

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Группа экспертов по переписям населения
и жилищного фонда**

Двадцать первое совещание

Женева, 18–20 сентября 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Распространение информации**Многолетняя программа распространения информации,
полученной в ходе проведения непрерывной переписи
населения Италии: на пути к более своевременным
статистическим данным****Записка Государственного института статистики Италии
(ИСТАТ)****Резюме*

Италия переходит на новую стратегию проведения переписей, предусматривающую интеграцию информации как регистров, так и регулярных выборочных обследований. Одной из основных целей такого подхода является обеспечение своевременности данных: задержка с предоставлением данных переписи снижает их ценность и полезность для многих заинтересованных сторон. Исходя из этого, в Италии осуществляется новая программа распространения информации, которая позволяет предоставлять определенную часть статистических данных переписи ежегодно. Содержание может со временем меняться по мере изменения потребностей пользователей информации и повышения доступности административных данных. Ежегодное распространение данных будет дополняться более объемной публикацией каждые десять лет, начиная с 2021 года, который определен в качестве базисного года, согласно требованиям, установленным на общеевропейском уровне.

* Авторы: Симона Мастролука и Марианджела Веррачина.



I. Введение

1. Всеобщая перепись населения и жилищного фонда Италии 2011 года была последней переписью, которая проводилась традиционным способом, несмотря на то, что были запланированы многочисленные нововведения, такие как рассылка вопросников, собираемых с помощью многорежимной системы, которая включает в себя Интернет, а также использование коротких и подробных переписных листов в крупнейших муниципальных образованиях, с целью обеспечить стабильный и устойчивый баланс между издержками и выгодами проведения переписи.
2. С учетом огромного объема данных, имеющихся в настоящее время в административных источниках, сокращения бюджетных средств, выделяемых на проведение переписей, а также растущей потребности в более частом получении данных переписного типа Италия разработала новаторскую стратегию проведения переписи.
3. Новая перепись населения и жилищного фонда Италии, которая теперь будет проводиться непрерывно, а не один раз в десять лет, как это было раньше, основывается на Комплексной системе переписи и социальных обследований (КСПСО), представляющей собой сложный статистический процесс, обеспечивающий интеграцию информации из регистров и обследований. Он предусматривает проводимое в два этапа базовое выборочное обследование, состоящее из набора согласованных ежегодных выборочных обследований. Он призван оказывать поддержку формированию регистров, Государственного института статистики Италии (ИСТАТ) в целях увеличения объема предоставляемых статистических данных, а также расширения охвата и повышения качества.
4. В основе первого этапа базового выборочного обследования лежат два разных выборочных компонента: Т (территориальный) и П (перечневый). Компонент Т призван удовлетворить потребность в оценке коэффициентов неполного и чрезмерного охвата регистра населения. Компонент П, в основе которого лежит перечневая выборка, имеет целью обеспечить тематическую интеграцию, т. е. определить гиперкубы, которые невозможно получить на основе информации из регистров.
5. Каждый год компоненты Т и П охватывают почти 1 500 тыс. домохозяйств и 2 800 муниципальных образований с разной численностью населения.
6. Первый этап нового проекта проведения переписи состоялся в октябре прошлого года; следующий этап запланирован на октябрь 2019 года.
7. Одной из основных задач переписи является обеспечение своевременности данных: распространение данных раз в десять лет будет дополняться ежегодной программой распространения информации для удовлетворения потребностей заинтересованных сторон. Содержание ежегодного набора данных может и далее меняться по мере изменения потребностей пользователей информации и повышения доступности административных данных. В дальнейшем различия между ежегодным набором данных и набором данных, публикуемым раз в десять лет, по всей вероятности, будут стираться. Возможно, некоторые из тех данных, которые, как считается в настоящее время, могут собираться только раз в десять лет, в будущем будут распространяться ежегодно или с промежуточной частотой.

II. Содержание информации непрерывной переписи Италии

8. Обычно перепись позволяет получать огромный объем подробной информации, охватывающей демографические и социально-экономические признаки. В новой итальянской стратегии переменные классифицируются как полностью заменяемые, частично заменяемые или не подлежащие замене.
9. К первой группе отнесены переменные, по которым административные источники предоставляют соответствующую близкую к переписной информацию. Они считаются полными, поскольку они имеются по всем единицам в тематических

регистрах, а также точными, поскольку их отличает высокий уровень охвата и качества.

