



**Conseil économique
et social**

Distr.
GÉNÉRALE

ECE/CES/AC.6/2008/12
4 mars 2008

FRANÇAIS
Original: RUSSE

COMMISSION ÉCONOMIQUE POUR L'EUROPE

CONFÉRENCE DES STATISTICIENS EUROPÉENS

Réunion commune CEE/Eurostat sur les recensements
de la population et des habitations

Onzième réunion
Genève, 13-15 mai 2008
Point 3 de l'ordre du jour provisoire

CARACTÉRISTIQUES DIFFICILES À MESURER

Organisation du recensement des groupes de population difficiles à dénombrer

**Document soumis par le Service fédéral d'État pour la statistique
de la Fédération de Russie**

RÉSUMÉ

Le présent document a été élaboré à la demande du Groupe directeur de la Conférence pour les recensements de la population et des logements aux fins de sa présentation et de son examen lors de la réunion conjointe CEE/Eurostat sur les recensements de la population et des habitations qui doit se tenir à Genève, du 13 au 15 mai 2008. Il servira de base au débat qui aura lieu pendant la réunion sur le thème «Caractéristiques difficiles à mesurer».

1. L'une des premières mesures d'ordre méthodologique à prendre lors de la préparation d'un recensement consiste à définir les groupes de population qui doivent être pris en compte.

2. L'article 4 de la loi fédérale sur le recensement général de la population de la Russie dispose que:

«1. Doivent être pris en compte dans le recensement général de la population de la Russie:

- i) Les citoyens de la Fédération de Russie, les ressortissants étrangers et les apatrides qui se trouvent sur le territoire de la Fédération de Russie au moment du recensement général, à l'exception des ressortissants étrangers visés au paragraphe 2 du présent article;
- ii) Les citoyens de la Fédération de Russie qui résident en permanence en Fédération de Russie mais qui se trouvent en dehors de son territoire au moment du recensement général.

2. Ne sont pas pris en compte lors du recensement général les ressortissants étrangers qui bénéficient de l'immunité et de privilèges en vertu des accords internationaux conclus par la Fédération de Russie.»

2* . Pour veiller à ce que la totalité de la population définie plus haut soit prise en considération dans le recensement et afin d'éviter toute omission, les services statistiques établissent une liste détaillée des groupes de population et des modalités de leur recensement. Il convient de mentionner certains groupes de population dont le dénombrement présente des difficultés d'ordre organisationnel.

3. Le recensement général de la population de la Russie obéit au principe selon lequel les personnes interrogées donnent des renseignements sans avoir à produire de documents attestant la véracité de leurs réponses ou la légalité de leur présence en Fédération de Russie.

4. Les personnes dont le recensement s'avère le plus difficile sont les suivantes:

- a) Les immigrants qui n'ont pas d'autorisation d'entrée dans le pays;
- b) Les immigrants qui disposent d'une autorisation d'entrée dans le pays mais qui ne se sont pas fait enregistrer;
- c) Les personnes sans domicile fixe (sans-abri, vagabonds).

5. Ces groupes de personnes peuvent être réunis en une même catégorie en ce sens que les modalités de leur recensement sont les mêmes: elles sont recensées là où elles se trouvent lors du recensement.

6. La Fédération de Russie autorise les ressortissants de la majorité des pays membres de la Communauté d'États indépendants (CEI) à entrer sur son territoire sans visa. À leur arrivée, ces personnes sont tenues de se faire immédiatement enregistrer auprès du Service fédéral des migrations. Or, toutes ne s'acquittent pas de cette obligation, et celles qui s'y soustraient entrent

* N.d.t.: La numérotation des paragraphes correspond à celle de l'original.

donc dans la catégorie des migrants en situation irrégulière (ou migrants illégaux). Elles viennent en Russie avant tout dans le but de trouver du travail.

7. Lors du recensement général de la population de la Russie de 2002, le Service pour la statistique avait passé un accord avec le Ministère russe de l'intérieur (qui comportait à l'époque un Département des passeports et des visas, transféré par la suite au Service fédéral des migrations) pour pouvoir bénéficier de l'aide dudit ministère aux fins du recensement des personnes appartenant à cette catégorie. Le Ministère de l'intérieur avait adopté un ensemble de mesures prévoyant non seulement la fourniture aux services statistiques de renseignements sur les lieux où se regroupaient (où vivaient) ces personnes, mais aussi une série d'autres mesures visant notamment à assurer la sécurité des agents recenseurs, la protection des points de recensement et une aide à la livraison des formulaires aux antennes locales s'occupant du recensement qui étaient situées dans des secteurs «difficiles».

