



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
и СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ECE/CES/GE.42/2007/SP/10  
9 May 2007

RUSSIAN ONLY

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ      СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Совещание экспертов по регистрам деловой активности

Совещание десятое

Женева, 18-19 июня 2007 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**РОЛЬ КОММЕРЧЕСКОГО РЕГИСТРА ДЛЯ СОГЛАСОВАНИЯ ОТЧЕТНОСТИ И  
ДРУГИХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДАННЫХ В ИНТЕРЕСАХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ  
СТАТИСТИКИ**

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДАННЫХ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ  
СТАТИСТИЧЕСКОГО РЕГИСТРА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

Представлено Республикой Молдова

Совещание было организовано совместно с Комиссией Европейских Сообществ  
(Евростатом) и Организацией по Экономическому Сотрудничеству и Развитию

**I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

1. В Республике Молдова статистическая система имеет централизованную структуру. Национальное Бюро Статистики (НБС) является координатором статистической деятельности в стране и основным производителем статистической информации. Организационная структура НБС включает центральный аппарат и 32 территориальных органа статистики.

2. Статистическая деятельность в Республике Молдова осуществляется на основании Закона об официальной статистике, принятого 9 декабря 2004, (Закон разработан в соответствии с основополагающими принципами официальной статистике, принятыми Статистической Комиссией ООН в апреле 1994 г.) и Положения о НБС, утвержденном Постановлением Правительства.

GE.07-

3. В связи с созданием большого количество хозяйствующих субъектов в Республики Молдова в процессе перехода к рыночным отношениям, и в большинстве своем с частной собственностью, необходимо осуществить реформирование системы статистических обследований, основанных на внедрении выборочных обследований в соответствии с международными требованиями. В связи с этим необходимо иметь функциональный статистический регистр (СР), который дает возможность проводить полные и выборочные обследования для разработки качественной статистической информации.

## **II. НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ ДАННЫХ (АИД) ДЛЯ СОЗДАНИЯ СТАТИСТИЧЕСКОГО РЕГИСТРА**

- (а) Законодательное обеспечение;
- (б) Доступ статистического органа к обобщенным и индивидуальным АИД;
- (в) Обеспечение защиты полученных индивидуальных АИД;
- (г) Наличие универсальных систем кодирования и классификации, использованных при создании АИД;
- (д) Использование информационных технологий при создании и управлении АИД;
- (е) Крепкое взаимодействие между статистической системой и центральными, местными органами административного управления, держателями АИД.

### **A. Законодательное обеспечения**

4. Одним из главных и необходимых условий использования АИД для создания и актуализации СР является законодательное обеспечение. Необходимо отметить, что правовая основа в Молдове позволяет статистической системе использовать различные АИД для создания СР и состоит из следующих законодательных и нормативных актов:

- (а) Закон об официальной статистике, принятый 9 декабря 2004;
- (б) Постановление Правительства от 2005 года «Об утверждении Положения о Национальном Бюро Статистики»;
- (в) Программа статистических работ, которая ежегодно утверждается Постановлением Правительства Республики Молдова.

5. Согласно Закону об официальной статистике, органы официальной статистики Республики Молдова имеют право:

- (а) получать и собирать в статистических целях от всех юридических и физических лиц статистические и **административные данные**;
- (б) бесплатно получать от органов центрального и местного публичного управления, других юридических лиц, ведущих базы данных о физических и юридических лицах, необходимую информацию для формирования и обновления статистических регистров.

6. Согласно Закону, Центральный орган статистики создает и ведет *статистические регистры*:

- (a) для обеспечения базой данных при проведении статистических обследований;
- (б) как средство информирования при проведении статистического анализа совокупности статических единиц и их демографии;
- (в) как инструмент статистической информации.

7. Доступ органов статистики к АИД осуществляется согласно Программе статистических работ, которая предусматривает перечень АИД, который использует НБС в статистических целях, а также держателей АИД, сроки и периодичность получения информации.

