

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Группа экспертов по переписям населения  
и жилищного фонда**

Двадцать первое совещание

Женева, 18–20 сентября 2019 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Результаты тестирования с точки зрения методологии,  
технологии, участия и других аспектов****О результатах пробной переписи населения 2018 года в  
России****Записка Федеральной службы государственной статистики  
Российской Федерации\****Резюме*

Пробная перепись населения в Российской Федерации проведена в октябре 2018 года. Основной целью пробной переписи была проверка методологических, организационных и технических вопросов Всероссийской переписи населения, включая сбор данных и технологии обработки данных. Впервые в России был протестирован метод самостоятельной переписи населения в Интернете. После этого информацию собирали переписчики. В крупных городах переписчики использовали электронные вопросники на планшетных компьютерах, на остальной территории - бумажные формы переписных листов. В части территорий пробной переписи был испытан аутсорсинг сбора данных. Выявлено, что консолидация первичных данных из всех источников является важным технологическим вопросом всеобщей переписи населения. Опыт пробной переписи был использован для оптимизации организационной и технологической схемы Всероссийской переписи населения 2020 года.

\* Подготовлена Галиной Швердовой.



## I. Введение

1. В октябре 2018 года в России проведена пробная перепись населения. Основная цель – проверка методологических, организационных и технологических вопросов проведения, способов сбора сведений о населении и подведения итогов Всероссийской переписи населения 2020 года.
2. Сбор сведений о населении осуществлен следующими способами:
  - I этап:
    - С 1 по 10 октября – самостоятельное заполнение переписных листов населением в интернете через Единый портал государственных услуг (электронное правительство);
    - С 11 по 15 октября – передача переписчикам кодов подтверждения населения, прошедшего перепись в интернете;
  - II этап – с 16 по 31 октября:
    - Опрос лиц, не предоставивших о себе сведения в сети интернет, при обходе всех жилых помещений;
    - Опрос лиц на стационарных переписных участках;
    - Заполнение электронных или бумажных переписных листов на лиц, не сообщивших о себе сведений по месту жительства или пребывания, на основании административных данных в последний день проведения пробной переписи населения.

## II. Интернет-перепись

3. Первый этап пробной переписи населения, прошедший с 1 по 10 октября, позволил апробировать новый способ участия населения в переписи – самостоятельное заполнение переписных листов на портале государственных услуг. Услуга была доступна всем жителям страны, имеющим подтвержденную учетную запись на портале.
4. Информационно-разъяснительная работа при подготовке и проведении пробной переписи населения 2018 года была направлена на привлечение всех категорий населения к участию в пробной переписи и прохождению переписи в сети интернет.
5. В регионах пробной переписи населения, где велась активная рекламная компания, доля участников Интернет-переписи составила 2,8% населения. Доля прошедших Интернет-перепись в целом по Российской Федерации – 0,8%.
6. Большинство пользователей, заполнивших анкету обратной связи после прохождения Интернет-переписи, оценили качество услуги, как хорошее, отличное или нормальное (95%). Время, затраченное на Интернет-перепись, считают приемлемым 90%. Также больше 90% респондентов положительно оценили интерфейс услуги, понятность формулировок вопросов и доступность информации по услуге.
7. По данным анкет обратной связи 4% респондентов переписали онлайн не всех членов своего домохозяйства. Кроме того, практика пробной переписи показала, что в части помещений переписчики при обходе выявляли дублирование жителей, когда один член семьи переписал всех на работе, а второй – дома, или люди, не дождавшись получения кода подтверждения, переписались еще раз. Таким образом, результаты пробной переписи населения подтвердили необходимость дополнительной проработки вопроса обхода переписчиками всех помещений своего счетного участка.
8. Пробная перепись показала, что респонденты, узнав от переписчиков о возможности переписаться самостоятельно по интернету после 16 октября, хотели бы

пройти перепись онлайн, если бы услуга Интернет-переписи оставалась доступной более длительный период.

### III. Традиционный сбор данных

9. Переписными работниками пробной переписи отмечено, что электронные переписные листы на планшетных компьютерах предпочтительнее бумажных машиночитаемых переписных листов. На планшетных компьютерах имеется автоматическая навигация по вопросам переписного листа, моментальная проверка корректности и логики заполнения, отсутствие жестких требований по написанию машиночитаемых символов и меток по образцам, автоматическое комплектование документов внутри счетного участка, удобство ношения с собой при перемещении между адресами счетного участка. При этом бумажные переписные листы нужны в качестве резервного средства сбора данных в исключительных случаях.

10. Пробная перепись населения также подтвердила востребованность стационарных участков, как места сбора сведений о населении. Более 5% респондентов пробной переписи населения воспользовались данным способом переписи. В то же время, респонденты выражали желание воспользоваться услугами стационарных участков не только на втором этапе сбора сведений о населении, но и в период Интернет-переписи.