10. Частично заменяемые переменные считаются полными и точными только в отношении подгруппы обследуемого населения; в случае других подгрупп данные отсутствуют или не могут считаться точными, как, например, в случае уровня образования. Министерство образования Италии не предоставляет информацию об образовании, получаемом после средней школы, за исключением высшего образования (четвертый уровень Международной стандартной классификации образования (МСКО) 2011 года), или образования, полученном за рубежом.

11. Последняя группа (не подлежащие замене переменные) охватывает признаки, по которым пока нельзя получить данные из административных источников.

12. Таким образом, проводимая в Италии непрерывная перепись представляет собой комбинированную перепись, опирающуюся на информацию, получаемую как из статистических регистров (в отношении заменяемых переменных), так и из обследований (в отношении всех остальных признаков).

13. Для целей переписи населения и жилищного фонда в настоящее время ведется создание трех статистических регистров: регистра населения, содержащего такие переписные переменные, как пол, возраст, место рождения, семейное положение и гражданство; регистра занятости, содержащего информацию о занятости, статусе в занятости, сфере профессиональной деятельности, полной и частичной занятости, срочных трудовых соглашениях; и регистра зданий, содержащего данные о зданиях и жилых помещениях.

14. Вопросник, составленный для проведения первого этапа базового выборочного обследования, является одинаковым для компонентов Т и П и включает в себя не только частично заменяемые или не подлежащие замене переменные, но и все необходимые вопросы для расчета гиперкубов в целях использования собранной информации также для проверки качества и охвата данных, которые уже имеются в регистрах.

15. В рамках итальянской непрерывной переписи осуществляется сбор данных по переменным, которые должны быть представлены Европейской комиссии (ЕК, Евростат); набору дополнительных признаков, перечисленных в рекомендациях Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН); и данных, необходимых для составления временных рядов и предоставления наиболее важной информации, которая удовлетворяет потребности ее пользователей общенационального и местного уровней.

16. В частности, признаки переписи охватывают демографические, экономические и образовательные характеристики населения, внутреннюю, международную и маятниковую миграцию, домохозяйства, семьи и жилищные условия.

17. В переписной лист включено около 20 вопросов о жилых помещениях и зданиях, а также более 50 переменных по каждому компоненту домохозяйства. Разумеется, опрашиваемые должны ответить на ряд вопросов, касающихся их возраста, уровня образования, посещения школы, текущего статуса активности или миграционных характеристик, которые определяют последовательность заполнения вопросника.

18. Первый этап базового выборочного обследования не предполагает использования бумажных носителей и осуществляется с помощью самостоятельно заполняемых веб-вопросника (автоматизированный веб-опрос, АВО) или автоматизированного личного опроса (АЛО). В электронном вопроснике опрашиваемым задаются только вопросы, непосредственно связанные с целью проведения опроса, что упрощает его заполнение.

19. По сравнению с 2011 годом некоторые переменные, такие как отношение к основному лицу домохозяйства или семейное положение, были изменены для повышения качества данных (например, теперь в вопросе об отношении к основному лицу домохозяйства выделяются 23 категории вместо 17, что позволяет более точно

определить семейные ячейки) и согласования с социальными обследованиями. Было исключено несколько вопросов, касающихся переменных, которые мало используются заинтересованными сторонами, и в то же время добавлены другие вопросы, позволяющие исследовать динамичные явления.

20. Отбор признаков осуществлялся при участии представителей муниципальных образований в целях поддержки социальной и экологической политики на местном уровне. По сути, со статистической точки зрения перепись населения в настоящее время является единственным источником подробной информации, необходимой для «функционального» исследования определенной территории. Только данные переписи позволяют выявлять социально-экономические различия в пределах определенной зоны на основе анализа малых районов.

21. Продолжается процесс редактирования и импутации данных, относящихся к компонентам Т и П 2018 года. Проведенный до настоящего времени анализ обнадеживает и свидетельствует о высоком качестве собранной информации.

22. Разумеется, с течением времени в результате расширения доступа к высококачественным административным данным некоторые вопросы будут исключены, и их место займут другие переменные, не включенные в регистры, но имеющие важное значение для изучения признаков, которые представляют интерес для страны.

