

КАБИНЕТНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

по

Оценке потенциала стран Восточной Европы, Кавказа
и Центральной Азии в производстве статистики по измерению
устойчивого развития и экологической устойчивости

в рамках проекта Счета развития ООН

ТЕМА 2

Измерение устойчивого развития

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВВЕДЕНИЕ	3
II. ИСТОРИЯ ВОПРОСА	4
Измерение устойчивого развития	4
Семинар по измерению устойчивого развития	5
III. ИЗМЕРЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В СТРАНАХ ВЕКЦА	6
Армения	8
Азербайджан	14
Беларусь	16
Грузия	19
Казахстан	21
Кыргызстан	23
Республика Молдова	24
Российская Федерация	26
Таджикистан	32
Туркменистан	35
Узбекистан	36
Украина	38
IV. ВЫВОДЫ	40
ПРИЛОЖЕНИЕ	41
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	42

I. Введение

В 2012 г. в рамках Счета развития ООН Статистический отдел Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) запустил проект «Укрепление статистического потенциала стран с переходной экономикой в целях проведения оценки прогресса в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ) ООН по обеспечению экологической устойчивости и предоставлению данных по экологической уязвимости». Целевыми странами стали двенадцать государств Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА): Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина.

В рамках Проекта проводится кабинетное исследование по вопросам, рассматриваемым на семинарах Проекта. Это второй отчет в рамках кабинетного исследования, посвященный измерению устойчивого развития¹.

Кабинетное исследование преследует две основные цели:

- (а) оценка доступности, качества и способов сбора данных, применяемых классификаций и т.п., а также соответствия установленным международным стандартам, и
- (б) предоставление странам рекомендаций для дальнейшего развития.

Настоящий отчет представляет собой обзор ситуации в странах ВЕКЦА в отношении измерения устойчивого развития. В частности, вниманию читателей предлагается информация о государственной политике по устойчивому развитию, подходах к измерению устойчивого развития и показателях устойчивого развития (ПУР), применяемых в странах ВЕКЦА. Представленные результаты основаны на опросе, проведенном среди стран ВЕКЦА, и информации, полученной в рамках Семинара по измерению устойчивого развития, состоявшегося 29 октября 2012 г. в Женеве. Во внимание также принималась информация из таких источников, как веб-сайты национальных институтов и национальные публикации.

¹ Первый семинар и первый отчет кабинетного исследования были посвящены вопросам статистики отходов, в частности, практическим задачам и проблемам в производстве статистических данных, информации и показателям по образованию и управлению отходами, включая утилизацию и удаление отходов.

II. История вопроса

Измерение устойчивого развития

Как можно измерить устойчивое развитие? Чтобы ответить на этот вопрос, необходимо понять, что требуется измерить. Устойчивое развитие — это относительно новая концепция, поэтому для нее пока нет единого определения. Для данного отчета мы используем самое распространенное и относительно широкое определение из Доклада 1987 г. Международной комиссии по окружающей среде и развитию, который также называется по имени председателя комиссии — Гро Харлем Брундтланд — Доклад Брундтланд. В соответствии с Докладом Брундтланд, устойчивое развитие — это развитие, которое «...удовлетворяет потребности настоящего поколения, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности». В Докладе были выделены три составляющие устойчивого развития — экономическая, социальная и экологическая.

Что касается измерения устойчивого развития, были разработаны различные подходы. Каждая страна, которая начала работу с ПУР, решала для себя, какие показатели использовать. Существуют две основные тенденции: применять комплексные показатели или наборы показателей. В то время как комплексные показатели привлекательны тем, что представляют собой одно значение для сравнения (в отличие от набора показателей), их способность адекватно отражать ситуацию остается под вопросом. Недостатком крупных наборов является большое число показателей. Подходы к разработке наборов показателей также разнятся: например, на основе капитала, на основе политики, и т.п. Все это затрудняет сравнение на международном уровне.

Для изучения проблемы международного сравнения показателей проводились различные исследования. В частности, совместная рабочая группа ЕЭК ООН/ОЭСР/Евростат по Статистике устойчивого развития (РГСУР) разработала малый набор ПУР для сравнений на международном уровне. Набор был представлен в 2009 г. в публикации «Измерение устойчивого развития»². Публикация способствовала достижению общего понимания принципов измерения устойчивого развития в рамках подхода на основе капитала и, в частности, того, как осуществлять контроль ресурсов, которые настоящее поколение передает будущим поколениям в форме экономического, экологического, человеческого и социального капитала.

