



Distr.  
GENERAL

TIM/SEM.1/2003/2 (Summary)  
5 May 2003

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Семинар на тему:

**"СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДРЕВЕСИНЫ"**

Пояна Брашов, Румыния,  
24-27 марта 2003 года

**ДОКЛАД О РАБОТЕ СЕМИНАРА**

**Введение**

1. Семинар на тему "Стратегии в области обеспечения рационального использования древесины" был проведен по приглашению правительства Румынии в городе Пояна Брашов, Румыния, 24-27 марта 2003 года под эгидой Комитета ЕЭК ООН по лесоматериалам и Европейской лесной комиссии ФАО. В работе семинара приняли участие представители следующих стран: Австрии, Албании, Болгарии, Германии, Латвии, Литвы, Нидерландов, Новой Зеландии, Польши, Российской Федерации, Румынии, Соединенного Королевства, Турции, Финляндии, Франции, Хорватии, Швейцарии и Швеции.
2. В семинаре приняли участие следующие межправительственные организации: Европейская комиссия, Конференция по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров (КОЛЕМ) и Всемирный банк.

3. В семинаре также приняли участие следующие неправительственные организации: Европейская конфедерация лесовладельцев (ЕКЛВ), Конфедерация европейской бумажной промышленности (КЕБП), Европейская конфедерация предприятий деревообрабатывающей промышленности (ЕКПДП), Европейский лесной институт (ЕЛИ), Лесной попечительский совет (ЛПС), Международный институт прикладного системного анализа (МИПСА), Система Общоевропейской сертификации лесов (ОЕСЛ), Союз лесоводов Южной Европы (СЛЮЕ) и ВФП.

### **Открытие сессии**

4. Участников приветствовали: префект Брашова г-н О. Няджо, государственный секретарь по лесам министерства сельского хозяйства, продовольствия и лесов Румынии г-н Овидиу Ионеску, генеральный директор, Национальной лесной администрации г-н Филип Георгеску и начальник Сектора лесоматериалов Отдела развития торговли и лесоматериалов ЕЭК ООН г-н Кристофер Принс.

5. Г-н Ионеску и г-н Георгеску выступили с сообщением по вопросам устойчивого управления лесной и деревообрабатывающей промышленностью в Румынии.

### **Утверждение повестки дня**

6. Были утверждены предварительные повестка дня и программа семинара.

### **Выборы должностных лиц**

7. Г-н Овидиу Ионеску был избран Председателем семинара, а г-н Флорьян Борля - заместителем Председателя.

### **Обсуждение, состоявшееся на семинаре**

8. Участники семинара заслушали и обсудили пять основных докладов и 29 документов. Были организованы обсуждение "за круглым столом" с представителями основных заинтересованных групп и выставка плаката, на которой были представлены шесть плакатов. Доклады на языке оригинала вместе с их резюме на трех официальных языках были предоставлены участникам и размещены на вебсайте Комитета по лесоматериалам до семинара.

9. С основными докладами выступили: г-н Дейвид Биллс (Соединенное Королевство), *"Учет вопросов устойчивого лесопользования при принятии решений и разработке политики в отношении источников снабжения лесоматериалами"*, г-н Вульф Киллманн (ФАО, доклад был представлен г-ном Жаком Лаоссуа), *"Использование лесных товаров и устойчивое развитие"*, г-н Джереми Уолл (Европейская Комиссия), *"Обеспечение устойчивости путем повышения конкурентоспособности"*, г-н Жерар Бутту (Франция), *"Каким образом изменилась роль, которую играет производство в деле обеспечения УЛП, в связи с международным диалогом по вопросам, касающимся лесов"*, и г-н Дункан Поллард (ВФП), *"От устойчивого лесопользования к устойчивому использованию лесных товаров: точка зрения НПО"*.

10. На семинаре были обсуждены следующие пять тем:

Заседание I: Что собой представляет рациональное использование древесины?

Заседание II: Каким образом стимулировать рациональное использование древесины?

Заседание III: Новые рынки и структуры потребления.

Заседание IV: Стратегии в области обеспечения рационального использования древесины в странах центральной и восточной Европы.

Заседание V: Торговля и окружающая среда.

11. На заседании I доклады представили: г-н Арно Ф. Фрюхвальд (Германия), *"Сопоставление изделий из древесины и их основных заменителей с точки зрения обеспечения экологического и энергетического баланса"*, г-н Ян Хагштедт (Швеция), *"Конкуренция на рынке изделий из древесины и бумажных упаковочных материалов; факторы, обуславливающие замещение с уделением особого внимания экологическим кампаниям"*, г-н Джереми Уолл (Европейская комиссия), *"Возможности европейской деревообрабатывающей промышленности в области обеспечения более широкого использования древесины"*, г-н Андерс Баудин (Швеция) и г-н Кари Кангас (ФООНЛ), *"Долгосрочные перспективы в области спроса на древесину и ее предложения на основе Перспективных исследований по лесному сектору Европы"*, г-н Бернар де Галемберт (КЕБП), *"Снабжение древесиной динамично развивающейся европейской целлюлозно-бумажной промышленности"*, и г-н Крис Ван Риет (ЕКПДП), *"Последствия энергетической политики ЕС для деревообрабатывающей промышленности: рациональное использование древесины - точка зрения промышленности"*.

