



**Технический отчет по измерению целевых показателей
ЦУР посредством Переписей населения и жилого фонда
и Регистрационных данных актов гражданского
состояния**

Срджан Мркич
Статистический отдел ООН



Содержание

- ❑ Предпосылки
- ❑ Задачи и структура Отчета
- ❑ Критерии для отбора целевых показателей ЦУР
- ❑ Компоненты для анализа целевых показателей ЦУР
- ❑ Список целевых показателей для мониторинга ЦУР



Предпосылки

- ❑ Цели в области устойчивого развития (ЦУР) были разработаны по принципу «никто не должен быть забыт», означающему, что они предназначены для всех, а ПНЖ и РАГСЕДН играют важнейшую роль в предоставлении информации обо всех людях, живущих в определенной стране
- ❑ Мониторинг ЦУР требует надежной, доступной и своевременной информации о населении и демографии. Так, из общего количества в 230 показателей, около 40% относятся к населению
- ❑ Принципы и рекомендации ООН в отношении переписей населения и жилого фонда, Третье пересмотренное издание (П&Р) и другие руководства ООН подчеркивают значение интеграции раунда переписей 2020 г. с требованиями по сбору данных для целевых показателей ЦУР



Почему ПНЖ имеет значение

- ❑ ПНЖ играет ключевую роль в предоставлении официальных статистических данных по широкому спектру вопросов, которые могут быть дезагрегированы по небольшим географическим зонам и группам населения
 - ❑ Для большинства стран, они являются единственным источником информации о численности населения, его распределения и характеристиках
 - ❑ Перепись, зачастую, является единственным надежным источником информации о меньшинствах, а также единственным надежным способом получить редкие или труднодоступные данные для измерения таких вопросов, как, например, миграция или кол-во населения, проживающего в трущобах
 - ❑ Для около 40% целевых показателей ЦУР, относящихся к населению, перепись может предоставить надежную информацию для знаменателя вычислений, либо напрямую, либо при помощи прогнозов населения на основании данных переписи
-



Основные вызовы использования ПНЖ

- ❑ Качество информации, получаемой по результатам переписи ниже, чем качество, достигаемое в рамках специализированных обследований
- ❑ Концепции, используемые для переписей, могут иметь отличное определение, по сравнению с концепциями, используемыми для измерения соответствующих целевых показателей ЦУР



Цели технического Отчета

- Общими целями являются:
 - Оказание содействия странам в составлении вопросников и анализе данных, необходимых для составления статистики мониторинга целевых показателей ЦУР
 - Обеспечение наилучшего использования информации, которая уже регулярно собирается в рамках обследований и систем регистрации актов гражданского состояния



Цели технического Отчета

- Специфическими целями являются:
 - Определение целевых показателей ЦУР, которые измеряются, даже если приблизительно, при проведении переписи или с использованием данных РАГСЕДН
 - Определение вызовов, связанных с использованием данных переписи или РАГСЕДН для измерения некоторых целевых показателей, а также формулирование возможных аналитических стратегий по их преодолению
 - Определение преимуществ данных переписи и РАГСЕДН для дезагрегирования целевых показателей ЦУР
 - Формулирование предложений к вопросам, которые могут быть добавлены в соответствующие инструменты, способные, при сравнительно небольшой инвестиции, внести вклад в вычисление целевых показателей ЦУР
-



Структура отчета

- Отчет структурирован следующим образом:
 - Глава I – Введение (предисловие, задачи, целевая аудитория и др.)
 - Глава II – Целевые показатели ЦУР, которые могут быть, полностью или частично, измерены при помощи ПНЖ и РАГСЕДН
 - Глава III – Детальный анализ отобранных целевых показателей ЦУР
 - Глава IV – Выводы и рекомендации



