



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
14 March 2012

Original: Russian

### Европейская Экономическая Комиссия

### Конференция Европейских Статистиков

### Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда

#### Тринадцатое совещание

Женева, 24-25 мая 2012 г.

Пункт 2 предварительной повестки дня

Сплошной опрос в сравнении с выборочным обследованием

### Сплошной опрос или выборочное обследование?

### Записка Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ)

#### *Резюме*

Доклад содержит обобщение практики стран-членов Содружества Независимых Государств (далее СНГ) в отношении переписей населения. Выводы основаны на ответах, полученных от девяти из одиннадцати стран-членов Содружества Независимых Государств при анкетном опросе национальных статистических служб.

1. Настоящий документ подготовлен Ириной Збарской Статкомитета СНГ.
2. Первые итоги переписей населения раунда 2010 года показывают, что страны, проводящие перепись традиционным методом, все больше встают перед проблемой получения информации.
3. В Докладе о Всемирной программе переписи населения и жилищного фонда 2010 года содержится важный вывод, что «Перепись населения находится на перепутье. С учетом стремительных эволюций технологий, методологий переписи населения, вопросов конфиденциальности и растущей необходимости представления более актуальных данных во многих странах мира подход к переписи населения, по всей видимости, будет кардинально иным в ходе переписей населения и жилищного фонда 2020 года по сравнению

с нынешней Всемирной программой населения 2010 года»<sup>1</sup>. К факторам, которые вызывают необходимость кардинального пересмотра подходов к принципам проведения переписи населения, можно отнести и меняющуюся ментальность общества.

4. Если рассматривать традиционные переписи населения, то можно отметить сокращение числа стран их проводящих. Во время раунда 2000 года 35 стран региона ЕЭК ООН собрали сведения «традиционным» путем<sup>2</sup>. В ходе переписей раунда 2010 года 27 стран провели или собираются проводить перепись традиционным способом опроса<sup>3</sup>.

5. Источником данных о численности и составе населения служат:

- переписи населения;
- выборочные обследования;
- регистры населения;
- ведомственные административные базы данных.

<p><i>Перепись населения – это весь процесс сбора, обработки, оценки, анализа и опубликования или распространения другими способами демографических, экономических и социальных данных на определенную дату в отношении всех лиц, находящихся в той или стране или в её четко обозначенной части<sup>4</sup>.</i></p>	<p><i>Для стран региона ЕЭК перепись населения должна отвечать следующим основным пяти принципам<sup>5</sup>:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Индивидуальный учет.</i></li> <li>• <i>Одновременность.</i></li> <li>• <i>Универсальность.</i></li> <li>• <i>Данные по малым территориям.</i></li> <li>• <i>Установленная периодичность переписи.</i></li> </ul>
---	--

6. Всеобщие переписи населения в СНГ проводятся по принципам, полностью отвечающим рекомендациям международных организаций. В ряде стран Содружества ведутся работы по созданию регистра населения, но переписи населения проводят пока традиционным методом путем индивидуальной регистрации, одномоментно, по единой методологии, с возможностью получения итогов по малым территориям. Как правило, переписи проводятся с десятилетним интервалом: Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан провели переписи населения двух последних раундов, сохраняя 10-летний интервал. В остальных странах Содружества эти интервалы незначительно варьируются.

<sup>1</sup>Подготовлен Бюро цензов США для обсуждения на 43 сессии Статистической комиссии ООН (28 февраля – 2 марта 2012 года), E/CN.3/2012/2.

<sup>2</sup>Перепись населения и жилищного фонда. Практика стран ЕЭК ООН раунда переписей 2000 года (ООН, Нью-Йорк и Женева, 2008)

<sup>3</sup>Статистика международной миграции. Практическое руководство для стран Восточной Европы и Центральной Азии (ООН, Нью-Йорк и Женева, 2011).

<sup>4</sup>Принципы и Рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда. Второе пересмотренное издание (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2009).

<sup>5</sup>Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилого фонда 2010 года (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, Женева, 2006).

7. Методологические и организационные принципы проведения переписей населения в государствах-членах СНГ достаточно близки, что связано с долголетней совместной историей и сохраняющимися общими подходами в организации демографической статистики, сформировавшимися ещё в Советском Союзе.

8. На начало 2012 года переписи населения раунда 2010 года проведены в семи из одиннадцати стран СНГ (приложение 1). Переписью охвачено свыше 70 процент населения Содружества. На долю стран Содружества приходится примерно 4 процент мирового населения.