III. Распространение переписных данных: между традициями и новаторством

23. Система распространения данных переписи 2001 года была новаторской по сравнению с предыдущей благодаря доступу к данным через Интернет. В дополнение к традиционным печатным публикациям было создано хранилище данных¹, предназначенное для обеспечения доступа к статистическим таблицам через Интернет, что обеспечивает получателям информации гибкость при использовании таблиц и возможность самостоятельно выбирать желаемые уровни классификации и региональную разбивку.

24. Кроме того, была создана интерактивная картографическая система, которая позволяла отображать тематические карты в отношении некоторых таблиц, а также раздел с данными в разбивке по переписным участкам.

25. Для удовлетворения особых потребностей пользователей Институт отвечает на специальные запросы о предоставлении информации, которая не распространяется через Интернет и не содержится ни в опубликованных томах, ни в прилагаемом к ним программном обеспечении, ни в других подготовленных материалах.

26. В процессе формирования данных итальянской переписи 2001 года было начато составление перекрестных таблиц, предназначенных для распространения в Европейском союзе. В *Программе составления таблиц Программы переписей населения и жилищного фонда Сообщества 2001 года* Евростат обязал все страны Европейского союза составить 40 статистических таблиц на общегосударственном и муниципальном уровнях. Позднее он также включил требование о составлении еще двух таблиц с разбивкой на уровне городских районов².

27. В перекрестных таблицах содержались данные в подробной разбивке, которая почти никогда не совпадала с используемыми в стране классификациями. Поэтому необходимо было рассчитать новые разбивки, изменяя уже существующие. В одних случаях информация отсутствовала, в других – была собрана иным образом. В результате полное построение искомым таблицы оказалось невозможным.

¹ <http://dawinci.istat.it/>.

² Понятие городского района не совпадает ни с концепцией муниципального образования, ни с концепцией субмуниципальных районов, но не зависит от границ муниципальных образований. Городские районы были установлены в пределах границ КТ ЕС-2; эти районы были определены как совокупности переписных участков.

Проблемы, с которыми сталкиваются многие страны при подготовке данных в соответствии с требованиями Евростата, а также различия в определениях, классификациях и методах сбора не всегда гарантируют сопоставимость этих данных.

28. В отношении переписи 2001 года государства – члены Европейского союза подписали своего рода джентльменское соглашение; такой подход, как было указано выше, не гарантировал сопоставимости данных. Исходя из этого, в отношении раунда переписей населения в 2010–2011 годах Европейская комиссия издала Регламент проведения переписей населения и жилищного фонда.

29. Таким образом, впервые в европейском законодательстве был определен набор согласованных данных. В соответствии с подходом, который ориентирован на итоговые материалы, европейские данные должны в полной мере соответствовать законодательным нормам (определениям, разбивкам по категориям, а также требованиям построения перекрестных таблиц и составления отчетов о качестве), хотя странам предоставлена возможность собирать данные с помощью любых соответствующих методов и источников, перечисленных в Рамочном регламенте (№ 763/2008), в зависимости от наличия данных и предпочтений в каждой стране.

30. В Регламенте о порядке реализации программы распространения данных и метаданных (№ 519/2010) содержится перечень перекрестных таблиц, которые с различной региональной разбивкой (от общегосударственной до муниципальной) и на разных уровнях классификации, должны валидироваться и распространяться. Каждое государство-член подготовило в общей сложности 60 гиперкубов³, которые соответствуют 175 основным безусловным распределениям. Программа распространения данных была в первую очередь сосредоточена на региональной разбивке. В Регламенте о гиперкубах также определены текстовые метаданные, которые должны предоставляться по признакам переписи. Данные были сформированы в виде подробных многомерных перекрестных таблиц (гиперкубов) и доступны через интернет-портал переписей, что обеспечивало пользователям гибкость в использовании таблиц в зависимости от их потребностей.

31. Программа распространения информации, предложенная Евростатом, не соответствовала итальянской программе. На деле, гиперкубы, перечень которых установлен в Регламенте № 519/2010, отличались от перекрестных таблиц итальянской программы распространения содержанием информации (количество установленных в Регламенте переменных было меньшим, чем в плане обследования итальянской переписи), классификациями и/или определениями (в некоторых случаях Евростат принял классификации и/или определения, отличающиеся от тех, которые обычно применялись в Италии), уровнями классификациями (Регламент о разбивке по категориям и техническим характеристикам № 1201/2009) и региональной разбивкой.

