



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ECE/TIM/2009/6  
3 August 2009

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЛЕСОМАТЕРИАЛАМ

Шестьдесят седьмая сессия

Женева, 13-16 октября 2009 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**ФОРУМ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ:**

**ЛЕСНОЙ СЕКТОР И ЭКОЛОГИЧНАЯ ЭКОНОМИКА**

Записка секретариата

### Резюме

В настоящем документе представлена справочная информация о совместном форуме ЕЭК ООН/ФАО по вопросам политики на тему "Лесной сектор и экологичная экономика", который состоится 15 октября 2009 года.

Процесс экологизации глобальной экономики, направленный на обеспечение большей устойчивости и уменьшение воздействия на климат и окружающую среду, начал развиваться еще до экономического кризиса. Однако экономический кризис подтолкнул правительство к ускорению этого процесса, и сегодня экоинвестиции являются важными элементами комплексных программ стимулирования экономики. Принимая это во внимание, на форуме будет рассмотрен вопрос о потенциальном вкладе лесного сектора в развитие более экологичной экономики и проанализированы масштабы возможного влияния лесного сектора на комплексные программы стимулирования экономики и ориентированные на улучшение состояния окружающей среды субсидии, а также выгоды, которые он может извлечь из этих программ. Цель форума также состоит в проведении кросс-секторального анализа возможностей и стратегий среднесрочного и долгосрочного развития лесного сектора в контексте нынешнего экономического спада.

**Делегатам Комитета ЕЭК ООН по лесоматериалам и Европейской лесной комиссии ФАО, а также участникам форума по вопросам политики предлагается рассмотреть вопросы, изложенные в настоящем документе, и быть готовыми принять активное участие в обсуждениях, которые будут проводиться в рамках форума.**

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комитет по лесоматериалам (КЛ) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Европейская лесная комиссия (ЕЛК) Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) организуют форум по вопросам политики на тему "Лесной сектор и экологичная экономика". Это однодневное сессионное мероприятие, в ходе которого эксперты выступят с сообщениями и проведут обсуждения, состоится в рамках шестьдесят седьмой сессии Комитета по лесоматериалам в четверг, 15 октября 2009 года. Настоящий документ подготовлен в ответ на просьбу о подготовке справочного документа для форума по вопросам политики, которая была высказана Комитетом по лесоматериалам на его шестьдесят шестой сессии (ECE/TIM/2008/9).
2. Процесс экологизации глобальной экономики, направленный на обеспечение большей устойчивости и уменьшение воздействия на климат и окружающую среду, начал развиваться еще до экономического кризиса. Однако экономический кризис подтолкнул правительства к ускорению этого процесса, и сегодня экоинвестиции являются важными элементами комплексных программ стимулирования экономики. Принимая это во внимание, на форуме будет рассмотрен вопрос о потенциальном вкладе лесного сектора в развитие более экологичной экономики и проанализированы применительно к региону ЕЭК ООН масштабы возможного влияния лесного сектора на комплексные программы стимулирования экономики и другие субсидии, а также выгоды, которые он может извлечь из этих программ. Цель форума также состоит в проведении кросс-секторального анализа возможностей и стратегий среднесрочного и долгосрочного развития лесного сектора после завершения нынешнего экономического спада.
3. В ходе первой части форума ведущие эксперты выступят с сообщениями о задачах, возможностях и стратегиях в области развития лесного сектора, после чего будет проведено открытое обсуждение. В рамках второй части форума будут представлены некоторые тематические исследования. Обсуждение, на которое будут приглашены представители различных заинтересованных сторон, позволит участникам рассмотреть возможности, имеющиеся в распоряжении лесного сектора для оказания содействия развитию более экологичной экономики, а также стратегии обеспечения жизнеспособности лесного сектора в краткосрочной перспективе и его долгосрочного развития.
4. В настоящее время Секция лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО подготавливает отдельное справочное исследование. Оно будет выпущено (только на английском языке) и размещено на вебсайте ([www.unecse.org/timber](http://www.unecse.org/timber)) в начале октября 2009 года. В рамках

этого справочного исследования будет проведен анализ существующих в регионе ЕЭК ООН комплексных программ стимулирования и других форм субсидий. Отчасти оно будет основываться на ответах, полученных от правительств на вопросник о положении в лесном секторе их стран, а также на существующих программах стимулирования экономики.