8. Les agents de police locaux, chargés du maintien de l'ordre dans un district de recensement particulier, connaissent bien les lieux où l'on peut trouver ces groupes de population dans les secteurs auxquels ils sont affectés. Il s'agit en règle générale de marchés, de foyers, de chantiers et de vieux immeubles. Les inspecteurs du Ministère de l'intérieur, en poste dans la zone en question, ont transmis ces renseignements aux services statistiques et signalés les endroits occupés par des individus susceptibles d'avoir un comportement inapproprié, ou les lieux où il pouvait être dangereux pour les agents recenseurs de se rendre seuls (non accompagnés par des agents de police). Les agents recenseurs ne se sont rendus à ces adresses que sous la protection d'un agent de police.

9. Lors du recensement pilote de 2000, les services statistiques ont pour la première fois élaboré et appliqué des mesures visant à organiser le recensement des migrants en situation irrégulière. Pour ce recensement, un quartier de Moscou dans lequel est situé l'un des plus importants bazars du pays avait été tout spécialement choisi. Des points de recensement ont été mis en place et des annonces diffusées à la radio sur l'organisation d'un recensement concernant les personnes sans domicile fixe et celles qui ne pouvaient ou ne voulaient pas se faire enregistrer sur leur lieu de résidence. Le premier jour, des personnes ont abordé les agents recenseurs uniquement pour se renseigner sur ce qu'était un recensement, puis les premiers «courageux» ont franchi le pas et sont venus se faire recenser. Ces personnes ont reçu une attestation spéciale, indiquant qu'elles avaient été recensées et, rien de fâcheux ne leur étant arrivé (il s'agissait en général de migrants en situation irrégulière, qui craignaient d'être expulsés du pays), une queue de personnes désireuses de se faire recenser s'est ensuite formée devant les agents recenseurs, et l'enquête a ainsi pu être réalisée.

10. Les enseignements tirés du recensement pilote ont pu être mis à profit pour le recensement général de 2002. Des points de recensement semblables ont été mis en place dans les gares, sur les marchés et dans d'autres lieux très fréquentés dans toute la Fédération de Russie. Les responsables du recensement ont conclu avec les services du Ministère de l'intérieur un accord prévoyant que, pendant le recensement, les personnes qui produiraient l'attestation de participation au recensement lors d'un contrôle d'identité, ne seraient pas appréhendées.

11. Les personnes sans domicile fixe (les vagabonds), qui vivent en général dans les greniers ou les caves, les égouts ou les décharges ont aussi été recensées avec le concours des services du Ministère de l'intérieur, comme les migrants en situation irrégulière. À l'occasion du

recensement, des services régionaux du Ministère de l'intérieur ont pris des mesures préventives de santé et d'hygiène visant les vagabonds (toilette, désinfection des vêtements, soins de santé et distribution de nourriture); dans le même temps, les intéressés répondaient aux questionnaires, puis recevaient l'attestation de participation au recensement. Certaines de ces personnes ne possédaient aucun autre document que cette seule attestation.

12. Il convient de noter que la mise en place de points de recensement où travaillait un agent recenseur aux fins de l'enquête a constitué une expérience positive. Ces points avaient été installés dans des lieux très fréquentés (par exemple des gares, des aéroports, des marchés et des hôtels) et dans chaque bureau de recensement. La population était informée de la possibilité de se faire recenser au point de recensement et, pendant les premiers jours du dénombrement, un grand nombre de personnes s'y sont présentées. Il s'agissait en général de personnes résidant dans le district de recensement concerné, qui partaient tôt le matin et rentraient tard le soir, qui ne désiraient pas laisser l'agent recenseur entrer chez elles, ou qui vivaient chez des particuliers sans avoir signé de contrat de location et dont les propriétaires ne souhaitaient pas qu'elles soient recensées comme vivant dans leur appartement, ainsi que de personnes sans domicile fixe.

