



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

ECE/CES/GE.42/2007/6
4 April 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Совещание экспертов по коммерческим регистрам

Десятое совещание
Женева, 18-19 июня 2007 года
Пункт 7 предварительной повестки дня

**РОЛЬ КОММЕРЧЕСКОГО РЕГИСТРА В СОГЛАСОВАНИИ ОТЧЕТНОСТИ
И ДРУГИХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДАННЫХ В ИНТЕРЕСАХ
ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ СТАТИСТИКИ**

**КОММЕРЧЕСКИЙ РЕГИСТР И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ДАННЫЕ -
ОСНОВА ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОЙ РАЗРАБОТКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
СТАТИСТИКИ**

Представлено Финляндией

Совещание организуется совместно с Комиссией Европейских сообществ (Евростат) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Резюме

Настоящая записка была подготовлена Статистическим управлением Финляндии по просьбе Руководящей группы КЕС по коммерческим регистрам для представления и обсуждения на совместном Совещании ЕЭК ООН/Евростата/ОЭСР в Женеве 18-19 июня 2007 года. Исходя из опыта Финляндии, в документе поднимается вопрос о многократном использовании данных, собранных в государственном или других секторах общества, в целях облегчения бремени отчетности предприятий и повышения затратной эффективности и согласованности при подготовке статистических данных.

Документ закладывает основу для углубленной дискуссии в целях выявления передовой практики в области использования различных административных данных при составлении статистики предприятий через интеграцию систем сбора данных.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Проявляющаяся в настоящее время активная заинтересованность в облегчении бремени отчетности предприятий, а также в повышении затратной эффективности и согласованности при подготовке статистических данных диктует необходимость поиска новаторских и конкурентоспособных подходов к многократному использованию данных, собираемых в государственном или других секторах общества. Еще одно важное преимущество использования данных из регистров заключается в возможности предоставить в распоряжение пользователей высококачественные статистические данные за счет составления подробных классификаций и в возможности составлять статистику малых районов. Данные регистров обеспечивают также широкую основу для критического анализа и отслеживания статистики на базе напрямую собираемых данных.
2. Многие статистические учреждения используют в своей работе административные данные. В этой производственной модели базовые статистические регистры являются краеугольными камнями, на которых строится многообразие их статистической работы. Базовые статистические регистры, как правило, изначально состояются с использованием административных регистров. На следующем этапе ведется работа по составлению самой экономической статистики с использованием данных из базовых статистических регистров, любых административных источников и прямых обследований. Финляндия также использует эту модель.
3. Хотя коммерческий регистр (КР), будучи базовым статистическим регистром, использует административные данные с момента своего создания в 1970-х годах, в последнее время повышенное внимание стало уделяться процессам, а именно внутреннему использованию регистра в качестве согласованной и эффективной основы для всей экономической статистики. КР используется также в качестве базового регистра для нового регистра предприятий-респондентов (созданного в 2006 году). Новый регистр предприятий-респондентов позволяет получать информацию из различных подборок данных. В будущем это даст возможность провести интеграцию ряда подборок данных, систем сбора данных и улучшить обслуживание респондентов с учетом всех различных подборок данных, для которых они представляют отчетность.

II. СЕТЕВЫЕ СТРУКТУРЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО - ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДАННЫХ

4. В Законе о статистике Финляндии содержится много конструктивных принципов использования административных данных. Во-первых, Закон о статистике не только гарантирует доступ к административным файлам, но и требует использования данных,

собранных в ином контексте. Закон о статистике гласит также, что "государственный орган обязан представлять Статистическому управлению Финляндии такие имеющиеся в его распоряжении данные, которые необходимы для составления статистики".

Статистическое учреждение имеет право на бесплатный доступ к данным, однако поставщикам данных необходимо компенсировать их усилия в случае предоставления больших объемов диверсифицированных данных. Статистическое управление Финляндии компенсирует прямые затраты такого рода. В результате в 2005 году Статистическое управление Финляндии получило 96% своих данных из административных источников и регистров.

5. Статистическое управление Финляндии располагает сетью координаторов, которые отвечают не только за сотрудничество с другими составителями официальной статистики¹, но также и за поддержание контактов с наиболее важными поставщиками данных. К примеру, Статистическое управление Финляндии регулярно организует совещания с высшим руководством Налоговой администрации и другими органами, выступающими поставщиками административных данных. При этом Статистическое управление Финляндии стремится оказывать влияние на объем, охват и качество данных, собираемых регистрами и хранимых в их базах данных.