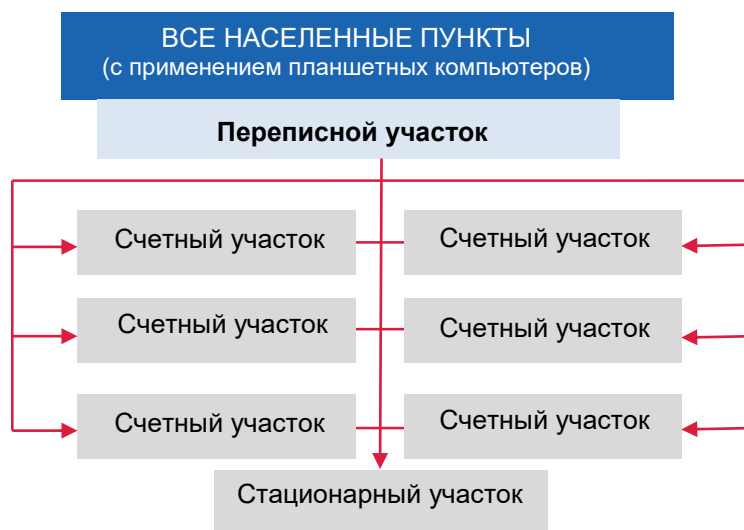
11. При Всероссийской переписи населения 2020 года решено применять следующую схему:

- С 1 по 25 октября 2020 года – Интернет-перепись, самостоятельное заполнение переписных листов в электронной форме населением в сети интернет;
- С 4 по 27 октября 2020 года – сбор сведений о населении, не предоставившем о себе сведения в сети интернет. Переписчики будут заполнять переписные листы в электронной форме при 100-процентном обходе жилых и иных помещений, в которых проживают (пребывают) лица, подлежащие переписи населения, а также на стационарных переписных участках;
- С 28 по 31 октября 2020 года – заполнение на лиц, отказавшихся сообщить сведения о себе по месту жительства или пребывания, а также в случае их отсутствия в период, в течение которого проводится Всероссийская перепись населения 2020 года, на основании административных данных. В этот же период проводится проверка полноты и правильности учета населения при контрольном обходе 10% жилых помещений.

12. Увеличение периода сбора сведений о населении переписчиками позволит повысить среднюю нагрузку на переписчика, сократив количество привлекаемого персонала. Период привлечения переписчиков предлагается установить с 1 по 31 октября 2020 года, совместив Интернет-перепись со сбором данных переписчиками при обходе жилых помещений и на стационарных участках. Обход переписчиками жилых помещений счетных участков во время Интернет-переписи позволит переписчику дополнительно информировать население о возможности переписать онлайн и давать квалифицированные пояснения об этом способе.

13. Ввиду увеличения периода сбора сведений о населении переписчиками по сравнению с пробной переписью населения, а также с учетом возможного повышения охвата населения Интернет-перепись за счет удлинения ее периода, предлагается установить нагрузку на переписчика счетного участка – в среднем 550 респондентов. На каждые 6 счетных участков организовывать по 1 стационарному участку (с дифференциацией внутри субъектов Российской Федерации в зависимости от количества населенных пунктов и плотности населения) и по 1 переписному участку, исключив создание инструкторских участков.

График I  
Оптимизированная структура переписных участков



14. Привлечение бизнес-структур, крупных банков, имеющих филиалы во всех регионах страны и разветвленную клиентскую сеть, мобильных операторов к предоставлению населению доступа к электронным государственным услугам расширит охват населения, переписавшегося через сеть Интернет.

15. Реализация такой организационной схемы сбора сведений о населении при Всероссийской переписи населения 2020 года возможна лишь в случае применения на всей территории страны для переписчиков счетных и стационарных участков мобильных устройств с электронными переписными листами. Передача переписчикам кодов подтверждения прохождения респондентом переписи в сети Интернет должно осуществляться ежедневно посредством удаленного доступа к планшетным компьютерам переписчиков с федерального уровня.

16. В качестве резервной планируется сохранить традиционную технологию сбора данных на бумажных машиночитаемых переписных листах в исключительных случаях – при отказах техники, отсутствии необходимой инфраструктуры, организационных ограничениях использования планшетных компьютеров.

#### IV. Инфраструктура переписи населения

17. В России нет единого федерального информационного ресурса цифровых картографических материалов, полностью отвечающих целям переписи населения. В технологию Всероссийской переписи населения 2020 года заложено использование имеющихся электронных цифровых карт и уточнение их на местности регистраторами в 2019 году. По результатам работы регистраторов будет создаваться цифровая картографическая основа Всероссийской переписи населения 2020 года.

