

Ход подготовительных работ к переписи населения и жилищного фонда раунда 2010 года в Республике Таджикистан

Представлен Государственным комитетом статистики Республики Таджикистан

1. В резолюции 2005/13 Экономического и Социального Совета ООН от 22 июля 2005 года, одобренной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, подчеркнута значимость Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2010 года как источника информации для эффективного социально-экономического планирования. В ней содержится настоятельный призыв к государствам-членам провести перепись и просьба усилить поддержку этой программы. Республика Таджикистан, как и большинство стран мира, приступила к подготовке очередной национальной переписи населения.

2. В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О переписи населения» от 22 мая 1998 года №605, в целях получения данных о численности, размещении населения на территории Республики Таджикистан, для определения перспективы развития социально-экономических и демографических процессов, Правительством Республики Таджикистан было принято Постановление от 1 августа 2005 года №282 «О подготовке и проведении переписи населения в Республике Таджикистан в 2010 году». В Постановлении организация подготовки, проведения, разработка и публикация итогов переписи населения возложена на Государственный комитет статистики Республики Таджикистан. В целях организации и проведения переписи населения в Государственном комитете статистики Республики Таджикистан образовано подразделение по подготовке, проведению и разработке материалов переписи населения и поручено министерствам, ведомствам, местным исполнительным органам государственной власти оказывать всестороннюю помощь органам статистики на местах для своевременного и качественного проведения этого политического мероприятия.

3. Подготовлен и представлен 1 июня 2006 года №18-30 в Правительство Республики Таджикистан проект развернутого Постановления Правительства Республики Таджикистан «О порядке подготовки и проведения переписи населения Республики Таджикистан в 2010 году», в котором предусматривается выполнение первоочередных мероприятий и определены поручения министерствам, ведомствам, местным исполнительным органам государственной власти по обеспечению подготовительных работ и проведению переписи населения и жилищного фонда, также определены кандидатуры Председателя и членов Государственной комиссии содействия переписи населения Республики Таджикистан в целях своевременной подготовки и качественного проведения переписи населения и жилищного фонда в 2010 году.

4. Для апробирования организационно-методологических положений переписи населения 2010 года, проекта программы и технологического процесса обработки ее материалов, определен район проведения Пилотной (пробной) переписи населения - Рогунский, проведение которой намечается осенью 2008 года. Территория Рогунского района составляет 0,5 тыс. кв. км.; численность населения по состоянию на 01.01. 2006 года составила 32,2 тыс. человек, в том числе городского 50,3%, сельского 49,7%; число жителей

на 1 кв.км. составляет 64,4 человека; число городов – 1; число поселков – 1; число джамоатов дехот (сельских администраций) – 2; число сельских населенных пунктов - 28; число жителей в сельском населенном пункте (в среднем) – 821 человек.

5. В соответствии с расчетами ожидается, что численность населения Республики Таджикистан к 2010 году достигнет 7,5 млн. человек. Особое место в подготовке к предстоящей переписи населения занимают своевременное и полное финансирование и материально-техническое снабжение. Так, затраты на подготовку, проведение и разработку материалов переписи населения 2010 года (2006-2012 гг.) по предварительным подсчетам составили около 9 млн. долларов США. Исходя из этого, затраты на одного жителя страны составят примерно 1,2 доллара США.

6. Государственным комитетом статистики Республики Таджикистан подготовлены вопросы Модельного вопросника предстоящей переписи населения и направлены министерствам, ведомствам и научным учреждениям Республики Таджикистан, руководителям региональных органов исполнительной власти для рассмотрения, согласования и представления предложений и замечаний.

