
19 октября 2020 года

Только на английском языке

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Форум Экспертов ЕЭК ООН для производителей и пользователей статистических данных, связанных с изменением климата

28 сентября – 1 октября 2020 года, Женева, Швейцария (совещание в очно-заочной и виртуальной форме)

Заключение Председателя по итогам Форума экспертов для производителей и пользователей статистических данных, связанных с изменением климата

I. Участники Форума

1. Форум Экспертов ЕЭК ООН 2020 года для производителей и пользователей статистических данных, связанных с изменением климата, проходил с 28 сентября по 1 октября 2020 года. Во встрече приняли участие представители следующих стран: Армения, Азербайджан, Беларусь, Бразилия, Канада, Чили, Хорватия, Финляндия, Франция, Германия, Венгрия, Ирландия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Люксембург, Мексика, Черногория, Нидерланды, Новая Зеландия, Филиппины, Польша, Румыния, Российская Федерация, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Таджикистан, Турция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Узбекистан.

2. В работе Форума Экспертов приняли участие представители Генерального Директората по борьбе с изменением климата Европейской комиссии (DG CLIMA), Евростата, Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС), Европейского союза, Группы по наблюдению за Землей (GEO), Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (IRENA), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управления Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий (МСУОБ), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ООН ЭКЛАК), Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН), Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА ООН), Всемирной научной программы адаптации, Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН), Группы Всемирного банка и Всемирной метеорологической организации (ВМО).

3. В Форуме Экспертов также приняли участие Институт государственной политики имени Беннетта в Кембриджском университете, CAOS Lda, Cadaster Institute,

компания "eсо2го", Евро-средиземноморский центр климатических изменений, Университет Гриффита, Midsummer Analytics, Университет Наланды, организация "PlanAdapt" и Житомирский государственный технологический университет.

II. Организация совещания

4. Председательствовал на совещании г-н Оливье Тунус (Люксембург), Председатель Руководящей группы по статистике, связанной с изменением климата.
5. Форум Экспертов состоял из четырех сессий:
 - Сессия 1: Общая характеристика ситуации (28 сентября 2020 года) – Председатель сессии: Оливье Тунус (Люксембург)
 - Сессия 2: Измерение адаптации к изменению климата (29 сентября 2020 года) – Председатель сессии: Джованна Тальякоццо (Италия)
 - Сессия 3: Роль статистического сообщества в борьбе с изменением климата (30 сентября 2020 года) – Председатель сессии: Артур Деннеман (Нидерланды)
 - Сессия 4: Взаимосвязь между климатом, благосостоянием и благополучным развитием (1 октября 2020 года) – Роберт Смит (Midsummer Analytics)
6. Сессии 1, 2 и 4 проводились на английском языке в виртуальном формате. Сессия 3 проходила на английском, русском и французском языках в смешанном формате.
7. Итоги обсуждений в ходе каждой сессии кратко излагаются в заключении Председателя ниже.
8. Со всеми документами совещания можно ознакомиться по адресу: <http://www.unecce.org/index.php?id=53848>.

III. Заключение

A. Сессия 1: Общая характеристика ситуации (28 сентября 2020 года)

9. Национальным статистическим управлениям следует подготавливать данные, касающиеся важных вопросов политики (например, субсидий на ископаемое топливо или налогообложения керосина), и взаимодействовать с международными организациями в целях содействия статистическому измерению новых тем и разработки согласованных на международном уровне методологий.
10. В результате пандемии Covid-19 многие правительства вводят в действие новые стратегии и меры по восстановлению экономики. Будет важно измерить, насколько «зеленым» является восстановление, и национальное статистическое управление может подготовить важную информацию для этой цели.
11. Производители статистических данных, связанных с изменением климата, должны адресовать свои результаты и сообщения не только экспертам, но и широкому кругу пользователей, используя также новые средства массовой информации.
12. Национальные статистические управления должны продолжать участвовать в обязательном представлении отчетности о кадастрах выбросов парниковых газов, отслеживании прогресса в области вкладов, определяемых на национальном уровне и оказании поддержки развивающимся странам. Они также должны изучить возможность получения информации о последствиях изменения климата и адаптации к нему.

13. Национальным статистическим управлениям следует инициировать и/или продвигать разработку национальных наборов показателей, связанных с изменением климата. Следуя наборам показателей ЕЭК ООН и СОООН, в соответствующих случаях, НСУ могут поддерживать эти инициативы и вносить свой вклад в повышение доступности сопоставимых на международном уровне статистических данных и показателей, связанных с изменением климата.