8. Также, необходимо отметить, что НБС заключил совместные соглашения с Министерством Информационного Развития (МИР) и Главной Государственной Налоговой Инспекции (ГГНИ), в которых предусматривается объем и вид получаемой информации из соответствующих административных регистров, сроки, периодичность, обеспечение конфиденциальности, а также порядок сотрудничества с этими органами для устранения возможных несоответствий или ошибок с целью повышения качества данных, содержащихся в этих административных регистрах.

В. Регистры НБС

9. На базе административных источников данных НБС создает и использует следующие регистры:

- (a) Комплекс RENIM (Национальный межадминистративный регистр Молдовы);
- (б) RENUS (Национальный регистр статистических единиц);
- (в) Регистр Крестьянских (Фермерских) Хозяйств.

10. АИД, которые использует НБС для формирования регистров, представляются следующим образом:

Таблица 1. Регистры НБС и административные источники данных

Название регистра	Название и содержание АИД	Держатель АИД	Доступ к информации	Периодичность
<b>RENIM</b>	Государственный регистр правовых единиц (ГРПЕ). Содержит информацию о зарегистрированных правовых единицах, а также об изменениях в учредительных документах	МИР	Электронный носитель, индивидуальные данные	по запросу
	Государственный регистр некоммерческих организаций. Содержит информацию о зарегистрированных некоммерческих организациях, а также об изменениях в учредительных документах	Министерство юстиции	Бумажный носитель, индивидуальные данные	месячная
	Список бюджетных организаций	Министерство финансов, НБС	индивидуальные данные	по запросу
<b>RENUS</b>	Идентификационные данные из <i>RENIM</i>	НБС	Электронный носитель, индивидуальные данные	постоянно
	База данных хозяйствующих субъектов, представивших финансовые (бухгалтерские) отчеты	НБС	Электронный носитель, индивидуальные данные	квартальная
	Налоговый регистр, База данных юридических и физических лиц, представивших налоговую декларацию	ГГНИ	Электронный носитель, индивидуальные данные	месячная, годовая
	База данных некоторых статистических обследований	НБС	Электронный носитель, индивидуальные данные	постоянно
Регистр Крестьянских Хозяйств	Информация о зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйствах, а также об изменениях в учредительных документах	Примэрии сел, (коммун)	Бумажный носитель, индивидуальные данные	постоянно

11. **Национальный межадминистративный регистр Молдовы (RENIM)** является информационной базой, которая содержит идентификационные данные всех зарегистрированных правовых единиц (с правом юридического и физического лица). Создание и ведение RENIM было поручено НБС Постановлением Правительства 1995 г.

12. Основными источником формирования RENIM служат данные, полученные из Государственного регистра правовых единиц (ГРПЕ), держателем которого является МИР. Этот регистр содержит все правовые единицы (кроме некоммерческих предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйств) которые регистрировались через

единое окно в Регистрационной Палате МИР. Другими словами ГРПЕ является государственным регистром коммерческих единиц. Необходимо отметить, что ГРПЕ также является основным источником формирования других регистров органов публичного управления, содержащие различную информацию о предприятиях.

13. Каждой правовой коммерческой единице при регистрации присваивается государственный идентификационный номер *IDNO*, который остается неизменным на протяжении всего периода существования правовой единицы и на определенный период после прекращения ее деятельности (для архива). Номер *IDNO* используется во всех административных регистрах, содержащих информацию о правовых единицах, и является единым ключом для связи и сопоставления различных регистров органов административного управления со статистическим регистром.

14. В настоящее время, МИР начал присваивать идентификационный номер *IDNO* и бюджетным организациям и учреждениям, а в будущем планирует включить в ГРПЕ и некоммерческие предприятия.

15. При регистрации, правовой коммерческой единице присваиваются коды согласно едиными классификаторами. Основные классификаторы, разработанные НБС, которые используются для формирования ГРПЕ:

- (а) Классификатор экономической деятельности Молдовы (КЭДМ);
- (б) Классификатор форм собственности (КФС);
- (в) Классификатор организационно - правовых форм (КОПФ);
- (г) Классификатор административно - территориальных единиц Молдовы (КАТЕМ);
- (д) Классификатор органов управления Молдовы (КОУМ).