12. На заседании II с докладами выступили: г-н Иохан Георг Денгг (Германия), *"Пропаганда использования древесины в Германии - совместная инициатива предприятий лесного хозяйства и деревообрабатывающей промышленности, осуществляемой с 1990 года"*, г-н Ингвальд Гшвандтль (Австрия), *"Роль правительств в области пропаганды использования древесины"*, г-жа Константа Истратеску и г-н Дан Думитру Копачан (Румыния), *"Политика в области потребления древесины в Румынии"*, г-н Ганс Янсен (ЕЭК ООН), *Проект "Наращивание потенциала для улучшения перспектив в области финансирования торговли и инвестиций в интересах российского лесохозяйственного сектора"*, г-жа Айла Янатуйнен (Финляндия), *"Стимулирование строительства из дерева в ЕС"*, и г-н Шон Киллерби (Новая Зеландия), *"Стимулирование использования древесины и лесных товаров в Новой Зеландии"*.

13. На заседании III с докладами выступили: г-н Рейнхольд Эрлбек (Германия), *"Бавария расширяет масштабы использования биомассы"*, г-н Зольтан Раконцай (ВФП), *"Управление лесами в целях адаптации к изменению климата"*, г-н Вьорел Блужда (Румыния), *"Финансирование облесения неплодородных земель по линии совместных проектов"*, г-н Андерс Баудин (Швеция), *"Моделирование и прогнозирование спроса на пиломатериалы в западной Европе с учетом конечных областей их использования"*, и г-н Дейвид Биллс (Соединенное Королевство), *Программа Соединенного Королевства "Древесина во благо"*.

14. На заседании IV с докладами выступили: гг. Леонард Падуряну, Флорьян Борля, Сабин Брату и Йонут Гондос (Румыния), *"Рынок древесины в странах центральной и восточной Европы"*, г-н Гурген Гукасян (Российская Федерация), *"Совершенствование организации лесопользованием в России"*, гг. Георге Думитриу, Георге Парнута, Иову Бириз и Флорьян Борля (Румыния), *"Рациональное использование древесины и других лесных ресурсов в Румынии"*, и г-н Георге Динику (ВФП), *"Ответственная торговля лесоматериалами в Румынии и Болгарии - возможность для региона"*.

15. На заседании V доклады представили: г-н Ярослав Тимрак (Совет ОЕСЛ), *"Международные планы Совета ОЕСЛ"*, г-н Дирк Тегельбеккерс (ОЕСЛ, Германия), *"Сертификация лесов - опыт ОЕСЛ в Германии"*, г-жа Гемма Бутекес (ЛПС) *"Сертификация по линии ЛПС как средство развития социально и экологически ответственной торговли"*, г-н Йоан Абрудан (Румыния), *"Сертификация лесов в Румынии и перспективы развития рынка"*, г-жа Лаура Богриауд (Румыния) и г-н Ансси Нисканен (ЕЛИ), *"Незаконные рубки в контексте рационального использования древесины"*, г-н Сергей Кузьмин (ЕЭК ООН), *"Рациональное использование древесины: новые рынки или новые препятствия на пути развития торговли?"*, г-жа Маргарет Рейни

(ВФП) *"Устойчиво управляемые источники снабжения лесоматериалами"* и г-н Ливиу Амарей (ЛПС), *"Сертификация по линии ЛПС и укрепление режима соблюдения правовых норм в торговле лесными товарами"*.

### **Техническая экскурсия**

16. В понедельник, 24 марта 2003 года, в рамках семинара была организована техническая экскурсия на тему: *"Устойчивое управление лесами и деревообрабатывающей промышленностью в Румынии"*. В ходе экскурсии участники посетили следующие места:

- Синая - посещение леса, управляемого на основе системы выборочных рубок; проведение обсуждения со специалистами лесного управления Синаи (отделение в уезде Прахова), посещение королевского замка "Пелеш";
- Гимбав - посещение деревообрабатывающего завода С.К. "МТИ".

### **Выводы и рекомендации**

17. Участники выразили глубокую признательность румынским властям за прекрасную организацию семинара и оказанное гостеприимство.

18. На основе результатов обсуждений, состоявшихся в рабочих группах, они подготовили и утвердили для рассмотрения Комитетом по лесоматериалам, Европейской лесной комиссией и другими органами следующие выводы и рекомендации в отношении стратегий в области обеспечения рационального использования древесины. Результаты обсуждений, состоявшихся в рабочих группах, приводятся в приложении к настоящему докладу. Обсуждения проходили в следующих рабочих группах:

- i. Что собой представляет рациональное использование древесины?  
(Председатель: г-н Дейвид Биллс, докладчик: г-жа Стефани Линзер)
- ii. Каким образом стимулировать рациональное использование древесины?  
(Председатель: г-н Жерар Бутту, докладчик: г-н Йохан Георг Денгг)
- iii. Новые рынки и структуры потребления (Председатель: г-н Стен Нильссон, докладчики: г-н Андерс Баудин и г-н Джереми Уолл)

- iv. Стратегии в области обеспечения рационального использования древесины в странах центральной и восточной Европы (Председатель: г-н Леонард Падуряну, докладчик: г-н Нико Лик)
- v. Торговля и окружающая среда (председатель: г-жа Маргарет Рейни, докладчик: г-н Сергей Кузьмин).

