

КОДЕКС НОРМ ЕВРОПЕЙСКОЙ СТАТИСТИКИ

ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ
СТАТИСТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ

Принят 28 сентября 2011 г.
на заседании Комитета Европейской статистической системы

Преамбула

Концепция Европейской статистической системы¹

«Европейская статистическая система будет мировым лидером в сфере услуг статистической информации и важнейшим поставщиком информации для Европейского Союза и государств-членов ЕС. Опираясь на научные принципы и методы, Европейская статистическая система будет предлагать и постоянно совершенствовать программу гармонизированной европейской статистики, составляющей важную основу для демократических процессов и прогресса в обществе».

Общая задача Европейской статистической системы

«Мы обеспечиваем Европейский Союз, мир и общественность независимой высококачественной информацией об экономике и обществе на общеевропейском, национальном и региональном уровнях, и делаем эту информацию общедоступной для использования с целью принятия решений, в научно-исследовательских целях и для дебатов».

Для реализации данной общей задачи и концепции, члены Европейской статистической системы стремятся к сотрудничеству и непрерывному взаимодействию с пользователями согласно принципам Кодекса норм европейской статистики и общим принципам управления качеством, включая целенаправленную руководящую политику, партнерство, удовлетворенность персонала и постоянное совершенствование, в дополнение к интеграции и гармонизации.

Кодекс норм европейской статистики

Кодекс норм европейской статистики основан на 15 принципах, охватывающих учрежденческую среду, процессы производства статистических данных и их результат. Набор индикаторов передовой практики по каждому принципу служит основой для контроля внедрения Кодекса. Критерии качества европейской статистики изложены в Европейском регламенте о статистике².

Статистические органы³, включающие Комиссию (Евростат), национальные статистические органы и другие национальные учреждения, отвечающие за разработку, производство и распространение европейской статистики⁴, совместно с правительствами, министерствами и Европейским Советом, обязуются соблюдать настоящий Кодекс.

Принципы Кодекса норм вместе с общими принципами управления качеством представляют собой общие нормативные рамки обеспечения качества в Европейской статистической системе.

¹ Регламент (ЕС) 223/2009, Статья 4.

² Регламент (ЕС) 223/2009, Статья 12.

³ Регламент (ЕС) 223/2009, Статьи 4 и 5.

⁴ Регламент (ЕС) 223/2009, Статья 1. В Кодексе норм «другие государственные органы, отвечающие за разработку, производство и распространение европейской статистики» далее именуются «другими статистическими органами».

Учрежденческая среда

Значительное влияние на эффективность работы статистического органа, разрабатывающего, производящего и распространяющего европейскую статистику, и уровень доверия ему, оказывают такие учрежденческие и организационные факторы, как профессиональная независимость, полномочия для сбора данных, достаточность ресурсов, обязательства по обеспечению качества, конфиденциальность статистических данных, беспристрастность и объективность.

Принцип № 1. Профессиональная независимость

Профессиональная независимость статистических органов от других политических, регулирующих и административных организаций и ведомств, а также от субъектов частного сектора обеспечивает достоверность европейской статистики.

Показатели:

1.1 Независимость национальных статистических органов и Евростата от политического и других внешних вмешательств в разработку, производство и распространение статистики закреплена законом и гарантирована также для других статистических органов.

1.2 Руководители национальных статистических органов и Евростата, а также, при необходимости, руководители других статистических органов, обладают достаточно высоким иерархическим статусом, дающим доступ к руководству политических органов и административных государственных учреждений. Они имеют высшую профессиональную квалификацию.

1.3 Руководители национальных статистических органов и Евростата, а также, при необходимости, руководители других статистических органов, несут ответственность за независимость процессов разработки, производства и распространения статистики.

1.4 Руководители национальных статистических учреждений и Евростата, а также, при необходимости, руководители других статистических органов, несут единоличную ответственность за принятие решений, касающихся статистических методов, норм и процедур, а также содержания и определения сроков выхода статистических публикаций.

1.5 Статистические рабочие программы публикуются, ход их осуществления освещается в периодических отчетах.

1.6 Статистические публикации ограничены четкими рамками и не содержат оценок политического курса или проводимой политики.

1.7 Национальные статистические органы и Евростат, а также, при необходимости, другие статистические органы, публично комментируют вопросы статистики, в том числе критикуют неправомерное использование статистики, если сочтут это уместным.