7. Исходя из опыта проведения переписи населения 2000 года, для более качественного проведения переписи населения раунда 2010 года, необходимо обратить внимание:

- На своевременное и полное финансирование работ переписи населения. Финансовые средства страны будут недостаточны для проведения такого мероприятия, как перепись населения. Возникает вопрос о необходимости привлечения доноров.
- Выделение средств на проведение массово-разъяснительной работы, обязав средства массовой информации по определению эфирного времени, специальную рубрику для информирования населения по вопросам переписи населения, рекламные ролики и т.п.
- Выполнение мероприятий по составлению картографического материала, упорядочению уличного хозяйства, наведение порядка в учете и миграции населения завершить за год до начала переписи, после чего принять мораторий (на 1,5 года), запрещающий переименование улиц, площадей, населенных пунктов и т.д.
- Планирование аспектов Информационных Технологий (ИТ) для переписи, включая Географические Информационные Системы (ГИС) и обработку данных. Полностью картографический материал должен подготовлен за год до переписи, т.е. до составления организационного плана проведения переписи населения и разделения территории страны, регионов, районов, городов на переписные участки.
- Снизить нагрузку на переписной персонал.
- Обратить особое внимание на сроки выполнения работ и подбор персонала по обработке данных переписи населения, особенно программистов. Обучение в использовании подходящей программы для подготовки выходных таблиц переписи.
- Ввод информации осуществить сканерным методом, который значительно ускорит процесс обработки и снизит количество ошибок при вводе

информации. Однако, этот процесс дорогостоящий, требующий обучение специалистов, изучение технологии и методов работы.

- Налаживание связей с пользователями поможет спланировать перепись таким образом, чтобы она в рамках имеющихся средств как можно полнее учитывала нужды пользователей с точки зрения сбора, обработки, табулирования, хранения и предоставления данных. Мнение пользователей следует собирать заблаговременно, с тем чтобы они могли продумать свои потребности.

Опыт подготовки и проведения национальной переписи населения

Республики Таджикистан 2000 года

8. Всеобщая перепись населения 2000 г. в Республике Таджикистан проводилась в соответствии с рекомендацией статистической комиссии Организации Объединенных Наций. Это первая национальная перепись населения суверенного Таджикистана. В этой крупнейшей статистической работе, выполненной органами статистики Республики Таджикистан участвовало более 30 тыс. специально подготовленных для переписи работников (счетчиков, инструкторов-контролеров, заведующих переписными отделами и их помощников), привлеченных с предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, а также из числа неработающего населения, безработных и иных граждан, зарегистрированных в установленном законом порядке в службе занятости. В подготовке и проведении переписи населения неограничиваемая роль принадлежит Правительству Республики Таджикистан и общественности республики.

9. Всеобщая перепись населения в Республике Таджикистан в 2000 году имела некоторые отличительные особенности от ранее проводимых переписей. Она была связана с происходящими изменениями в демографической и социально-экономической структуре общества, появление и развитие новых групп населения. В результате складывающихся особенностей в республике менялись национальный и половозрастной состав населения, его размещение по территории, профессиональные и отраслевые структуры. Нужны были новые подходы к оценке занятости населения, что было обусловлено переходом страны на многоукладную экономику, развитием частного сектора, практикой неформальной деятельности, снятием ограничений в части повторной занятости, появлением безработицы. Все это требовало глубокого осмысления вопросов, по которым следовало проводить сбор данных.

10. Учитывая вышеизложенное, в целях получения сведений о численном составе населения и его размещении на территории республики с 20 по 27 января 2000 года была проведена Всеобщая перепись Республики Таджикистан.

11. Подготовительные работы в Республике Таджикистан были начаты в 1995 году. Нормативными актами, обеспечивающими статистические органы республики правовыми отношениями явились Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 августа 1995 года №545 «О проведении в 1999 году Переписи населения Республики Таджикистан», Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 сентября 1996 года №394 «О внесении дополнений в постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 августа 1995 года №545 «О проведении в 1999 году Переписи населения Республики Таджикистан», Постановление Правительства Республики Таджикистан от 7 августа 1997 года №358 «О порядке подготовки и проведения Всеобщей переписи населения Республики Таджикистан в 2000 году», Указ Президента Республики

Таджикистан от 16 апреля 1998 года №974 «О проведении Всеобщей переписи населения Республики Таджикистан в 2000 году», Закон Республики Таджикистан от 22 мая 1998 года №605 «О переписи населения».

12. В целях своевременного выполнения подготовительных работ, организованного проведения переписи населения и оперативного решения возникающих вопросов, была утверждена Государственная комиссия содействия Всеобщей переписи населения Республики Таджикистан в 2000 году, возглавляемая Премьер-министром республики, в состав которой вошли руководители соответствующих министерств и ведомств.