### Выводы

19. Задача правительств, предприятий лесной промышленности и лесного сектора в целом должна состоять в обеспечении более широкого, более эффективного и надлежащего использования древесины, заготавливаемой в устойчиво управляемых лесах, в технически и экономически конкурентоспособных и экологически приемлемых товарах и системах высокого качества. При этом необходимо исходить из неоднородности и преимуществ древесины, учитывая в то же время и ее слабые стороны, что чрезвычайно важно в плане как оказания влияния на потребности рынка, так и их удовлетворения.

20. Древесина, заготавливаемая в устойчиво управляемых лесах, представляет собой экологически благоприятный **сырьевой материал**, использование которого дает потребителям большие технические и экономические преимущества. Древесина является возобновляемым материалом и зачастую пригодна для повторного использования и/или рециклизации, а в конечном счете может служить источником энергии. Получение этого сырьевого материала не сопряжено с загрязнением окружающей среды, а энерго- и ресурсоемкость его обработки и использования значительно ниже, чем в случае конкурирующих материалов. Еще одним преимуществом этого материала по сравнению со своими конкурентами является более низкая "углеродоемкость".

21. Сектор лесного хозяйства и лесной промышленности играет важную роль в деле **обеспечения занятости и развития сельских районов**. Леса, будь они государственными или частными, служат источником многочисленных благ для общества, на которые оно вправе рассчитывать. В частности, речь идет о сохранении биологического разнообразия, защите от эрозии и других опасных природных явлений, рекреации, живописности ландшафта, культурных объектов и т.д.

22. "Неблагое" управление лесным сектором, включая незаконные рубки, коррупцию и являющуюся следствием этих действий торговлю товарами, наносит ущерб лесной экосистеме, авторитету и доходам правительств, а также тем, кто соблюдает закон, поскольку они оказываются в менее выгодном с точки зрения конкуренции положении. Примеры "неблагого" управления лесным сектором, включая незаконные рубки,

существуют во всем мире, в том числе и в Европе, однако масштабы и причины этого явления изучены недостаточно. Правительства начинают координировать свои действия с целью борьбы против "неблагого" управления лесами. Предание этих фактов огласке является одной из причин, способствующих снижению доверия общественности к древесине как к устойчивому материалу.

23. Устойчивое лесопользование является одним из необходимых условий рационального использования древесины, и рациональное использование древесины способствует устойчивому лесопользованию, в связи с чем в рамках разработки политики необходимо исходить из обеих концепций.

24. Однако тот факт, что древесина заготавливается в устойчиво управляемых лесах, имеет экологически приемлемые свойства и является источником различных социальных и экологических благ, еще не служит гарантией ее **конкурентоспособности** на рынке. Отсюда следует, что древесина и изделия из нее должны быть конкурентоспособными в сравнении с другими, зачастую менее экологически приемлемыми материалами по своим техническим характеристикам, обслуживанию, ценам и престижу.

25. Кроме того, древесина теряет свои позиции в результате ее **замещения** на многих рынках другими материалами; глобализация допускает ожесточенную конкуренцию, основанную зачастую на неустойчивых и незаконных методах и/или ненадлежащем учете издержек, в связи с чем цены на древесину и лесные товары, производимые на законной и устойчивой основе, находятся на низком уровне. Это наносит ущерб законной предпринимательской деятельности и создает угрозу для конкурентоспособности и, как следствие, экономической жизнеспособности лесного хозяйства в некоторых районах Европы ввиду сокращения остаточных доходов, получаемых от продажи лесоматериалов. Это приводит к тому, что в некоторых случаях лесовладельцы получают лишь незначительную прямую компенсацию за нерыночные блага, которые, как полагается, они предоставляют обществу. Зачастую стоимость многих нерыночных благ, источником которых являются леса и древесина, не определена, а издержки, связанные с их производством, не установлены и не компенсируются пользователями или обществом в целом. В случае со многими другими материалами, конкурирующими с древесиной, нерыночные блага имеют относительно меньшее значение, и производители не всегда несут нерыночные издержки, связанные, например, с загрязнением, что еще больше деформирует конкуренцию в ущерб лесным товарам.

26. Достаточная информация для того, чтобы судить об объеме потребления древесины в каждом секторе конечного использования, а также о том, увеличивается или сокращается ее доля на рынке и почему, сегодня отсутствует. Обширные данные имеются

об **анализе жизненного цикла (АЖЦ)**, но необходимо больше: прежде всего собранная информация должна быть представлена в формате, который был бы приемлем для лиц, отвечающих за разработку политики и влияющих на формирование общественного мнения. Однако на сегодняшний день АЖЦ не включает стоимостную оценку лесов. Эти пробелы в информации препятствуют разработке надлежащей политики по этому вопросу и должны быть устранены.

27. Кроме того, существенное влияние на конкурентоспособность древесины и другие аспекты устойчивого лесопользования оказывает, причем зачастую непреднамеренно, **политика в других секторах**, включая энергетику, торговлю, окружающую среду и развитие сельских районов. Наряду с этими межсекторальными связями существуют еще и международные. Например, поскольку торговля лесными товарами является по своему характеру **глобальной**, то практика использования древесины в одной стране может влиять на управление лесным хозяйством в другой стране.

28. Признается, что **изменение глобального климата** представляет собой серьезную угрозу для долгосрочной жизнеспособности и стабильности лесов и, соответственно, для устойчивости ресурсной базы сектора лесоматериалов.

29. Для определения и описания концепции рационального использования древесины необходима дополнительная аналитическая работа.