32. Итальянская программа распространения была ориентирована на удовлетворение информационных потребностей внутренних, а также обеспечение составления временных рядов.

33. Соответственно, для переписи 2011 года были разработаны две разные программы распространения информации, одна из которых была составлена на основе Европейского регламента, а другая содержала таблицы, охватывающие все переменные, в соответствии с итальянским планом обследования, что, помимо обеспечения преемственности с прошлым, позволило распространить информацию о явлениях, представляющих интерес внутри страны (например, о мобильности на муниципальном уровне) или впервые охватываемых итальянской переписью (например, место рождения родителей, являвшейся необязательной переменной, которая, однако, была предложена в рекомендациях ЕЭК ООН).

34. В результате было составлено более 300 таблиц. В целях защиты конфиденциальности использовалось правило, согласно которому чем более подробной являлась региональная разбивка и/или чем большее количество

³ 5 – на уровне страны, 36 – на уровне КТЕС-2, 10 – на уровне КТЕС-3, 5 – на уровне МАЕ-2 и 4 – по месту работы.

переменных включалось в перекрестную таблицу, тем менее подробным был уровень классификации.

35. Для распространения результатов переписи не предусматривалось никаких печатных публикаций: распространение осуществлялось только онлайн через корпоративное хранилище данных (I.Stat)⁴, которое было специально создано для обеспечения доступа к статистическим таблицам с агрегированными данными и с навигацией по ним через Интернет. Данные представлялись в виде многомерных таблиц, которые пользователи могли выгружать.

36. Затем были распространены данные по переписным участкам с возможностью сопоставления тематических карт с предыдущими переписями и данными в открытом формате (увязанными открытыми данными).

IV. Итальянская программа распространения данных непрерывной переписи

A. Публикуемые раз в десять лет и ежегодно наборы данных: признаки и перекрестные таблицы

37. Как уже отмечалось, итальянская программа распространения разрабатывается с учетом требований, установленных в Регламенте проведения переписей населения Европейского союза, с тем чтобы обеспечить составление временных рядов, удовлетворение потребностей пользователей информации и предоставление данных о явлениях, представляющих интерес внутри стран.

38. Кроме того, новая стратегия, опирающаяся на данные как регистров, так и ежегодных обследований, обеспечивает не только публикацию традиционного набора данных раз в десять лет, но и ежегодную доступность подробной переписной статистики. Исходя из этого, ИСТАТ подготовил два разных предложения по распространению данных: расширенную программу и сокращенный набор гиперкубов.

39. В расширенной программе распространения, которая соответствует требованиям Европейского союза, в качестве базисного установлен 2021 год. Это предложение вытекает из критической оценки итальянской программы 2011 года (сложность таблиц, дублирование, устаревшие явления, запросы заинтересованных сторон и т. д.), а также анализа использования информации на сайте ИСТАТ и на других специализированных веб-сайтах и результатов исследований, посвященных содержанию информации, инструментам и стратегиям распространения, используемым в некоторых зарубежных странах.

40. Десятилетняя программа была пересмотрена, в частности были исключены перекрестные таблицы с региональной разбивкой, и предпочтение было отдано таблицам с разбивкой на уровне муниципальных образований или провинций. Кроме того, были упрощены особенно сложные перекрестные таблицы, и в то же время введены новые гиперкубы для изучения новых общественных явлений.

41. Проект десятилетней программы включает в себя около 250 таблиц, систематизированных по различным признакам и имеющих разные уровни классификации и региональной разбивки (более 70 таблиц на уровне 2 местных административных единиц (МАЕ), которые, сочетая традиции и новаторство, обеспечивают преемственность с прошлым и сосредоточены на признаках представляющих особый интерес (пожилые лица, дети, иностранцы, лица, не занятые в экономике и не получающие ни образования, ни профессиональной подготовки (НЗОП), жилищные условия пожилых лиц и т. д.).

42. Включены следующие признаки: жилищные условия, с перекрестными таблицами по виду жилых помещений, форме пользования, заселенности

⁴ <http://dati-censimentopopolazione.istat.it/>.