5. С более подробной информацией и обновляемыми на регулярной основе данными можно ознакомиться на вебсайте Комитета по лесоматериалам/Европейской лесной комиссии по адресу: [www.unece.org/timber](http://www.unece.org/timber).

## **II. РОЛЬ ЛЕСНОГО СЕКТОРА В ДЕЛЕ ПООЩРЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧНОЙ ЭКОНОМИКИ**

6. Глобальный экономический кризис имеет тяжелые последствия для лесного сектора. В регионе ЕЭК ООН сектор повсеместно сталкивается с такими серьезными проблемами, как снижение спроса и падение цен на изделия из древесины и бумаги и, соответственно, сокращение доходов, что ведет к закрытию предприятий, сокращению рабочих мест и бюджетных ассигнований. Краткосрочные последствия беспокоят лесовладельцев и представителей всей цепи производства изделий из древесины и бумаги, от продукции первичной обработки до товаров с добавленной стоимостью, а также организации, занимающиеся торговлей лесными товарами. Сокращение занятости было весьма существенным и имело множественные последствия для целых общин, особенно в сельских районах, где произрастают леса. Лишь за период с 2007 года по 2008 год потребление лесных товаров в регионе ЕЭК ООН сократилось на 117 млн. м<sup>3</sup> в эквиваленте круглого леса, причем в основном это сокращение затронуло Северную Америку (81 млн. м<sup>3</sup>). В связи с кризисом в секторе жилищного строительства Соединенных Штатов и Европы спрос на пиломатериалы хвойных пород в 2008 году и первые месяцы 2009 года резко снизился, что имело тяжелые последствия для промышленности: общий объем производства в Северной Америке уменьшился почти на 19%, а в Европе - на более чем 8%. За тот же период экспорт пиломатериалов хвойных пород России сократился на 11%. Пострадали и другие отрасли деревообрабатывающей промышленности, например сектор листовых древесных материалов и бумагоделательное производство. Эти данные взяты из нового *Ежегодного обзора рынка лесных товаров ЕЭК ООН/ФАО, 2008-2009 годы*. Последствия экономического и финансового кризиса для лесного сектора будут рассмотрены в рамках проводимого Комитетом по лесоматериалам обсуждения положения на рынке, которое намечено на 13-14 октября 2009 года, т.е. перед форумом по вопросам политики (см. документ ECE/TIM/2009/5).

7. Кризис, который привел к глубокому переосмыслению текущей экономической модели, также создает и возможности для лесного сектора, которые необходимо выявить и использовать. Экономический и финансовый кризис способствовал ускорению процесса экологизации глобальной экономики, и сегодня экоинвестиции являются важными элементами комплексных программ стимулирования экономики. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде призвала "перейти во всем мире к низкоуглеродной, ресурсоэффективной экологичной экономике, которая могла бы обеспечивать самые различные экономические, социальные и экологические преимущества" путем "переориентации глобальной экономики на инвестиции в чистые технологии и "природную" инфраструктуру, такую, как леса"<sup>1</sup>.

8. Развитие лесного сектора в долгосрочном плане и его способность содействовать повышению благосостояния общества будут зависеть, помимо прочего, от того, какую выгоду извлечет сектор из основных программ стимулирования экономики и экосубсидий. Лесной сектор располагает большим потенциалом, для того чтобы содействовать развитию более экологичной экономики и более устойчивого общества, в частности будучи источником новых рабочих мест, а также возобновляемых и благоприятных с точки зрения изменения климата товаров (например, строительных лесоматериалов, древесины для получения энергии) и различных услуг.