#### Рекомендации

30. Для **Комитета ЕЭК ООН по лесоматериалам и Европейской лесной комиссии ФАО**:

1. Разработать на основе рекомендаций рабочих групп, учрежденных в ходе семинара, дальнейшие мероприятия по вопросам рационального использования древесины.
2. Осуществлять мониторинг и анализ вопросов, касающихся соблюдения лесохозяйственного законодательства и управления лесами, например путем подготовки в сотрудничестве с партнерами оценок относительно объема незаконных рубок в регионе ЕЭК и анализа причин этого явления.

3. Продолжать представлять объективную и надежную информацию и анализ по вопросам, связанным с рациональным использованием древесины, например тенденциям развития рынков, сертификации, долгосрочным перспективам, оценке лесных ресурсов и т.д.
4. Разработать в сотрудничестве с КОЛЕМ и другими заинтересованными группами набор показателей по рациональному использованию древесины.
5. Продолжать работу, необходимую для того, чтобы лучше знать и понимать ситуацию в конечных областях использования лесных товаров и факторы, обуславливающие их замещение, в частности путем сбора и распространения информации о рациональном использовании древесины в регионе и постоянного мониторинга деятельности заинтересованных сторон в этой области.
6. Содействовать лучшему пониманию потребительского восприятия и отношения и продолжать делиться опытом, накопленным в области коммуникационной деятельности и пропаганды использования древесины, через, в частности, Сеть коммуникаторов лесного сектора.
7. В сотрудничестве с Рабочей группой ЕЭК ООН по политике в области технического согласования и стандартизации и в связи с исследованием ЕС/ЕКПДП определить, существуют ли на пути рационального использования древесины препятствия, обусловленные различиями в действующих в Европе нормах и правилах строительства, и разработать необходимые рекомендации для соответствующих органов, в частности для органов власти всех уровней, промышленности и международных учреждений по стандартизации.
8. Разработать на основе рекомендаций рабочих групп, учрежденных в ходе семинара, дальнейшие мероприятия по вопросам рационального использования древесины.
9. Рассмотреть с другими заинтересованными группами вопрос о том, каким образом обеспечить увязку таких аспектов, как спрос со стороны конечных областей использования, объем, качество и местонахождение ресурсов.

31. Для **Конференции по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров:**

1. Включить вопрос о рациональном использовании древесины в программу работы по выполнению решений четвертой Конференции по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров.
2. Продолжать уделять внимание улучшению качества информации и повышению транспарентности вопросов, касающихся лесного сектора.

32. Для **правительств и учреждений ЕС:**

1. Разработать политику и законодательную основу в целях поддержки и стимулирования рационального использования древесины как неотъемлемого элемента устойчивого развития сектора лесного хозяйства.
2. Определить и внедрить, если это целесообразно, новые финансовые механизмы в поддержку этой деятельности. Это особенно необходимо в странах с низким уровнем "культуры использования древесины", например во многих странах центральной и восточной Европы.
3. ЕС следует оказывать помощь присоединяющимся и другим странам в их деятельности по обеспечению и поощрению рационального использования древесины.
4. Стимулировать и облегчать налаживание партнерских связей между различными заинтересованными группами в целях поощрения рационального использования древесины.
5. Разработать политику в области закупок древесины, которая бы содействовала устойчивому управлению лесами в их и других странах, не создавая при этом барьеров на пути развития торговли. Особо следует отметить роль двусторонних торговых соглашений. Правительствам следует обмениваться опытом по этому вопросу.
6. Представлять информацию об экологически благоприятных потребительских товарах, энергоресурсах и строительных изделиях и системах на базе лесных ресурсов и стимулировать их использование.

7. Поощрять исследования по вопросам рационального и новаторского использования древесины, включая каталог информации о жизненном цикле продуктов и анализ жизненного цикла (КИЖЦП/АЖЦ), и учитывать получаемую информацию при разработке политики.
8. Применять к лесному сектору межсекторальный подход, в частности путем разработки национальных программ развития лесного хозяйства на основе, по возможности, Подхода КОЛЕМ к национальным лесохозяйственным программам в Европе, и учитывать изменения, происходящие в других секторах, и их возможные последствия для политики развития лесного сектора. В частности, необходимо провести анализ связей, существующих между энергетической политикой и лесным сектором (например, рассмотреть этот вопрос в качестве специальной темы на сессии Комитета ЕЭК ООН по лесоматериалам в 2003 году).
9. Представлять информацию о наличии и качестве древесины, которая позволяет получить представление о реальной динамике предложения в частном секторе и в которой учтены показатели потребления древесины лесовладельцами и имеющиеся у них возможности в плане мобилизации поставок древесины.
10. Улучшить инфраструктуру в целях получения доступа к ресурсам древесины и волокна, не нанося ущерба биологическому разнообразию, и повышения эффективности переработки и распределения древесины и изделий из древесины.
11. Принимать решительные меры с целью обеспечения надлежащего управления лесами в их странах, а также предотвращения или сокращения незаконных рубок и участвовать в соответствующих международных усилиях, поскольку "неблагое" управление лесами наносит ущерб устойчивому лесопользованию и обществу в целом.
12. Осуществлять программы и меры, направленные на усиление устойчивости и сопротивляемости лесов перед лицом изменения климата.
13. Повышать эффективность обучения, подготовки и исследований по вопросам, касающимся всех звеньев производственно-распределительной цепочки, сотрудничая при этом с промышленностью и другими партнерами.