6. Сотрудничество с ведущими регистры органами повышает степень доступности данных и качество статистики. С 1997 года существует постоянно действующий Консультативный комитет по регистрам, представляющий собой добровольное консультативное объединение учреждений, занимающихся ведением регистров в Финляндии. Речь идет о многопрофильном комитете, учреждаемом министерством внутренних дел на трехлетний период, и в нем представлены руководящие сотрудники от каждого учреждения-члена. Деятельность Консультативного комитета по регистрам в основном направлена на совершенствование регистров и укрепление сотрудничества между ними, а также на подготовку стратегических определений для политики в области ведения регистров. Цель заключается в содействии более широкому применению и повышению полезности регистров в обществе в целом. Комитет стремится к популяризации регистров и укреплению доверия к ним со стороны граждан. Например, раз в год Комитет по регистрам проводит для широкой общественности день открытых дверей по тематике регистров, в ходе которого устраиваются презентации регистров, а широкая общественность получает свободный доступ к данным о самих себе для перепроверки.

¹ Составление официальной статистики является довольно централизованным, и большая часть работы проводится Статистическим управлением Финляндии (77% по стоимости). Однако помимо него существует ряд заметных партнеров, готовящих официальную статистику.

7. Среди членов этой коалиции значатся такие ведущие регистры инстанции, как Центр демографического регистра, Патентно-регистрационный Совет, Совет по налогообложению, Статистическое управление Финляндии, Национальный земельный кадастр Финляндии, министерства, муниципалитеты и Центральная торговая палата. Генеральный секретарь министерства внутренних дел выполняет функции председателя Консультативного комитета.

8. Согласно Закону о статистике Финляндии эти данные, получаемые из административных источников, подлежат использованию только для составления статистики. В этом заключается важнейший элемент гарантии доверия со стороны первоначальных поставщиков данных. Статистическое управление Финляндии заключает с поставщиками данных договоры о двустороннем сотрудничестве. В них оговариваются точные цели, для которых используются данные. Статистическое управление Финляндии не имеет права передавать административные данные микроуровня далее какой-либо иной инстанции, за исключением некоторых случаев, связанных с деятельностью Коммерческого регистра (КР) (см. главу VI). В то же время Статистическое управление Финляндии имеет право использовать административные регистры для проведения различного рода статистических исследований и анализа, в том числе и по заказу внешних клиентов.

III. КОММЕРЧЕСКИЙ РЕГИСТР - БАЗОВЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ РЕГИСТР

A. Административные данные как часть процесса составления статистики в Статистическом управлении Финляндии

9. Процесс составления статистики имеет пять этапов: сбор и накопление данных, обработка данных, архивирование данных, систематизация статистики и ее распространение по многочисленным каналам. Главную роль в деле сбора и накопления данных играют файлы административных данных: на них приходится 96% всех данных, получаемых Статистическим управлением Финляндии.

10. Концептуальную основу функционирования регистров составляет система кодирования, определяющая код, с помощью которого можно однозначно найти каждую единицу данных. Общая система кодирования, такая, как персональные коды физических лиц и идентификационные коды предприятий, является ключевым элементом в деле широкого использования административных регистров, поскольку она позволяет эффективно использовать различные административные регистры. Система кодирования

позволяет также внести многочисленные усовершенствования в экономическую статистику с целью повышения ее согласованности, например путем использования одной и той же отраслевой классификации для отдельных предприятий в различных подборках статистических данных.

Диаграмма 1. Процесс составления статистики в Статистическом управлении Финляндии



11. Базовыми статистическими регистрами Финляндии являются Демографический регистр, Регистр жилых и административных зданий и Коммерческий регистр. В настоящем документе более подробно рассматривается роль Коммерческого регистра.

В. Административные источники данных для Коммерческого регистра

12. Статистическое управление Финляндии отвечает за ведение статистического Коммерческого регистра. Оно занимается сбором и накоплением данных из множества источников, а также данных относительно единиц малого бизнеса и местных единиц вида деятельности (EVD), а также все чаще данных о группах предприятий и даже группах многонациональных предприятий. Источниками данных для Коммерческого регистра выступают административные, коммерческие данные и данные обследований. Регистр юридических лиц, именуемый Системой бизнес-информации, отвечает за регистрацию юридических лиц и присвоение им регистрационного номера. За ведение этого регистра юридических лиц отвечают совместно Налоговая администрация и Национальный патентно-регистрационный совет.

