

Distr.
GENERAL

CES/SEM.50/4
10 April 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ
(ЕВРОСТАТ)**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СТАТИСТИКОВ**

**Совместный семинар ЕЭК ООН/Евростата
по коммерческим регистрам**
(Люксембург, 25-26 июня 2003 года)

**ВНЕДРЕНИЕ ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ВЕРСИИ 1.1 КДЕС В СТАТИСТИЧЕСКОМ
КОММЕРЧЕСКОМ РЕГИСТРЕ ДАНИИ**

Специальный документ, представленный Статистическим управлением Дании*

1. Пересмотренная версия 1.1 КДЕС была принята в 2002 году. Хотя предусмотренные ею изменения и не носили фундаментального характера, внесение даже незначительных изменений в классификацию во многих случаях требует проведения большого объема работы.
2. Пересмотр КДЕС в 2002 году повлек за собой также пересмотр классификации видов деятельности Дании. В настоящем докладе описывается работа по внедрению пересмотренной версии 1.1 КДЕС в Статистическом управлении Дании. Кроме того, в последней части доклада описывается растущая важность использования кодов видов деятельности в административных целях в Дании.

* Автор: г-жа Май Хюльдал Вессинг, Статистическое управление Дании.

3. Работу по внедрению классификации можно разделить на два направления:

- обновление самой классификации;
- адаптация статистического коммерческого регистра с учетом обновленной классификации видов деятельности.

4. Первое направление деятельности описывается ниже в разделе I, а второе направление - в разделах II и III настоящего документа.

I. Обновление классификации видов деятельности Дании с 2003 года

5. Система кодирования видов деятельности Дании представляет собой шестизначный код. Первые четыре знака являются кодом КДЕС, а два последних знака являются национальной детализацией КДЕС. Датская классификация видов деятельности "Dansk Branchekode" (DB) состоит из примерно 800 шестизначных кодов видов деятельности.

6. Изменения в КДЕС оказали непосредственное влияние на соответствующие коды видов деятельности Дании. Исходя из того, что изменения придется вносить в любом случае, было принято решение о проведении полного пересмотра DB. Опыт ежедневного использования классификации продемонстрировал необходимость обновления некоторых шестизначных кодов, пояснительных примечаний и т.д.

7. Код вида деятельности является одной из ключевых переменных статистического коммерческого регистра. Для обеспечения координации между различными отраслями статистики предприятий с точки зрения кодов видов деятельности Статистическое управление Дании создало комитет по кодам видов деятельности. На данный комитет была возложена общая ответственность за классификацию видов деятельности Дании, и он был наделен правом решающего слова по вопросам интерпретации данной классификации. Этот комитет выносил окончательные решения по изменениям в датской классификации в 2003 году.

8. До принятия этих решений соответствующим заинтересованным сторонам был направлен полный проект предлагаемых изменений. К их числу относились ряд заинтересованных организаций, некоторые правительственные ведомства, Национальный банк Дании, заинтересованные стороны в Статистическом управлении Дании и т.д.

9. Изменения в классификациях всегда ведут к разрывам в рядах динамики, и в свете предстоящего фундаментального пересмотра МСОК и КДЕС в 2007 году основным принципом пересмотра классификации в 2003 году являлось внесение минимального числа изменений.

10. Работа над изменениями в КДЕС, естественно, будет продолжаться, в частности с учетом очевидных потребностей пользователей в большей детализации сектора ИКТ. Кроме того, было принято решение о внесении некоторых других изменений. Принцип заключался в объединении двух или более шестизначных кодов Дании в тех случаях, когда на практике с их обособлением возникали трудности. В указанных обстоятельствах разделение теряет свой смысл, и по сути такая разбивка содержит категории данных, которых мы не придерживаемся на практике.

11. С учетом того, что датская классификация видов деятельности является относительно подробной, Статистическое управление Дании в свое время сгруппировало общее число зарегистрированных отраслей (около 800 отдельных отраслей) в четыре стандартные категории. Эти четыре стандартные категории включают в себя 9, 27, 53 и 111 групп, соответственно. Эти группы формируют основу использования "Dansk Branchekode" в статистике, публикуемой Статистическим управлением Дании. Четыре стандартные категории отражают растущую степень агрегирования подробных групп классификации.

12. После принятия решений о внесении изменений в классификацию в 2003 году было сочтено абсолютно необходимым не менять содержания стандартных отраслевых категорий.