14. Рассмотреть с другими заинтересованными группами вопрос о том, каким образом обеспечить увязку таких аспектов, как спрос со стороны конечных областей использования, объем, качество и местонахождение ресурсов.
  15. Содействовать ориентации лесовладельцев на потребителей.
  16. Проводить в сотрудничестве с партнерами работу по минимизации опасности, которую представляет для устойчивого лесопользования процесс замещения.
33. Для **предприятий лесной промышленности**:
1. Удовлетворять выявленные и проанализированные потребности рынка путем производства и сбыта товаров на базе древесины, заготавливаемой в устойчиво управляемых лесах.
  2. Особое внимание уделять обеспечению рационального и надлежащего использования древесины в строительстве, поскольку неудачи в этой области наносят ущерб долгосрочным перспективам развития промышленности и подрывают доверие к сектору.
  3. Осуществлять совместно с другими заинтересованными группами, включая предприятия розничной и оптовой торговли, меры с целью улучшения коммуникационной деятельности и поощрения рационального использования древесины, а также повышения уровня информированности об экологических и практических выгодах рационального использования древесины и изделий из древесины.
  4. Осуществлять инвестиции в исследования и разработки с целью производства новых, привлекательных и ориентированных на потребителя товаров по конкурентоспособным ценам.
  5. Продолжать развивать чувство социальной ответственности, для того чтобы покупатели были уверены в том, что приобретаемые ими товары произведены на законной основе, являются качественными и устойчивыми и пригодны для их целей.

34. Для других заинтересованных групп (включая НПО и лесовладельцев):
1. Активно участвовать в деятельности по налаживанию партнерства в целях пропаганды рационального использования древесины и изделий из древесины.
  2. Активно участвовать на всех уровнях в деятельности по смягчению последствий изменения глобального климата.
  3. Лесовладельцам следует наладить обмен информацией и ноу-хау и координировать деятельность в области маркетинга через свои ассоциации.
  4. Создать или укрепить ассоциации лесовладельцев в странах, где они являются неэффективными или вообще отсутствуют, при условии что это действительно необходимо.
  5. Существует необходимость в организации подготовки в секторе частных или общинных лесных хозяйств с целью поощрения применения надлежащей практики, особенно в тех странах, где в результате процесса реституции появилось большое число новых лесовладельцев.
  6. Проводить в сотрудничестве с партнерами работу по минимизации опасности, которую представляет для устойчивого лесопользования процесс реституции.

**Утверждение доклада**

35. Проект настоящего доклада был обсужден на семинаре, а затем доработан на основе переписки.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ В РАБОЧИХ ГРУППАХ

#### Рабочая группа I: Что собой представляет рациональное использование древесины?

(Председатель - г-н Дейвид Биллс, докладчик - г-жа Стефани Линзер)

#### Выводы

#### Какой объем древесины заготавливается в устойчиво управляемых (многофункциональных) лесах?

- Необходимо четко знать, каковы запасы леса на корню и годичный прирост, с одной стороны, и каковы объем реально имеющейся древесины и возможные области ее использования, с другой стороны.
- Инфраструктура, обеспечивающая доступ в леса
- Структура собственности, доля отсутствующих и незаинтересованных владельцев
- В результате реституции в некоторых странах возникли особые проблемы
- Затраты и цены

#### Роль АЖЦ

- АЖЦ позволяет решать проблему баланса материалов, энергоносителей и выбросов.
- АЖЦ не включает стоимостную оценку лесов
- он не решает проблему затрат/выгод или изменений в структуре и/или типах лесов;
- однако, несмотря на отсутствие этой информации, четкое соблюдение принципов устойчивого и рационального лесопользования должно позволить решить эту проблему.

- Результаты АЖЦ недостаточно хорошо понимаются лидерами мнений, специалистами, определяющими спецификации товаров, и принимающими решения лицами, которые влияют на политику и тенденции в области использования древесины.

### **Иерархия областей использования**

Мы согласны с этими принципами:

- породы, а также качество бревен и лесоматериалов должны полностью соответствовать потребностям в конечных областях использования;
- лесовладельцы или лесоводы должны иметь доступ к самым разнообразным конкурентным рынкам;
- первоочередное внимание должно уделяться оптимизации углеродного цикла, т.е. после прохождения одного или нескольких циклов древесина должна сжигаться в целях производства энергии, замещая тем самым твердые виды топлива.

Правительственная политика в области развития энергетики и захоронения отходов подрывает или деформирует честную конкуренцию и мешает лесному сектору осуществить эти принципы.

### **Оптимизация преимуществ, которые дает переработка**

Все сектора промышленности, использующей древесину, могут получить выгоду от интеграции. Это не означает, что промышленность должна находиться в собственности какой-либо одной структуры, однако различные отрасли промышленности могли бы, в частности, совместно пользоваться инфраструктурой, энергоресурсами, отходами переработки и технологическим ноу-хау.

### **Рациональное использование древесины в строительстве**

Принятие древесины потребителем зависит от надлежащего проектирования, надлежащего инжиниринга, надлежащего определения спецификаций качественных изделий и конкурентоспособных цен строительства, учитывающих издержки за весь срок службы. (Зачастую промышленность сама вредила своей репутации в результате выпуска

низкосортных изделий, низкого качества выполненных работ и претенциозности дизайна, нанося тем самым ущерб долгосрочным перспективам развития рынка.)

