



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CES/GE.41/2007/SP/7
25 May 2007

Original: RUSSIAN AND
ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда

Десятая сессия

Астана, 4-6 июня 2007

Пункт 3 (а) предварительной повестки дня

ПЛАНИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРЕПИСИ

Планирование, организация и технология проведения второй национальной
переписи населения 2009 года в Азербайджанской Республике

Представлен Азербайджанской Республикой*

Совещание проводится совместно с Евростатом.

Резюме

Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) на своем совещании, состоявшемся в Вашингтоне, округ Колумбия (Соединенные Штаты), 19-20 октября 2006 года одобрило обновленный круг ведения Руководящей группы по переписям населения и жилищного фонда и план будущей деятельности КЕС в области переписей населения и жилищного фонда. Бюро КЕС также приняло решение о том, что Руководящая группа будет координировать работу по различным типам совещаний. Настоящий документ подготовлен по просьбе Руководящей группы по переписям населения и жилищного фонда для представления и обсуждения на Совместном совещании ЕЭК ООН/Евростата по переписям населения и жилищного фонда, которое состоится в Астане (Казахстан) 4-6 июня 2007 года. Данный документ послужит основой для обсуждения на заседании, посвященном теме "Планирование и организация переписи".

* Этот документ подготовлен Государственным комитетом Азербайджанской Республики по статистике.

1. Перепись населения и жилищного фонда в нашей стране будет проводиться с 13 по 22 апреля 2009 года и станет составной частью Всемирной программы переписи населения и жилищного фонда раунда 2010 года, планируемой ООН. Подготовка, проведение, анализ и распространение итогов переписи населения Указом президента Азербайджанской Республики возложены на Государственный Комитет Азербайджанской Республики по Статистике.
2. В настоящее время разрабатывается методология проведения переписи и решаются вопросы по созданию технологии обработки данных. Постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики определены обязанности соответствующих министерств, ведомств и местных исполнительных органов власти, а также установлены сроки выполнения мероприятий обеспечивающих подготовку и проведение переписи населения в стране. Определен круг работ, источники финансирования, даны циркулярные поручения для мобилизации необходимых ресурсов и персонала для обеспечения подготовительных работ проведения переписи населения.
3. В июне 2006 года в аппарате Госкомстата Республики создан отдел переписи населения, численность работников которого составляет в настоящее время 12 человек. Руководителям районных, городских управлений и отделов статистики даны соответствующие поручения по обеспечению подготовительных работ. Утверждены правила проведения и обработки материалов переписи населения 2009 года. Подготовлены списки населённых пунктов и утвержден график выполнения работ по подготовке схематических планов городских поселений и крупных сёл с населением более 5 тысяч человек.
4. Совместно с Государственным Комитетом по Земле и Картографии утверждены правила изготовления карт районов и календарный план их подготовки. Для проведения пробной переписи населения в апреле 2008 года изготовлена карта Шемахинского района.
5. Министерством Труда и Социальной Защиты, Министерством Финансов и Госкомстатом Республики утверждён порядок и размер оплаты труда временных работников привлекаемых к подготовке и проведения переписи населения и обработке её материалов.
6. Распоряжением Правительства страны для координации подготовительных работ министерств и ведомств, местных органов власти создана Республиканская Комиссия содействия переписи населения возглавляемая заместителем Премьер-министра Республики, В её состав вошли руководители соответствующих министерств и ведомств.
7. На заседании Республиканской Комиссии содействия переписи рассматривались: ход подготовительных работ; обсуждались проблемные вопросы; даны указания соответствующим органам.
8. Созданы также комиссии содействия переписи при органах исполнительной власти всех городов и районов республики.

9. В настоящее время Межгосударственным статкомитетом СНГ представлен на рассмотрение проект модельной анкеты переписей раунда 2010 года в странах СНГ. В нее включены систематизированные основные тематические блоки вопросов: географические характеристики и характеристики миграции; характеристики домохозяйства и семей; демографические характеристики, жилищные условия и др.

10. Начата разработка «Программы переписи населения и жилищного фонда 2009 года». С учётом рекомендуемых определений и классификаций подготовлен проект перечня, «основных» и «дополнительных» признаков, конкретных тем и вопросов, по которым будет опрашиваться население.

11. Кроме рекомендаций ООН и других международных организаций о применении определенных понятий и терминов учитываются местные особенности и однозначное толкование и восприятие вопросов населением.

12. В проект модельной анкеты переписи включены новые вопросы, изменена редакция и дизайн. Данный проект предложен для рассмотрения министерствам и ведомствам, научным организациям для экспертной оценки. Также мы намерены разместить вопросник в прессе для обсуждения и получения предложений и замечаний.

13. В качестве единицы наблюдения при предстоящей переписи населения будет учтено домохозяйство, что необходимо для международного сопоставления.

14. Основными критериями проведения переписи будут индивидуальная регистрация, универсальность в рамках определенной территории, одновременность и установленная периодичность. Продлены сроки проведения переписи, так если в 1999 году на опрос населения было отведено 8 дней, то в 2009 году запланировано 10 дней.

