



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

ECE/CES/AC.6/2008/12  
4 March 2008

Original: RUSSIAN

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Совместное совещание ЕЭК ООН и Евростата по переписям  
населения и жилищного фонда

Одиннадцатое совещание  
Женева, 13-15 мая 2008  
Пункт 3 предварительной повестки дня

**ТРУДНО УЧИТЫВАЕМЫЕ ПРИЗНАКИ ПЕРЕПИСИ**

**Об организации переписи трудно учитываемых групп населения**

Представлен Федеральной службой государственной статистики  
Российской Федерации

**Резюме**

Настоящий документ подготовлен по просьбе Руководящей группы по переписям населения и жилищного фонда для представления и обсуждения на Совместном совещании ЕЭК/Евростата по переписям населения и жилищного фонда, которое состоится в Женеве 13-15 мая 2008 года. Данный документ послужит основой для обсуждения на заседании, посвященном теме "Трудно учитываемые признаки переписи".

1. При подготовке к переписям населения одним из методологических направлений, который решается в первую очередь, является определение категорий населения, подлежащих учету.

2. В соответствии со статьей 4 Федерального Закона «О Всероссийской переписи населения»

«1). Всероссийской переписи населения подлежат:

- i) граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на дату Всероссийской переписи населения на территории Российской Федерации, за исключением иностранных граждан, указанных в пункте 2 настоящей статьи;
- ii) граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Российской Федерации, но находящиеся на дату Всероссийской переписи населения за пределами Российской Федерации.

2). Всероссийской переписи населения не подлежат иностранные граждане, обладающие иммунитетом и привилегиями в соответствии с международными договорами Российской Федерации».

2. Для обеспечения полноты учета вышеперечисленного населения органами статистики разрабатывается подробный перечень групп населения и порядок их переписи во избежание пропуска населения при переписи. Рассмотрим несколько групп населения, вызывающих трудности при организации их учета.

3. Принципом всеобщей переписи населения в России является получение сведений от респондентов без предъявления документов, подтверждающих правильность их ответов, а также удостоверяющих законность пребывания в России.

4. Наиболее сложными для учета при переписи являются:

- (a) иммигранты, не имеющие разрешения на въезд в страну;
- (b) иммигранты, имеющие разрешение на въезд в страну, но не оформившие регистрацию;
- (c) лица, не имеющие определенного места жительства (бездомные, бродяги).

5. Эти группы лиц можно объединить в связи с тем, что организация их переписи практически не отличается, т.е. они переписываются там, где их застала перепись.

6. В России с большинством стран-членов Содружества Независимых Государств (СНГ) установлен безвизовый въезд на территорию России. По приезду жители этих стран должны сразу же пройти регистрацию в органах Федеральной миграционной службы России – ФМС России. Однако не все лица данной категории выполняют эти правила, переходя в категорию нелегальных мигрантов. Основная цель приезда в Россию – это поиск работы.

7. При проведении Всероссийской переписи населения 2002 года для обеспечения переписи этих лиц органами государственной статистики была достигнута

договоренность с Министерством внутренних дел России (в состав министерства в то время входило паспортно-визовое подразделение, позже вошедшее в ФМС России) об оказании содействия в переписи этих лиц. Министром внутренних дел России был подписан план мероприятий, который предусматривал не только предоставление информации органам статистики о местах скопления (проживания) таких лиц, но и предусматривал ряд других мероприятий, например, обеспечение безопасности переписного персонала, охрану переписных участков, содействие доставки бланков переписных документов на переписные участки, размещенных на «сложных» территориях.

8. Участковые (милиционеры, отвечающие за общественный порядок на определенном участке территории) хорошо знали места скопления этих групп населения на закрепленных за ними территориях. Как правило, это были рынки, общежития, стройки, старые жилые дома. Участковые инспекторы МВД России передавали эти сведения в органы статистики и предупреждали о тех местах, где проживают лица с возможным неадекватным поведением или места, куда одним переписчикам (без сопровождения милиционеров) ходить небезопасно. По таким адресам переписной персонал ходил только в сопровождении участкового милиционера.

9. При пробной переписи населения 2000 г. органами статистики впервые были разработаны и осуществлены мероприятия по организации переписи нелегальных мигрантов. При выборе места проведения пробной переписи был специально выбран район г.Москвы, на территории которого находился один из самых крупных вещевых рынков страны. На территории рынка были организованы рабочие места переписчиков и по радио объявляли о проведении переписи населения для лиц, которые не имеют места жительства или которые не хотят (или не могут) переписаться там, где живут. В первый день люди подходили к переписчикам, чтобы только поинтересоваться, что это такое – перепись, затем появились первые «отважные» люди, которые решили пройти перепись. После того, как этих лиц переписали, и они получили специальную справку о том, что прошли перепись, и ничего с ними не случилось (как правило, это были нелегальные мигранты и были страхи, что их выдворять из страны), к переписчикам выстроилась очередь желающих пройти перепись и это позволило их переписать.

10. Полученный на пробный переписи опыт был успешно применен при Всероссийской переписи населения 2002 года. Такие переписные стационарные участки создавались на вокзалах, рынках и в других местах скопления населения во всех субъектах Российской Федерации. С органами МВД России была договоренность, что в период проведения переписи населения лица, которые представят справку о прохождении переписи при проверке документов, не задерживаются.