### **Рекомендации**

#### **Правительствам следует:**

- Изучить, понять и попытаться предотвратить потенциальные негативные последствия экологической и рыночной политики, а также политики в области строительства.
- Представлять информацию о наличии и качестве древесины, которая отражает реальную динамику предложения в частном секторе.
- Представлять информацию и поощрять использование экологически благоприятных потребительских товаров и методов жилищного строительства.
- Улучшать инфраструктуру для облегчения доступа к ресурсам древесины и волокна и повышения эффективности переработки и распределения древесины и изделий из древесины.
- Разработать политику в области закупок древесины, которая бы содействовала УЛП в странах-производителях.
- Поощрять исследования по вопросам рационального и новаторского использования древесины.

#### **Лесной промышленности следует:**

- Продолжать развивать чувство социальной ответственности, с тем чтобы покупатели были уверены в том, что приобретаемые ими товары:
  - произведены на законной основе,
  - являются устойчивыми,
  - имеют надлежащее качество и пригодны для их целей.
- Налаживать партнерство для поощрения рационального использования древесины.

- Включать в информацию о товаре сведения об экологических и практических выгодах, которые дает рациональное использование древесины и изделий из древесины.
- Поощрять исследования в поддержку рационального и новаторского использования древесины.
- Проводить совместно с правительствами работу с целью повышения эффективности обучения и подготовки по вопросам, касающимся всех звеньев производственно-распределительной цепочки.

**Сектору лесного хозяйства следует:**

- В сотрудничестве с правительствами, предприятиями розничной и оптовой торговли принять меры с целью повышения уровня информированности потребителей об экологических и практических выгодах рационального использования древесины.

**Лесовладельцам следует:**

- Объединяться в ассоциации (в целях обмена, в частности, информацией, ноу-хау и оборудованием, а также координации их деятельности в области маркетинга).

### **Рабочая группа II:**

#### **Каким образом стимулировать рациональное использование древесины?**

(Председатель - г-н Жерар Бутту, докладчик - г-н Йохан Георг Денгг)

#### **Каким образом стимулировать рациональное использование древесины?**

- Кампания в области пропаганды использования древесины, проводимая в Германии с 1990 года
- Роль правительства в деле пропаганды использования древесины
- Политика в области потребления древесины в Румынии
- Реализация возможностей рынка в Норвегии
- Проект в области "наращивания потенциала" в России
- Стимулирование строительства из дерева в ЕС
- Стимулирование использования древесины в Новой Зеландии

#### **Базовые потребности**

- Обеспечение надежности ресурсной базы на основе УЛП (например, имеет большое значение для обоснования экологических доводов) - *может быть увязано с сертификацией.*
- Укрепление системы материально-технического обеспечения и инфраструктуры (СЦВЕ).
- Создание эффективных лесохозяйственных структур и предприятий деревообрабатывающей промышленности (СЦВЕ).

#### **Конкретные предварительные условия**

- партнерство заинтересованных групп (например, сотрудничество с НПО в отношении некоторых изделий из древесины),

- устранение барьеров на пути использования древесины,
- новые изделия из древесины,
- знание рынков и пожеланий потребителей,
- информация для потребителей, обучение и подготовка,
- стандарты, обеспечивающие высокое качество продукции.

Рекомендации	Заинтересованные группы
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Включить этот вопрос в стратегии устойчивого развития (например, в национальные программы развития лесного хозяйства)</li> <li>• Создать организации по пропаганде использования древесины (например, обзоры рынков, информация для потребителей)</li> <li>• Укреплять национальное и международное сотрудничество в области пропаганды использования древесины</li> <li>• Устранять барьеры на пути использования древесины (например, в сфере законодательства)</li> <li>• Исследования и разработки с целью создания новых товаров</li> <li>• Высококачественная продукция, дизайн</li> <li>• Стандартизация изделий</li> <li>• Информация для потребителей</li> <li>• Обучение и подготовка</li> <li>• Поддержка со стороны коалиции НПО по стимулированию сбыта некоторых изделий из древесины</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Правительства</li> <li>• Промышленность (при поддержке правительств)</li> <li>• Промышленность, НПО, правительства</li> <li>• Правительства</li> <li>• Правительства, промышленность</li> <li>• Промышленность</li> <li>• Промышленность</li> <li>• Промышленность</li> <li>• Правительства</li> <li>• НПО, промышленность</li> </ul>

### **Рабочая группа III: Новые рынки и структуры потребления**

(Председатель - г-н Стен Нильссон, докладчики - г-н Андерс Баудин и г-н Джереми Уолл)

С учетом итогов обсуждений, проведенных на основе информационной записки, группа пришла к следующим выводам:

Желаемый конечный результат: более широкое, более эффективное и надлежащее использование древесины в качестве материала для производства экономически и экологически конкурентоспособных качественных изделий и систем. Для этого необходимо исходить из различных физических свойств и преимуществ древесины, учитывая в то же время и ее слабые стороны, что чрезвычайно важно в плане как оказания влияния на потребности рынка, так и их удовлетворения.