Диаграмма 2. Источники регистровых данных для Коммерческого регистра



Источники административных данных

СОСТАВИТЕЛЬ РЕГИСТРА	СОДЕРЖАНИЕ	ПЕРИОДИЧНОСТЬ
Налоговая администрация	Регистр клиентов Налоговой администрации	ежемесячная
Налоговая администрация	Файл данных налогообложения предприятий (данные отчетности)	- данные об отчетном периоде - несколько обновлений после накопления данных
Налоговая администрация	Файл данных налогообложения первичных производителей	ежегодная
Налоговая администрация	Данные НДС и PAYE ²	ежемесячная
Налоговая администрация	Данные о годовой зарплате (ежегодный регистр PAYE)	ежегодная
Налоговая администрация	Данные о владельцах и членах товариществ	ежегодная
Национальный таможенный совет	Данные о внешней торговле и система "Интрастат"	ежегодная
Национальный патентно-регистрационный совет	Торговый регистр, слияние, ежегодные отчеты	раз в два месяца
Демографический регистр	Регистр административных и жилых зданий	ежегодная
Банк Финляндии	Прямые инвестиции	ежегодная
Государственное казначейство	Занятость, центральное правительство	ежегодная
Институт пенсионного обеспечения по линии местных органов власти	Занятость, местные органы власти	ежегодная
Информационный центр министерства сельского и лесного хозяйства	Регистр фермерских хозяйств ("побратим" Коммерческого регистра)	ежегодная

² НДС = налог на добавленную стоимость; PAYE = система уплаты налогов путем вычета из текущего дохода.

Источники коммерческих данных:

СОСТАВИТЕЛЬ РЕГИСТРА	СОДЕРЖАНИЕ	ПЕРИОДИЧНОСТЬ
Почтовая администрация Финляндии	Регистр адресов Досье адресов компаний	дважды в год раз в два месяца
Служба содействия инвестициям в Финляндии	Иностранная собственность	ежегодная
Суомен Асиакастето	Консолидированные финансовые ведомости	ежегодная

13. Коммерческий регистр призван быть инструментом мобилизации административных данных, подлежащих использованию для составления статистики. На примере перечисленных выше различных файлов и регистров видно, что этот принцип вполне воплощен в реальность в Коммерческом регистре Финляндии. В КР конденсируется масса данных, имеющихся для статистических целей.

14. Примечательным преимуществом в данном случае является то, что индивидуальный регистрационный номер предприятия широко используется в различных регистрах и источниках данных, что позволяет проводить эффективное обновление и взаимоувязку разрозненных файлов данных. В Финляндии существует многолетняя практика использования единого идентификационного номера предприятия. В 2001 году был принят специальный Закон о системе бизнес-информации и едином регистрационном номере предприятия³.

15. В основном КР обновляется на ежемесячной основе, поскольку данные о новообразующихся юридических лицах, а также о некоторых масштабных переменных вводятся в КР из административных источников на ежемесячной основе. Параллельно с административными источниками КР использует также прямой сбор данных. КР на ежегодной основе проводит обследование всех предприятий с несколькими местными единицами вида деятельности (ЕВД), а другие специальные обследования проводятся среди частично меняющихся выборок целевых подгрупп. В среднем КР ежегодно охватывает своими обследованиями 8% предприятий и 13% местных ЕВД.

³ Индивидуальный регистрационный номер предприятия официально присваивается в момент, когда новое юридическое лицо получает регистрацию в системе бизнес-информации (ВИ). Базовые данные по системе бизнес-информации имеются в свободном доступе в Интернет (<http://www.utj.fi/>).

16. Главная задача обследований КР состоит в том, чтобы поддерживать бизнес-структуры и собирать данные о местных ЕВД. Последние не являются административными единицами, и поэтому по ним отсутствуют административные источники данных. Дальнейшие важные задачи обследований заключаются в том, чтобы отслеживать происходящие в отрасли изменения, а также смену местонахождения и собственников, поглощения и т.д. КР и региональные отделы статистики занятости проводят общие обследования среди имеющих несколько ЕВД предприятий, проявляя при этом сдержанность в своих требованиях с учетом бремени, которое ложится на респондентов (см. также главу IV).