В. Сессия 2: Измерение адаптации к изменению климата (29 сентября 2020 года)

14. Адаптация к изменению климата - это большая и сложная область. Базовые научные знания по многим темам необходимы для понимания потребностей в данных, которые сильно различаются между странами и внутри них и зависят от конкретного контекста. Это также динамично развивающаяся область, и очень важно постоянно быть в курсе происходящих событий.

15. Как показало обследование ЕЭК ООН, многие НСУ уже осуществляют или планируют некоторые виды деятельности, связанные с адаптацией к изменению климата, такие как подготовка соответствующих статистических данных, увязка и распространение данных от других составителей или поддержка мониторинга национальных планов адаптации. Они часто осуществляют эту деятельность в сотрудничестве с другими национальными учреждениями.

16. В этой работе наблюдается много сложностей. Наиболее важными из них были названы нехватка ресурсов, отсутствие статистически подходящих определений, концептуальные трудности и пробелы в данных. С точки зрения пробелов в данных, различные организации производят множество потенциально полезных данных, но они часто не подходят для этой цели. Например, имеющиеся данные об экономических потерях не являются сопоставимыми на международном уровне.

17. Отсутствие политической приверженности действиям в области климата и согласованности политики являются важнейшими проблемами. Национальным статистическим управлениям и международным организациям необходимо наращивать ресурсы, потенциал и координацию для достижения прогресса в этой области.

18. Важные улучшения, включая прогресс в разработке концепций и определений, были достигнуты сообществами по адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий, такими как представленная работа Европейского агентства по окружающей среде совместно с Евро-средиземноморским Центром климатических изменений, а также обзор терминологии и классификации опасностей в рамках МСУОБ. Необходимо больше коммуникации и сотрудничества между сообществами. Достижения и инновации в области политики, концепций, методов и данных должны активнее передаваться статистическому сообществу. Статистическому сообществу следует использовать эти материалы в качестве руководства при решении проблем, связанных с подготовкой статистических данных по адаптации к изменению климата.

19. Привлечение НСУ к разработке национальных стратегий и планов адаптации, а также их систем мониторинга и оценки (МиО) имеет решающее значение для обеспечения качества и устойчивости данных по адаптации к изменению климата. В настоящее время не все действующие национальные планы адаптации имеют системы МиО, и поддержка со стороны НСУ имеет решающее значение для улучшения этого аспекта.

20. Показатели адаптации весьма специфичны для конкретного контекста, страны и региона, и невозможно иметь полный, общий набор показателей для всех стран. Тем не менее основной набор показателей КЕС, связанных с изменением климата, и набор

показателей СОООН могут помочь НСУ начать предоставлять некоторую минимальную информацию об адаптации к изменению климата, уязвимости, подверженности воздействию, устойчивости и совершенствовать свои знания. Статистическое сообщество также должно быть открыто для получения качественной информации об адаптации к изменению климата.

21. Необходимо объединить все усилия и продвигаться вперед комплексным и согласованным образом, привлекая все больше стран, учреждений, научных кругов и представителей частного сектора. Эта работа должна предусматривать обмен передовым опытом, начиная с имеющихся соответствующих показателей, анализ взаимосвязей, кластеризацию соответствующих тематических областей и создание таксономий. В качестве движущей силы следует использовать опыт наиболее передовых стран и институтов. Адаптацию к изменению климата также следует рассматривать в более широком плане как часть трансформации общества в направлении более эффективного восстановления, реагирования и готовности к различным рискам в соответствии с принципом «Одно здоровье на всех».

22. Международные статистические механизмы, такие как [Базовые принципы развития статистики окружающей среды](#) (БПРСОС) и [Система эколого-экономического учета](#) (СЭЭУ), могут помочь в подготовке, моделировании и организации статистических данных по адаптации к изменению климата.

С. Сессия 3: Роль статистического сообщества в борьбе с изменением климата (30 сентября 2020 года)

23. Каждое НСУ должно иметь свою собственную концепцию развития статистики, связанной с изменением климата, и устанавливать свои приоритеты с учетом [Рекомендаций КЕС по статистике, связанной с изменением климата](#), недавнего [подробного обзора роли статистического сообщества в деятельности по борьбе с изменением климата](#) и предлагаемых последующих мероприятий по итогам углубленного обзора.

24. На [wiki-платформе](#) следует обмениваться передовым опытом, в частности по внедрению [Набора основных показателей и статистических данных КЕС, связанных с изменением климата](#), а также по практическим вопросам: как общаться с пользователями, какие данные и какие рекомендации необходимы для измерения текущего перехода к альтернативным источникам энергии. Представляя примеры передовой практики, НСУ могут обмениваться опытом и оказывать содействие друг другу.