9. Большие возможности в плане уменьшения общего воздействия на окружающую среду и сокращения выбросов парниковых и других газов несет в себе экостроительство. С учетом нынешних тенденций доля сектора строительства в общем объеме потребления первичных энергоресурсов может возрасти с 30-40% в настоящее время до 70% к 2050 году (Штерн, 2007 год). Межправительственная группа экспертов по изменению климата считает, что путем принятия надлежащих мер, в том числе по линии развития экостроительства, прогнозируемый базовый объем выбросов в секторе жилых и коммерческих зданий, который имеет наибольший удельный вес среди всех других секторов, может быть сокращен к 2020 году на затратноэффективной основе на приблизительно 29%<sup>2</sup>. Лесной сектор может внести существенный вклад в развитие экостроительства, поскольку древесина в сравнении с другими видами сырья является возобновляемым строительным материалом, который производится на более устойчивой основе. Это основной вывод, который был сделан в рамках рабочего совещания на тему

---

<sup>1</sup> ЮНЕП: [www.unep.org/greeneconomy](http://www.unep.org/greeneconomy).

<sup>2</sup> Результаты рабочего совещания на тему "Роль древесины в экостроительстве и воздействие экостроительства на лесной сектор в регионе ЕЭК ООН", которое было организовано ЕЭК ООН/ФАО в рамках Недели европейских лесов, Рим, 2008 год.

*"Роль древесины в экостроительстве и воздействие экостроительства на лесной сектор в регионе ЕЭК ООН"*, состоявшегося в ходе Недели европейских лесов в октябре 2008 года. На аналогичном рабочем совещании на тему *"Реагирование на изменение климата: на пути к глобальному подходу к вопросам экостроительства"*, которое состоится 12 октября 2009 года перед сессией Комитета по лесоматериалам, будут рассмотрены возможности и препятствия, существующие на пути повышения спроса на изделия из заготавливаемой на устойчивой основе древесины в секторе строительства (см. справочную записку ECE/TIM/2009/2).

10. Сектор энергии на базе древесины явился единственным рынком, где в прошлом году не было отмечено снижения спроса, чему главным образом способствовала правительственная политика в области поощрения использования возобновляемых источников энергии с целью смягчения последствий изменения климата и повышения энергетической безопасности. Древесина обладает большим потенциалом в плане наращивания своего вклада в развитие производства возобновляемой энергии в регионе ЕЭК ООН. С учетом целевых показателей в области использования возобновляемых источников энергии, установленных директивными органами, в частности в Европейском союзе, доля древесины в общем объеме потребления возобновляемых энергоресурсов, которая сегодня составляет более 50%, должна возрасти, особенно в абсолютных показателях. Хотя основное внимание в рамках обсуждения вопросов энергопотребления уделяется электроэнергии и транспортному топливу, больше всего энергии в регионе ЕЭК ООН потребляется в секторе тепло- и холодоснабжения помещений и нагрева и охлаждения воды. Поиск возобновляемых источников энергии, стимулом для которого служит государственная политика, приводит к структурным изменениям в лесном секторе. Экономический кризис имел серьезные последствия для отраслей и рынков сектора лесных товаров, однако на рынках энергии на базе древесины по-прежнему царит оживление. В связи со снижением в 2009 году спроса на круглые балансы со стороны производства изделий из древесины и бумаги, некоторые виды балансовой древесины в настоящее время стали использоваться в целях производства энергии.

11. В настоящее время ЕЭК ООН/ФАО проводит работу с целью выяснения того, какой объем древесины имеется и будет иметься в странах ЕЭК ООН для удовлетворения потребностей в возобновляемой энергии, а также потребностей отраслей лесной промышленности. Источником этой древесины могут быть деревья, произрастающие как в лесах, так и за их пределами, отходы деревообработки и бывшие в употреблении рекуперированные материалы. В марте 2009 года в Женеве было проведено рабочее совещание ЕЭК ООН/ФАО на тему "Оценка потенциального устойчивого предложения древесины", на котором были проанализированы и сопоставлены результаты и методологии международных, региональных и национальных исследований,