17. В целях облегчения бремени отчетности Статистическое управление Финляндии создало платформу для использования Интернета при представлении ответов на его обследования. Эта платформа была спланирована и внедрена в качестве внутреннего ПО Статистического управления Финляндии (система XCola). В 2006 году появилась возможность собирать данные у предприятий и корпораций через электронную вебсистему. Кроме того, были предприняты первые шаги в направлении внедрения автоматизированного получения данных из системы бухгалтерского учета предприятий. Следует также сказать, что многие другие административные инстанции, ведущие регистры, также пользуются методом электронного сбора данных.

18. Недавно охват Коммерческого регистра был расширен, и в настоящее время в него включены остальные рубрики разделов А и В Статистической классификации экономической деятельности в рамках Европейских сообществ (КДЕС). Затем КР был дополнен новым источником данных в виде досье данных налогообложения первичных производителей. Через него можно получить данные о доходах фермерских предприятий. Информационный центр министерства сельского и лесного хозяйства для собственных нужд ведет Регистр фермерских хозяйств. Целесообразно было бы установить связь между Регистром фермерских хозяйств и КР, с тем чтобы хозяйственный регистр функционирующих фермерских хозяйств и большее число производителей представляли данные в регистр фермерских хозяйств, и в случае необходимости их данные можно было использовать в комплексе.

19. Новыми наборами данных являются досье данных Налоговой администрации о владельцах и членах товариществ. В первый раз такого рода данные поступили в КР весной 2007 года. Эти данные обеспечивают КР хорошую базу для повышения качества и расширения охвата переменных показателей занятости применительно к предпринимателям.

20. Коммерческий регистр поэтапно расширяет охват данных по группам предприятий. Основным источником данных выступают годовые отчеты. Частично эти данные поступают в электронной форме через частного поставщика данных, который занимается их архивированием, и частично эти данные являются результатом ручного обновления баз данных силами КР. Зачастую данные о группах предприятий содержат данные о многонациональных компаниях, и в связи с глобализацией возникают новые вызовы (Статистика торговли зарубежными филиалами (СТЗФ), Регистр еврогрупп, Положение о КР). Между КР и статистикой СТЗФ налажено сотрудничество в деле сбора данных.

21. Данные о владельцах и пакетах акций компаний с ограниченной ответственностью фиксируются в налоговых досье с 2006 года, и мы с нетерпением ожидаем получения этих данных, поскольку они могут оказаться весьма полезными для обновления сведений о группах предприятий и финансовых связях между компаниями.

IV. УВЯЗКА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДАННЫХ С ДАННЫМИ ОБСЛЕДОВАНИЙ: НЕКОТОРЫЕ ПРИМЕРЫ

A. Статистика структуры предприятий (ССП)

22. Данные ССП составляются на основе комбинирования данных обследований и административных данных по всем отраслям промышленности. Источниками данных для ССП являются:

- a) досье налогообложения предприятий, составляемые Налоговой администрацией;
- b) прямые обследования;
- c) Коммерческий регистр.

23. Коммерческий регистр снабжает базу данных ССП исходными данными о коммерческих субъектах, данными о занятости и сведениями о классификациях по отраслевой принадлежности, правовой форме, владельцах, системе "Сектор 2000", сведениями по региональным классификациям, а также данными о дате создания и ликвидации. Досье налогообложения предприятий содержат стандартизованный набор данных в соответствии с финансовыми ведомостями, которые содержат сведения из отчетов о прибылях и убытках и балансов всех соответствующих предприятий Финляндии. Прямые обследования ССП охватывают наиболее крупные предприятия в каждой отрасли промышленности, при этом, как правило, отправной точкой для

включения в обследование предприятий является показатель в 20 наемных работников. Обследования дают более подробные данные о переменных, которых не хватает в базе данных о налогообложении. Эти данные сводятся воедино для получения окончательной статистики.

24. Используются условные коэффициенты недополучения ответов по единицам и по рубрикам, после чего данные о налогообложении комбинируются с данными Коммерческого регистра и данными обследований. Основным используемый метод - это модель регрессии.

25. Налоговая администрация и Статистическое управление Финляндии сотрудничают в деле сбора данных, который охватывает:

- a) стандартизованный набор данных;
- b) совместный сбор данных и возможность использования сетей связей.

26. С учетом потребностей обоих органов концепции и содержание данных по однородным переменным стандартизуются. Естественно, это идет на пользу респондентам. Кроме того, налоговые бюро направляют также крупным компаниям вопросники, составленные Статистическим управлением Финляндии, одновременно с рассылкой своих собственных налоговых формуляров. Респонденты возвращают свои отчеты напрямую обеим инстанциям. Статистическое управление Финляндии и Налоговая администрация подготовлены к получению данных по электронным каналам через сети. Налоговые бюро архивируют свои данные, а накопленные данные передаются Статистическому управлению Финляндии шесть раз в год.