В целях продолжения деятельности РГСУР и дальнейшей разработки подхода к измерению устойчивого развития на основе капитала в 2009 г. была создана новая Совместная Целевая группа ЕЭК ООН/Евростат/ОЭСР по измерению устойчивого развития (ЦГУР). Прогресс был достигнут по нескольким основным направлениям. Подход на основе капитала был расширен и включил в себя оценку человеческого благополучия настоящего поколения и распределительные аспекты благополучия. Более того, в рамках обновленного подхода учитываются отношения между странами и, в частности, то, как страна в своем стремлении обеспечить благополучие своих граждан может повлиять на благополучие граждан других стран. Целевая группа также выделила общие показатели в различных наборах и провела тщательный анализ доступности данных в национальных и международных базах данных.

В 2012 г. Целевая группа подготовила отчет, одним из главных достижений которого является объединение подходов на основе политики и капитала в единую концепцию. Отчет объясняет, как одни и те же показатели могут использоваться различными спо-

² United Nations Economic Commission for Europe (2009). Measuring Sustainable Development. United Nations New York and Geneva. URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/Measuring_sustainable_development.pdf

собами для оценки различных аспектов устойчивого развития. Отчет предлагает три возможных набора ПУР: большой набор из 60 показателей, выбранных в соответствии с концептуальными основами устойчивого развития³, еще один большой набор из 90 показателей, отобранных исходя из основных тем устойчивого развития⁴, и малый набор из 24 показателей, наиболее часто применяемых для измерения устойчивого развития большинством статистических агентств. Финальный отчет был представлен для комментариев государствам — членам Конференции европейских статистиков (КЕС) в начале 2013 г. и утвержден пленарным заседанием КЕС в июне 2013 г. Отчет признан ценным вкладом в формулирование задач и целей устойчивого развития и их измерение, а также важным шагом на пути к гармонизации измерения устойчивого развития.

Одновременно с этим на национальном уровне страны разработали собственные подходы к измерению устойчивого развития. Для проведения анализа на международном уровне необходимо установить, можно ли сравнивать ПУР различных стран. Необходимым условием для проведения такого анализа является также наличие общего набора показателей.

Семинар по измерению устойчивого развития

Основными целями семинара по измерению устойчивого развития стали: получение общего представления о ситуации и перспективах измерения устойчивого развития в странах ВЕКЦА; представление подходов, используемых для измерения устойчивого развития; обеспечение стран-участниц возможностью поделиться опытом; определение основных трудностей и задач, а также направлений для дальнейших действий. Эксперты из передовых стран (Швейцарии и Нидерландов) и международных организаций (Международное бюро труда, Европейское агентство по окружающей среде) представили последние достижения в этой области.

Перед семинаром ЕЭК ООН было проведено опрос среди участников из стран ВЕКЦА. Анкета включила в себя вопросы по актуальности и важности устойчивого развития в странах, перспективам устойчивого развития в контексте приоритетов национальной политики, а также вопросы о наличии разработанных ПУР и наборов таких показателей. Задачей приложения к вопроснику было получение информации о наличии данных по 80 показателям 19 тематических областей, предложенных в отчете ЦГУР.

Не все показатели, приведенные в приложении, были точно определены, оставляя возможность различных интерпретаций. Таким образом, результаты, представленные в Приложении к данному отчету, представляют собой лишь приблизительную оценку доступности данных. Некоторые показатели были особо отмечены странами ВЕКЦА как требующие разъяснений и уточнений, например, Распространение знаний, Компетентность, Общий уровень доверия, Расходы на физическую безопасность, Разница между активами и обязательствами, Пенсионные резервы, Удовлетворенность жизнью.

³ Показатели, позволяющие оценить благополучие нынешнего поколения (благополучие человека), принимая во внимание влияние, которое могут оказывать действия одной страны в целях удовлетворения потребностей своего населения на другие страны (трансграничное влияние), и будущих поколений (капитал).

⁴ Двадцать тем: Субъективное благополучие; Потребление и доход; Питание; Здоровье; Трудовая деятельность; Образование; Жилье; Досуг; Физическая безопасность; Земля и экосистемы; Вода; Качество воздуха; Климат; Энергетические ресурсы; Неэнергетические ресурсы; Доверие; Институты; Физический капитал, Капитал знаний; Финансовый капитал.

Все страны ВЕКЦА предоставили ответы на вопросы анкеты. Ответы на вопросник, а также информация, полученная во время семинара по измерению устойчивого развития, послужили основой для настоящего отчета.

III. Измерение устойчивого развития в странах ВЕКЦА

Встреча на высшем уровне «Планета Земля» в Рио-де-Жанейро в 1992 г. дала толчок работе по внедрению принципов устойчивого развития в государственную политику и разработке концепций и стратегий устойчивого развития по всему миру, включая страны ВЕКЦА. Все страны региона рассматривают устойчивое развитие как приоритетное направление в контексте государственной политики. В некоторых странах стратегии устойчивого развития определяют цели всех сфер политики страны — в частности, это касается Казахстана и Узбекистана.