Критерии для отбора целевых показателей ЦУР

- ❑ Отчет охватывает показатели 1 и 2 Категории, так как методология и стандарты для 3 Категории пока недоступны
- ❑ Принимая во внимание неоднородность показателей с точки зрения деталей и данных, необходимых для ЦУР, целевые показатели ЦУР были отобраны по следующим четырем категориям:
 - A. Показатели, для которых ПНЖ является наиболее очевидным источником данных
 - B. Показатели, для которых РАГСЕДН является наиболее очевидным источником данных, но, которые, по причине проблем с качеством данных, измеряются при помощи ПНЖ или других источников
 - C. Показатели, для которых ПНЖ или РАГСЕДН могут предоставить приблизительные переменные данные, способные улучшить понимание, в особенности в части разбивки данных по специфическим группам населения, и для которых была утверждена соответствующая методология
 - D. Показатели, для которых ПНЖ или РАГСЕДН могут предоставить вспомогательную информацию и быть использованными для аналитических целей, при условии разработки соответствующей методологии



Компоненты для детального анализа целевых показателей ЦУР

- ❑ Детальное обсуждение каждого целевого показателя проводится по следующим аспектам:
 - **Концепция и определение:** Рабочее определение показателя, согласно метаданным ЦУР;
 - **Возможные источники данных и их относительные преимущества/недостатки:** Возможные источники данных, которые могут быть использованы для измерения, включая приблизительного, показателя;
 - **Доступность в ПНЖ или РАГСЕДН:** насколько широко необходимая информация представлена в ПНЖ и РАГСЕДН;
 - **Метод вычисления:** стандартное вычисление показателя в соответствии с метаданными ЦУР, а также альтернативные подходы для вычисления, включая приблизительного, показателей на основании ПНЖ;
 - **Вызовы измерений при помощи ПНЖ или РАГСЕДН:** вызовы процесса измерения соответствующего показателя при помощи данных ПНЖ или РАГСЕДН;
 - **Дезагрегирование данных:** Возможное дезагрегирование показателя



Целевые показатели ЦУР могут быть измерены, частично или полностью, при помощи ПНЖ или РАГСЕДН



ПНЖ может предоставить данные для 12 из 17 Целей



Список целевых показателей ЦУР, которые могут быть частично или полностью измерены (1) – Категория 1.А- ПНЖ

самый очевидный источник данных

	Показатель	Краткая информация
1	3.с.1 Число медицинских работников на душу населения и их распределение	Классификация занятий (МСКЗ-2008) используется для генерирования информации о врачах, специалистов-профессионалов по медицинскому уходу и акушерству, стоматологах и фармацевтах. Необходимо 4-значное кодирование. Дезагрегирование по полу и небольшим географическим зонам не рекомендуется, так как многие медицинские работники, работающие в сельских зонах, могут жить в городах.
2	4.2.2 Участие в организованных видах обучения (за один год до достижения официального возраста поступления в школу)	Уровень 0 «Дошкольное образование» МСКО -2011, пер. предоставляет необходимые данные. Официальный возраст поступления в школу в разных странах может отличаться. Рекомендуется дезагрегирование по полу, сельской/городской местности, небольшим географическим зонам и статусу инвалидности.
3	5.3.1 Доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, вступивших в брак или союз до 15 лет и до 18 лет	Необходима информация о возрасте вступления в первый брак или союз. Если она недоступна, ее можно извлечь из доли женщин в браке или союзе в определенном году жизни. Рекомендуется дезагрегирование по многим аспектам: сельская/городская зона, место жительства, уровень образования, этническое происхождение, статус занятости и миграционный статус.



Список целевых показателей ЦУР, которые могут быть частично или полностью измерены(2) – Категория 1.А- ПНЖ

самый очевидный источник данных

	Показатель	Краткая информация
4	5.5.2 Доля женщин на руководящих должностях	Для извлечения информации используются коды 11, 12, 13 и 14 классификации МСКЗ по основной группе «Руководители». Рекомендуется дезагрегирование по географическим зонам и уровню образования.
5	7.1.1 Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии	Многие переписи содержат информацию о доступе к электричеству на уровне домохозяйств. Предлагается дезагрегирование по сельской/городской местности, небольшим географическим зонам (где применимо) и жителям трущоб.
6	7.1.2 Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии	Данные о виде топлива для приготовления пищи, освещения и обогрева содержат необходимую информацию. Число жителей домохозяйств, использующих газ, электричество, СНГ и масло для приготовления пищи, освещения и обогрева является числителем данного показателя. Предлагается дезагрегирование по сельской/городской местности, небольшим географическим зонам и жителям трущоб.