1.8 Единственным критерием при назначении руководителей национальных статистических органов и Евростата, а также, при необходимости, руководителей других статистических органов, является их профессиональная компетенция. Основания для прекращения исполнения должности предусмотрены законодательством. Такие основания не должны нарушать профессиональную или научную независимость.

Принцип № 2. Полномочия по сбору данных

Статистические органы должны обладать ясными законными полномочиями по сбору информации для нужд европейской статистики. Закон может обязать административные учреждения, предприятия, домохозяйства и население в целом по требованию статистических органов предоставлять доступ к своим данным или сообщать данные, необходимые для нужд европейской статистики.

Показатели:

- 2.1 Полномочия статистических органов по сбору информации для разработки, производства и распространения европейской статистики предусмотрены законом.
- 2.2 Статистическим органам законом разрешено использовать административные данные в статистических целях.
- 2.3 Статистические органы могут требовать обязательного участия респондентов в статистических опросах на основании правового акта.

Принцип № 3. Достаточность ресурсов

Ресурсы, имеющиеся в распоряжении статистических органов, должны быть достаточны для удовлетворения потребностей европейской статистики.

Показатели:

- 3.1 Для удовлетворения текущих статистических потребностей имеются достаточные по количеству и адекватные по качеству людские, финансовые и компьютерные ресурсы.
- 3.2 Охват, подробность и затраты статистики соразмерны с потребностями.
- 3.3 Установлен порядок оценки и обоснования заявок на производство новых статистических данных, исходя из требуемых затрат.
- 3.4 Установлен порядок оценки текущих потребностей в отношении всей статистики с тем чтобы, в случае необходимости, можно было прекратить или сократить производство определенных данных для высвобождения ресурсов.

Принцип № 4. Обязательство по обеспечению качества

Статистические органы обязуются обеспечивать качество. Они систематически и регулярно проводят оценку сильных и слабых сторон в целях повышения качества процессов и продукции.

Показатели:

- 4.1 Разработана и предоставлена в широкий доступ политика в области качества. Имеются организационная структура и средства по управлению качеством.
- 4.2 Внедрен порядок планирования и мониторинга качества статистических производственных процессов.

4.3 Обеспечиваются регулярный мониторинг качества продукции, оценка на предмет возможных компромиссных решений по качеству и соответствующая отчетность согласно критериям качества европейской статистики.

4.4 Регулярно проводится тщательная проверка основных выходных статистических данных, в том числе с участием независимых экспертов, если это необходимо.

Принцип № 5. Статистическая конфиденциальность

Неприкосновенность частной жизни респондентов (домохозяйств, предприятий, администраций и других), конфиденциальность полученной от них информации и ее использование исключительно в статистических целях гарантированы полностью.

Показатели:

5.1 Конфиденциальность статистических данных гарантируется законом.

5.2 При поступлении на работу сотрудники статистического органа дают подписку о неразглашении.

5.3 За преднамеренные нарушения конфиденциальности статистических данных прописаны взыскания.

5.4 Разработаны инструкции и нормативы для персонала по защите конфиденциальности статистических данных в процессе их производства и распространения. Политика в сфере конфиденциальности предоставлена в широкий доступ.

5.5 Защита безопасности и целостности статистических баз данных обеспечивается с помощью физических, технических и организационных средств.

5.6 Чтобы получить доступ к статистическим микроданным в исследовательских целях, внешние пользователи следуют строгим протоколам.

Принцип № 6. Беспристрастность и объективность

Разработка, производство и распространение европейской статистики статистическими органами осуществляется в духе уважения независимости научного мнения, объективно, профессионально, с соблюдением принципа прозрачности и равного отношения ко всем пользователям.

Показатели:

6.1 Сбор статистических данных осуществляется на объективной основе, обусловленной требованиями статистики.

6.2 Выбор источников и статистических методов, а также принятие решений о распространении статистических данных обусловлены требованиями статистики.

6.3 Ошибки, обнаруженные в официальных статистических публикациях, исправляются незамедлительно, а исправления публикуются.

6.4 Обществу доступна информация о методах и порядке работы статистического органа.

6.5 О датах и времени статистических публикаций сообщается заранее.

6.6 Значительный пересмотр или изменения в методологии осуществляются после предварительного уведомления.

6.7 Все пользователи получают равный и одновременный доступ к статистическим публикациям. Круг внешних пользователей с преимущественным правом досрочного доступа имеет ограниченный характер, контролируется и предоставляется в широкий доступ. В случае утечки информации условия досрочного доступа пересматриваются, чтобы гарантировать беспристрастность.