Странами ВЕКЦА была проделана значительная работа. В большинстве из них — Армении, Азербайджане, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Российской Федерации, Таджикистане, Узбекистане — была разработана стратегия или концепция устойчивого развития. Украина подготовила Концепцию перехода к устойчивому развитию, но она еще не была официально утверждена.

Все стратегии согласуются с ЦРТ, в частности, с целями 1, Искоренение крайней нищеты и голода, и 7, Обеспечение экологической устойчивости. Например, в Армении Программа устойчивого развития была разработана на основе Стратегической программы преодоления бедности с сохранением приоритетов последней; в Азербайджане в программу устойчивого развития — Государственную программу сокращения бедности и устойчивого развития — также интегрирована ЦРТ 1. Стратегии устойчивого развития включают в себя все аспекты устойчивого развития и направлены, таким образом, на решение экономических, социальных и экологических вопросов.

Страны ВЕКЦА в своих стратегиях устойчивого развития разработали поэтапный подход. Беларусь, Казахстан, Таджикистан и Украина (проектная версия стратегии) определяют этапы перехода к устойчивому развитию. Более того, Казахстан и Таджикистан устанавливают количественные целевые показатели, которые должны быть достигнуты на каждом этапе перехода. Количественные целевые показатели также определены в Программе устойчивого развития Армении и Национальной стратегии устойчивого развития Беларуси.

Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан разработали показатели устойчивого развития. Российская Федерация и Украина определили показатели, но еще не утвердили их официально. Показатели устойчивого развития перечисленных стран отобраны в соответствии со стратегиями устойчивого развития и, таким образом, отвечают приоритетам государственной национальной политики.

Страны, разработавшие ПУР, используют наборы показателей, в которых показатели подразделяются на тематические группы, отражающие основные области действий, определенные стратегией устойчивого развития, такие как экономические, социальные, экологические, институциональные и т.п. показатели. Некоторые страны применяют комплексные ПУР наряду с наборами. Например, Армения разработала Индекс устойчивого человеческого развития, а Беларусь — Интегральный показатель устойчивого развития.

Страны, у которых еще нет стратегии устойчивого развития, начали работу по ее разработке или планируют сделать это в ближайшем будущем. То же касается системы

измерения устойчивого развития — проводятся исследования, с тем чтобы определить ПУР, наиболее подходящие для ситуации в каждой стране.

Сравнивая наборы показателей стран ВЕКЦА, можно заметить как значительные сходства, так и серьезные отличия. Показатели могут называться одинаково, но метаданные могут отличаться настолько, что сравнение не будет возможно без тщательного анализа каждого показателя. Различные способы и частота измерения также осложняют процесс сравнения. В любом случае, сравнение показателя за показателем не дает ответа на вопрос, находится страна на пути устойчивого развития или нет. Для того чтобы ответить на этот вопрос, необходим общий набор показателей.

Центральная Азия

Центральная Азия является примером передового международного сотрудничества по вопросам устойчивого развития. В регионе имеется ряд экологических проблем, например, кризис Аральского моря, которые можно решить только при участии всех стран. В 1993 г. Соглашение о совместных действиях по решению проблем Аральского моря и его прибрежной зоны, улучшению окружающей среды и обеспечению социального и экономического развития Приаралья было подписано главами государств Центральной Азии: Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана; а также был создан Международный фонд спасения Аральского моря. Были учреждены две комиссии: Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия Центральной Азии (1992) и Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР) (1993)⁵.

Основной функцией МКУР является управление региональным сотрудничеством в сфере охраны окружающей среды и устойчивого развития в странах Центральной Азии. Основными задачами Комиссии являются: организация и координация работы по формированию региональной стратегии, программ и планов устойчивого развития; управление региональными программами, планами действий и проектами по охране окружающей среды и устойчивому развитию; организация экспертной оценки региональных проектов; координация действий, направленных на выполнение обязательств в рамках конвенций по охране окружающей среды; содействие достижению единообразия законодательной и методической базы в отношении охраны окружающей среды; содействие межгосударственному обмену информацией и развитию региональной базы данных по охране окружающей среды.