Список целевых показателей ЦУР, которые могут быть частично или полностью измерены(3) – Категория 1.А- ПНЖ

самый очевидный источник данных

	Показатель	Краткая информация
7	8.5.2 Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности	Многие переписи собирают информацию о безработице и статусе инвалидности. Деагрегирование по полу, пятилетней возрастной группе, сельской/городской местности, небольшим географическим зонам, уровню образования, статусу инвалидности и миграционному статусу.
8	8.6.1 Доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков	Показатель известен, как «доля молодежи НЕЕТ». Большинство стран собирает информацию о формальном образовании и занятости, но, зачастую, не информацию о курсах обучения (профессиональных и технических). Рекомендуется деагрегирование по полу и диапазону возраста молодежи, сельской/городской местности, основным географическим зонам и миграционному статусу.
9	8.7.1 Доля и число детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, в разбивке по полу и возрасту	Наименьший возрастной ценз переписей составляет 10-15 лет. Однако, в около 15 странах в рамках раунда переписей 2010 г. собиралась информация для возрастного ценза 5-6 лет. Рекомендуется деагрегирование по полу, возрастной группе (5-11, 12-14 и 15-17), сельской/городской местности, небольшим географическим зонам.



Список целевых показателей ЦУР, которые могут быть частично или полностью измерены(4) – Категория 1.А- ПНЖ

самый очевидный источник данных

	Показатель	Краткая информация
10	9.2.2 Занятость в обрабатывающей промышленности в процентах от общей занятости	Информация о работниках обрабатывающей промышленности извлекается из вопроса ПНЖ о промышленности, с использованием сектора С-промышленность МСКО, версия 4. Дезагрегирование по полу, занятиям, географическим зонам и промышленным отраслям (таким как, производство продовольственных товаров, производство напитков и др.)
11	11.1.1 Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях	Совместный индекс может быть получен из двух аспектов- неформальные поселения и неудовлетворительные жилищные условия-с использованием данных о гарантиях владения, доступа к улучшенному источнику воды, доступа к улучшенным санитарным условиям, качество структуры жилищ, достаточной жилой площади (перенаселение). Дезагрегирование по месту нахождения (село/город), полу и возрасту, миграционному статусу (или члаве домохозяйства) и статусу инвалидности.



Список целевых показателей ЦУР, которые могут быть частично или полностью измерены(5) – Категория 1. В РАГСЕДН являются очевидным источником, но многие страны собирают данные из переписей и других источников

	Показатель	Краткая информация
12	3.1.1 Коэффициент материнской смертности	РАГСЕДН подвержена ошибкам охвата. ПНЖ может предоставить оценку материнской смертности при помощи дополнительных вопросов о смертях в домохозяйстве. КМС может быть извлечен с использованием данных о смертях в домохозяйстве или оценок, полученных косвенными методами. Рекомендуется дезагрегирование по основным географическим зонам, сельской/городской местности и уровню образования.
13	3.1.2 Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками	В странах с высоким уровнем охвата статистики о родах и с систематической регистрацией принятия родов, информация может быть извлечена из данных РАГСЕДН. Не подлежит измерению при помощи ПНЖ.
14	3.2.1 Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет	Предпочтительным источником данных является РАГСЕДН, однако, во многих странах информация извлекается из ПНЖ. Косвенный метод основывается на суммировании историй рождения. Предлагается дезагрегация по сельской/городской местности, месту жительства матери и ее уровню образования.



