



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по коммерческим регистрам

Тринадцатая сессия

Женева, 2–4 сентября 2013 года

Доклад

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ является докладом о работе сессии Группы экспертов по коммерческим регистрам, состоявшейся 2–4 сентября 2013 года, и представляется для информирования Конференции европейских статистиков об организации и итогах данной сессии.

Конференция европейских статистиков на своей пленарной сессии в июне 2013 года утвердила Статистическую программу ЕЭК ООН на 2013 год (Доклад Конференции европейских статистиков, шестьдесят первая пленарная сессия, Женева, 10–12 июня 2013 года; документ ECE/CES/85, пункт 71). Статистическая программа на 2013 год содержит перечень совещаний, запланированных на период с июня 2013 года. Этот перечень включает в себя совещание Группы экспертов по коммерческим регистрам, которое состоялось в Женеве 2–4 сентября 2013 года (документ ECE/CES/2013/14, приложение I, пункт 6).

I. Введение

1. Тринадцатая сессия Группы экспертов по коммерческим регистрам состоялась в Женеве 2–4 сентября 2013 года. Она была организована в сотрудничестве с Комиссией европейских сообществ (Евростат) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и при поддержке Статистического отдела Организации Объединенных Наций и Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ).

2. В совещании приняли участие представители следующих стран: Австралии, Австрии, Азербайджана, Алжира, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Государства Палестина, Греции, Грузии, Дании, Доминиканской Республики, Египта, Замбии, Иордании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Китая, Колумбии, Косово, Коста-Рики, Кыргызстана, Латвии, Ливана, Ливийской Арабской Джамахирии, Люксембурга, Малайзии, Марокко, Мексики, Монголии, Нидерландов, Польши, Республики Корея, Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Туниса, Туркменистана, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Швейцарии и Японии. На совещании присутствовали представители Евростата, ОЭСР, Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ), Европейского центрального банка (ЕЦБ), Центра международной торговли (ЦМТ) и СОООН.

3. На сессии председательствовала г-жа Анита Васен-Оттен (Нидерланды). Обязанности руководителей обсуждений на основных заседаниях исполняли г-жа Ширин Анне Ахмед (Соединенные Штаты), г-н Джейми Брунет (Канада) и г-жа Мариароза Лунати (ОЭСР). На заседании, посвященном проектам глав Руководящих принципов по статистическим коммерческим регистрам, председательствовал г-н Норберт Райнер (Австрия).

II. Организация совещания

4. Сессия была организована в виде заседаний по следующим темам:

- a) статистические коммерческие регистры в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;
- b) экономическая глобализация и статистические коммерческие регистры;
- c) качество статистического коммерческого регистра;
- d) роль статистического коммерческого регистра в модернизации статистического производства и услуг;
- e) проекты глав Руководящих принципов по статистическим коммерческим регистрам;
- f) будущая работа.

5. Первое заседание, состоявшееся 2 сентября, было организовано в виде специального заседания, посвященного работе в области коммерческих регистров в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Последующие заседания, состоявшиеся 3–4 сентября, были организованы для обсужде-

ния ряда основных тем на основе документов и сообщений, представленных экспертами из национальных статистических управлений и международных организаций.

III. Резюме обсуждения и основных выводов, сделанных в ходе сессии

6. Ниже приводятся рекомендации в отношении будущей работы. Основные итоги и выводы, которые участники сделали в ходе заседаний, приводятся в приложении. Документы сессии размещены на веб-сайте ЕЭК ООН по следующему адресу www.unecce.org/stats/documents/2013.09.busreg.html.

IV. Рекомендации в отношении будущей работы

7. Для обсуждения на совместной сессии Группы экспертов по коммерческим регистрам, намеченном на 2015 год, были предложены следующие темы:

- a) СКР и "большие данные";
- b) рамочная методология и практика (включая профилирование);
- c) СКР и другие статистические регистры;
- d) хранилище данных и СКР;
- e) продукты СКР (визуализация, пространственная информация, приложения СКР);
- f) производственные процессы (модернизация, использование ТМПСИ, ТМСИ, другое);
- g) глобальный идентификатор.