традиционных жилищ, виду собственности, числу жильцов и другим параметрам традиционных жилищ; демографические данные (пол, возраст, семейное положение и т. д.); место пребывания и место жительства за год до проведения переписи; международная миграция (страна рождения, гражданство, приобретение гражданства, страна рождения родителей, проживание за рубежом, а также год прибытия в страну и т. д.); образование (включая посещение школы); экономические показатели; маятниковая миграция; а также таблицы с информацией о домохозяйствах и семьях.

43. Анализ происходящих в Италии демографических изменений (например, старение населения) и преобразований структуры домохозяйств и семей привел к формированию новых подходов к распространению информации, позволяющих охватить и изучить эти вопросы. Были предложены новые перекрестные таблицы, содержащие как новые статистические единицы, так и новые классификации.

44. Что касается образовательных признаков, то изменения в десятилетней программе распространения были продиктованы изменениями в системе образования Италии, произошедшими за десятилетний период между переписями, а также результатами использования данных, опубликованных по итогам проведения переписи населения 2011 года. Были разработаны новые таблицы, касающиеся иностранцев и лиц, получивших итальянское гражданство, в разбивке по уровню образования, полу, возрасту, месту рождения (Италия или за рубежом) и гражданству.

45. Что касается иностранцев, то были включены дополнительные гиперкубы, касающиеся возраста прибытия в Италию и продолжительности пребывания в стране, которые позволяют выявить переменная «проживание за границей и год прибытия». Дополнительные таблицы касаются домохозяйств, имеющих в своем составе хотя бы одного иностранца или состоящих полностью из иностранцев. Другие таблицы, как, например, содержащие данные о гражданстве и уже включенные в программу распространения информации в 2011 году, были получили разбивку на уровне МАЕ-2 по просьбе экспертов по статистике международной миграции.

46. В отношении рынка труда было исключено несколько перекрестных таблиц уровня 3 Классификации территориальных единиц для целей статистики (КТЕС), поскольку они уже включены в обследование рабочей силы (ОРС), хотя и не предполагалось, что оно будет направлено на анализ данных, касающихся лиц, имеющих работу, безработных или НРОП.

47. И наконец, был сокращен объем информации, касающейся жилищных условий, а также связи между населением и жилищами. Некоторые переменные больше не будут наблюдаться из-за низкого спроса (например, помещения, используемые для профессиональной деятельности, или наличие и тип кухни) или из-за того, что охват некоторыми признаками традиционных жилищ (например, системы водо снабжения и канализации) в 2011 году был близок к 100%, и в соответствии с Регламентом Европейского союза о порядке осуществления № 543/2017 они могут не быть включены в процесс сбора данных. Кроме того, некоторые классификации были упрощены для улучшения толкования данных.

48. Следующий набор данных итальянской переписи, публикуемый раз в десять лет, будет доступен начиная с конца 2023 года. Распространение информации, как обычно, будет осуществляться по тематическим блокам и, скорее всего, будет завершено в 2024 году.

49. На основе информации, содержащейся в регистрах и результатах ежегодного (базового выборочного) обследования и охватывающей около 1,5 млн домохозяйств, был разработан минимальный перечень таблиц на уровне МАЕ-2 и, возможно, субмуниципальном уровне (переписные участки или группы переписных участков) для муниципальных образований, превышающих определенный демографический порог (31 гиперкуб, способный меняться с течением времени), которые начиная с 2019 года подлежат ежегодному распространению. Запланированные кубы муниципального уровня охватывают 15 перекрестных таблиц, содержащих данные о населении, и 16 перекрестных таблиц, содержащих данные о домохозяйствах и семейных ячейках, в частности о структуре населения по полу, возрасту и гражданству, внутренней миграции, уровне образования, текущем статусе активности,

с уделением особого внимания лицам, не входящим в состав рабочей силы, маятниковой миграции, типу семейной ячейки и типу частного домохозяйства.

50. В настоящее время рассматривается возможность единообразного распространения базовой информации по всем муниципальным образованиям, а также дополнительного распространения информации в зависимости от численности населения. Эта возможность тесно связана с выборочной совокупностью (количеством домохозяйств), которую в ближайшие годы планирует принять Институт для базового выборочного обследования.