11. Лиц без определенного места жительства (бродяг), проживающих как правило на чердаках, в подвалах, канализационных колодцах, на свалках переписывали также в основном при содействии органов МВД России, как и нелегальных мигрантов. К периоду проведения переписи населения отдельными территориальными органами МВД России было приурочено проведение мероприятий по санитарно-гигиенической профилактике среди бродяг (их мыли, проводили дезинфекцию одежды, оказывали медицинскую помощь и кормили) и одновременно на них заполнялись переписные вопросыники и им

выдавалась справка о прохождении переписи. Для некоторых лиц это был единственный документ, который они имели.

12. Следует отметить положительный опыт создания стационарных мест для прохождения переписи, где работал стационарный переписчик. Такие места были организованы в пунктах скопления населения (например, вокзалах, аэропортах, рынках, гостиницах) и на каждом переписном участке. Население было проинформировано о возможности прохождения переписи на стационарном участке и в первые дни переписи на эти участки приходило большое число людей. В основном это были лица, проживающие в пределах данного переписного участка, которые рано уходили и поздно возвращались домой, или кто не хотел пускать к себе в дом переписного работника, или кто проживал в жилых помещениях частных лиц без оформления договора аренды и владельцы жилья не хотели, чтобы эти лица переписывались в их квартирах, а также проходили перепись бездомные.

13. Большие трудности возникали при переписи богатых людей, живущих в домах, огражденных забором, имеющим собственную службу безопасности. Такие объекты были определены заранее в период подготовки переписи, были налажены контакты со службой охраны домов или обслуживающим персоналом и определен порядок организации переписи. Большое значение сыграло и то, что во время переписи в рамках проведения информационной работы по телевидению транслировались сюжеты прохождения переписи населения руководством государства, аналогичные сюжеты были сняты телевизионными компаниями в субъектах Российской Федерации с первыми лицами субъектов.

14. Перепись в труднодоступных районах. В связи с наличием в стране районов Крайнего Севера и приравненных к ним районов, высокогорных районов Северного Кавказа, Восточной и Западной Сибири, других районов со сложными климатическими условиями и удаленным местоположением организация и проведение переписи населения на таких территориях осуществляется с некоторыми отступлениями от общих правил – либо до срока проведения общей переписи, либо без проведения предварительного и контрольного обходов, либо опрос населения осуществляется более продолжительное время, в отдельных случаях опрос проводится по телефонной или радио связи.

15. В подготовительный период территориальные органы совместно с местными органами власти составляют список труднодоступных районов. При этом:

- (a) прослеживаются изменения, произошедшие в межпереписной период: закрытие или открытие метеорологических станций; наличие геологических партий; закрытие или открытие приисков, маяков, ликвидация населенных пунктов в связи с прекращением разработки природных ископаемых, перемена места стойбища оленеводческих бригад, перемена отгонных пастбищ в горных районах, возникновение новых населенных пунктов в труднодоступных местностях;
- (b) определяются наиболее оптимальные сроки и экономичный способ проведения переписи (например, возможность переписи по радио или телефонной связи, проведение переписи во время праздника оленеводов, на который собираются

и кочующее население, использование всевозможных оказий для доставки переписчиков (например, в период завоза продуктов, топлива или почты).

16. При Всероссийской переписи населения 2002 года такой список утверждался постановлением Правительства Российской Федерации.

17. Перепись членов экипажей российских торговых и пассажирских судов, которые на дату переписи будут находиться в дальнем плавании, организуется следующим образом:

- (а) члены экипажей, проживающие в домохозяйствах, переписываются в период общей переписи в том месте, где постоянно проживает их домохозяйство. Переписные вопросники заполняются со слов членов домохозяйства и делается отметка о временном отсутствии;
- (б) одинокие члены экипажей, имеющие прописку по судну или по организации, в которой работают, переписываются до выхода в море по месту нахождения судна или организации.

18. Проведенные мероприятия по организации переписи наиболее трудно учитываемых категорий населения переписи, в первую очередь, нелегальных мигрантов принесли ожидаемый результат. Численность населения, полученная по переписи населения, превысила текущую оценку на 1867 тыс. человек, или на 1,3 процент. По мнению экспертов в эту группу лиц как раз и попали мигранты, которые по тем или иным причинам не были учтены текущим статистическим учетом населения.

19. В настоящее время осуществляется подготовка к Всероссийской переписи населения 2010 года. В октябре 2008 года будет проведена пробная перепись населения с примерным охватом 300 тыс. человек. Определены районы пробной переписи, которые географически представляют:

- (а) Центральный район г. Хабаровска Хабаровского края (Дальний Восток, приграничная территория);
- (б) Петроградский район г. Санкт-Петербурга (Северо-Запад, второй по численности город Российской Федерации);
- (с) г. Балашиха и 12 сельских населенных пунктов Московской области (Центральная часть, город, граничащий с Москвой).

20. Выбранные территории характеризуются «сложным» с точки зрения проведения переписи населением: жители крупных мегаполисов, нелегальные мигранты, лица без определенного места жительства, высокодоходные группы. Это позволит ещё раз апробировать формы и методы организации переписи трудно учитываемых категорий населения.

-----