6.8 Статистические публикации и заявления на пресс-конференциях носят объективный и беспристрастный характер.

Статистические процессы

В процессах по организации, сбору, обработке и распространению европейской статистики статистические органы полностью соблюдают европейские и другие международные стандарты, нормативы и принципы передовой практики. Доверие к статистическим данным повышается благодаря репутации разумного управления и эффективности. Важными аспектами являются основательность методологии, обоснованность статистических процедур, умеренность обременения респондентов и экономичность.

Принцип № 7. Основательность методологии

Качество статистики обеспечивается основательной методологией. Для этого необходимы соответствующие средства, процедуры и компетентность.

Показатели:

7.1 Общая методологическая база для европейской статистики соответствует европейским и другим международным стандартам, нормативам и принципам передовой практики.

7.2 Действуют процедуры, обеспечивающие последовательное применение стандартных понятий, определений и классификаций во всей структуре статистического органа.

7.3 Данные бизнес-регистра и база данных для демографических обследований регулярно выверяются и, в случае необходимости, уточняются с целью обеспечения их высокого качества.

7.4 Национальные системы классификаций в точности совпадают с соответствующими европейскими системами.

7.5 В штат набираются выпускники соответствующих высших учебных заведений.

7.6 Статистические органы проводят политику постоянного профессионального обучения для своего персонала.

7.7 В целях совершенствования методологии, повышения эффективности используемых методов и возможного совершенствования инструментария организовано сотрудничество с научным сообществом, если это возможно.

Принцип № 8. Обоснованность статистических процедур

В основе качества статистических данных лежат обоснованные статистические процедуры, применение которых начинается со сбора и заканчивается проверкой правильности данных.

Показатели:

8.1 В тех случаях, когда европейская статистика основана на административных данных, определения и понятия, используемые в административных целях, в значительной мере приближены к тем, которые используются в статистике.

8.2 При проведении статистических обследований перед сбором данных производится систематическая проверка вопросников.

8.3 Структура обследований, составление выборки и методы оценки имеют под собой солидное обоснование, по мере необходимости регулярно пересматриваются и исправляются.

8.4 Проводится регулярный мониторинг сбора, ввода и кодирования данных, и корректировка по мере необходимости.

8.5 Используются соответствующие методы редактирования и подстановок, которые регулярно анализируются, пересматриваются или актуализируются по мере необходимости.

8.6 Исправление ошибок и неточностей производится согласно установившимся стандартным и прозрачным процедурам.

8.7 Статистические органы участвуют в планировании административных данных, чтобы сделать их более пригодными для целей статистики.

8.8 С владельцами административных данных заключаются соглашения, предусматривающие обоюдное обязательство по использованию указанных данных в статистических целях.

8.9 Статистические органы сотрудничают с владельцами административных данных в вопросах обеспечения качества данных.

Принцип № 9. Умеренность возлагаемой на респондентов нагрузки

Нагрузка по предоставлению данных должна быть пропорциональна нуждам пользователей и не должна быть чрезмерной для респондентов. Статистические органы осуществляют мониторинг нагрузки по предоставлению данных и намечают цели по ее постепенному снижению.

Показатели:

9.1 Объем и подробность запросов европейской статистики ограничены получением абсолютно необходимых сведений.

9.2 Нагрузка по предоставлению данных распределяется на как можно большее число опрашиваемых.

9.3 Информацию, которая запрашивается у предприятий, можно легко получить из их бухгалтерских данных. Чтобы упростить предоставление таких данных, по возможности используются электронные средства передачи информации.

9.4 Во избежание дублирования информационных запросов по возможности используются административные источники.

9.5 С целью уменьшения числа обследований общепринятым является обмен данными между статистическими органами.

9.6 В целях снижения нагрузки на респондентов статистические органы способствуют применению мер, обеспечивающих связь между источниками данных.

Принцип № 10. Экономичность

Ресурсы должны использоваться эффективно.

Показатели:

10.1 Использование статистическим органом имеющихся ресурсов постоянно отслеживается как с помощью внутренних мер, так и независимыми средствами извне.

10.2 Потенциал продуктивности информационных и коммуникационных технологий в области сбора, обработки и распространения данных постоянно оптимизируется.

10.3 Принимаются упреждающие меры для улучшения статистического потенциала административных данных и ограничения количества прямых обследований.

10.4 Статистические органы способствуют распространению и внедряют стандартизированные решения, повышающие продуктивность и эффективность.