13. В нижеприводимой таблице 1 содержатся данные о числе изменений, внесенных в датскую классификацию видов деятельности в ходе пересмотра 2003 года. Внесенные в классификацию изменения разбиты на три вида:

- "детализация" означает разбивку кодов видов деятельности на два или более классов начиная с 2003 года;
- "объединение" означает объединение кодов видов деятельности с одним или более классами видов деятельности начиная с 2003 года;
- "только изменение номера" означает изменение номера кода вида деятельности при сохранении его содержания начиная с 2003 года.

Таблица 1: Изменения в датской классификации видов деятельности, 2003 год

Вид изменений	Вызванные изменениями в КДЕС	Только "национальный уровень" - последние два знака	Всего
Детализация	8	10	18
Объединение	1	3	4
Только изменение номера	19	5	24
Всего	28	18	46

14. Как свидетельствует вышеприведенная таблица, пересмотр датской классификации видов деятельности в 2003 году носил довольно ограниченный характер.

15. Датская классификация видов деятельности ("Dansk Branchekode") традиционно издается в форме печатной публикации. Однако было принято решение о публикации издания 2003 года в электронном формате на базовой странице Статистического управления Дании в Интернете (www.dst.dk). С этого сайта могут также загружаться некоторые файлы, содержащие наборы данных с разбивкой по видам деятельности.

II. Адаптация статистического коммерческого регистра с учетом изменений в классификации

16. Статистический коммерческий регистр Дании содержит информацию о предприятиях, юридических единицах и местных единицах одного вида деятельности (МЕВД). Лишь весьма небольшое число предприятий состоят из более чем одной юридической единицы, что означает, что уровень предприятий на практике в значительной степени тождественен уровню юридических единиц.

17. Вышеупомянутые случаи объединения и изменения номера не представляли никаких особых проблем с точки зрения их учета в коммерческом регистре: изменение кода соответствующих единиц могло производиться автоматически, поскольку было вполне ясно, какой новый код вида деятельности должен быть присвоен соответствующим единицам начиная с 2003 года.

18. С другой стороны, случаи детализации потребовали более значительного объема работы. В подавляющем большинстве случаев было неясно, к какому из новых классов относится компания. С учетом этого Статистическое управление Дании приняло решение разослать предприятиям, относящимся к этим классам, специальный вопросник. В этом вопроснике был описан каждый из соответствующих новых классов, из которых компаниям предлагалось выбрать наиболее подходящий класс. В качестве альтернативы в

вопроснике компаниям предлагалось подробно описать свою деятельность, если данная деятельность, по их мнению, не подпадала ни под один из предлагаемых классов.

19. В нижеследующей таблице 2 приводятся данные о числе единиц в подвергшихся изменениям классах вида деятельности в разбивке по типам изменений по сравнению с их исходным классом вида деятельности.

Таблица 2: Юридические единицы и МЕВД в разбивке по видам изменений

Вид изменений	Юридические единицы	МЕВД
Детализация	19 727	22 038
Объединение	1 977	2 051
Только изменение номера	15 744	16 508
Всего	37 448	40 597

20. Из таблицы 2 видно, что около 20 000 юридических единиц были классифицированы по классам, которые подверглись детализации в 2003 году.

21. Подавляющее большинство юридических единиц в датском коммерческом регистре имеют только одну принадлежащую им МЕВД. В этих случаях юридическая единица и МЕВД классифицируются с использованием одного и того же кода вида деятельности. Следовательно, значительная часть из 22 038 МЕВД, указанных под заголовком "Детализация кодов видов деятельности", принадлежит юридическим единицам, которые имеют только одну принадлежащую им МЕВД.

22. Поскольку рассылка вопросников сопряжена со значительными расходами, было принято решение о максимально возможном сокращении числа вопросников. По этой причине каждый случай детализации подробно изучался с целью выяснения целесообразности исключения некоторых соответствующих предприятий из перечня рассылки.

23. Предприятия, не имеющие наемных работников или оборота, являются менее значимыми в статистическом контексте. Однако в некоторых административных целях код вида деятельности играет определенную роль даже в случае таких предприятий. Статистическое управление Дании несет общую ответственность за ведение кодов видов деятельности также в рамках административного коммерческого регистра. Вследствие этого эти предприятия нельзя было просто игнорировать в ходе исследования. Для решения этой проблемы проводился анализ с целью определения возможности разработки определенных разумных критериев по каждому соответствующему классу видов

деятельности применительно к классификации предприятий, не имеющих наемных работников или оборота.