9. Проведение традиционных переписей постепенно претерпевает изменения, связанные с необходимостью обеспечения полноты учета населения. В отдельных случаях странами (Беларусь, Россия<sup>6</sup>, Украина) были использованы данные из административных источников, что позволяет сделать вывод о комбинированном характере переписи.

10. Всеобщие переписи населения играют ключевую роль в официальной статистической системе стран СНГ.

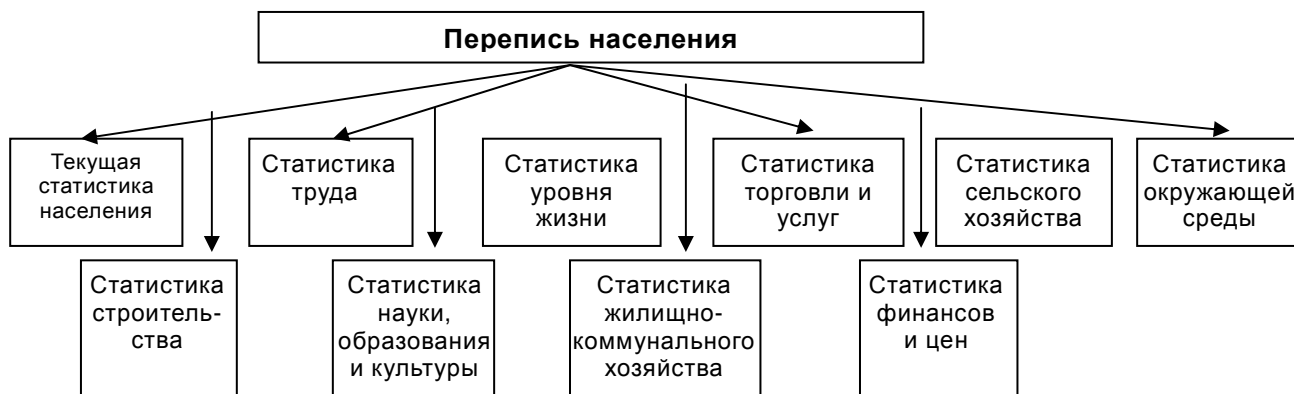
11. Важность переписи населения связана с тем, что:

- уточняется численность населения и его размещение по территории страны;
- является основным (а по некоторым признакам единственным) источником информации о демографических, этнолингвистических, социально-экономических характеристиках населения;
- имеется возможность получения итогов по самым мелким территориальным единицам страны;
- является информационной основой для разработки демографических и социально-экономических прогнозов развития страны и регионов;
- формируется генеральная совокупность для проведения выборочных обследований населения.

12. Численность и половозрастная структура населения, полученная при переписи, является базой для текущих оценок в межпереписной период. Практически все отрасли статистики используют данные переписи населения для расчета показателей, характеризующих социально-экономическое положение и демографическую ситуацию, как страны в целом, так и ее регионов.

---

<sup>6</sup> В Российской Федерации в соответствии с законом «О Всероссийской переписи населения» была получена из административных источников информация о поле и возрасте по лицам, отказавшимся от участия в переписи или отсутствовавшим в месте проживания весь период опроса населения. При Всероссийской переписи населения 2010 года численность лиц, информация по полу и возрасту о которых была получена из административных источников, увеличилась по сравнению с переписью 2002 года с 1,5 млн. до 3,6 млн. человек (около 2,5 процента переписанного населения). [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/demo/per-itog/rg-14-12.doc](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/per-itog/rg-14-12.doc). Об итогах Всероссийской переписи населения 2010 года.



13. Анализ первых результатов переписей раунда 2010 года показывает, что национальные статистические службы стран Содружества испытывают определенные трудности при подготовке и проведении переписи по следующим направлениям:

- финансирование (Армения, Таджикистан, Украина);
- отношение населения (Беларусь, Российская Федерация);
- сложность опроса населения (Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Таджикистан);
- найм и обучение персонала (Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Российская Федерация, Таджикистан);
- обработкой материалов переписи и получением таблиц (Казахстан, Киргизия, Таджикистан).

14. Наибольшие сложности связаны с финансовым обеспечением переписи, поскольку средства должны планомерно поступать в течение нескольких лет, с тем, что бы все необходимые работы как подготовительного периода, так и связанные с обработкой и опубликованием итогов, были выполнены<sup>7</sup>.