В рамках деятельности МКУР в 1998 г. был основан Региональный экологический центр Центральной Азии; в 2001 г. был разработан и утвержден Региональный план действий по охране окружающей среды Центральной Азии; в 2008 г. был предложен проект Субрегиональной стратегии устойчивого развития Центральной Азии для консультации с главами агентств по охране окружающей среды Центральной Азии. Стратегия направлена на обеспечение прогрессивного развития экономики, социальной безопасности и экологической стабильности; обеспечение интегрированного управления водными ресурсами и механизмами обеспечения энергоресурсами и т.п. Стратегия подразумевает два этапа: в рамках первого этапа (2008–2015 гг.) должен осуществляться переход к устойчивому развитию в странах Центральной Азии, что означает преобразование рынка с учетом экологических факторов, повышение уровня жизни и создание условий для стабильного и качественного развития общества; второй этап (2016–2030) обеспечит переход стран к экологически ориентированному социальному и экономическому развитию.

⁵ Изначально называлась Межгосударственная комиссия по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству и была переименована в 1995 г.

Армения

После встречи на высшем уровне «Планета Земля» в Рио де Жанейро в 1992 г. и, в частности, после рекомендаций Повестки дня на XXI век для стран по развитию систем показателей для измерения устойчивого развития Армения начала разрабатывать Индекс устойчивого развития. В 1995 г. была создана группа экспертов. В задачи группы входила реализация исследовательского проекта под названием «Преобразование индекса человеческого развития в индекс устойчивого человеческого развития». Группа тесно работала с Программой развития ООН (ПРООН).

Идея заключалась в расширении Индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) за счет прибавления экологического компонента и таким образом преобразовании его в индекс устойчивого человеческого развития (ИУЧР). Методика, используемая для экологических показателей, была такой же, что и для показателей ИРЧП, чтобы данные можно было сравнивать. Экологический компонент ИУЧР был разработан в 1996 г. и состоял из 21 показателя.

В 1996 г. участники группы сформировали Ассоциацию за устойчивое человеческое развитие, организацию, которая осуществляет свою деятельность в целях повышения осведомленности населения об устойчивом развитии, активно участвуя в разработке национальной концепции и программы устойчивого развития.

В 2003 г. Правительством Республики Армения была принята Стратегическая программа преодоления бедности (СППБ). Приоритет был отдан снижению уровня бедности. Другими задачами стали снижение неравенства доходов, поддержание существующего человеческого капитала и его дальнейшее развитие, улучшение здоровья и жилищных условий населения, а также качества образования и здравоохранения, снижение детской и материнской смертности и другие задачи, включенные в ЦРТ. СППБ включает в себя несколько количественных целевых показателей, например, снижение уровня бедности по уровню доходов с 50,9 процентов в 2001 г. до 19,7 процентов в 2015 г., снижение уровня неравенства доходов — коэффициент Джини — с 0,535 в 2001 г. до 0,446 в 2015 г.

Процесс пересмотра СППБ начался в 2006 г. и завершился созданием Программы устойчивого развития, принятой Правительством Республики Армения в 2008 г. Пересмотренная программа сохранила в приоритетах сокращение уровня бедности, а также искоренение крайней нищеты, обеспечение человеческого развития и достижение сбалансированного развития регионов. Программа определила основные направления деятельности следующим образом: обеспечение устойчивого экономического роста и социальной защиты уязвимых групп населения и улучшение государственного управления, включая эффективное управление природными ресурсами и сохранение окружающей среды. Программа устанавливает количественные целевые показатели для каждой рассматриваемой области, например, сокращение бедности, экономический рост, государственное управление, инновации и технологии, сельское хозяйство, снабжение питьевой водой, транспорт, энергия и т.п.

Национальная статистическая служба Республики Армения (НСС) в настоящее время разрабатывает систему ПУР. Работа проводится при поддержке ПРООН. На данный момент разработка системы находится на этапе завершения. Для международного сравнения выделено 13 показателей, 31 — для проведения анализа на национальном уровне и 60 — для более глубокого анализа (для регионального измерения устойчивого развития на уровне экологического региона, который не ограничивается пределами одного государства).

Индекс устойчивого человеческого развития рассчитывается так же, как и в 1996 г., т.е. добавлением экологического индекса к ИРЧП. Показатели, составляющие экологический индекс, делятся на две группы: группа А включает в себя показатели, ха-

рактизирующие состояние окружающей среды; группа В состоит из показателей, характеризующих влияние человеческой деятельности на окружающую среду. Показатели экологического индекса, их характеристики и методика расчета представлены в Таблице 1. Предложенная методика расчета ИУЧР следующая:

$$\text{ИУЧР} = \sqrt[4]{I_1 \times I_2 \times I_3 \times I_e}$$

Где I_1 — показатель средней продолжительности жизни,

I_2 — индекс образования,

I_3 — уточненный индекс ВВП,

I_e — экологический индекс.