16. Предоставление информации из ГРПЕ осуществляется посредством автоматизированной информационной системы при обращении НБС.

17. Преимущества использования ГРПЕ:

- (а) ГРПЕ служит основным источником для формирования всех административных регистрах правовых единиц, в том числе регистров НБС, что позволяет иметь единые идентификационные данные правовых единиц во всех административных регистрах и регистрах НБС;
- (б) Наличие во всех административных регистрах:
  - (i) идентификационных кодов *IDNO* в качестве ключа для идентификаций правовых единиц;
  - (ii) единых кодов статистических классификаторов, что дает возможность использовать более качественно административные регистры в статистических целях, а именно разрабатывать и генерировать необходимую информацию в различных разрезах,

сопоставлять информацию из различных АИД с данными статистического регистра.

- (в) получения информации в электронном виде по любому запросу НБС;
- (г) любое изменение в учредительных документах правовой единицы носит обязательный характер.

18. Также основные преимущества правовых единиц при регистрации или внесении изменения в учредительных документах посредством единого окна являются:

- (а) быстрота регистрирования правовых единиц (возможность регистрации в течение 1 дня, а также через Интернет);
- (б) удобство (правовой единице присваиваются все идентификационные данные в одном месте);
- (в) уменьшение затрат по регистрации предприятия или внесению изменения в учредительных документах.

19. Недостатки и риски использования ГРПЕ:

- (а) допущения, в некоторых случаях, ошибок в процессе присвоения кодов статистических классификаторов при регистрации или внесении изменения в учредительных документах правовых единиц (например: определение основного вида деятельности);
- (б) не все единицы необходимые в статистических целях содержатся в ГРПЕ (нет информации о некоммерческих предприятиях, информация о местных единицах включает только филиалы и представительства, которые не имеют собственного кода IDNO);
- (в) осуществление изменений учредительных документов производится за определенную плату, поэтому не всегда правовая единица вносит все необходимые изменения в ГРПЕ, в частности предприятия малого бизнеса (например: изменения адреса, телефона, вида деятельности).

20. На данный момент RENIM содержит около 140 тыс. единиц.

21. **Регистр Крестьянских (Фермерских) Хозяйств** - представляет собой электронную версию зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств, держателем, которого является НБС. Регистрация крестьянских (фермерских) хозяйств осуществляется в примэриях, которые высылают один экземпляр регистрационной карточки (на бумажном носителе) в адрес НБС для последующего включения крестьянского хозяйства в данный регистр. В настоящее время этот регистр содержит около 280 тыс. зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств.

С. Национальный регистр статистических единиц Молдовы

22. **Национальный Регистр Статистических Единиц (RENUS)** находится на этапе создания и представляет собой информационную систему, которая позволяет обеспечивать учет, аккумуляцию и ведение статистических единиц. На данный

момент **RENUS** представляет собой совокупность активных, с экономической точки зрения предприятий (с правом юридического и физического лица) и охватывает около 40% от общего числа правовых единиц, зарегистрированных в Молдове.

23. В будущем, на базе **RENUS**, планируется создать полноценный статистический бизнес регистр, который должен стать главным инструментом для организации статистических обследований.

24. **RENUS** формируется ежегодно по состоянию на конец года (31 декабря). Основными источниками формирования **RENUS** являются:

- (a) RENIM – используются идентификационные данные зарегистрированных правовых единиц. Также из RENIM берется информация о вновь созданных правовых коммерческих единиц с правом юридического и физического лица;
- (б) База данных хозяйствующих субъектов, представивших финансовые (бухгалтерские) отчеты;
- (в) Налоговый регистр и база данных хозяйствующих субъектов, представивших налоговую декларацию - выбираются только активные предприятия с правом физического лица;
- (г) Базы данных некоторых статистических обследований, в частности годовая структурная анкета – для актуализации идентификационных и экономических данных статистических единиц.