15. Трудность подбора персонала объясняется, в первую очередь, несоответствием сложности и напряженности работы (необходимость неоднократного посещения населения, требования к усвоению сложного материала, негативная реакция населения в отдельных странах на участие в переписи) уровню оплаты труда.

16. В качестве фона, затрудняющего проведение переписи, рядом стран отмечается негативное отношение населения к проводимому мероприятию и сложности опроса населения. Это, во многом, объясняется меняющейся ментальностью населения по отношению к государственным мероприятиям подобного рода; действиями отдельных групп населения, пытающихся политизировать статистическую работу, и усматривающих в ней ущемление

<sup>7</sup> Переписи населения традиционно являются самыми затратными статистическими работами. Стоимость одного переписанного лица (общая стоимость затрат на перепись по отношению к общей численности переписанного населения) раунда 2000 года в странах СНГ составила 0,78 долларов США. При этом минимальная стоимость составила 0,28 доллара США (Таджикистан), а максимальная – 1,4 доллара США (Российская Федерация). Стоимость одного переписанного лица раунда 2010 года по тем странам Содружества, которые уже провели переписи населения, составила в среднем 1,96 доллара США.

прав человека, в том числе и конфессиональных; опасения, связанные с сохранением конфиденциальности персональных данных (при этом во всех странах Содружества вопросы проведения переписи населения определены законодательно).

17. В последние годы в мировой статистической практике всё большее внимание уделяется проведению выборочных обследований населения. Их роль и значение трудно переоценить. И главное даже не экономия средств по сравнению с переписями населения, главное в том, что программы специальных выборочных обследований более детальные, чем программы переписей населения. Они позволяют глубоко и всесторонне исследовать многие вопросы демографических изменений и факторы, их вызывающие; изучать социальные и экономические явления через призму человека, семьи и домохозяйства; получать информацию, которую другими способами получить просто невозможно.

18. Традиционные переписи и выборочные обследования - это информационные источники одного типа - по преобладающему способу сбора данных путем опроса респондентов. Но, в то же время, между ними существует ряд отличий.

19. В первую очередь, это касается обязательств населения по предоставлению сведений. Обязательность участия населения в переписи предусмотрена во всех странах Содружества, за исключением Азербайджана и Российской Федерации. Обязательность ответов на вопросы при выборочных обследованиях в основном не носит такого жесткого характера и в этом случае требуется очень четко определить цель обследования и убедить респондентов потратить на это время.

20. Несомненным преимуществом выборочных обследований является возможность достаточно быстрого получения результатов, в то время как переписная информация даже при использовании самых современных технологий требует определенного времени на её обработку и опубликование итогов.

21. И, наконец, перепись населения – это ценная «фотография» общества на определенный момент, и с течением времени историческая ценность итогов переписи увеличивается, но информационная (в силу быстрых процессов, происходящих в обществе) – особенно с 10-летним переписным интервалом - постепенно снижается. Выборочные обследования, в первую очередь, проводящиеся на регулярной основе с небольшой периодичностью позволяют получать более точную картину состояния общества по отдельным проблемам.

22. В последние годы в странах Содружества идет увеличение числа обследований населения и расширение тематики обследуемых явлений и процессов (приложение 2).

23. После опубликования «Доклада об измерении экономического развития и социального прогресса», подготовленного комиссией Стиглица-Сена-Фитусси<sup>8</sup> усилился интерес к вопросам изучения благосостояния и условий жизни населения. Авторы доклада пришли к выводу, что рост экономики, отраженный, прежде всего, в таком показателе, как валовой внутренний продукт (ВВП), не всегда сопровождается ростом благосостояния населения, а

---

<sup>8</sup> Stiglitz-Sen-Fitoussi Commission on the Measurement of Economic Performance and Social Progress, Report 2009.

существующая система социальных индикаторов не отражает реальную картину жизни общества.

24. Опубликование доклада активизировало деятельность международных статистических организаций по введению в международную статистическую практику новых подходов и методов оценки благосостояния и условий жизни населения, а также способствовало совершенствованию системы показателей, которые позволяют проводить оценки качества жизни людей.