24. В качестве примера, класс 40.10 КДЕС "Производство и распределение электроэнергии" был разбит на классы 40.11 "Производство электроэнергии", 40.12 "Передача электроэнергии" и 40.13 "Распределение электроэнергии и торговля ею". Предполагалось, что предприятия без наемных работников, относящиеся к классу 40.10 КДЕС, являются фермерскими хозяйствами или подобным единицами, обладающими своими собственными ветровыми установками. Исходя из этой гипотезы, данные предприятия с 2003 года относятся к новому классу 40.11.

25. Некоторые крупные предприятия Дании являются хорошо известными, и в случаях, когда классификационная категория предприятия являлась очевидной, данное решение принималось без направления вопросника компании.

26. Что касается сектора "Обрабатывающая промышленность", то мы смогли классифицировать предприятия, данные о которых содержатся в датской статистике промышленных товаров (ПРОДКОМ), без направления им запросов. Эти предприятия предоставляют данные о продажах с использованием кодов товаров "Комбинированной номенклатуры" (КН) и "Согласованной системы описания и кодирования товаров" (СС). Коды видов деятельности могут быть определены непосредственно на основе этих данных.

27. После проведения данной контрольной проверки мы установили, что в конечном итоге вопросники должны быть направлены 10 240 предприятиям. Подавляющая часть из них являлась юридическими единицами только с одной МЕВД, принадлежащей им. Только 200 предприятий, участвовавших в вопросе, состояли из нескольких МЕВД.

28. Было принято решение о направлении напоминания предприятиям, не представившим ответы на первый вопросник. В общей сложности было направлено 5 200 напоминаний. В них указывался код вида деятельности, который будет присвоен предприятию в случае непредоставления ответов. После рассылки напоминаний мы получили еще 1 700 ответов. Это позволило довести общий коэффициент предоставления ответов до 66%.

29. Остающимся 3 500 предприятиям был присвоен код вида деятельности, соответствующий коду, указанному в напоминании. Это означает, что отсутствие ответа толковалось как согласие с предлагаемым кодом вида деятельности.

30. В статистическом коммерческом регистре можно регистрировать до трех кодов побочных видов деятельности по каждой единице регистра. Вышеописанные процедуры обновления касаются только основного вида деятельности компаний. В одном из пересмотренных классов видов деятельности было зарегистрировано 3 000 юридических единиц и 2 900 МЕВД по меньшей мере с одним побочным видом деятельности. Эти коды побочных видов деятельности обновлялись автоматически, что означает, что мы не рассылали вопросники относительно побочных видов деятельности.

III. Оценка качества на основании кодов видов деятельности

31. Рассылка вопросников о кодах видов деятельности преследовала по меньшей мере следующие две цели:

- оценка качества кодов видов деятельности статистического коммерческого регистра в соответствующих областях;
- повышение качества кодов видов деятельности статистического коммерческого регистра в соответствующих областях.

32. Обновление кодов видов деятельности в статистическом коммерческом регистре автоматически привело к обновлению центрального административного регистра - CVR. В случае изменения кода вида деятельности в CVR Датское управление по налогам и таможенным пошлинам направляет новый регистрационный сертификат соответствующей юридической единице.

33. Это означает, что все изменения кодов видов деятельности, произведенные Статистическим управлением Дании в связи с пересмотром классификации видов деятельности с 2003 года, были доведены до сведения соответствующих предприятий.

34. В ответ мы получили ряд запросов об изменении вида деятельности от предприятий, которые до 2003 года классифицировались по классам, которые мы объединили с другими классами видов деятельности, или по классам, кодовый номер которых был изменен. Другими словами, автоматическое изменение кодов видов деятельности может содействовать уточнению качества, даже без непосредственного обращения к соответствующим предприятиям.

35. Однако результаты, касающиеся качества этих классов, необходимо воспринимать критично именно в силу того, что предприятиям из этих классов не было предложено сообщить нам, были ли они правильно классифицированы.

36. В нижеследующих таблицах приводятся данные, позволяющие оценить качество кодов видов деятельности статистического коммерческого регистра применительно к классам видов деятельности, которые подверглись пересмотру в датской классификации видов деятельности.