25. Как [Международные рекомендации по статистике энергетики](#), так и СЭЭУ имеют важное значение для разработки соответствующей статистики, связанной с изменением климата. Настоятельно рекомендуется собирать своевременные данные о выбросах с той же периодичностью, что и макроэкономическая статистика, то есть ежеквартальные оценки выбросов. Было сочтено целесообразным оценивать ежеквартальные выбросы по типу экономики (подход СНС), по территории (подход МГЭИК) и/или по видам топлива.

26. Важная роль официальной статистики в контексте борьбы с изменением климата заключается в информировании широкой общественности и расширении ее понимания движущих сил изменения климата и усилий по смягчению его последствий. Учет ежеквартальных выбросов может быть очень полезен для этой цели, поскольку он увязывает выбросы с происходящими явлениями, такими как погода, экономические циклы или изменения топлива с небольшим отставанием во времени.

27. Следует уделять больше внимания статистике возобновляемых источников энергии и подготовке статистических данных, связанных с изменением климата, на субнациональном уровне. В ближайшем будущем также потребуются усилия по новым темам, таким как субсидии на ископаемое топливо, анализ влияния жизнедеятельности человека на окружающую среду и статистика «зеленого» финансирования.

28. Официальная статистика должна шире использоваться в политике по борьбе с изменением климата и переходу к альтернативным источникам энергии. Было сочтено, что наибольший эффект оказывают приведение существующих статистических данных в соответствие с поставленной целью, разработка новых статистических данных, развитие и распространение статистических результатов, связанных с изменением климата. Распространение статистических данных и статистических результатов должно быть ориентировано не только на экспертов, но и на всех граждан.

D. Сессия 4: Взаимосвязь между климатом, благосостоянием и благополучным развитием (1 октября 2020 года)

29. В течение почти 20 лет предпринимались важные усилия по измерению всеобщего/всеобъемлющего благосостояния. Политическое сообщество начинает воспринимать эти усилия как способ выйти за рамки ВВП и показать, насколько устойчивое развитие стран отличается от развития, основанного на истощении активов, включая природный капитал.

30. Эти усилия только начинают учитывать изменение климата, но уже достигнут значительный прогресс и осуществляется широкий спектр статистических, аналитических мероприятий и действий с максимальным учётом требований политики. К ним относятся пересмотр СЭЭУ как центральной глобальной системы измерения природного капитала, расширение круга активов, которые учитываются при измерении благосостояния стран, и иллюстрация влияния изменения климата на стоимость всех национальных активов. Другим примером является распределение выбросов в зависимости от того, где потребляются продукты и услуги или где возникает ущерб. Предпринимаются также попытки оценить возобновляемые источники энергии как экономический актив.

31. Необходимы новые подходы к статистике, отражающие истощение природного капитала, воздействие изменения климата на мировую экономику, огромный рост международной торговли и неравенство внутри стран и между ними. Учет благосостояния может охватить эти вопросы и внести ключевой вклад в обсуждение изменения климата, мер по его смягчению и последствий. Он может передавать сведения о необходимых инновациях в политике, концепциях, методах и данных.

32. Статистическому сообществу следует обратить внимание на эти усилия. Национальные статистические управления могут работать над созданием показателей благосостояния, начиная с поэтапного построения счетов СЭЭУ.

33. Эта работа должна быть оптимально доведена до сведения всех заинтересованных сторон, особенно широкой общественности, а также с помощью основных средств массовой информации. Она помогает понять важность окружающей среды для экономических результатов и ценность сохранения природных ресурсов по сравнению с их истощением. Она также может быть использована гражданами и гражданским обществом для продвижения политических мер, направленных на долгосрочное благополучие общества. Данные, полученные НСУ, могут оказать большее влияние на общественное обсуждение, чем данные, рассчитанные исследователями.

34. Следует признать, что оценить природный или социальный капитал очень трудно. Требуется много допущений и упрощений. Учет будущих убытков может быть только очень ограниченным, и не все можно рассматривать как актив, который может принести кому-то доход. Существуют невидимые преимущества сохранения окружающей среды, которые не могут быть охвачены оценкой. В результате существуют различные мнения о том, следует ли и в какой степени НСУ проводить такую работу. Обнародование показателей благосостояния в виде экспериментальной статистики или совместная с исследовательскими организациями публикация результатов может быть решением.

35. В решении этих проблем достигнут значительный прогресс. Тем не менее, некоторые критически важные активы не могут или не должны измеряться в денежном выражении и должны измеряться в биофизическом выражении. Однако лучшее не должно быть врагом хорошего, а экологическая статистика и счета не должны соответствовать стандартам, которые не применяются в других областях. Если природный капитал не измеряется, его ценность может быть упущена из виду.