27. От этой системы выигрывают все участники. Сокращается бремя отчетности, компании получают доступ к современным каналам передачи данных, данные поступают в административные инстанции более оперативно, к тому же, по мнению Статистического управления Финляндии, повысилось качество архивированных данных налогообложения. В плане использования Коммерческого регистра была улучшена взаимосвязь между Коммерческим регистром и ССП. Была проведена работа, с тем чтобы обеспечить использование абсолютно одного и того же отраслевого кода единиц, из чего следует, что отраслевой код предприятий берется непосредственно из Коммерческого регистра. В том случае, если при прямом сборе данных для ССП поступает иная информация, она направляется в Коммерческий регистр. Использование одной и той же классификации при получении различных статистических данных является залогом составления согласованной статистики.

В. Краткосрочная статистика предприятий

28. Составление оперативной краткосрочной статистики предприятий (КСП) в первую очередь зависит от наличия административных данных. Но необходимы также данные обследований и Коммерческого регистра. КСП, о которой говорится ниже, охватывает ежемесячную статистику оборота, валовой заработной платы и окладов в обрабатывающей промышленности, строительстве, розничной и оптовой торговле и других секторах услуг. Источниками данных для КСП служат:

- a) ежемесячные файлы данных по НДС и PAYE, которые поддерживаются Налоговой администрацией;
- b) прямые обследования;
- c) Коммерческий регистр.

29. Ежемесячные данные по НДС и PAYE извлекаются из данных о ежемесячных платежах самих компаний (банкам) и деклараций (налоговым бюро) со стороны плательщиков. Данные поступают в Статистическое управление Финляндии раз в месяц, и каждая партия данных охватывает шесть месяцев. Данные о валовой заработной плате и окладах выпускаются с лагом в один месяц, а данные по НДС с продаж - в два месяца.

30. Ежемесячные административные данные дополняются прямым сбором данных. При этом в сферу охвата обследования попадают наиболее крупные предприятия каждой отрасли промышленности. Обследования необходимы для отслеживания динамики ежемесячных продаж в разбивке по основным видам деятельности и для подтверждения того, что наиболее значимые данные, в том числе данные о слияниях, поступают достаточно оперативно. Предварительные показатели оборота рассчитываются исходя из данных выборки. Основанные на НДС данные (с охватом всех единиц) используются в качестве своевременного расчетного показателя пунктуальности наборов предварительных данных. Это позволило также оптимизировать размер выборки (2 000 предприятий промышленности, строительства, торговли и других секторов услуг), с тем чтобы уменьшить бремя отчетности без снижения качества данных.

31. Вклад Коммерческого регистра заключается в обеспечении сведений о классификационных переменных, наиболее важной из которых является отраслевой код. При подготовке краткосрочной статистики составители получают большой объем новой информации, например о слияниях или изменениях на предприятиях. Такая получаемая

информация передается также в Коммерческий регистр для оперативного обновления содержания Регистра. При обновлении данных, хранимых как в Коммерческом регистре, так и в других базах данных экономической статистики, необходимо поддерживать очень активное сотрудничество между статистиками. Такое сотрудничество содействует повышению качества и согласованности экономической статистики.

С. Региональная краткосрочная статистика предприятий

32. Региональная краткосрочная статистика предприятий базируется на информации Коммерческого регистра о заведениях. Коммерческий регистр используется в региональной краткосрочной статистике предприятий в качестве инструмента для пересчета данных по территории всего государства в разбивке по различным регионам, например муниципалитетам и губерниям. Ежемесячные данные об обороте, окладах и заработной плате на предприятиях собираются на уровне предприятия. Эти данные на уровне предприятия распределяются по различным регионам путем использования самых последних данных об обороте и числе наемных работников на уровне заведений. Например, если у конкретного предприятия есть три заведения в трех муниципалитетах и региональная краткосрочная статистика составляется по одному муниципалитету, то ежемесячный оборот предприятия распределяется в пользу этого муниципалитета на основании доли заведения, находящегося в данном муниципалитете.