Каждый показатель рассчитывается в соответствии с методикой, используемой для ИРЧП, которая может быть представлена следующим образом:

$$\text{Индекс} = \frac{\text{Фактическое значение} - \text{минимальное значение}}{\text{Максимальное значение} - \text{минимальное значение}}$$

Согласно информации, полученной из вопросника ЕЭК ООН, статистическая система Армении располагает данными по 50 из 80 показателей, предложенных ЦГУР. Группы показателей «Потребление и доход», «Жилье», «Качество воздуха» охвачены полностью. «Здоровье», «Образование», «Трудовая деятельность», «Институты», «Энергетические ресурсы», «Вода», «Климат» и «Финансовый капитал» охвачены более чем на 50 процентов. Группы показателей «Физическая безопасность», «Неэнергетические ресурсы», «Земля и экосистемы» и «Капитал знаний» охвачены наполовину или менее. Данные по показателям, формирующим группы «Досуг», «Доверие» и «Физический капитал», не представлены в статистической системе.

Большинство имеющихся показателей собираются НСС или предоставляются ей и публикуются в Статистическом ежегоднике Армении и на веб-сайте НСС.

Что касается группы «Субъективное благополучие», оценка осуществляется в рамках Интегрированного обследования уровня жизни домашних хозяйств в Армении (ИОУЖ). ИОУЖ содержит объективную и субъективную оценку различных аспектов социальных и экономических условий жизни в Армении с особым акцентом на проблемы нищеты⁶. Субъективная оценка уровня жизни включает в себя восприятие уровня жизни и удовлетворенность качеством оплачиваемых услуг. ИОУЖ проводится ежегодно с 2001 г. Результаты исследования публикуются в ежегодном отчете «Бедность и социальная панорама Армении».

Данные по таким показателям группы «Здоровье», как «Доля курящего населения» и «Доля людей, страдающих ожирением», собирались каждые пять лет в рамках Исследования в области демографии и здравоохранения Армении, проводимого совместно НСС и Министерством здравоохранения Армении. Финансирование исследования осуществлялось Агентством США по международному развитию (АМР США), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА). Исследование содержит данные по доле курящего населения, доле женщин в возрасте 15–49, страдающих избыточным весом и ожирением. Также имеются данные по доле детей в возрасте до 5 лет, страдающих ожирением.

⁶ Вопросы, включенные в исследование, затрагивают следующие аспекты: реестр домохозяйств, миграция, жилищные условия, занятость, образование, сельское хозяйство, самостоятельная занятость, денежные и товарные потоки, здоровье и здравоохранение, сбережения и ссуды, субъективная оценка благополучия, социальный капитал и оказание услуг, социальная помощь, деятельность частных домохозяйств в качестве работодателей и недифференцированная производственная деятельность частных домохозяйств.

Группа показателей «Вода» охвачена полностью, за исключением одного показателя — «Качество воды». Несмотря на то что единого показателя качества воды не существует, регулярный мониторинг поверхностных вод осуществляется в Армении с 2004 г. В частности, показатели качества поверхностных вод включают в себя: растворенный кислород, фосфаты, содержание фосфора, биохимическое потребление кислорода (БПК5), нитриты и пр. Данные публикуются в ежемесячном отчете «Социально-экономическое положение Республики Армения».

Таблица 1

Показатели экологического индекса Национальной статистической службы Республики Армения

<i>Название индекса, показателя</i>	<i>Характеристика индекса, показателя</i>	<i>Компоненты индекса, их характеристики и источники данных</i>	<i>Описание расчета</i>	<i>Предельные значения показателя, компонента</i>	<i>Примечания</i>
1	2	3	4	5	6
А. Индекс состояния окружающей среды в регионе: Рассчитывается как среднее арифметическое компонентов А1, А2, А3, А4					
А1 Показатель состояния воздушного бассейна	Потребность в годовом объеме воздуха, необходимого для приведения концентрации загрязняющих веществ к предельно допустимой концентрации (ПДК)	Годовой контролируемый выброс загрязняющих веществ в определенном регионе (стране) и их средняя дневная концентрация. Источники данных включают в себя статистические службы и административные реестры (например, экологической инспекции)	Сумма разностей годовых объемов выбросов загрязняющих веществ и их предельно допустимой концентрации	Макс. — 10 млрд. кв. м. Мин. — 200 млн. кв. м.	В исходной версии применялась дифференцированная оценка превышения предельно допустимой концентрации. Показатели берутся со знаком минус.
А2 Показатель экологического состояния водных ресурсов	Уровневая иерархия качества поверхностных вод (загрязнение)	Годовая средняя концентрация контролируемых загрязняющих веществ в поверхностных водах. Источники данных включают в себя административные реестры.	Уровень качества выбирается в соответствии со средней годовой концентрацией заданных загрязняющих веществ. В качестве базового значения берется максимальный уровень качества.	Макс. — 5 баллов Мин. — 1 балл	Таблица рассматривается как система оценки. В исходной версии рассматривалась концентрация загрязняющих веществ в превышении нормативных значений. Показатели берутся со знаком минус.
А3 Показатель экологического состояния земельных ресурсов	Доля деградации почв в общем объеме пахотных земель и насаждений многолетних культур	Общая доля эродированных, вторично засоленных, выщелоченных, декарбонизированных, затопленных, заболоченных и нарушенных почв в общем объеме	Соотношение между перечисленными типами почв и общим объемом пахотных земель и насаждений многолетних культур.	Макс. — 80% Мин. — 0%	В исходной версии в знаменателе применялся общий объем сельскохозяйственных земель. Показатели взяты со знаком минус.