посвященных потенциальному предложению древесины. Согласно сделанным выводам и рекомендациям, для расширения масштабов мобилизации ресурсов древесины из устойчивых источников необходимо проанализировать национальные, региональные и местные тематические исследования и их пригодность для местных условий. На рабочем совещании на тему "Стратегии в области мобилизации ресурсов древесины из устойчивых источников", которое было организовано ЕЭК ООН/ФАО, Конференцией по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров (КОЛЕМ) и партнерами в июне 2009 года в Гренобле (Франция), отмечалось, что для увеличения объема древесины, производимой на устойчивой основе, существуют широкие возможности. В развитие выводов этого рабочего совещания ЕЭК ООН/ФАО, КОЛЕМ и Европейская комиссия начали разрабатывать руководство по надлежащей практике мобилизации ресурсов древесины на устойчивой основе.

12. Леса являются источником экосистемных услуг, таких, как сохранение биоразнообразия, защита от коррозии, защита водосборных бассейнов и смягчение последствий изменения климата посредством секвестрации углерода. Хотя эти преимущественно общественные блага не имеют ни рынков сбыта, ни цен и поэтому не находят отражения в нашей нынешней экономической системе, они чрезвычайно важны для удовлетворения потребностей общества, поскольку обеспечивают качество жизни и способствуют развитию устойчивой и экологичной экономики. Поскольку воздействие изменения климата на окружающую среду, как ожидается, будет возрастать, некоторым из этих услуг будет угрожать все большая опасность, в связи с чем необходимо осмотрительно адаптировать методы ведения лесного хозяйства, равно как и всю практику планирования землеустройства для сохранения защитных и продуктивных функций лесов. Для сохранения способности лесных экосистем обеспечить эти услуги и удовлетворять потребности общества в изменившихся условиях потребуются дополнительные средства. Поэтому первоочередное значение приобретает вопрос создания механизмов финансирования деятельности по сохранению, а в некоторых случаях и коммерциализации природоохранных функций лесов. В регионе ЕЭК ООН при участии государственного и частного секторов уже успешно разработаны некоторые системы взимания платы за экосистемные услуги (ПЭУ), источником которых являются водные ресурсы. Такие системы могли бы также охватывать "компенсационные выплаты за сохранение биоразнообразия". С помощью таких и других систем государственные и частные лесные хозяйства могли бы коммерциализировать экосистемные и экологические услуги, источником которых являются леса.

13. Концепция "новый курс на экологизацию", которую поддерживают правительства некоторых стран и крупные международные организации, может дать мощный импульс развитию экологичной экономики путем направления крупных правительственных

инвестиций в экологичные сектора, каковыми, например, являются строительство энергоэффективных зданий и использование возобновляемых источников энергии. Реализация таких инициатив на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях будет одновременно способствовать как улучшению состояния мировой окружающей среды, так и решению острых экономических и социальных проблем, обусловленных кризисом.

### **III. ЦЕЛЬ, ТЕМЫ И ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ ФОРУМА ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ**

14. Цели форума по вопросам политики состоят в следующем:

- a) проанализировать ситуацию в лесном секторе в контексте глобального экономического кризиса;
- b) представить лицам, отвечающим за разработку политики и принятие решений, обновленную информацию о существующих программах стимулирования и соответствующих формах субсидий, которые могут быть выгодны лесному сектору региона ЕЭК ООН;
- c) обсудить возможности и стратегии обеспечения экономической выживаемости лесного сектора в краткосрочной перспективе и его долгосрочного развития, благодаря которым он мог бы повысить свою экологичность; в частности, рассмотреть способы, с помощью которых можно было бы активно влиять на соответствующую государственную политику и извлекать из нее выгоду; области, представляющие интерес, включают экостроительство, производство энергии на базе древесины и экологические услуги, источником которых являются леса.