Выходные статистические данные

Предоставляемые в распоряжение пользователей статистические данные должны отвечать их потребностям. Статистические данные соответствуют европейским стандартам качества и служат нуждам европейских учреждений, правительств, исследовательских учреждений, производственных концернов и всего населения в целом. Поэтому важно, насколько статистические данные актуальны, точны и надежны, своевременны, последовательны, взаимосвязаны, насколько они сопоставимы по регионам и странам и легко ли доступны пользователям.

Принцип № 11. Актуальность

Европейская статистика отвечает потребностям пользователей.

Показатели:

11.1 Действуют процедуры проведения консультаций с пользователями, мониторинга актуальности и практической пользы существующих статистических данных относительно потребностей пользователей в настоящее время, а также определения их потребностей и приоритетов в будущем.

11.2 Приоритетные потребности удовлетворяются; это отражается в рабочей программе.

11.3 Регулярно отслеживается и систематически учитывается степень удовлетворенности пользователей.

Принцип № 12. Точность и надежность

Европейская статистика должна точно и достоверно отражать действительность.

Показатели:

12.1 Первичные данные, промежуточные результаты и выходные статистические данные регулярно оцениваются и проверяются на правильность.

12.2 Ошибки выборки и другие ошибки оцениваются и систематически документально фиксируются согласно европейским стандартам.

12.3 Поправки регулярно анализируются в целях совершенствования статистических процессов.

Принцип № 13. Своевременность и пунктуальность

Европейская статистика должна распространяться в нужное время и без опоздания.

Показатели:

13.1 Своевременность выпусков отвечает европейским и другим международным стандартам.

13.2 Информация о стандартном времени ежедневного выпуска статистических данных является общедоступной.

13.3 Периодичность европейской статистики максимально учитывает требования пользователей.

13.4 О любом отклонении от графика выхода данных объявляется заранее, называются его причины, назначается новая дата.

13.5 Исходя из соображений целесообразности, допускается распространение предварительных результатов приемлемого качества.

Принцип № 14. Взаимосвязанность и сопоставимость

Европейская статистика взаимосвязана внутренне и по времени и сопоставима по разным регионам и странам, что позволяет комбинировать данные и одновременно использовать связанные друг с другом данные из разных источников.

Показатели:

14.1 Статистические данные обладают внутренней согласованностью и последовательностью (в них, например, соблюдаются арифметические и бухгалтерские тождества).

14.2 Статистические данные сохраняют свою сопоставимость в течение приемлемого отрезка времени.

14.3 Сбор статистических данных осуществляется на основе единых стандартов в отношении охвата, определений, единиц и классификаций, используемых в различных обследованиях и источниках.

14.4 Статистические данные из разных источников и разной периодичности сравниваются и приводятся в соответствие.

14.5 Сопоставимость данных разных стран в рамках европейской статистической системы обеспечивается благодаря периодическому обмену информацией между европейской и другими статистическими системами. Методологические исследования ведутся в тесном сотрудничестве между государствами-членами ЕС и Евростатом.

Принцип № 15. Доступность и ясность

Европейская статистика представлена в ясной и понятной форме, распространяется подходящим и удобным способом; доступ к ее использованию обеспечен для всех на равных условиях; статистические данные сопровождаются метаданными и пояснениями.

Показатели:

15.1 Статистика и соответствующие метаданные представлены и архивированы в такой форме, которая облегчает их правильное толкование и осмысленное сопоставление.

15.2 Службы распространения данных пользуются современными информационными и коммуникационными технологиями, а если нужно, используют данные в традиционном печатном виде.

15.3 Заказные исследования проводятся, если они технически осуществимы, с предоставлением информации общественности.

15.4 Доступ к микроданным разрешен в исследовательских целях при соблюдении особых правил или протоколов.

15.5 Метаданные документируются согласно стандартизованным системам метаданных.

15.6 Пользователи получают информацию по методологии статистических процессов, в том числе об использовании административных данных.

15.7 Пользователи получают информацию о соответствии качества статистических выходных данных критериям качества европейской статистики.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О КОДЕКСЕ НОРМ ЕВРОПЕЙСКОЙ СТАТИСТИКИ:

<http://ec.europa.eu/eurostat/quality> - Эл. почта: ESTAT-QUALITY@ec.europa.eu

Бюро публикаций

ISBN 978-92-79-21679-4-doi:10.2785/18474 – Cat. No KS-32-11-955-EN-C