51. Ежегодный набор переписных данных будет со временем меняться в зависимости от наличия дополнительных административных данных в регистрах.

52. После дополнительного анализа проекта десятилетней государственной программы распространения, предложенной на 2021 год, был составлен дополнительный перечень таблиц с разбивкой на уровне провинций (и крупных городов), подлежащих распространению с периодичностью, которая будет определена позднее. Эти таблицы содержат переменные, которые не были включены в ежегодное предложение, или более подробные классификации, чем те, которые предусмотрены для переписной статистики муниципального уровня.

В. Публикуемые раз в десять лет и ежегодно наборы данных: средства распространения

53. Было изучено, что еще делается в других странах на общенациональном уровне в дополнение к составлению гиперкубов в соответствии с Регламентом ЕС, с целью выяснить, существует ли в других европейских странах потребность в распространении данных с такой же периодичностью, как в Италии. Для этого был изучен опыт нескольких зарубежных стран, применяющих другие подходы к проведению переписей, для изучения их способов распространения данных переписей населения и жилищного фонда 2011 года внутри страны на основе принятой методики, а также их сопоставления с подходом к распространению данных переписи в Италии.

54. Был проанализирован опыт следующих стран: скандинавских стран (Дания, Норвегия, Финляндия, Швеция), Австрия, Словения и Нидерланды в отношении регистровой переписи; Испании и Германии в отношении комбинированной переписи; Соединенного Королевства (Англия и Уэльс) и Франции⁵ в отношении традиционной переписи.

55. Не все страны распространяют результаты переписи населения на национальном уровне в дополнение к предоставлению данных на общеевропейском уровне через Портал переписей. Страны, распространяющие результаты переписи населения на национальном уровне (Норвегия, Финляндия, Австрия, Испания, Германия, Соединенное Королевство (Англия и Уэльс), Франция), используют многочисленные и различные подходы к их распространению.

56. Что касается содержания информации, то за исключением информации, которая обычно не собирается в рамках переписи в Италии (раса, этническая принадлежность, вероисповедание, состояние здоровья), в других странах выявлено малое количество отличающихся признаков или переменных. В целом, информация, которая обычно включается в план обследования в Италии, может формироваться и распространяться иным способом. Не было выявлено какого-либо нового содержания, кроме новых перекрестных таблиц, которые можно было бы включить в будущую итальянскую программу распространения, и/или признаков и классификаций, которые можно было бы проанализировать в контексте заменимости (из других обследований или административных источников).

57. Анализ стратегий распространения данных переписи позволил выявить интересные и разнообразные применяемые методы и инструменты, альтернативные

⁵ Для простоты термин «перепись традиционным способом» здесь включает в себя скользкую перепись.

тем, которые используются в Италии, и открывающие возможности для усовершенствования стратегии распространения. Некоторые из этих подходов можно было бы принять в целях будущих переписей.

58. Отправной точкой является подготовка предварительно заданных таблиц, с тем чтобы распространение информации основывалось на уже специфицированных таблицах. Затем следует принять во внимание распространение информации в разбивке по численности населения муниципальных образований, обеспечив возможность публикации таблиц только в отношении муниципальных образований определенного размера и/или таблиц с более или менее подробной разбивкой по численности населения муниципальных образований.

59. Распространение данных в табличном формате будет интегрировано с новыми инструментами представления результатов или усовершенствованными инструментами, которые уже использовались в ходе проведения переписи в Италии в 2011 году или уже применялись в ИСТАТ, но которые будут впервые использоваться в целях переписи. Таким образом, в плане представления данных ИСТАТ рассматривает возможность использования передовых технологий представления материалов переписи и новых инструментов представления результатов переписи.

60. Инструменты визуализации данных позволяют преобразовывать таблицы чисел (которые иногда являются трудными для понимания пользователя) в иллюстративные таблицы, способные привлечь внимание и объяснить то или иное явление. Было бы полезно дополнить процесс распространения визуальными представлением данных, т. е. использовать карты и картографию более эффективно, чем раньше.

61. Цель заключается в расширении использования для представления данных картографических инструментов, т. е. более широком использовании карт с разбивками муниципального и субмуниципального уровней, когда это возможно, а также на сетках⁶ с квадратом 1 км².