37. Критерием правильности классификации единицы служит тот факт, что соответствующая единица по состоянию на конец февраля 2003 года была классифицирована в регистре по классу, который был непосредственно определен на основании того класса, к которому единица относилась по состоянию на 1 октября 2002 года. 1 октября было избрано в качестве первой контрольной даты по той причине, что примерно в это время мы приступили к осуществлению процесса обновления. Выбор в качестве второй контрольной даты конца февраля обусловлен нашим желанием включить в охват настоящего анализа максимально большее число запросов о корректировке, направленных компаниями, после получения новых регистрационных сертификатов.

Таблица 3: Юридические единицы, классифицированные надлежащим образом

Вид изменений	Число юридических единиц	Число юридических единиц, классифицированных надлежащим образом	Доля классифицированных надлежащим образом, в %
Детализация	19 727	18 046	91,5%
Объединение	1 977	1 885	95,3%
Только изменение номера	15 744	15 194	98,0%

38. Таблица 3 свидетельствует о том, что более 90% всей совокупности юридических единиц должны рассматриваться в качестве классифицированных надлежащим образом. Не вызывает удивления тот факт, что доля предполагаемых в качестве правильно классифицированных юридических единиц является наиболее высокой в случае единиц, к которым не направлялись прямые запросы.

39. В таблице 4 качество кодов видов деятельности измеряется на основе показателя оборота. Показатель по строке "Детализация" значительно отличается от соответствующего показателя в вышеприведенной таблице 3, поскольку доля оборота правильно классифицированных единиц является меньшей по сравнению с долей правильно классифицированных единиц. Это различие свидетельствует о том, что относительно большее число крупных предприятий могут рассматриваться в качестве ошибочно классифицированных. В том что касается тех единиц, к которым мы не

обращались с прямыми запросами, то распределение является схожим с распределением таблицы 3.

Таблица 4: Оборот юридических единиц, классифицированных надлежащим образом

Вид изменений	Совокупный оборот в млн. датских крон	Оборот юридических единиц, классифицированных надлежащим образом	Оборот единиц, классифицированных надлежащим образом, в %
Детализация	80 755	69 646	86,2%
Объединение	2 502	2 419	96,7%
Только изменение номера	25 648	24 941	97,2%

40. В таблице 5 качество кодов видов деятельности оценивается на основе числа наемных работников. Выводы, вытекающие из таблицы 5, полностью согласуются с результатами таблицы 4.

Таблица 5: Число наемных работников единиц, классифицированных надлежащим образом

Вид изменений	Число работников, всего	Число наемных работников единиц, классифицированных надлежащим образом	Доля наемных работников единиц, классифицированных надлежащим образом, в %
Детализация	109 135	96 444	88,4%
Объединение	11 128	11 006	98,9%
Только изменение номера	62 581	61 184	97,8%

41. Последняя таблица (таблица 6) демонстрирует практически аналогичное распределение, что и таблица 3, даже если доля МЕВД, классифицированных надлежащим образом, несколько выше соответствующего показателя юридических единиц. Это не вызывает удивления, поскольку большая часть этих единиц принадлежат друг другу в пропорции 1:1.

Таблица 6: МЕВД, классифицированные надлежащим образом

Вид изменений	Количество МЕВД	Количество МЕВД, классифицированных надлежащим образом	Доля МЕВД, классифицированных надлежащим образом, в %
Детализация	22 038	20 614	93,5%
Объединение	2 051	1 970	96,1%
Только изменение номера	16 508	16 047	97,2%

42. Общие выводы, которые можно сделать на основе вышеприведенных таблиц, можно суммировать следующим образом:

- менее 10% предприятий от общего числа были классифицированы ошибочно;
- в числе ошибочно классифицированных юридических единиц избыточно представлены довольно крупные предприятия с точки зрения оборота и числа наемных работников.

IV. Административное использование кодов видов деятельности

43. Обновление кодов видов деятельности в статистическом коммерческом регистре ведет к автоматическому обновлению соответствующих кодов в центральном административном регистре (CVR). Коды видов деятельности в CVR используются для решения все большего числа административных задач, в том числе для расчета страховых взносов, которые предприятия должны выплачивать в целях страхования своих работников.