15. Разработка методологии переписи осуществляется с учётом следующего круга вопросов:

- потребности пользователей,
- качество данных,
- полнота учета,
- защита и безопасность данных,
- сопоставимость результатов между странами и во времени,
- нагрузка на респондентов,
- своевременность результатов.

16. Для проверки основных организационных и программно-методологических положений переписи населения 2009 года и апробации технологического процесса обработки ее материалов в апреле 2008-го года в Шемахинском районе будет проведена пробная (пилотная) перепись населения. В ходе апробации предусматривается детально изучить и проанализировать – от регистрации до обработки данных весь механизм проведения переписи. При проведении пилотной (пробной) переписи населения предполагается участие в ней руководителей местных статорганов не имеющих опыта по переписи. Это положительно отразится на основной переписи населения, так как они будут иметь определенный опыт в этой работе.

17. В соответствии с установленными Правительством сроками и соответствующим Календарным планом, в период 2007-2008 годах будет осуществлено:

- уточнение перечня и границ городских поселений;
- упорядочение названий улиц и проспектов, нумерация кварталов, домов и квартир в городских поселениях и крупных сельских населенных пунктах (с населением более 5 тыс. человек);
- изготовление карт административных районов, а также схематических планов городских поселений и крупных сел;
- уточнение полноты учета постоянного населения;
- составление списков жилых домов в городских поселениях и крупных селах специально подготовленными регистраторами;
- составление списков сельских населенных пунктов.

18. Составление организационных планов подготовки и проведения переписи населения планируем завершить до 1-ого августа 2008-го года. Размножение инструкций, указаний, переписных листов и наглядных средств об уведомлении населения о переписи населения предусмотрено обеспечить до 1-ого сентября 2008-го года. Для составления списков домов в городских поселениях и в крупных сёлах установлена норма каждого регистратора 45 домов в день;

19. Норма нагрузки на одного счётчика в период проведения переписи населения определена исходя из средней нормы - 450 человек. Кроме этого предусматривается 10%-ый резерв счётчиков, и из них оплачиваемый составит 3%.

20. В целях обработки данных переписанного населения с применением электронных средств начиная с июля 2009-го года на каждый миллион населения будут приняты на работу 25 работников. Лица, привлекаемые к подготовке и проведению переписи населения и пробной переписи населения будут приниматься с оплатой труда на временную работу в следующие сроки:

- регистраторы для составления списков жилых домов в городских поселениях и крупных сельских населённых пунктах с населением более 5000 человек – 10 календарных дней;
- на период подготовки и проведения переписи населения, счётчики – 26 календарных дней, инструкторы-контролёры – 30 календарных дней, заведующие переписными участками и их помощники – 60 календарных дней, заместители начальников местных статистических органов по переписи населения 75 календарных дней;
- работники обеспечивающие автоматизированную обработку материалов переписи электронными средствами, приблизительно 12 месяцев.

21. В 2008-2009 годах намечено проведение работ по подбору, утверждению временных переписных кадров и их обучение на специально организованных инструктажах.

22. Ответственность за профессиональную подготовку работников на низовом уровне будет возложена на руководителей местных статистических органов. Местные органы власти районов и городов и комиссии содействия главным образом займутся

организационными вопросами - подбором персонала, обеспечением оборудованными средствами связи, инвентарём и другими необходимыми условиями помещениями.

23. До проведения опроса жителей на своих участках счетчики проведут предварительные обходы помещений (в том числе и нежилых), где может проживать население, при этом будет уточнено общее число лиц, проживающих в них, и время, удобное для опроса в период переписи населения.

24. В отведенное для опроса населения время счетчики будут опрашивать и заполнять на них переписные листы. Ответы будут записываться без их документального подтверждения. Предусмотрены контрольные мероприятия для проверки правильности проведения переписи.

25. Счетчики перепишут всех граждан Азербайджана, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на дату переписи на территории Азербайджана, а также граждан Азербайджана, постоянно проживающих на территории Азербайджана, но временно отсутствующих на ее территории на дату переписи.

26. Население перепишут по месту своего постоянного (обычного) места жительства), которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый обычно проводит большую часть своего времени.

27. Работники переписи несут ответственность за утечку или разглашение персональных данных полученных в ходе переписи. При формировании итогов переписи данные не будут отражать информацию о каком либо то ни было лице.

28. Предварительные итоги переписи населения планируется обнародовать через несколько месяцев после ее завершения.

29. Обработка материалов переписи будет производиться, как и в прошлой переписи, в Госкомстате, где будет установлены локальная вычислительная сеть, сервер. Предполагается кодировка и ручной ввод данных на персональных компьютерах. Информация будет вводится и храниться в базе данных. Программное обеспечение переписи населения будет разработано своими специалистами.

30. Обучая работников теоретико-методическим основам переписной деятельности мы преследуем также цель формирования у них соответствующих навыков и умения эффективного пользования современными средствами сбора и обработки информации.

31. Из бюджета страны на проведение переписи населения будут выделены соответствующие средства. Содействие со стороны Международных организаций в проведении переписи, приобретении новейшей техники и публикации её итогов также поможет нам скоординировать деятельность по методологическим и практическим вопросам переписных процедур с учетом технического перевооружения и перехода на безбумажную технологию и использования электронных носителей данных и т. д.