18. Опыт пробной переписи населения 2018 года показал, что форма обучения работников Всероссийской переписи населения 2020 года должна определяться в зависимости от категории обучаемого персонала: очное обучение с помощью лектора; очное обучение с помощью видеофильма; дистанционное обучение через видеоконференцсвязь; самостоятельное обучение пользователей с помощью интерактивных материалов. Обучение должно включать практические задания и контрольные вопросы. Материалы для самостоятельного обучения пользователей позволяют повысить качество обучения персонала путем повторения материала или первичного обучения сотрудников, которые по тем или иным причинам не смогли посетить очное обучение.

19. При обучении переписного персонала Всероссийской переписи населения 2020 года целесообразно использование современных тренинговых методов по работе с

респондентами, обучающих преодолению негативного отношения населения к переписи.

20. В основе информационно-разъяснительной работы должно стать представление о Всероссийской переписи населения 2020 года, как о важнейшем статистическом наблюдении десятилетия, от итогов которого зависит социально-демографическая политика государства на многие годы вперед, в том числе о важности итогов переписи для каждого жителя страны и, тем самым устранения у респондентов сомнения по участию в переписи и созданию мотивации предоставить о себе сведения на портале госуслуг.

21. Для проведения информационно-разъяснительной работы необходимо задействовать все имеющиеся традиционные каналы массовой коммуникации – печатные и электронные СМИ, рекламу, диджитал-коммуникации с учетом особенностей целевых аудиторий, определяющих как медиа предпочтения, так и отношение к государственным инициативам и проектам.

22. По результатам апробации средств автоматизации сбора и обработки данных пробной переписи населения 2018 года признана оптимальной схема автоматизации процессов на следующих уровнях:

(а) Полевой уровень – процессы подготовки и проведения переписи с использованием планшетных компьютеров, мониторинг сбора информации с использованием планшетных компьютеров;

(б) Районный уровень – процессы подготовки и проведения переписи, мониторинга подготовки к проведению переписи и сбора информации с использованием планшетных компьютеров и ноутбуков;

(с) Региональный уровень – все процессы;

(д) Федеральный уровень – процессы планирования, мониторинга, автоматизированной обработки на федеральном уровне и подведения итогов, включая Интернет-уровень для сбора данных и информирования населения.

23. При Всероссийской переписи населения 2020 года предлагается применить апробированное решение по удаленному управлению мобильными устройствами с целью повышения безопасности и конфиденциальности собираемой информации, защиты устройства от нецелевого использования, контроля действий переписчика, а также оперативной централизованной установки обновлений программного обеспечения на мобильные устройства переписчиков и онлайн обновления кодов подтверждения об участии населения в Интернет-переписи. Данное решение необходимо применять в период подготовки и проведения переписи на полевом, районном, региональном и федеральном уровнях с единой централизованной точкой входа. При этом на каждом уровне должен быть доступен мониторинг всех подчиненных устройств, а также централизованное управление мобильными устройствами.

24. Общее количество планшетных компьютеров, необходимое для проведения Всероссийской переписи населения 2020 года, составляет 360 тыс. штук. После проведения Всероссийской переписи населения 2020 года предлагается оставить около 60 тыс. планшетных компьютеров для текущих федеральных статистических обследований Росстата, а 300 тыс. передать заинтересованным органам исполнительной власти в субъектах Российской Федерации, готовность которых принять от Росстата планшетные компьютеры после переписи населения на безвозмездной основе подтверждена ответами на запросы территориальных органов Росстата.

25. Планируется обеспечить геопривязку собираемых с помощью планшетных компьютеров данных путем использования различного картографического материала с отметкой адресной части на карте до начала обхода населения, а также с помощью средств геопозиционирования на мобильном устройстве во время проведения опроса.

## V. Заключение

26. Первые оперативные итоги Всероссийской переписи населения 2020 года о численности населения (с распределением на городское и сельское) по Российской Федерации, федеральным округам и субъектам Российской Федерации будут представлены в декабре 2020 года.

27. В течение 2021–2022 годов будут опубликованы полные итоги переписи населения – электронные таблицы с подробными характеристиками населения по всем вопросам программы переписи по стране в целом, по федеральным округам и субъектам Российской Федерации, по муниципальным образованиям. Итоги переписи населения должны быть опубликованы также в формате открытых данных.

28. Использование геопривязки данных позволит также получить итоги с повышенной точностью по отдельным областям карты, без привязки к административному или муниципальному делению. Данная информация позволит интегрировать итоги Всероссийской переписи населения 2020 года с существующими массивами данных и будет интересна как государственным, так и коммерческим организациям.

29. Будет реализован широко востребованный свободный доступ к деперсонифицированной базе микроданных, обеспечивающий построение пользовательских запросов по данным Всероссийской переписи населения 2020 года и их сравнение с сопоставимыми итогами прошлых всероссийских переписей населения.

---