13. Одной из главных подготовительных работ переписей населения является разработка ее программы, т.е. круга вопросов, включаемых в переписной лист. В программу переписи населения 2000 года, разработанную с учетом рекомендаций ООН, были включены 24 вопроса, 18 из которых содержали демографические и социально-экономические характеристики и 6 вопросов характеристику жилищных условий населения.

14. Для проверки приемлемости проекта программы Всеобщей переписи населения 2000 года, методологических и организационных положений ее проведения, а также апробирования технологического процесса подсчета итогов переписи, в декабре 1998 года в Сарбандском районе Хатлонской области была проведена Пилотная (пробная) перепись населения. Обобщив опыт пробной переписи, были внесены необходимые уточнения в проект программы переписи, разработки ее материалов, основы ее методологии и организации.

15. За указанным начальным весьма важным этапом работы последовал продолжительный период выполнения большого числа необходимых организационных мероприятий по подготовке и проведению переписи. Был составлен подробный план подготовки и проведения переписи, с указанием сроков их выполнения и конкретных исполнителей. В соответствии с установленными Правительством сроками и соответствующим Календарным планом, в период 1997-1998 годов были выполнены следующие подготовительные работы:

- Уточнение перечня районов, городских поселений и их границ;
- Упорядочение в городских поселениях названия улиц, нумерации домов и квартир;
- Проверка правильности и полноты учета населения;
- Составление картографического материала;
- Составление списков домов в городских поселениях и крупных селах и списков сельских населенных пунктов;
- Составление организационных планов проведения переписи по району, городу, области, республике.

16. Составленные списки домов в городских поселениях, крупных селах и списки сельских населенных пунктов явились основой для проведения переписного районирования, т.е. разбивки территории района (города) на переписные участки.

17. По результатам районирования территория страны была разделена на 540

переписных отдела, 4209 инструкторских участка, 17923 счетных участка. Кроме того, в учреждениях социального назначения (детских домах, домах-интернатах) и учреждениях с подвижным населением (больницах, гостиницах и тд.) было создано 143 инструкторских и 1152 счетных участка. В целом, для проведения переписи населения, включая резерв, было подобрано, утверждено и обучено более 30 тысяч переписных работников.

18. В труднодоступных районах и населенных пунктах, с которыми в период общей переписи транспортное сообщение и связь крайне затруднена, перепись проводилась досрочно - до наступления общего срока Всеобщей переписи населения и с некоторыми отклонениями от общих правил. К труднодоступным районам было отнесено 34 района, из которых в 22 досрочная перепись проводилась на всей территории района, а в остальных районах – в отдельных джамоатах дехот (сельская администрация) или населенных пунктах.

19. После соответствующих проверок на местах, вся переписная документация согласно графику была представлена в Государственный комитет статистики, где прошла весь цикл обработки данных, начиная от проверки, кодирования, ввод данных в персональные компьютеры и получения итоговых таблиц. Для кодировки данных были использованы различные классификаторы, разработанные на основе международных классификаторов. Программное обеспечение по вводу и обработке данных было подготовлено специалистами Главного Вычислительного Центра Госкомстата Республики Таджикистан.

20. При формировании выходных таблиц также были учтены рекомендации ООН. По итогам переписи 2000 года было подготовлено около 70 выходных таблиц.

21. Предварительные итоги переписи населения были доложены руководящим органам страны и опубликованы в средствах массовой информации в мае 2000 года.

22. По итогам переписи населения 2000 года было выпущено 17 сборников, подготовлены и представлены в Правительство Республики Таджикистан тематические доклады, пользователям предоставлялась информация по итогам переписи, а также в сотрудничестве со Всемирным банком был подготовлен и издан «Социально-экономический атлас Таджикистана».

23. Более тесное сотрудничество национальных и международных статистических служб, рабочие совещания и семинары, организуемые международными организациями, помогут скоординировать деятельность по методологическим и практическим вопросам предстоящей переписи населения раунда 2010 года.