62. Кроме того, особое внимание будет уделяться инфографике, т. е. графическому представлению основных результатов анализа как инструмента синтеза для представления данных, дифференцированного по их содержанию и используемому каналу.

63. Кроме того, может возникнуть необходимость в обеспечении возможностей проведения анализа по условиям пользователя, т. е. в создании системы, позволяющей удовлетворять специальные запросы в тех случаях, когда пользователи информации не могут найти необходимые им данные в предварительно заданных таблицах, или в создании хранилища данных, позволяющего пользователям информации свободно составлять перекрестные таблицы переменных и классификации в соответствии со своими потребностями.

64. И наконец, необходимо будет внедрить систему мониторинга использования данных. Информация, полученная в результате мониторинга, могла бы, по сути, определять профили пользователей данных, и для каждого профиля выяснять таблицы и признаки, представляющие наибольший интерес. Кроме того, это позволило бы оперативно вносить поправки в процесс распространения с учетом наиболее и наименее часто просматриваемых элементов и в зависимости от профиля пользователей.

65. Благодаря определению профилей различных сегментов пользователей можно было бы предлагать адаптированные товары и услуги, а также принять многоканальную стратегию распространения.

⁶ Отличительной чертой квадратов сетки является то, что они более стабильны во времени, чем, например, границы муниципальных образований (именно по этому над ними активно работают на европейском уровне), что обеспечивает их сопоставимость во времени и пространстве и позволяет отказаться от концепции демографического размера муниципальных образований.

V. Сходства между будущими переписями ЕС и итальянской переписью

66. Ниже кратко изложены ключевые аспекты стратегии переписи в ЕС в период после 2021 года.

67. Ожидается, что каждые десять лет будет проводиться «полная» перепись, которая будет подкрепляться ежегодно обновляемой информацией по соответствующим признакам, главным образом по демографическим и миграционным переменным. Ежегодное распространение данных должно основываться главным образом на административных источниках, которые должны быть созданы в середине 2020-х годов, тогда как распространение более полных результатов раз в десять лет должно быть начато в 2031 году.

68. Ежегодно обновляемая информация должна распространяться в форме более простых, чем публикуемые раз в десять лет гиперкубы, перекрестных таблиц; классификации могут быть более агрегированными, но необходимо обеспечить более подробную региональную разбивку. По сравнению с программой 2011 года, которая в основном была ориентирована на районы, соответствующие уровню 2 КТЕС, результаты ежегодной переписи должны иметь более подробную региональную разбивку (МАЕ-2 или КТЕС-3) и содержать некоторые данные (в частности, ежегодные оценки численности населения) на географической сетке (с квадратом 1 км²).

69. Кроме того, необходимо обеспечить гибкость, которая заключается в возможности добавления на годовой основе информации и перекрестных таблиц по мере того, как будут появляться высококачественные административные данные, а также с учетом приоритетов заинтересованных сторон, потребностей пользователей и затрат.

70. Другая цель заключается в сокращении времени, необходимого для распространения данных, с тем чтобы благодаря доступности ежегодных обновленных данных можно было бы обеспечить более частую и своевременную публикацию набора переписных данных.

71. В довершение ко всему (но не в последнюю очередь) во избежание дублирования результатов и работы будут предприняты усилия по интеграции данных переписи с информацией социальных обследований домохозяйств (например, ОРС) для подготовки комбинированной статистики.

72. Таким образом, как указывалось в предыдущем разделе, ключевые аспекты нового европейского подхода созвучны с нынешней стратегией непрерывной переписи населения Италии.

73. На европейском уровне применительно к переписи 2021 года многие страны уже отказались или отказываются от традиционной методики переписи. Ожидается, что в период после 2021 года они будут все шире использовать данные из административных источников. С середины 2020-х годов планируется приступить к ежегодному распространению гиперкубов, начиная с базового набора демографических и миграционных признаков. Ежегодное распространение данных будет дополняться распространением более полных данных раз в десять лет в форме регулярно проводимой раз в десять лет переписи населения, которая впервые будет проведена в 2031 году.