Список целевых показателей ЦУР, которые могут быть частично или полностью измерены(6) – Категория 1. В РАГСЕДН являются очевидным источником, но многие страны собирают данные из переписей и других источников

	Показатель	Краткая информация
15	3.2.2 Коэффициент неонатальной смертности	Естественным источником данных является РАГСЕДН. ПНЖ может предоставить информацию по двум вопросам: дата рождения последнего живорожденного ребенка и выживание последнего живорожденного ребенка. Показатель может быть извлечен при анализе выживаемости ребенка на протяжении последних 28 дней. Однако, лучше задавать дополнительный вопрос о дате смерти последнего ребенка. Метод может быть расширен относительно детей, рожденных раньше 28 дней, посредством анализа числа детей, умерших в течение первых 28 дней, из общего количества рожденных детей. Рекомендуется дезагрегирование по полу, месту жительства и уровню образования матери.
16	Показатели, для которых ПНЖ не применяется :	
17	3.4.1 Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета, хронических респираторных заболеваний	
	3.4.2 Смертность от самоубийств	
18	3.6.1 Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий	



Список целевых показателей ЦУР, которые могут быть частично или полностью измерены(7) – Категория 1. В РАГСЕДН являются очевидным источником, но многие страны собирают данные из переписей и других источников

	Показатель	Краткая информация
19	3.7.2 Показатель рождаемости среди девушек-подростков (в возрасте от 10 до 14 лет; в возрасте от 15 до 19 лет) на 1000 женщин в данной возрастной группе	РАГСЕДН является естественным источником данных. ПНЖ может предоставить приблизительные данные на основании вопроса о дате рождения последнего ребенка. Если подростковая детородность имеет место раньше, вопрос следует задавать всем женщинам в возрасте 10 лет и старше. Рекомендуется дезагрегирование по географической зоне, оконченному уровню образования, семейному положению и статусу занятости.
20	16.9.1 Доля детей в возрасте до пяти лет, рождение которых было зарегистрировано в гражданских органах, в разбивке по возрасту	Эффективно работающие системы РАГСЕДН собирают важнейшую статистику, позволяющую сравнивать расчетное количество рождений в стране с абсолютным количеством зарегистрированных рождений в подотчетный период. ПНЖ также могут предоставлять информацию о детях, получивших право на юридический статус, посредством вопроса детям младше 5 лет, если они были зарегистрированы в национальной регистрационной системе. Рекомендуется дезагрегирование по полу, возрасту, сельской/городской местности, небольшим географическим зонам и статусу инвалидности.



Список целевых показателей ЦУР, которые могут быть частично или полностью измерены(8) – Категория 1.С ПНЖ предоставляют приблизительные переменные, позволяющие улучшить понимание, особенно в части дезагрегирования

	Показатель	Краткая информация
21	1.1.1 Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/сельское)	<p>Данные о личных доходах или доходах домохозяйств собираются в незначительно количестве ПНЖ, по причинам проблем с качеством данных. При отсутствии таких данных, оценка этого показателя при помощи данных переписи и широкой классификации уровня бедности домохозяйств может быть сделана посредством неденежных методов. Неденежный подход:</p> <p>(i) Метод неудовлетворенного спроса-используются данные о перенаселении, качестве строительных материалов, санитарных удобствах, экономической зависимости, уровне образования главы домохозяйства. Для каждого фактора определяются критические лимиты;</p> <p>(ii) Индекс многомерной бедности-ПРООН запустила ИМБ, определяющий, каким образом люди депривированы по трем ключевым аспектам: здоровье, образование и условия жизни включающим 10 показателей.</p> <p>(iii) Благосостоянии жилищ-Схожая методология, которая была разработана в контексте DHS, но которая, возможно, может быть применима и к ПНЖ, состоит в вычислении благосостояния жилищ на основании характеристик домохозяйств.</p>
22	1.2.1 Доля населения страны, живущего за официальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту	<p>Предлагается дезагрегирование по полу, возрасту и статусу занятости (главы домохозяйства/референтного лица в случае неденежного подхода), сельской/городской зоне, географической зоне и по статусу мигранта, а также домохозяйств в трущобах.</p>



Список целевых показателей ЦУР, которые могут быть частично или полностью измерены(9) – Категория 1.D ПНЖ предоставляет вспомогательную информацию, которая может использоваться для аналитических целей, при условии разработки методологий