Название индекса, показателя	Характеристика индекса, показателя	Компоненты индекса, их характеристики и источники данных	Описание расчета	Предельные значения показателя, компонента	Примечания
1	2	3	4	5	6
А4 Показатель состояния биологическо- го разнообра- зия	Общая доля высокотовар- ных культур, позвоночных животных и лесных зон под угрозой исчез- новения, нахо- дящихся в критическом состоянии, в опасном состо- янии и в уяз- вимом состоя- нии в процен- тах от их общего коли- чества.	пахотных земель и насаждений много- летних культур. Источники данных включают в себя административные реестры. Общая доля перечис- ленных видов в их общем количестве в стране. Источники данных включают в себя административные реестры, результаты соответствующего мониторинга и ис- следовательскую деятельность.	При оценке пока- зателей по живот- ным изменения в количестве пере- летних птиц счи- тается с коэффи- циентом 0,25, принимая во вни- мание тот факт, что в этом случае изменения обу- словлены ситуа- цией в 4 соседних странах в сред- нем. Для лесных зон учитывается доля их годовых потерь/вырубки на общей площа- ди.	Для жи- вотных и сель- хозкуль- тур: Макс. — 16% Мин. — 0% Для лесов: Макс. — 2% Мин. — 0%	Показатели берут- ся со знаком ми- нус. Существует также версия, в которой не учитывается изменения по перелетным пти- цам, принимая во внимание, что такие данные, весьма вероятно, недоступны, а также недостаточ- ные обоснования для использования коэффициента 0,25.

В. Экологический индекс человеческой деятельности. Рассчитывается как среднее арифметическое компо-
нентов В1, В2, В3, В4, В5, В6.

В1 Показатель выбросов парниковых газов	Выбросы CO ₂ на душу насе- ления	Годовые выбросы всех парниковых газов в пересчете на CO ₂ . Источники данных включают в себя административные реестры.	Для расчета ис- пользуются соот- ветствующие коэффициенты пересчета и сред- негодовая числен- ность населения страны.	Макс. — 6000 тонн/год/ч еловек Мин. — 100 тонн/год/ч еловек	Если результат расчетов получил- ся со знаком ми- нус, это косвен- ный показатель того, что у страны есть квота на продажу. В исход- ной версии пред- лагалось исполь- зовать показатели поглощения и очистения выбро- сов парниковых газов. Показатели взяты со знаком минус.
--	---	--	--	--	--

<i>Название индекса, показателя</i>	<i>Характеристика индекса, показателя</i>	<i>Компоненты индекса, их характеристики и источники данных</i>	<i>Описание расчета</i>	<i>Предельные значения показателя, компонента</i>	<i>Примечания</i>
1	2	3	4	5	6
В2 Показатель управления водными ресурсами	Показатель смешения сточных вод и доступности безопасной воды	– показатель необходимого количества чистой воды для приведения концентрации загрязняющих веществ в водоприемнике очищенных сточных вод (трубопровод поверхностных вод) к предельно допустимой концентрации (ПДК) – индекс утилизации воды (водозабор) – показатель наличия и доступности безопасной питьевой воды Источники данных включают в себя административные реестры, комплексное исследование домашних хозяйств, а также результаты других наблюдений.	Субпоказатели рассчитываются следующим образом: – количество, необходимое для смешения (отношение произведения комплексного коэффициента смешения сточных вод и их объема к объему, необходимому для обеспечения заполнения системы водопровода до 95%) – отношение годового странового водозабора к повторно используемым водным ресурсам под национальным управлением. – получен из комплексного исследования домашних хозяйств	Мин. — 0 Макс. — 0.4 Мин. — 0.1 Макс. — 1,0 Мин. — 0	В исходной версии предлагалось использовать водозабор на душу населения, уровень очистки сточных вод и показатели доступности безопасной воды. Показатели берутся со знаком минус.
В3 Показатель управления отходами	Показатель управления отходами, образующихся при санитарной очистке жилых районов и в результате человеческой деятельности (обезвреживание, уничтожение, утилизация, захоронение)	Компоненты: – показатель санитарной очистки жилых районов и управления коммунальными (муниципальными) отходами, – показатель обезвреживания, уничтожения и утилизации опасных отходов, – доля необезвреженных, переработанных, неуничтоженных или неутилизированных отходов	– доля объема муниципальных отходов в соответствии с отчетами организаций, занимающихся их управлением – доля окончательно удаленных (уничтоженных, обезвреженных, утилизированных) опасных отходов в их общем объеме, – доля переработанных, необез-	Для всех случаев: Макс. — 1,0 Мин. — 0	В исходной версии не учитывался показатель «доля окончательно удаленных (уничтоженных, обезвреженных, утилизированных) опасных отходов в их общем объеме». Показатель взят со знаком минус.

