения.

Секретариат принимает все меры, с тем чтобы предсессионные документы были как можно более предметными и короткими. В частности, он подготовил обзорный документ для обсуждения программы работы с кратким изложением происшедших изменений, указанием вопросов, требующих принятия решений, и описанием официальной программы для ее утверждения. Делегаты, возможно, пожелают высказать свои замечания относительно качества документации для настоящей сессии и сделать предложения относительно ее улучшения, в частности путем указания тем, которые, по их мнению, не следует рассматривать слишком подробно или которые не следует представлять на рассмотрение сессии Комитета.

17. В конце каждого совещания ОВО предлагается принимать краткий доклад с перечислением основных выводов и принятых решений; при отсутствии консенсуса о докладе, по мере необходимости, будут также отражаться разногласия по важным вопросам. В отношении основных тем, служащих основой для проведения обмена опытом и/или обсуждения вопросов политики, секретариату предлагается готовить после завершения работы совещания резюме обсуждений и консультироваться с бюро до составления окончательного варианта резюме и его распространения среди государств-членов.

Секретариат представит на последнем заседании на утверждение Комитета доклад о работе его сессии, который будет по возможности кратким и в то же время всеобъемлющим. В рамках этого и других пунктов повестки дня делегации, возможно, пожелают высказать свое мнение относительно того, какие вопросы следует или не следует включать в официальный доклад Комитета. После сессии (или на заседании, на котором будет утверждаться доклад) делегаты, возможно, также пожелают высказать свои замечания по этому вопросу с учетом опыта, полученного в ходе проведения сессии.

Выводы

18. Комитет, возможно, пожелает принять следующее общее заявление по Плану действий ЕЭК:

Комитет по лесоматериалам принял к сведению План действий ЕЭК и постановил реализовать требования Комиссии на практике. В частности:

- *он подтвердил, что его два вспомогательных органа, Объединенная рабочая группа ФАО/ЕЭК по экономике и статистике лесного сектора и Объединенный комитет ФАО/ЕЭК/МОТ по технологии, управлению и подготовке работников в лесном секторе, должны продолжать свою деятельность в соответствии с их нынешними мандатами и методами работы;*

- *в настоящее время при Комитете действуют 11 специальных групп экспертов (групп специалистов) с четко сформулированными мандатами и ограниченными во времени программами; этот метод работы, как показывает опыт, является эффективным и экономичным с точки зрения задействования ресурсов секретариата, в связи с чем его следует сохранить;*
- *Бюро Комитета по лесоматериалам, которое очень тесно сотрудничает с бюро Европейской лесной комиссии ФАО, уже функционирует в соответствии с принципами, закрепленными в Плане действий, осуществляя контроль за выполнением программы работы, подготавливая сессии и обеспечивая координацию с другими международными организациями в целях избежания дублирования;*
- *ежегодная сессия Комитета по лесоматериалам должна и впредь ограничиваться тремя днями, т.е. шестью заседаниями продолжительностью в полдня в течение четырех дней, хотя в будущем из этой практики, возможно, и будут делаться исключения в случае проведения совместных сессий с ЕЛК; с 1998 года сессия будет проводиться в течение последней недели сентября;*
- *Комитет постановил учитывать четыре кросс-секторальных проблемы, определенных Комиссией: в этом контексте он отметил, что перспективы устойчивого развития являются центральным элементом всей деятельности, проводимой в области его компетенции, что в рамках многих элементов его программы уделяется особое внимание странам с переходной экономикой и что деловые круги участвуют в его работе с самого начала. В качестве первого мероприятия по обеспечению надлежащего учета гендерной проблематики вопрос о положении женщин в лесном хозяйстве являлся специальной темой совместной сессии в 1996 году.*

Приложение

Органы, подотчетные Комитету по лесоматериалам

А. Рабочие группы, функционирующие на постоянной основе

Объединенная рабочая группа ФАО/ЕЭК по экономике и статистике лесного сектора

Объединенный комитет ФАО/ЕЭК/МОТ по технологии, управлению и подготовке работников в лесном секторе.

В. Специальные группы экспертов (по состоянию на июль 1997 года)

Группа специалистов по Оценке лесных ресурсов умеренной и бореальной зон 2000 года

Группа специалистов по связям с общественностью в секторе лесного хозяйства

Группа специалистов по оказанию помощи странам, находящимся на переходном этапе, в области лесного хозяйства

Основная группа по исследованиям тенденций и перспектив развития лесного хозяйства в Европе

Группа специалистов по недревесным лесным товарам и услугам леса

Группа специалистов по вопросам взаимодействия сектора рециркуляции, энергетического сектора и рынков лесоматериалов

Группа специалистов по снижению воздействия лесохозяйственных операций на экосистемы

Группа специалистов по социально-экономическим аспектам лесного хозяйства

Группа специалистов по лесным пожарам

Группа специалистов по проблемам в секторе лесного хозяйства и лесной промышленности, связанным с радиационным заражением

Группа специалистов по многоцелевому лесному хозяйству.