15. На форуме по вопросам политики будут рассмотрены следующие темы:

- a) Экологичная экономика, "зеленые" рабочие места и лесной сектор;
- b) Рынки лесных товаров и долгосрочные перспективы развития, в том числе сектора экостроительства;
- c) Инвестиции в деятельность по предотвращению изменения климата и адаптации к нему и управлению рисками на основе упреждающего подхода;

- d) Возобновляемые источники энергии: цели и политика в области развития энергетических систем на базе древесины;
- e) Значение коммуникационной деятельности и поощрение рационального использования древесины;
- f) Леса как источник экологических услуг, занятости и доходов в сельских районах;
- g) Стратегии обеспечения краткосрочной жизнеспособности и долгосрочного развития лесного сектора.

16. Целевой аудиторией являются правительства, промышленность, лесовладельцы, исследователи и другие заинтересованные стороны из всех звеньев лесного сектора. Они представят тематические исследования и обменяются информацией и идеями. Экспертам из других секторов предлагается представить информацию по важным кросс-секторальным аспектам. Программа форума предусматривает выделение значительного объема времени на обсуждения.

#### **IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ**

17. Цель форума по вопросам политики состоит в том, чтобы обсудить и дать ответы на следующие вопросы:

- a) Что может сделать лесной сектор для того, чтобы внести еще больший вклад в развитие экологичной экономики? В каких областях существует наибольший потенциал (например, энергия на базе древесины, экологические услуги, экостроительство и секвестрация углерода)?
- b) Какую выгоду может получить лесной сектор от увеличения государственных экоинвестиций в таких областях, как окружающая среда, энергетика и водные ресурсы? Какие возможности открываются перед лесным сектором в контексте важных взаимосвязанных экономических, социальных и экологических задач, необходимость решения которых приводит к увеличению государственных экоинвестиций? Какую выгоду может извлечь сектор из программ стимулирования и субсидирования экологичной экономики?
- c) Что может сделать лесной сектор для того, чтобы активно и с выгодой для себя влиять на процесс разработки политики? Что конкретно могут сделать

правительства, лесные администрации и компании лесного сектора? Как лесному сектору расширить сотрудничество с другими секторами?

**18. Делегатам Комитета по лесоматериалам и участникам форума по вопросам политики предлагается рассмотреть эти вопросы до форума в свете существующей в их соответствующих странах ситуации и принять активное участие в обсуждении, которое состоится на сессии.**

## **V. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ФОРУМА**

19. Результаты работы форума будут следующими:

- a) основные тезисы выступлений и обсуждений будут отражены в выводах форума по вопросам политики;
- b) выводы форума будут опубликованы в пресс-релизе;
- c) тексты выступлений будут размещены на домашней странице Комитета по лесоматериалам и Европейской лесной комиссии по адресу:  
[www.unece.org/timber](http://www.unece.org/timber).

## Приложение

### **ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ТЕМЫ ФОРУМА ЕЭК ООН ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ: ЛЕСНОЙ СЕКТОР И ЭКОЛОГИЧНАЯ ЭКОНОМИКА**

1. Основной доклад: Задачи и возможности
2. Экологичная экономика и лесной сектор
3. "Зеленые" рабочие места и лесной сектор
4. Рынки лесных товаров и долгосрочные перспективы развития, в том числе сектора экостроительства
5. Инвестиции в деятельность по предотвращению изменения климата и адаптации к нему и управление рисками на основе упреждающего подхода
6. Возобновляемые источники энергии: целевые показатели и политика в области развития энергетических систем на базе древесины
7. Значение коммуникационной деятельности и поощрение рационального использования древесины
8. Тематическое исследование "Леса как источник экологических услуг, занятости и доходов в сельских районах"
9. Тематическое исследование "Крупная компания сектора лесных товаров"
10. Тематическое исследование "Государственное лесное агентство"
11. Точка зрения профсоюза лесного сектора
12. Путь вперед
13. Правительственные директивные органы
14. Деревообрабатывающая промышленность
15. Лесовладельцы
16. Рабочие, предприниматели
17. Природоохранные НПО
18. Международные организации, занимающиеся вопросами окружающей среды и энергетики

-----