D. Коммерческий регистр и региональная статистика занятости

33. Региональная статистика занятости представляет собой составляемую ежегодно часть статистики переписи населения. Региональная статистика занятости охватывает данные о численности населения, возрастной структуре, половом составе, родах занятий, уровне образования и квалификации, занятости, безработице, отрасли промышленности, социально-экономической группе, доходе, семейном положении, обеспеченности жильем и т.д. Данные о конкретных лицах по этим переменным имеются в административных источниках и могут быть сведены воедино с использованием индивидуального идентификационного кода. При компиляции полного набора статистических сведений требуются также данные о работодателях и предприятиях. Это диктует необходимость установления дополнительных связей следующего характера:

- a) работодатель, предприятие - наемный работник;
- b) работодатель, предприятие - местная ЕВД - наемный работник.

34. Данные о связях между работодателями и отдельными наемными работниками содержатся в файлах пенсионного страхования, а также в досье налогообложения, а именно среди данных системы РАУЕ. Необходим также региональный параметр (связь между наемным работником и местом работы). Эта связь устанавливается благодаря сотрудничеству между Коммерческим регистром и Регистром региональной статистики занятости. Проводимое КР обследование предприятий с несколькими местными ЕВД - это совместное обследование, в рамках которого Коммерческий регистр занимается сбором данных о предприятиях и местных ЕВД, а Регистр региональной статистики занятости - данных о месте работы каждого наемного работника, благодаря чему формируется связь: местная ЕВД - наемный работник.

35. Результаты этой работы ценны тем, что благодаря увязыванию данных о конкретном лице с данными о работодателе удастся получить статистику сектора предприятий, увязанную с характеристиками наемного работника и, с другой стороны, демографическую статистику, увязанную с исходными особенностями работодателя.

V. РЕГИСТР ПРЕДПРИЯТИЙ-РЕСПОНДЕНТОВ - РАСШИРЕНИЕ СФЕРЫ ОХВАТА КОММЕРЧЕСКОГО РЕГИСТРА

36. В мероприятиях по уменьшению бремени отчетности, лежащего на респондентах, основное внимание уделяется использованию административных данных при ведении КР и в экономической статистике. Согласно стратегии Статистического управления Финляндии на КР лежит также ответственность за укрепление связей с предприятиями-респондентами. Регистр предприятий-респондентов, среди прочего, содержит данные об индивидуальном регистрационном номере предприятия, наименование предприятия и имя контактного лица предприятия.

37. У Статистического управления Финляндии имеется примерно 60 отдельных подборок данных о предприятиях, которые размещены на страницах Интернета по адресу: http://tilastokeskus.fi/keruu/yritys_en.html. Такие подборки данных в основном построены на выборках КР. Каждая статистическая система составляет выборки для Регистра предприятий-респондентов, в рамках которых каждое предприятие может определить свой уровень бремени представления ответов, может узнать тот круг обследований, которым оно охвачено, а также сроки проведения этих обследований.

38. Регистр был создан в 2006 году. Первые результаты за 2006 год приводятся ниже:

- а) в число предприятий-респондентов входят 46 000 предприятий, что составляет 19% всех предприятий Финляндии;

- b) 65% предприятий участвовали в одном обследовании;
- c) 98% предприятий с числом занятых свыше 250 человек участвовали по крайней мере в одном обследовании;
- d) 5 предприятий ответили более чем на 20 обследований;
- e) наибольшее число различных формуляров для одного предприятия составило почти 300.

39. Регистр предприятий-респондентов находится в одном из подразделений Коммерческого регистра и функционирует в качестве внутреннего служебного регистра статистических данных. Планируется, что в ближайшем будущем этот регистр будет приносить выгоды и респондентам, когда они станут получать информацию заблаговременно до проведения обследований, для которых они отобраны. Новый Регистр предприятий-респондентов и его использование порождает многочисленные вызовы и является частью программы создания подборки данных о предприятиях. Поставлены стратегические цели добиться укрепления связей с респондентами благодаря улучшению обслуживания и информированности о подборках данных, в составлении которых они участвуют. Это должно привести к интеграции ряда подборок индивидуальных данных и к уменьшению бремени отчетности.