74. Как упоминалось выше, перепись, которая проводилась в Италии в 2011 году, стала последней традиционной переписью. Перепись 2021 года будет носить комбинированный характер (на основе регистров и выборочных обследований). С 2019 года ежегодному распространению будет подлежать набор из 31 таблицы муниципального уровня, который со временем может меняться. В программе распространения данных раз в десять лет (которая соответствует требованиям Европейского союза) базисным будет являться 2021 год.

VI. Заключение

75. Благодаря новой итальянской стратегии переписи (комбинированной переписи на основе трех регистров: регистра населения, регистра занятости и регистра зданий, а также выборочных обследований) определенный набор переписной статистики будет распространяться ежегодно, начиная с 2019 года. Базовый набор демографических, социально-экономических и миграционных признаков с ограниченным количеством перекрестных таблиц и менее подробными дезагрегированными данными будет оперативно предоставляться заинтересованным сторонам. Наряду с ежегодным распространением, данные будут также публиковаться в более полном объеме раз в десять лет начиная с базисного 2021 года (соответствующего году, определенному на общеевропейском уровне).

76. В то же время в Европе расширяется использование данных из административных источников, и Евростат разрабатывает стратегию переписей после 2021 года, предусматривающую более частое распространение данных, призванное обеспечить доступ пользователей к релевантным и своевременным результатам переписи. Цель заключается в многолетнем сборе данных, в первую очередь из административных источников, начиная с середины 2020-х годов, но при сохранении традиционного сбора данных раз в десять лет, который будет проведен в 2031 году.

77. Это означает, что Италия пытается внедрить с опережением на несколько лет стратегию, которая будет применяться на общеевропейском уровне для проведения переписей населения после 2021 года. Это является масштабной задачей для страны, поскольку ей потребуется в очень сжатые сроки внедрить многочисленные новшества в целях формирования высококачественной региональной ежегодной переписной статистики.

Справочные материалы:

Regulation (EC) No 763/2008 of the European Parliament and of the Council of 9 July 2008 on Population and Housing Censuses, *Official Journal L 218, 13/08/2008*.

Commission Regulation (EC) No 1201/2009 of 30 November 2009 regards the technical specifications of the topics and of their breakdowns.

Commission Regulation (EU) No 519/2010 of 16 June 2010 adopting the programme of the statistical data and of the metadata for population and housing censuses.

Commission Implementing Regulation (EU) 2017/543 of 22 March 2017 regards the technical specifications of the topics and of their breakdowns.

Commission Regulation (EU) 2017/712 of 20 April 2017 establishing the reference year and the programme of the statistical data and metadata for population and housing censuses.

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций и Статистическое управление Европейских сообществ. 1998 год. «Рекомендации по проведению переписей населения и жилищного фонда 2000 года в регионе ЕЭК». *Статистические стандарты и исследования*, N. 49.

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций и Статистическое управление Европейских сообществ. 2006 год. Рекомендации по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 года. ECE/CES/STAT/NONE/2006/4, Женева.

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, 2015 год. *Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года*, ECE/CES/41, Нью-Йорк и Женева.

Dardanelli S., Sasso A., Verrascina M., *La diffusione dei dati del censimento della popolazione e delle abitazioni del 2011 alla luce di alcune novità introdotte a livello nazionale e internazionale*, XXXI Conferenza Italiana di Scienze Regionali, Aosta, 20–22 Settembre 2010.

Eurostat, *Future EU census programmes: beyond 2021*. Conference of European Statisticians – Group of Experts on Population and Housing Censuses, Geneva, 4–6 October 2017.

Falorsi S., *Census and Social Surveys Integrated System*. Conference of European Statisticians – Group of Experts on Population and Housing Censuses, Geneva, 4–6 October 2017.

Istat, *Preliminary Experimental: Results on the Italian Population and Housing Census Estimation Methods*. Conference of European Statisticians – Group of Experts on Population and Housing Censuses, Geneva, 26–28 September 2018.

Mastroluca S. (ed.) *I contenuti informativi della rilevazione, la validazione e diffusione dei dati*, Istat 2017.

Mastroluca S., Verrascina M., *Towards more timely census statistics: the new Italian multiannual dissemination programme*. Book of Short Papers SIS 2018, Palermo, 20–22 June 2018.

Verrascina M., *La diffusione dei dati censuari della popolazione in alcuni stati esteri: contenuti e strategie*, Istat Working Paper (forthcoming).