8. В дополнение к этим темам на сессии может также быть продолжено рассмотрение вопросов, вытекающих из итогов совещания Висбаденской группы в сентябре 2014 года. При условии наличия ресурсов следует также рассмотреть возможность организации специального заседания для развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Приложение

Резюме обсуждения

А. Статистические коммерческие регистры в развивающихся странах и странах с переходной экономикой

1. Специальное заседание, посвященное статистическим коммерческим регистрам в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, было организовано ЕЭК ООН и Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) при поддержке Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН) и Евростата. Его задача заключалась в выявлении общих трудностей и передового опыта в сфере создания и ведения статистических коммерческих регистров.

2. СОООН представил предварительные результаты проведенного им глобального обследования по СКР. На вопросы обследования ответили 116 стран, из которых 39 относятся к числу развитых стран, а 77 – к числу развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Данное обследование позволило получить значительный объем информации, касающейся текущей практики и имеющихся трудностей. Ожидается, что СОООН завершит подготовку своего доклада о результатах глобального обследования к концу 2013 года. По его итогам были сделаны, в частности, следующие выводы:

а) более 80% стран-респондентов охватывают в своем коммерческом регистре практически все из 21 раздела классификации МСОК. Тем не менее в ходе обследования не удалось выяснить охват целевой совокупности с точки зрения количества предприятий из расчета на раздел МСОК;

б) большинство стран используют в своем коммерческом регистре как минимум три или четыре различные статистические единицы. По всей видимости, между странами может существовать непонимание различия между заведением и местной единицей;

в) страны – члены ОЭСР склонны использовать административные источники (например, налоговые регистры или регистры системы социального обеспечения) в гораздо большей степени, чем страны, не являющиеся членами ОЭСР;

г) в качестве общего вывода по итогам обследования следует отметить, что было бы желательно, если бы в Руководящих принципах по статистическим коммерческим регистрам были закреплены минимальные требования к тому, чтобы перечень предприятий мог называться статистическим коммерческим регистром.

3. Ожидается, что СОООН завершит подготовку своего доклада о результатах глобального обследования к концу 2013 года.

4. С сообщениями выступили следующие страны: Азербайджан, Грузия, Доминиканская Республика, Египет, Коста-Рика, Малайзия, Монголия, Российская Федерация, Тунис и Украина. В этих сообщениях внимание было обращено на ряд трудностей, в том числе:

а) поддержание качества СКР на должном уровне является одной из основных проблем во многих странах. Отсутствие подходящих источников дан-

ных приемлемого качества или доступа к таким источникам зачастую создает значительные ограничения с точки зрения повышения качества СКР. Качество СКР также связано со своевременным обновлением информации в регистре. Некоторые страны испытывают трудности с надлежащим обновлением характеристик единиц в СКР или с большим количеством недействующих единиц;

b) теневой/неофициальный сектор играет важную роль во многих странах, и обеспечение охвата этого сектора создает особые проблемы. Поэтому несколько стран отметили обеспечение охвата ненаблюдаемого/неофициального сектора в качестве одного из главных приоритетов. Проблема связана с тем, что многие страны испытывают трудности с выявлением малых, зачастую некорпорированных предприятий и установлением и поддержанием контактов с ними;

c) некоторые страны имеют доступ к административным источникам данных (например, к налоговым регистрам), тогда как другие страны сообщили, что доступ к ним проблематичен. Даже в тех случаях, когда национальное статистическое законодательство предусматривает доступ к административным источникам для целей статистики, статистическое управление не всегда способно получить такой доступ по институциональным, административным и другим причинам. Ряд стран заявили о своем интересе к использованию административных источников в целях улучшения качества СКР, повышения эффективности и, по возможности, снижения нагрузки на респондентов;

d) хотя уникальный национальный идентификатор юридических лиц или учреждений создает многочисленные преимущества с точки зрения создания и ведения СКР, еще не все страны внедрили систему с национальным идентификационным кодом;

e) в некоторых странах ведение и контроль качества СКР осуществляется преимущественно вручную. Это требует ресурсов и времени и создает дополнительный источник погрешностей. Поэтому в ряде стран одним из приоритетов является переход на более автоматизированные системы.

5. Федеральное статистическое управление Швейцарии рассказало о Швейцарском статистическом коммерческом регистре. Основное внимание в этом сообщении было уделено разъяснению стратегии ведения и использования СКР в качестве генеральной совокупности для выборочных наблюдений.