IV. РАСПРОСТРАНЕНИЕ СТАТИСТИКИ

40. Согласно Закону о статистике (280/2004, раздел 18) данные Коммерческого регистра имеют открытый характер по следующим переменным:

- a) регистрационный код предприятия и срок его действия, правовая форма, наименование, отрасль, языковой код, муниципалитет местонахождения и официальный адрес, а также другие контактные сведения;
- b) тип собственника;
- c) местонахождение и число заведений;
- d) объем и категория оборота;

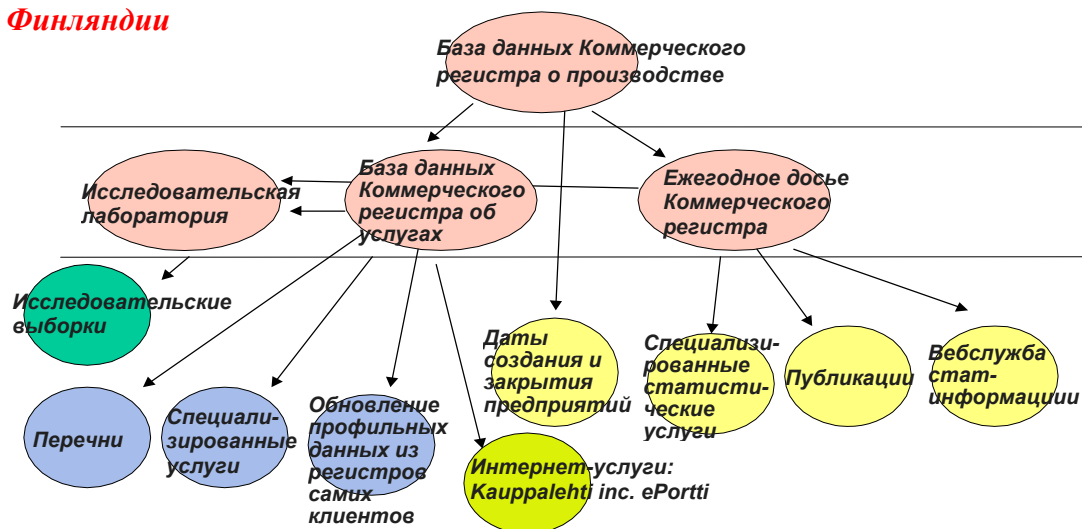
- e) общая численность сотрудников и число сотрудников в разбивке по муниципалитетам;
- f) участие во внешней торговле;
- g) обязанность платить налог на добавленную стоимость, деятельность в качестве работодателя и регистрация в регистре предварительного удержания налогов;
- h) в случае групп предприятий - характер взаимоотношений в группе.

41. Деятельность по распространению данных включает в себя предоставление на возмездной и безвозмездной основе статистических продуктов, анализ информационных потребностей клиентов и консультирование клиентов по поводу путей поиска надежных источников информации. В отношении заведений данные о ходе, продолжительности деятельности, наименовании, отрасли, местонахождении, официальном адресе и другая официальная контактная информация, а также данные о численности и категориях сотрудников представляют собой открытые сведения.

Рисунок 3. Услуги, оказываемые Коммерческим регистром

Услуги, оказываемые Коммерческим регистром

**Статистическое управление
Финляндии**



42. Анализ информационных потребностей клиентов и других конечных пользователей имеет огромное значение как на этапе планирования сбора данных, так и на этапе маркетинга, ориентированного на более широкое использование конечных продуктов. При соблюдении процедуры направления письменной заявки исследовательской

лабораторией исследователи могут получить скомпилированные обследования предприятий, и при этом пользователям открыт доступ к специальным компиляциям.

43. Многочисленные услуги, основанные на данных Коммерческого регистра или административных данных, применяемых в экономической статистике, пользуются повышенным спросом. В 2006 году Коммерческий регистр стал самым доходным продуктом Статистического управления Финляндии (в евро).

VII. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ КОММЕРЧЕСКОГО РЕГИСТРА - ОСНОВА ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОЙ РАЗРАБОТКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ

44. Глобализация порождает многочисленные стратегические вызовы для Коммерческого регистра: они связаны со статистическим описанием и обработкой данных о последствиях глобализации. Налицо необходимость налаживания международного сотрудничества по проблематике многонациональных корпораций. Решение проблем глобализации в рамках Коммерческого регистра позволит уменьшить объем работы по другим направлениям экономической статистики.

45. Коммерческий регистр Статистического управления Финляндии рассматривается как один из стратегических инструментов повышения уровня согласованности статистики. При формулировании новой стратегии в сфере экономической статистики будет предложено еще более повысить роль и расширить масштабы использования Коммерческого регистра путем улучшения сопоставимости систем составления всех статистических данных о коммерческих предприятиях. Использование Коммерческого регистра в качестве базы всей статистики предприятий станет обязательным. Используя одну и ту же классификацию для одних и тех же единиц, можно решить часть проблем, связанных с согласованностью данных. Сюда же относится необходимость совершенствования процесса сбора и обработки данных о наиболее крупных предприятиях, что является еще одним эффективным средством улучшения согласованности данных.