#### **Базовые условия:**

Ниже излагаются базовые условия, с учетом которых были разработаны приводимые далее рекомендации:

1. Источником древесины и других лесных товаров должны быть жизнеспособные лесные экосистемы, обеспечивающие сырьевые материалы для рынка и социальные блага. В настоящее время рынок не производит интернализацию ни экологически приемлемых свойств древесины, ни менее приемлемых свойств конкурирующих материалов и изделий на базе невозобновляемых ресурсов. Поэтому разница между остаточной (рыночной) ценой древесины и полными издержками устойчивого лесопользования (УЛП) должна покрываться обществом в признании нерыночных функций лесов и нерыночных благ, источником которых они являются. В этом контексте особое внимание следует уделять ограниченным возможностям и потребностям отдаленных сельских районов.
2. Однако УЛП и экологически приемлемые характеристики древесины еще не гарантируют ее конкурентоспособности на рынке. Для того чтобы древесина и другие лесные товары были конкурентоспособными, их источником должны являться устойчиво управляемые лесные ресурсы, и они должны поставляться на рынок на законной основе и в неограниченном, по возможности, объеме с соблюдением экологических и социальных требований. В этом контексте вопросы, касающиеся применения ненадлежащей практики (включая, например, так называемые "незаконные рубки" и т.д.), которая наносит ущерб законной торговле, должны быть рассмотрены на других соответствующих форумах. На других форумах могли бы быть также рассмотрены и вопросы сертификации.

**Рекомендуемые меры: в контексте рынка:**

1. Путем расширения исследований и разработок, а также инновационной деятельности, преследующей четко поставленные цели, содействовать созданию товаров, процессов и систем (включая различные виды биотоплива), которые бы обеспечивали удовлетворение надлежащим образом проанализированных потребностей рынка на конкурентоспособной основе. В ходе анализа потребностей рынка следует учитывать не только тенденции, происходящие в обществе и образе жизни, но и технологические, экологические, экономические и политические реальности. В этом контексте следует провести анализ и обеспечить учет связей, существующих между этими вопросами, и их соответствующих последствий для сектора лесного хозяйства.

С этой целью в приоритетном порядке следует провести углубленный анализ вопросов, связанных с наблюдаемым в конечных областях использования процессом замещения одних изделий из древесины другими, а также изделий из древесины изделиями на базе других материалов, что необходимо для надлежащей ориентации мероприятий в области исследований, маркетинга и пропаганды. Для определения сильных и слабых сторон изделий из древесины следует также изучить вопрос о том, каково восприятие и отношение потребителей и других заинтересованных групп.

2. В то же время как промышленности, так и правительствам следует содействовать повышению уровня информированности о возможностях, которые дает древесина будучи материалом и носителем культуры ("культуры использования древесины"), наладив при этом взаимодействие с конкретными целевыми группами:
  - лицами, отвечающими за разработку политики,
  - инженерами-планировщиками, архитекторами, дизайнерами,
  - специалистами, определяющими спецификации товаров,
  - конечными потребителями,
  - общественностью,
  - и т.д.
3. С учетом межсекторального контекста следует разработать согласованную политическую основу для оказания поддержки созданию и использованию конкурентоспособных изделий из древесины с целью оптимизации их технических характеристик и цен, а также их экологических и культурных преимуществ.

4. Для налаживания связей между промышленностью (причем не только лесной) и правительством, а также научными кругами, международными организациями и НПО в целях выработки политики и конкретных мер необходимы институциональные механизмы, обеспечивающие четкое разграничение обязанностей. Сотрудничество необходимо и для обеспечения более глубокого понимания рынка и приобретения знаний о механизмах его функционирования, а также для разработки новых товаров и систем.
5. Для поддержки вышеуказанных мероприятий необходимо разработать и внедрить новые финансовые механизмы. Они могут основываться на различных концепциях (например, на используемой в Германии системе "Хольцбандцфонд").
6. Необходимо разработать и осуществить соответствующие программы профессионального обучения и подготовки, которые бы учитывали национальные и региональные различия, а также культурные традиции.
7. Наряду с упомянутыми выше мероприятиями необходимо организовать информационно-пропагандистские кампании, которые будут наиболее эффективными лишь в случае реализации указанных мероприятий.

## **Рабочая группа IV: Стратегии в области обеспечения рационального использования древесины в странах центральной и восточной Европы**

(Председатель - г-н Леонард Падуряну, докладчик - г-н Нико Лик)

### **1. Пропаганда рационального использования древесины**

Существует необходимость в пропаганде использования изделий из древесины в странах ЦВЕ. Основное внимание следует уделять использованию древесины в частном и государственном секторах, обеспечивая при этом связь с уровнем жизни.

Правительствам стран ЦВЕ следует взять на себя роль инициатора и начать стимулировать использование древесины в общественных зданиях. Правительствам следует также участвовать в покрытии расходов на информационно-пропагандистские кампании, направленные на стимулирование использования древесины на внутреннем рынке.

### **2. Сертификация лесов и лесных товаров**

Сертификация является важным инструментом для стимулирования развития экспорта стран ЦВЕ на западноевропейские рынки. Прежде чем начинать сертификацию мелких лесовладельцев, необходимо разработать надлежащее законодательство и обеспечить его осуществление.

Страны ЦВЕ, являющиеся кандидатами в члены ЕС, должны быть готовы к этому, в связи с чем им необходимо начать процесс сертификации.

Предприятиям деревообрабатывающей промышленности, осуществляющим поставки на экспорт, следует обеспечить сертификацию своих источников.

### **3. Мелкие частные лесовладельцы**

Существует необходимость в организации подготовки для частных и общинных лесных хозяйств с целью обеспечения применения надлежащей практики. Страны ЦВЕ могли бы использовать опыт, накопленный в этой области в Латвии.

Устойчивое лесопользование в мелких владениях может быть обеспечено путем создания ассоциаций.