25. Для изучения условий жизни населения наряду с официальными статистическими показателями разрабатывается серия социальных индикаторов, которые характеризуют эти условия с точки зрения восприятия и степени удовлетворенности ими отдельных лиц. Такой подход представляет собой относительно новую область исследований и получает в последние годы все более широкое распространение в странах Европы, а также в ряде стран Содружества, которые включают в свою статистическую практику проведение обследований населения, основанных на субъективных оценках условий их проживания. Кроме того, в большинстве стран СНГ проводятся отдельные тематические и модульные обследования домашних хозяйств по различным аспектам условий жизни населения.

## Выводы

26. В ходе опроса, проведенного Статкомитетом СНГ, все национальные статистические службы Содружества высказали мнение, что всеобщие переписи населения сохраняют свой уникальный статус, поскольку являются пока безальтернативным источником информации о населении в странах Содружества.

27. Таким образом, на вопрос «Всеобщая перепись или выборочный опрос?» ответ может быть следующим: *«Традиционные переписи населения с учетом роли и места в статистических системах стран Содружества не имеют пока замены, позволяя получать основную информацию о численности и структуре населения. В то же время, с учетом общих тенденций, выборочные обследования будут расширяться, как с точки зрения тематики, так и периодичности, давая разнообразные и глубокие сведения о всех сторонах жизни человека».*

28. Подходы к всеобщей переписи будут трансформироваться. Меняться будет не только тематическая наполняемость переписи, но и технология сбора и обработки сведений. Будут разрабатываться более оптимальные модели проведения переписей, соответствующие меняющейся ментальности населения, способствующие упрощению процедуры получения сведений но, в то же время, обеспечивающие максимальную полноту учета населения (например, за счет расширения и комбинирования методов сбора данных), а так же сокращающие затраты на её проведение.

29. Если посмотреть на переписи с точки зрения ретроспективы, то можно отметить, что вторая половина XX века характеризовалась существенным расширением изучаемых при переписях населения тем, а так же применением при переписи выборочного метода (и соответственно использования двух вопросников для опроса населения: короткого и длинного). При переписях населения раунда 2010 года отдельные страны в силу разных причин отказались от выборочной переписи, сокращая число вопросов и опрашивая населения по единой форме (например, США – 6 вопросов, Российская Федерация - 25 вопросов).

30. При этом информационный акцент смещается в сторону выборочных обследований населения. Текущее обследование American Community Survey дополнено вопросами из длинного вопросника переписи населения. С 2011 года в России начала действовать система статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам. Система содержит два основных направления: первое направление – изучение условий проживания и образа жизни населения; второе направление – изучение интеграционных процессов на рынке труда (приложение 3).

31. Как показывает мировая практика, заменой традиционных переписей становятся регистры населения, и все большее число европейских стран идет по этому пути. Но создание регистра - это процесс трудоемкий и финансово затратный, требующий формирования соответствующей законодательной базы, а так же проведения целого комплекса организационных и технологических мероприятий.

#### Приложение 1

#### Переписи населения в СНГ

	Раунд 2000		Раунд 2000	
	Год проведения	Численность населения, тыс. чел.	Год проведения	Численность населения, тыс. чел.
Азербайджан	1999	7 953,4	2009	8 922,4
Армения	2001	3 213,0	2011	3 285,8 <sup>9</sup>
Беларусь	1999	10 045,2	2009	9 503,8
Казахстан	1999	14 981,3	2009	16 009,6
Кыргызстан	1999	4 822,9	2009	5 362,8
Молдова	2004	3 383,3	2014	
Российская Федерация	2002	145 166,7	2010	142 856,5
Таджикистан	2000	6 127,5	2010	7 565,0
Туркменистан	1995	4 437,6	2012	
Украина	2001	48 240,9	2012	
Узбекистан	-		?	

<sup>9</sup> Предварительные итоги.