25. Статистические единицы, включенные в **RENUS**:

- (a) Правовая единица;
- (б) Предприятие;
- (в) Местная единица.

26. Для включения в RENUS статистических единиц в соответствии с Положением ЕС No 2186/93 от 22 июля 1993 «О координации разработки регистров в статистических целях в Сообществе», НБС в настоящее время начало работы по созданию базы данных местных единиц.

27. Для включения местных единиц в **RENUS**, были предприняты следующие шаги:

- (a) из Фискального Регистра были выбраны все структурные подразделения и объекты налогообложения предприятия, которые находятся на другом почтовом адресе, чем головное предприятия;
- (б) были исключены те объекты налогообложения, которые по своему содержанию не соответствуют определениям местных единиц, использованных в статистических целях (земельные участки, рекламные щиты, и др.);
- (в) в настоящее время обработанная информация о местных единицах из Фискального Регистра проверяется и актуализируется путем обследования предприятий посредством годовой структурной анкеты за 2006 год. Для

подтверждения информации о местных единицах, а также информации о практикуемых видах деятельности этих единиц, количестве персонала, объеме продаж, предприятия заполняют специальный раздел «Местные единицы» в годовой структурной анкете.

28. Включение местных единиц в **RENUS** даст возможность производить более полную и качественную информацию в территориальном разрезе.

29. В связи с тем, что не все статистические единицы содержатся в ГРПЕ и соответственно не всем единицам, необходимым в статистических целях, присвоен идентификационный код *IDNO* (например: *некоммерческие предприятия, местные единицы не содержат код IDNO*), НБС использует свой статистический код ОКПО, который присваивается в индивидуальном порядке каждой статистической единице.

30. Статистические единицы включенные в **RENUS** характеризуются 4 группами данных:

Таблица 2. Данные характеризующие статистические единицы **RENUS**

Идентификационные данные	Код <i>IDNO</i> (присваивается МИР) – индивидуальный код состоящий из 13 цифр.
	Код <i>ОКПО</i> (присваивается НБС) – общий код предприятия и организации, состоящий из 8 цифр
	Наименование предприятия (на государственном и русском языке)
	Юридический адрес предприятия
	Фактический адрес предприятия
	Номер телефона
Классификационные данные	Актуализированный код основного вида деятельности
	Код КФС
	Код КОПФ
	Код КАТЕМ
	Код КОУМ
Экономические данные	Среднегодовая численность персонала
	Оборот
	Балансовая стоимость основных средств.
	Уставной капитал
Демографические данные	Дата регистрации предприятия
	Даты реорганизации предприятия (слияние, разделение, поглощение, и др.)

31. Актуализация RENUS происходит следующим образом:

- (а) идентификационные данные, полученные предприятием при государственной регистрации, а также сведения обо всех изменениях этих данных берутся из ГРПЕ или RENIM-а;
- (б) форма собственности, фактические виды деятельности предприятия, фактический адрес и телефон, а также экономические данные (численность



персонала, объем продаж, стоимость основных средств, уставной капитал) берутся из базы данных бухгалтерских отчетов, Фискального Регистра или годовой структурной анкеты.

32. Для определения и актуализации основного вида деятельности в приложения к годовому бухгалтерскому отчету была включена специальная таблица для определения фактического основного вида деятельности предприятия.

33. В настоящее время НБС и статистический офис Норвегии подписали совместное соглашение о реформировании статистики в Молдове, где основная роль уделяется созданию и ведению статистического бизнес регистра в Молдове, согласно европейским требованиям.

D. Перспективы развития

- (а) более тесное сотрудничество с держателями АИД необходимых для создания и актуализации RENUS;
- (б) актуализация других административных регистров на основе RENUS (обратная связь с другими административными регистрами);
- (в) включение в RENUS статистических единиц согласно требованиями ЕС;
- (г) создание полноценного бизнес - регистра согласно международным требованиям, который должен стать основным инструментом в организации статистических обследований;
- (д) разработка автоматизированного комплекса для формирования и администрирования СР, согласно передовому опыту стран ЕС.

-----