В. Экономическая глобализация и статистические коммерческие регистры

Руководитель обсуждения: Ширин Анне Ахмед, Соединенные Штаты

6. На этом заседании обсуждалось пять документов, посвященных наиболее эффективным подходам к структурированию и оценке экономической деятельности предприятий, действующих в глобальном масштабе. Цель заключается в том, чтобы создать набор непротиворечивых, стандартных и согласованных регистров в разных странах для улучшения качества статистических данных как на национальном, так и на международном уровнях.

7. В документах, представленных Евростатом, Францией, Германией, Австрией и Организацией Объединенных Наций, обсуждается дополнительный набор тем, связанных с глобализацией и статистическими коммерческими реестрами:

а) Евростат предложил рамочную основу для системы совместимых статистических коммерческих регистров между странами ЕС и ЕАСТ. Эта "система" регистров будет работать на основе комплекса общих определений, принципов и стандартов идентификации, призванного обеспечить непротиворечивость и сопоставимость данных о предприятиях. Результатом такого подхода станет повышение эффективности работы статистических органов благодаря наличию легкодоступной и актуальной информации о глобальных предприятиях;

б) итогом работы по профилированию крупных глобальных предприятий, проводившейся в рамках проекта Сети Европейской статистической системы, координировавшегося НИСЭИ в течение последних трех лет, стало предложение новых определений для структурирования предприятий на национальном уровне и уровне ЕС. В процессе изучения подходов к профилированию выяснилось, что "нисходящий" подход дает наилучшие результаты для определения общей деятельности предприятия в отношении многонациональных корпораций. Использование нисходящего подхода дает единую, согласованную и полную картину групп многонациональных предприятий. Существование центрального Регистра экономических групп в отношении этих глобальных предприятий требует укрепления сотрудничества в рамках национальных статистических институтов и между ними, и имеет жизненно важное значение для рамочной основы совместимых статистических коммерческих регистров;

в) пересмотр определений предприятий в национальных статистических управлениях будет сопряжен с трудностями. Национальные управления должны будут изучить влияние предлагаемых новых определений на проводимую ими работу по оценке и способы внедрения новых концепций в практическую работу по подготовке статистических данных;

г) СОООН провел глобальное обследование существующей практики в области коммерческих регистров (такой как распределение по отраслям, концепции и средства обновления информации) в различных национальных статистических управлениях, в ходе которого изучались вопросы схожести существующих регистров. Результаты обследования будут служить информационным подспорьем для планирования перехода к системе совместимых коммерческих регистров. Сопоставление стран-членов и нечленов ОЭСР позволило получить информацию о числе и характере стран, имеющих коммерческие регистры, и их основных проблемных областях, а также позволило выявить региональные отличия. Эта работа поможет специалистам по планированию определить те области, в которых можно беспрепятственно ввести межстрановые стандарты, а также изменения, необходимые для перехода стран на единые концепции и стандарты;

д) в сообщении Австрии были представлены некоторые результаты проведенного Сетью Европейской статистической системы обзора согласованности методов использования статистических коммерческих регистров для подготовки европейских статистических данных о предприятиях. Центральный вопрос данного обзора заключается в том, каким образом статистические коммерческие регистры используются в качестве генеральных совокупностей в различных областях статистики. Результаты помогут выявить проблемы, которые требуют решения в целях достижения большей горизонтальной и вертикальной согласованности.

8. В целом эти документы указывают на основные изменения в подходах статистиков к использованию, ведению и обновлению коммерческих регистров. Данные изменения в подходах потребуют инвестиционных затрат, адаптации к национальному законодательству и пересмотра национальной статистики в

рамках ЕС. Непротиворечивость глобальной и национальной статистики и статистики ЕС будет зависеть от внедрения единых концепций, определения приоритетов, обучения заинтересованных сторон и разработки значимых показателей достижения прогресса и повышения качества.

С. Качество статистического коммерческого регистра

Руководитель обсуждения: Джейми Брунет, Канада

9. Второе заседание состояло из сообщений Бюро статистики труда США, Федерального статистического управления Швейцарии, Административного департамента национальной статистики Колумбии, Бюро переписей США, Европейского центрального банка и Национального статистического комитета Беларуси, которые были посвящены вопросам качества и практике его обеспечения. По итогам заседания были сделаны следующие замечания и выводы общего порядка:

а) была признана необходимость обеспечения всех различных аспектов качества, включая актуальность, точность, своевременность и согласованность информации и отмечена схожесть подходов в этой области (хотя системы обеспечения качества могут быть различными);

б) надежные режимы связи, управления и обмена данными с пользователями СКР и поставщиками базовых данных (административными источниками) имеют жизненно важное значение для существования регистра и решения проблем качества;

в) страны продолжают совершенствоваться и использовать строгие системы оценки качества и используют схожие параметры погрешностей выборки и охвата;

г) необходимо продолжить обмен информацией и обсуждение подходов к обеспечению качества на международных форумах, что способствует разработке стандартизированных методов и параметров качества в целях поддержки текущих усилий по созданию согласованных на международном уровне регистров и статистических данных. В перспективе сообщения и обсуждения по вопросам качества призваны стать источником полезной информации для подготовки международных руководящих принципов.