## Приложение 2

**Перечень тематических и модульных обследований домашних хозяйств, проводимых в странах Содружества в 2000-2012 годах**

Азербайджан	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обследование использования времени;</li> <li>2. Об условиях привлечения к общественно полезному труду лиц с ограниченными физическими возможностями;</li> <li>3. Использование информационных и коммуникационных технологий домашними хозяйствами;</li> <li>4. О затратах семьи на образование и медицинские услуги;</li> <li>5. О влиянии окружающей среды на здоровье населения;</li> <li>6. О качестве услуг в медицинских учреждениях и обеспеченности их медикаментами и оборудованием;</li> <li>7. О насилии против личности;</li> <li>8. Об уровне посещаемости школ;</li> <li>9. О потреблении топлива и энергии домашними хозяйствами;</li> <li>10. О состоянии водоснабжения населения;</li> <li>11. Об уровне жизни вынужденных переселенцев;</li> <li>12. О движении, остатках и потерях продовольственных товаров в домашних хозяйствах;</li> <li>13. О производстве промышленной продукции домашними хозяйствами;</li> <li>14. О демографии и здоровье населения;</li> <li>15. О здоровье детей;</li> <li>16. Об участии населения в непрерывном образовании</li> </ol>
Армения	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Модуль здравоохранения, 2006 (в течение одного месяца);</li> <li>2. Модуль EQ 5D, 2001,2004 (в течение всего года) [вопросник, предназначенный для оценки общего качества жизни, связанного со здоровьем];</li> <li>3. Обследование использования времени, 2004 (пилотный проект), 2008;</li> <li>4. Медико-демографическое обследование, 2000, 2005,2010;</li> <li>5. Единовременное выборочное обследование домашних хозяйств по вопросу оценки эффективности работы отрасли здравоохранения, 2007;</li> <li>6. Оценка состояния обеспеченности питания населения Армении йодом, 2006;</li> <li>7. Оценка уровня охвата детей в возрасте 18-41 месяц иммунизацией, 2006;</li> <li>8. Обследование платежеспособного спроса населения по услугам централизованного водоснабжения и водоотведения, 2006;</li> <li>9. Обследование домашних хозяйств по вопросу информированности населения о реформах в стране в области социального обеспечения, здравоохранения и образования, 2005;</li> <li>10. Обследование о домашнем насилии над женщиной, 2008.</li> </ol>
Беларусь	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обследование использования времени;</li> </ol>



	<p>2. Пользование услугами образования и здравоохранения, декабрь 2002;</p> <p>3. Опрос женщин в возрасте 15-49 лет о планировании семьи и информированности о ВИЧ (СПИДе), июль 2000;</p> <p>4. Многоцелевое выборочное обследование условий жизни детей и женщин в возрасте 15-49 лет (МИКС-3), 2005;</p> <p>5. Модульное выборочное обследование домашних хозяйств по изучению условий жизни населения, 2011;</p> <p>6. Выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения (ноябрь 2011 - пробное выборочное обследование, начиная с 2012 - ежеквартально, на регулярной основе);</p> <p>7. Выборочное обследование личных подсобных хозяйств граждан, постоянно проживающих в сельской местности (ежемесячно, начиная с 1 июля 2011г.).</p>
Казахстан	<p><u>Модульные обследования</u></p> <p>1. Бюджет времени (единовременные);</p> <p>2. Причины и условия бедности. Оценка благосостояния (единовременное);</p> <p>3. Доступность услуг здравоохранения (единовременное);</p> <p>4. Образование для всех (единовременное);</p> <p>5. Социальное вовлечение населения (единовременное);</p> <p>6. Качество жизни населения (единовременное, в плане на 2012г.);</p> <p>7. Молодежь на рынке труда (единовременное, в плане на 2012г.);</p> <p><u>Отдельные тематические обследования</u></p> <p>8. Обследование потребителей (постоянное);</p> <p>9. Отношение населения к бытовому насилию;</p> <p>10. Мультикластерное обследование женщин и детей;</p> <p>11. О расходах домохозяйств на поездки в Республике Казахстан;</p> <p>12. Об использовании информационно-коммуникационных технологий в домашних хозяйствах;</p> <p>13. О социально-статистическом обследовании населения по уровню преступности и фиксации его результатов (единовременное, в плане на 2012г.).</p>
Кыргызстан	<p>1. Модуль «Инфляционные ожидания населения» (с февраля 2010г.);</p> <p>2. «Бюджет времени» (каждые 5 лет);</p> <p>3. «Финансирование и использование услуг здравоохранения», 4 раунда: 2001, 2004, 2007, 2010;</p> <p>4. Мульти-индикаторное кластерное обследование (MICS);</p> <p>5. Обследование домашних хозяйств, принимающих неорганизованных туристов в рекреационных зонах Иссык-Кульской области (в 2 этапа: июнь, август 2012г.).</p>
Молдова	<p>1. Социальное исключение (единовременное);</p> <p>2. Доступ населения к услугам здравоохранения (один раз в 3 года);</p> <p>3. Доступ населения к услугам образования (единовременное);</p> <p>4. Насилие в отношении женщины в семье, 2010;</p> <p>5. Здоровье населения, 2005;</p>