44. Такое все более широкое использование кодов видов деятельности имеет прежде всего благоприятный эффект, поскольку оно содействует повышению качества кодов видов деятельности в регистре. Однако, с другой стороны, это создает определенные проблемы, поскольку некоторые предприятия скорее будут стремиться снизить сумму своего страхового взноса, чем обеспечить надлежащую классификацию по виду деятельности.

45. Величина страховых взносов рассчитывается на основе рисков, что означает более высокий размер страховых взносов в случае классификации по определенным классам обрабатывающей промышленности, чем по сектору услуг. Существуют также различия в размере страховых взносов в рамках самого сектора обрабатывающей промышленности. Так, например, сумма годового взноса из расчета на одного полностью занятого работника

в случае компании, классифицированной по классу 2710 КДЕС "Производство чугуна, стали и ферросплавов", составляет 15 381 датскую крону (что эквивалентно 2 080 евро). Для сравнения: годовой взнос компаний, классифицированных по классу 3512 КДЕС "Строительство и ремонт прогулочных и спортивных судов", равняется 1 258 датским кронам (или 175 евро). В случае большинства классов КДЕС, относящихся к сектору услуг, страховые взносы намного ниже. Так, например, для класса 7230 КДЕС "Обработка данных" сумма взноса составляет 168 датских крон (или 23 евро).

46. Это естественно служит стимулом для предприятий проявлять интерес к виду деятельности, по которому они зарегистрированы, и значительное и постоянно возрастающее число предприятий обращаются к Статистическому управлению Дании с просьбой об изменении их кода вида деятельности.

47. Данный вид административного использования кодов видов деятельности может содействовать возникновению перекосов в классификационной структуре, поскольку предприятия, относящиеся к "дешевым" классам, в меньшей степени заинтересованы в исправлении ошибок в случае их ошибочной классификации. Однако мы осознаем наличие данной проблемы и не меняем автоматически коды видов деятельности по просьбе компаний без проведения тщательной проверки. Так, например, изменение кода вида деятельности с сектора обрабатывающей промышленности на сектор услуг практически во всех случаях предполагает проведение тщательной проверки.

48. В некоторых случаях статистические принципы кодирования по виду деятельности ведут к разработке кодов видов деятельности, которые не полностью отвечают административным потребностям. Так, например, принципы классификации вспомогательных единиц создают большое число проблем при установлении размера страховых взносов, поскольку предприятия не понимают, почему они должны платить достаточно высокие взносы для страхования своих инженерно-технических работников, работающих в администрации или в аналогичных структурах.

49. Одним из возможных решений этой проблемы может являться двойное кодирование вспомогательных единиц. Двойное кодирование предполагает одновременную классификацию вспомогательной единицы по своей собственной отрасли и по отрасли, которую она обслуживает.

50. Датский фонд страхования профессиональных заболеваний (AES) отвечает за установление размера страховых взносов, которые предприятия должны платить в целях страхования своих работников. AES, CVR и Статистическое управление Дании договорились осенью 2002 года о сотрудничестве в целях решения проблем, связанных с использованием кодов видов деятельности в качестве основы для определения страховых

взносов. В рамках этой работы мы предложим AES отказаться от применения механического подхода к кодам видов деятельности и использовать их только в качестве основы для работы со страховыми взносами. Так, например, одной из рациональных идей может быть разработка особого подхода к вспомогательным единицам при определении размера страховых взносов. Если эти предложения, как мы надеемся, будут приняты, это позволит уменьшить одностороннее давление на коды видов деятельности.

51. Мы надеемся, что данное сотрудничество поможет решить проблемы, связанные с административным использованием кодов видов деятельности. Однако в рамках статистического коммерческого регистра существует техническая возможность его обособления от административного регистра применительно к избранным элементам данных. На практике это означает, что мы, в Статистическом управлении Дании, можем принять решение о регистрации своих собственных кодов видов деятельности в отношении определенных статистических единиц и согласиться с присвоением других кодов видов деятельности административным единицам.

52. Такое решение может быть использовано только в случае провала всех других альтернатив, поскольку оно идет вразрез с фундаментальными принципами функционирования всей системы. Однако, если давление, оказываемое на нас по поводу кодов видов деятельности, приобретет достаточно значительные масштабы, данное решение может стать неизбежным, поскольку главной целью Статистического управления Дании является обеспечение пригодности кодов видов деятельности статистического коммерческого регистра для использования в статистических целях.