13. Le recensement de personnes fortunées vivant dans des maisons protégées par des murs d'enceinte et disposant de leurs propres services de sécurité a soulevé d'importantes difficultés. Les maisons en question avaient été répertoriées, pendant la phase de préparation du recensement, des contacts avaient été noués avec le personnel chargé de la sécurité ou de l'entretien de ces résidences, et des modalités de recensement avaient été établies. Pendant le recensement, des reportages télévisés qui montraient des dirigeants de la Fédération de Russie participant au recensement, et des reportages similaires tournés par des chaînes de télévision dans les entités constitutives de la Fédération de Russie et mettant en scène des dirigeants locaux ont joué un important rôle d'information.

14. Recensement dans les régions difficiles d'accès. Dans les districts du Grand Nord et les régions semblables, les districts de haute montagne du Caucase du Nord, de Sibérie orientale et occidentale, et dans d'autres districts aux conditions climatiques difficiles ou situés dans des zones reculées, l'organisation et la conduite du recensement de la population sont effectuées en s'écartant dans une certaine mesure des règles générales, en ce sens que l'enquête peut être menée avant le recensement général, ou sans observation ni reconnaissance préliminaire; elle peut durer plus longtemps et, dans certains cas, être réalisée par téléphone ou par communication radio.

15. Pendant la phase préparatoire, les services de recensement des diverses régions et les autorités locales établissent ensemble la liste des districts difficiles d'accès. Il s'agit de:

a) Tenir compte des changements intervenus depuis le recensement précédent, à savoir: la fermeture ou l'ouverture de stations météorologiques; la présence d'équipes de géologues; la fermeture ou l'ouverture de mines ou de phares, l'élimination de zones d'habitation après la cessation de l'exploitation de ressources minérales, le changement de lieu de campement des éleveurs de rennes ou le changement de pâture dans les régions montagneuses ou la création de nouvelles localités dans des lieux difficiles d'accès;

b) Définir le meilleur moment et les moyens les plus économiques pour procéder au recensement (par exemple la possibilité de mener l'enquête par communication radio ou par

téléphone, ou pendant la fête des éleveurs de rennes à laquelle se rendent aussi les populations nomades, ou l'utilisation de toutes les occasions possibles pour assurer le transport des agents recenseurs (comme la livraison de produits alimentaires, de combustible ou de courrier).

16. Lors du recensement de 2002, cette liste avait été approuvée par un décret du Gouvernement de la Fédération de Russie.

17. Le recensement des membres des équipages de la marine marchande ou des navires à passagers qui, au moment du recensement, effectuent un voyage au long cours, est organisé comme suit:

a) Les membres des équipages qui font partie d'un ménage sont recensés pendant l'enquête de recensement général à l'endroit où réside en permanence le ménage. Les questionnaires sont remplis selon les indications données par les membres du ménage et mention est faite de l'absence temporaire de l'intéressé;

b) Les membres des équipages qui vivent seuls et sont enregistrés sur leur navire ou à l'adresse de l'entreprise pour laquelle ils travaillent, se font recenser avant de prendre la mer sur le lieu où se trouve le navire ou l'entreprise en question.

18. Les mesures prises en vue du recensement des groupes de population les plus difficiles à prendre en compte et, en premier lieu, des migrants en situation irrégulière, ont donné les résultats escomptés. L'effectif de la population déterminé par le recensement a dépassé de 1 867 000 personnes, soit de 1,3 %, les estimations courantes. Selon les experts, ce chiffre englobe justement les migrants qui pour une raison ou pour une autre n'avaient pas été pris en compte dans les statistiques courantes sur la population.

19. Le recensement général de la population de la Russie de 2010 est en cours de préparation. En octobre 2008 sera effectué un recensement pilote sur un échantillon de 300 000 personnes. Les zones géographiques sur lesquelles portera ce recensement ont été définies comme suit:

a) Le quartier du centre ville de Khabarovsk, dans le territoire de Khabarovsk (extrémité orientale du pays, zone frontalière);

b) Le district de Petrograd à Saint-Pétersbourg (Nord-Ouest, deuxième ville la plus peuplée de la Fédération de Russie);

c) La ville de Balachikha et 12 localités rurales de la région de Moscou (région centrale, ville limitrophe de Moscou).

20. Les zones sélectionnées sont toutes considérées comme «difficiles» du point de vue de la conduite d'un recensement: elles comprennent des habitants de métropoles, des migrants en situation irrégulière, des personnes sans domicile fixe et des groupes de population à haut revenu. Cette enquête pilote permettra de tester une fois de plus les modalités de recensement des groupes de population difficiles à dénombrer.