Д. Роль статистического коммерческого регистра в модернизации статистического производства и услуг

Руководитель обсуждения: Мариароса Лунати, ОЭСР

10. Третье заседание было посвящено рассмотрению ключевого вопроса роли СКР в модернизации статистического производства и услуг. В первых трех сообщениях описывался опыт стран и трудности, встреченные в процессе модернизации статистического производства (Австралия, Китай и Финляндия); в четвертом сообщении обсуждались вопросы проекции Типовой модели производства статистической информации (ТМПСИ) на процессы коммерческого регистра и взаимосвязь между "большими данными" и коммерческими регистрами (ЕЭК ООН). В последнем сообщении описывались усилия по разработке статистики с учетом глобализации экономики, а также усилия по повышению межстрановой непротиворечивости статистики предприятий (Евростат).

11. Вопросы, заданные выступающим, позволили глубже осветить следующие две темы: 1) определение, роль и будущее "больших данных" и 2) методика успешного внедрения новых систем сбора данных, основанных на сотрудничестве между странами. В ходе обсуждений были подняты следующие вопросы:

а) планы модернизации коммерческих регистров характеризуются значительными различиями в зависимости от страны, начиная с всеобъемлющих амбициозных проектов, предусматривающих полную реорганизацию системы статистики предприятий, и заканчивая подходами, основанными на малых приоритетных изменениях. В зависимости от наличия ресурсов и институционального контекста модернизация может осуществляться различными способами. Тем не менее важно располагать инфраструктурой, обладающей достаточной гибкостью, для того чтобы адаптироваться к новым требованиям пользователей;

б) некоторые страны с формирующейся рыночной экономикой сталкиваются с громадными трудностями в процессе модернизации коммерческих регистров, поскольку стремительное развитие экономики вызывает быстрые и многочисленные изменения в составе единиц. В этих странах постоянное обновление коммерческих регистров и обеспечение точности информации сопряжены с особыми сложностями;

в) модернизация требует сотрудничества статистических органов как внутри стран, так и, что наиболее важно, между ними. Ключевое значение для достижения этой цели имеет разработка стандартов и общих инструментов.

Е. Проекты глав Руководящих принципов по статистическим коммерческим регистрам

Председатель заседания: Норберт Райнер, Австрия

12. В ноябре 2011 года Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) учредило Целевую группу по статистическим коммерческим регистрам (ЦГСКР). Перед этой Целевой группой поставлена задача разработать набор международных руководящих принципов и рекомендаций по передовому опыту в сфере СКР с целью оказания странам помощи в создании и ведении их СКР. Руководящие принципы должны:

а) быть ориентированы одновременно на развитые и на менее развитые статистические системы;

б) учитывать существующие материалы (в том числе Сборник рекомендаций Евростата по коммерческим регистрам);

в) охватывать вопросы, поднятые Группой высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг;

г) включать в себя описание опыта стран и примеров передовой практики, в соответствующих случаях;

д) пояснять типологию, концепции и определения, в том числе статистических единиц;

е) содержать практические рекомендации по ключевым вопросам СКР (разработка и ведение);

ж) обеспечивать увязку с другими отраслями статистики, такими как национальные счета и статистика торговли;

h) содержать рекомендации по использованию административных источников в СКР, включая рекомендации по сотрудничеству с владельцами административных источников данных;

i) содержать рекомендации по методике комбинирования обследований и административных источников данных;

j) содержать рекомендации и практические примеры в отношении использования СКР собственно для разработки статистики;

k) содержать рекомендации и практические примеры в отношении интеграции коммерческих регистров в процесс статистического производства.