<i>Название индекса, показателя</i>	<i>Характеристика индекса, показателя</i>	<i>Компоненты индекса, их характеристики и источники данных</i>	<i>Описание расчета</i>	<i>Предельные значения показателя, компонента</i>	<i>Примечания</i>
1	2	3	4	5	6
		в общем объеме отходов. Источники данных включают в себя административные реестры.	вреженных, не-уничтоженных или неутилизированных отходов в общем объеме отходов (включая неопасные отходы).		
В4 Показатель эффективности использования энергии	Показатель использования энергоресурсов для производства \$1000 ВВП, скорректированный с учетом паритета покупательной способности (ППС)	Компоненты: – использование энергоресурсов – доля альтернативных источников энергии в общем объеме. Источники данных включают в себя статистические службы и административные реестры.	Рассчитывается как отношение энергопотребления в стране в пересчете на нефтяной эквивалент к производимому ВВП, скорректированному с учетом ППС.	Макс. — 650 Мин. — 50	Показатель взят со знаком минус.
В5 Показатель охраны биологического разнообразия	Показатель управления особо охраняемыми территориями (национальные парки, государственные заповедники, заказники) для охраны и использования биологического разнообразия.	Источники данных включают в себя административные реестры.	Доля особо охраняемых территорий в общей площади страны.	Макс. — 12% Мин. — 0%	Показатель взят со знаком плюс.
В6 Показатель инвестиций в окружающую среду	Годовой объем инвестиций в области охраны окружающей среды.	Источники данных включают в себя административные реестры.	Рассчитывается как доля годового объема инвестиций в области охраны окружающей среды в ВВП страны.	Макс. — 4% Мин. — 0%	Показатель взят со знаком плюс.

Источник: Приложение 6, Rio+20, National assessment report (2012). Republic of Armenia, Yerevan. URL: http://www.uncsd2012.org/content/documents/800Armenia_Report_Final.pdf

Азербайджан

Государственная программа сокращения бедности и устойчивого развития на 2008–2015 гг. в Республике Азербайджан была утверждена Указом Президента Республики Азербайджан № 3043 от 15.09.2008. Основные меры определены в Плане мероприятий (2011–2015 гг.) для осуществления Государственной программы сокращения бедности и устойчивого развития на 2008–2015 гг. в Республике Азербайджан в 2008–2015 гг., утвержденной Указом Президента № 1578 (28.06.2011).

Основные цели Программы соответствуют Целям развития тысячелетия и охватывают экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития. Таким образом, Программа нацелена на достижение устойчивого экономического роста (путем поддержания макроэкономической стабильности и сбалансированного развития ненефтяного сектора); сокращение уровня бедности; улучшение условий жизни, качества основных услуг, а также экологической обстановки (за счет обеспечения сбалансированного управления окружающей средой); достижение гендерного равенства.

Работа по внедрению принципов устойчивого развития продолжена Указом Президента Республики Азербайджан от 29 ноября 2011 г. «О подготовке концепции развития “Азербайджан 2020: взгляд в будущее”». В июле 2012 г. общественности был представлен проект концепции, размещенный на веб-сайте Президента Азербайджана.

Главная цель Концепции определяется следующим образом: *«...с учетом существующих возможностей и ресурсов достичь этапа развития, характеризующегося полным обеспечением в Азербайджане устойчивого экономического роста и высокого социального благосостояния, эффективного государственного управления и верховенства закона, всех прав и свобод человека, активным статусом гражданского общества в общественной жизни страны».*

В Концепции установлены следующие приоритеты: высококонкурентная экономика; усовершенствование транспортной инфраструктуры; сбалансированное развитие регионов; развитие информационно-коммуникационных технологий и переход к информационному обществу; развитие человеческого капитала и социальных сфер (здоровье населения и здравоохранение, современная система образования, система социальной защиты, гендерное равенство и развитие семьи); усовершенствование законодательства и укрепление институционального потенциала; развитие гражданского общества; сохранение и эффективное управление культурным наследием; охрана окружающей среды и экологические вопросы (сохранение биологического разнообразия; восстановление лесов; сокращение вредных выбросов в атмосферу и воду; оптимизация управления отходами; предотвращение опустынивания и т.д.).