46. Повышение роли Коммерческого регистра как базы для всей статистики предприятий будет способствовать повышению эффективности ее составления. Становится все более очевидным, что Коммерческий регистр является солидной основой для эффективной разработки экономической статистики. Его следует использовать в качестве прямого источника базовой информации о предприятиях и заведениях. Его основными преимуществами являются применяемые процессы и качество продукта. Внутри Статистического управления Финляндии общая база КР придает статистике

согласованный характер, сокращает расходы (менее масштабные выборки, синергизм рабочих процессов) и повышает эффективность процессов. Благодаря сотрудничеству с поставщиками административных данных внедряется контроль качества административных источников, а также уменьшается бремя отчетности предприятий.

47. Одна из стратегических задач заключается в том, чтобы расширить сферу охвата Коммерческого регистра путем включения новых промышленных секторов и внедрения возможных новых переменных, необходимых в экономической статистике. Эти новые переменные могут заимствоваться из баз данных других видов статистики предприятий или дополнять прямой сбор данных по другим видам такой статистики. Возможно, потребуется увеличить объем базовой информации о предприятиях, хранимой в КР, путем, например, использования региональной статистики.

48. Более отдаленная стратегическая задача состоит в создании КР, оперирующего в более реальном режиме времени и на интерактивной основе в рамках Статистического управления Финляндии. Введение интерактивного режима подразумевает необходимость внедрения новых процедур обновления Коммерческого регистра за счет самой последней информации, получаемой по другим направлениям экономической статистики. И в последние годы ряд таких новых методов уже был внедрен. В последние несколько лет удалось добиться многочисленных успехов в деле обновления Коммерческого регистра в почти реальном режиме времени. Увеличилось число обновлений административных регистров с частотой менее раз в год, что повысило эффективность получения всей статистики предприятий.

VIII. ВЫВОДЫ

49. Административные данные обладают рядом преимуществ при составлении КР и экономической статистики. Они повышают качество производственных процессов и выходных статистических данных, улучшают затратную эффективность, в том числе внутренних процессов, и, поскольку они расширяют охват данных, одновременно снижают бремя отчетности предприятий. Примечательно также, что использование административных данных в КР создает солидную основу для удовлетворения новых статистических потребностей, улучшения обслуживания респондентов и распространения статистики.

50. Доведение Коммерческого регистра до уровня масштабного, современного и более детализированного регистра зависит от наличия административных данных. Углубление взаимодействия между всеми направлениями экономической статистики в деле обновления и использования Коммерческого регистра также повышает эффект от

использования административных данных. Кроме того, налаживание международного обмена данными относительно КР и международных консолидированных корпораций предполагает использование источников административных данных и имеет жизненно важное значение для повышения качества всей экономической статистики на фоне процессов глобализации.

51. Активное сотрудничество на высоком уровне является залогом успешной работы на этом направлении. Такая работа по совершенствованию процессов имеет также прямые последствия для уменьшения бремени отчетности. В Статистическом управлении Финляндии Коммерческий регистр рассматривается как один из наиболее мощных инструментов повышения степени согласованности данных и эффективности процессов.

52. Поскольку, по заявлениям пользователей экономической статистики, среди наиболее важных областей применения экономической статистики значится проведение международных сопоставлений между странами, в том числе на уровне национальных пользователей статистики, развитие сотрудничества является важной международной задачей.

Библиография

Orjala, Hannele: How to improve the effectiveness of statistics through Customer Relations Management CRM - Experiences of Statistics Finland. International Statistical Institute. 55th Session 2005. Sydney, Australia.

Quality Guidelines for Official Statistics in Statistics Finland, Handbooks 43 B, Helsinki 2002. Edited by Johanna Laiho and Leena Hietaniemi.

Use of Registers and Administrative Data Sources for Statistical Purposes. Best Practices of Statistics Finland. Handbooks 45. Statistics Finland. Helsinki 2004.

Statistics Finland - facing the future with knowledge. Finnish Quality Award Competition 2006 - summary of application. Statistics Finland. 2007.

Viitaharju, Tuula: Managing Administrative Sources, the Business Register as a Link between Economic and Social Statistics- 16th International Roundtable on Business Survey Frames. Lisbon, 21-25 October 2002.