13. Целевая группа была сформирована в январе 2012 года, и в ее состав вошли следующие страны и организации: Австрия (председатель), Австралия, Бразилия, Дания, Египет, Италия, Канада, Колумбия, Мексика, Нидерланды, Соединенное Королевство, Украина, Франция, Чили, Швейцария, Южная Африка, Африканский банк развития (АФБР), Евростат, ОЭСР и СОООН. ЕЭК ООН выполняет функции секретариата.

14. С начала 2012 года члены Целевой группы занимаются подготовкой глав доклада. Доклад будет состоять из девяти глав, над каждой из которых работает ведущий автор и соавторы (см. таблицу 1). Доклад будет также включать в себя программу исследований для возможной будущей деятельности.

Таблица 1

Главы доклада Целевой группы по СКР

	<i>Ведущий автор</i>	<i>Соавторы</i>
Глава 1: Введение	Австрия	ОЭСР
Глава 2: Функции СКР	Нидерланды	Италия, Мексика
Глава 3: Охват СКР	Австралия	Италия
Глава 4: Единицы СКР	Франция	Чили, СОООН
Глава 5: Характеристики единиц	Франция	Канада, Колумбия, СОООН
Глава 6: Источники данных для СКР	Соединенное Королевство	Бразилия, Чили, Дания, СОООН
Глава 7: Ведение СКР	Швейцария	Колумбия, Египет, Украина
Глава 8: Качество СКР	Италия	Швейцария, Дания
Глава 9: Создание СКР	Канада	Мексика
Глоссарий	Евростат	ЕЭК ООН

15. Первые проекты глав доклада были представлены участникам сессии ведущими авторами. По ним был сделан ряд замечаний, которые изложены ниже в разбивке по главам:

Глава 2: Функции СКР

16. В данной главе следует рассмотреть вопросы, связанные с финансовым сектором и центральными банками. С этой целью к странам была обращена просьба представить примеры передовой практики. Кроме того, в этой главе следует упомянуть о роли СКР в модернизации статистики.

Глава 3: Охват СКР

17. Теневая экономика играет важную роль во многих странах. Необходимо, чтобы в Руководящих принципах содержались рекомендации относительно учета ненаблюдаемых "теневых" или незаконных единиц или предприятий, например в виде примеров или тематических исследований и практического руководства по учету подобных единиц.

Глава 4: Единицы СКР и глава 5: Характеристики единиц

18. Была подчеркнута важность непротиворечивых определений таких концепций, как, например, предприятия, группы предприятий и заведения, а также необходимость унификации терминологии в целом, поскольку как концепции, так и терминология характеризуются различиями в зависимости от страны или региона. В Руководящих принципах будут использоваться и пропагандироваться определения, основанные на существующих стандартах (МСОК и СНС 2008), а также в максимально возможной степени будет унифицирована терминология. СОООН согласился рассмотреть вопросы о единицах в рамках последующей деятельности по итогам проведения глобального обследования по СКР.

Глава 6: Источники данных для СКР

19. Экономические переписи являются важными источниками информации не только во многих развивающихся странах, но и в странах с развитыми статистическими системами. Поэтому использование переписей в качестве источников данных следует осветить более подробно. СОООН также согласился рассмотреть этот вопрос в рамках последующей деятельности по итогам проведения глобального обследования по СКР. Материалы групп предприятий могут также содержать полезную информацию для СКР, хотя из отчетов и других документов групп предприятий данные нужно выбирать вручную. В будущем могут быть рассмотрены электронные средства. Следует четко указать достоинства и недостатки различных источников.

Глава 7: Ведение СКР

20. По проекту главы 7 замечаний не было.

Глава 8: Качество СКР

21. В данной главе будут одновременно рассматриваться вопросы о том, как оценивать качество и как его повышать. Экономическая перепись может служить хорошим источником информации, что следует отразить в Руководящих принципах. Кроме того, необходимо упомянуть о важности качества административных данных и институциональных договоренностей с их владельцами.

Глава 9: Создание СКР

22. Транспарентность является одним из важных вопросов, который следует осветить в данной главе.

23. Участникам было предложено представить замечания в письменном виде Норберту Райнеру (norbert.rainer@statistik.gv.at) и направить копию по адресу carsten.boldsen@unecce.org. ЦГСКР примет во внимание полученные замечания и предложения при составлении Руководящих принципов. ЦГСКР представит свой итоговый доклад Бюро КЕС в октябре 2014 года, после чего будет проведен раунд глобальных консультаций, и в 2015 году доклад будет представлен на пленарной сессии КЕС для утверждения.