	Показатель	Краткая информация
23	9.5.2 Количество исследователей (в эквиваленте полной занятости) на миллион жителей	<p>Основным источником данных являются базы данных учреждений ИР в стране, которые обычно ведутся Министерствами науки и технологии или схожими министерствами. ПНЖ способны предоставить вспомогательную информацию о данном показателе. Основным инструментом, предоставленным ПНЖ для характеристики научных исследований и разработки, является соответствующее кодирование МСКЗ, где код 72 (Глава М-Профессиональные, научные и технические деятельности) соответствует ИР. Дополнительная информация может быть получена из вопроса о роде занятия (МСКЗ-08 коды предусмотрены в параграфе), а также вопросе о наивысшем уровне образования, в особенности пост-университетского образования, если такие входят в структуру переписи. Вдобавок к этому, перепись обычно является отправной точкой для оценки соответствующих знаменателей.</p> <p>Можно проводить дезагрегацию по полу, возрастной группе и сфере занятости.</p>



Список целевых показателей ЦУР, которые могут быть частично или полностью измерены(10) – Категория 1.D ПНЖ предоставляет вспомогательную информацию, которая может использоваться для аналитических целей, при условии разработки методологий

	Показатель	Краткая информация
24	17.6.2 Число стационарных абонентов широкополосного Интернета в разбивке по скорости	<p>Основным источником данным являются административные данные, собираемые Министерствами информации и технологий связи от поставщиков услуг интернет. ПНЖ могут предоставить данные о домохозяйствах/населении, обладающем доступом к интернету (а не о количестве абонентов). Информация, предоставляемая в рамках переписи, относится к интернету любого вида, без указания типа подключения (широкополосный, dial-up, при помощи мобильного телефона). Лишь в нескольких странах (Австралия, например) информация разбивается по категориями доступа к интернету.</p> <p>Рекомендуется дезагрегирование по сельской/городской местности и географическим зонам, различным группам населения, таким как люди, живущие в трущобах.</p>



Список целевых показателей ЦУР, которые могут быть частично или полностью измерены (10) Показатели 2 Категории



United Nations Statistics Division

Показатели ЦУР по Категории 2 находятся в процессе разработки

Категория 2.A

25	4.c.1 Доля учителей в а) дошкольных учреждениях; б) начальной школе; с) младшей средней школе; и d) старшей средней школе, прошедших до начала или во время работы по меньшей мере минимальную организованную профессиональную учительскую подготовку
26	5.b.1 Доля людей, имеющих мобильный телефон, в разбивке по полу
27	6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности

Категория 2.C

28	4.3.1 Уровень участия взрослых и молодежи в формальных и неформальных видах обучения и профессиональной подготовки в последние 12 месяцев в разбивке по полу
29	10.2.1 Доля людей с доходом ниже 50 процентов медианного дохода в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности

Категория 2.D

30	1.2.2 Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям
31	1.3.1 Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты, в разбивке по полу, с выделением детей, безработных, пожилых, инвалидов, беременных, новорожденных, лиц, получивших трудовое увечье, и бедных и уязвимых
32	1.4.1 Доля населения, живущего в домохозяйствах с доступом к базовым услугам
33	1.4.2 Доля совокупного взрослого населения, обладающего гарантированными правами землевладения, а) которые подтверждены признанными законом документами, и б) считающего свои права на землю гарантированными, в разбивке по полу и по формам землевладения
34	4.5.1 Индексы равенства (женщин и мужчин, городских и сельских жителей, нижней и верхней квинтили достатка и других групп, например инвалидов, коренных народов и людей, затронутых конфликтом, в зависимости от наличия данных) по всем касающимся образования показателям в настоящем перечне, которые могут быть дезагрегированы
35	4.6.1 Доля населения в данной возрастной группе, достигшая, по меньшей мере, установленного уровня функциональной а) грамотности и б) математической грамотности, в разбивке по полу.
36	4.1.1 Доля детей и молодежи, приходящаяся на а) учащихся 23 классов; б) выпускников начальной школы; и с) выпускников младшей средней школы, которые достигли по меньшей мере минимального уровня владения навыками i) чтения и ii) математики
37	6.2.1 Доля населения, использующего а) организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии и б) устройства для мытья рук с мылом и водой
38	8.9.2 Доля занятых в индустрии устойчивого туризма в общем числе рабочих мест в отрасли