Россия	<p>6. Старение населения, 2011.</p> <p>1. Обследование населения по проблемам занятости (с 1999 г. по август 2009 г. – ежеквартально, с сентября 2009 г. – ежемесячно);</p> <p>2. Обследование бюджетов домашних хозяйств;</p> <p>3. Обследование потребительских ожиданий (постоянно);</p> <p>4. Обследование использования времени (пилотное), 2008;</p> <p>5. Обследование жилищных условий, качества и доступности социальных услуг (пилотное);</p> <p>6. Влияние поведенческих факторов на состояние здоровья населения, 2008;</p> <p>7. Семья и рождаемость, 2009;</p> <p>8. Система обследований по социально-демографическим проблемам в Российской Федерации (приложение 3).</p>
Таджикистан	<p>1. Обследование уровня жизни (один раз в 2 года);</p> <p>2. Пилотное обследование по учету коммунальных отходов по городу Душанбе, 2009;</p> <p>3. Пилотное обследование деятельности дехканских (фермерских) хозяйств, 2009;</p> <p>4. Обследование младенческой, детской и материнской смертности в Республике Таджикистан, 2010;</p> <p>5. Обследование малых домохозяйств в городской местности, 2010;</p> <p>6. Влияние миграции и денежных переводов на благосостояние и бедность домохозяйств в Таджикистане;</p> <p>7. Обследование приусадебных участков в сельской местности, 2010.</p>
Узбекистан	<p>1. Модуль по здоровью членов домохозяйства;</p> <p>2. Обследование потребительских ожиданий;</p> <p>3. Обследование использования времени;</p> <p>4. Мульти Индикаторное Кластерное Исследование.</p>
Украина	<p>1. Одноразовые модульные опросы по темам: - задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг, наличие задолженности по выплате заработной платы, стипендий, помощи, компенсации и др. (проводилось до 2004г.);</p> <p>2. Единовременное обследование "Охрана здоровья", 2009.</p> <p>3. Модуль «Состояние здоровья членов домохозяйства» (постоянно, один раз в год).</p> <p>4. Модуль «Наличие товаров длительного пользования» (постоянно, один раз в два года).</p> <p>5. Модуль «Доступ домохозяйств к отдельным товарам и услугам» (постоянно, один раз в два года).</p> <p>6. Модуль «Самооценка доходов домохозяйства» (постоянно, один раз в год).</p> <p>7. Модуль «Доступ домохозяйств к Интернету» (постоянно, один раз в год).</p>

Приложение 3  
**Система обследований по социально-демографическим проблемам  
 в Российской Федерации**

<i>Периодичность и количество обследуемых респондентов</i>	
<b><i>I. Условия проживания и образ жизни населения</i></b>	
1. Условия жизни населения	2011г. – 10 тыс. домохозяйств; с 2014г. 1 раз в 2 года – 60 тыс. домохозяйств
2. Репродуктивные планы населения	2012 г. – 10 тыс. домохозяйств; с 2017г. 1 раз в 5 лет – 15 тыс. домохозяйств
3. Использование суточного фонда времени населением	2014 г. – 10 тыс. домохозяйств; с 2019 г. 1 раз в 5 лет – 45 тыс. домохозяйств
4. Поведенческие факторы, влияющие на состояние здоровья населения	с 2013 г. 1 раз в 5 лет – 15 тыс. домохозяйств
5. Рацион питания населения	с 2013 г. 1 раз в 5 лет – 45 тыс. домохозяйств
6. Доходы населения и участие в социальных программах	2012 г. – 10 тыс. домохозяйств; ежегодно, начиная с 2014 г. – 45 тыс. домохозяйств с 2017 г. 1 раз в 5 лет – 160 тыс. домохозяйств
7. Качество и доступность услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения	2013г. – 10 тыс. домохозяйств; с 2015г. 1 раз в 2 года – 48 тыс. домохозяйств
<b><i>II. Интеграционные процессы на рынке труда</i></b>	
1. Использование труда мигрантов	с 2014 г. 1 раз в 5 лет – 100 тыс. домохозяйств с 2015 г. 1 раз в 5 лет – 100 тыс. домохозяйств
2. Участие населения в непрерывном обучении	с 2016 г. 1 раз в 5 лет – 100 тыс. домохозяйств
3. Трудоустройство выпускников учреждений профессионального образования	