Деревообрабатывающая промышленность могла бы способствовать повышению эффективности управления лесами, если при покупке древесины она будет требовать представления планов лесоустройства и других документов, предусмотренных законодательством.

#### **4. Развитие рынка**

В целях развития лесного хозяйства и деревообрабатывающей промышленности странам ЦВЕ следует сосредоточить свое внимание на внутренних рынках.

Иностранные инвестиции будут стимулировать технологическое развитие отечественной промышленности.

Необходимо обеспечить получение информации о ценах на лесоматериалы в ЕЭК ООН.

## **Рабочая группа V: Окружающая среда и торговля**

(Председатель - г-жа Маргарет Рейни, докладчик - г-н Сергей Кузьмин)

### **1. Общие рекомендации**

Содействовать экологическому просвещению, в том числе по вопросам устойчивого лесного хозяйства, среди торговых кругов и широких слоев населения.

В целях достижения устойчивости использовать подход, основанный на участии различных заинтересованных сторон. Лесному сектору необходимо мобилизовать широкую поддержку и разработать общую платформу путем привлечения всех основных участников, как-то: лесовладельцев, предприятий деревообрабатывающей промышленности, торговых компаний, НПО, конечных пользователей и потребителей.

### **2. Рекомендации для ЕЭК ООН**

Комитету ЕЭК ООН по лесоматериалам и Европейской лесной комиссии ФАО следует продолжать организовывать форумы для обсуждения политики и стратегий в области обеспечения рационального использования древесины и других лесных товаров.

Возможные темы для будущих совещаний:

- Анализ наилучшей практики пропаганды использования древесины.
- Анализ экологических аспектов на всех этапах производственно-распределительной цепочки, включая методы ведения лесного хозяйства, производственные процессы, транспортировку, переработку и сбыт.
- Применение постепенных подходов в области обеспечения адаптации к нормам устойчивого лесного хозяйства.
- Роль систем сертификации и их вклад в обеспечение устойчивости.
- Можно ли обеспечить устойчивое развитие лесного хозяйства без создания излишних препятствий на пути развития торговли?

- Достижение консенсуса по ключевым концепциям устойчивости (устойчивое лесное хозяйство, рациональное использование древесины, экологически благоприятные товары и т.д.).

### **3. Рекомендации для правительств**

Поддерживать компании, которые осуществляют политику и производят товары, учитывающие интересы охраны окружающей среды, в том числе в лесном секторе, например на основе политики правительственных закупок.

Применять ответственный подход и решительно содействовать соблюдению в лесном секторе норм законодательства и провести анализ инструментов, которые могут использоваться для борьбы с незаконными рубками и торговлей. Одним из таких средств, возможно, является заключение между правительствами двусторонних соглашений о совместной борьбе с незаконными рубками. В этой области можно было бы использовать опыт, который накоплен в области осуществления меморандума о взаимопонимании, подписанного между Индонезией и Соединенным Королевством.

Учитывать в рамках анализа имеющихся материалов все факторы, включая каталог информации о жизненном цикле продуктов (КИЖЦП), с целью создания равных возможностей для возобновляемых и экологически приемлемых материалов, каковым является древесина. Была высказана озабоченность, что система экомаркировки ЕС является дискриминационной по отношению к древесине (поскольку она в отличие от материалов-конкурентов должна отвечать требованиям устойчивости).

Включить меры, направленные на развитие устойчивого лесного хозяйства, в общую политику в области устойчивого развития.

Предоставлять странам с переходной экономикой и развивающимся странам информацию по рынкам древесины и вопросам политики, касающейся рационального использования древесины.

Рекомендовать Европейской комиссии оказывать необходимую поддержку исследованиям в области рационального производства и использования древесины, в частности в странах с переходной экономикой и развивающихся странах.

#### **4. Рекомендации для Конференции министров**

Обеспечить, чтобы в будущем ее деятельность охватывала такие вопросы, как:

- Анализ соблюдения законодательства в лесном хозяйстве и торговле (включая вопрос о незаконных рубках);
- Рациональное использование древесины;
- Устойчивая торговля со странами с переходной экономикой и развивающимися странами;
- Содействие повышению уровня информированности по вопросам охраны окружающей среды и применению принципов устойчивого лесного хозяйства, в том числе в странах с переходной экономикой и развивающихся странах;
- Разработка стратегии в области сбора на национальном уровне данных по вопросам устойчивости в лесном секторе;
- Достижение консенсуса по ключевым концепциям устойчивости (устойчивое лесное хозяйство, рациональное использование древесины, экологически благоприятные товары и т.д.).

#### **5. Рекомендации для научных учреждений**

Проводить исследования по вопросам устойчивого лесного хозяйства в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Представлять результаты исследований предприятиям, занимающимся торговлей древесиной, и адаптировать результаты с учетом потребностей конкретных клиентов (строителей и т.д.).

#### **6. Рекомендации для НПО**

Продолжать проводить обсуждения с участием всех заинтересованных сторон с целью достижения консенсуса по ключевым концепциям устойчивости (устойчивое лесное хозяйство, рациональное использование древесины, экологически благоприятные товары и т.д.).

Информировать широкие слои населения по вопросам устойчивости, в частности путем организации информационно-просветительских кампаний в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Изучить вопрос о стимулировании рационального использования древесины и, в случае необходимости, адаптации требований в области устойчивости с учетом потребностей мелких лесовладельцев.

-----