Количественные целевые показатели, планируемые к достижению в 2020 г., предлагаются, среди прочего, для ВВП на душу населения (13 000 долларов США), объема экспорта по ненефтяному сектору на душу населения (1000 долларов США), среднегодовых реальных темпов роста ненефтяного ВВП (7 процентов), прироста населения (1,1 процент в год), численности населения (10,2 миллионов в 2020 г.) и т.д.

На данный момент в Азербайджане не была разработана система измерения устойчивого развития, так же как не определены конкретные ПУР. Разработка таких показателей планируется в ближайшем будущем.

Что касается ПУР, предложенных ЦГУР, согласно ответам Азербайджана на опросник ЕЭК ООН, измерения по 53 показателям из 80 указанных в анкете уже проводятся, а данные для формирования этих показателей доступны в статистической системе страны. Группы показателей «Здоровье», «Жилье», «Трудовая деятельность», «Энергетические ресурсы», «Вода» и «Физический капитал» охвачены полностью. Более

чем наполовину охвачены группы показателей: «Потребление и доход», «Качество воздуха», «Образование» и «Институты». Группы показателей «Физическая безопасность», «Неэнергетические ресурсы», «Земля и экосистемы», «Климат», «Капитал знаний» и «Финансовый капитал» охвачены на 50 процентов и менее. Данных для формирования показателей таких групп, как «Субъективное благополучие», «Досуг» и «Доверие» не имеется.

Беларусь

Первая Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР) была разработана в 1997 г. на срок до 2005 г. В 2001 г. началась совместная работа Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и ПРООН по разработке новой НСУР. В 2004 г. Национальной комиссией по устойчивому развитию и Президиумом Совета Министров Республики Беларусь была одобрена НСУР до 2020 г. Главной стратегической целью устойчивого развития, согласно НСУР, является «...динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранение окружающей среды для нынешних и будущих поколений».

Для достижения стратегической цели устойчивого развития в Стратегии определено два этапа: первый этап (до 2010 г.), целями которого являются дальнейшее повышение качества и уровня жизни, а также повышение эффективности экономики и рост ее конкурентоспособности; второй этап (2011–2020 гг.) направлен на достижение «...развития хозяйственной деятельности в пределах воспроизводственных возможностей биосферы», и создание основы для перехода к ресурсосберегающему типу воспроизводства.

В стратегии определена система показателей для обеспечения мониторинга и контроля устойчивого развития. Система показателей включает в себя общесистемные показатели и показатели, отражающие закономерности и процессы устойчивого развития. Имеется три общесистемных показателя: интегральный показатель устойчивого развития, базирующийся на индексе развития человеческого потенциала (ИРЧП), производство валового внутреннего продукта на душу населения и показатель уровня антропогенной нагрузки на окружающую среду. Последний показатель представляет собой объем потребления топливно-энергетических ресурсов (в тоннах условного топлива) на один квадратный километр.

Интегральный показатель устойчивого развития был разработан на основе ИРЧП. Для расчета интегрального показателя устойчивого развития ИРЧП был дополнен индексом, характеризующим экологическое состояние, — «Объемы выбросов вредных веществ в расчете на единицу ВВП», который учитывает выбросы опасных веществ в атмосферу и воду. Интегральный показатель устойчивого развития рассчитывается по следующей формуле:

$$\frac{\text{ИПЖ} + \text{ИУО} + \text{ВВП (на душу населения)} + \text{ИЭС}}{4}$$

где ИПЖ — индекс продолжительность жизни,

ИУО — индекс уровня образования,

ИЭС — индекс экологического состояния.

Система показателей выделяет следующие характеристики по каждому показателю: пороговое значение; фактическое значение; ранг (вес), характеризующий степень влияния показателя на интегральный показатель; организация, ответственная за регулирование показателя. Основные ПУР Республики Беларусь, приведенные в Приложении 1 к Стратегии, представлены в Таблице 2. В Стратегии говорится, что для мониторинга устойчивого развития эти показатели должны быть дополнены показателями, характеризующими основные составляющие устойчивого развития.

Таблица 2

Основные показатели устойчивого развития Республики Беларусь*

Показатели и сценарии	Единица измерения	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2010	2015	2020
		отчет					прогноз			
<i>Общесистемные показатели устойчивого развития</i>										
Индекс человеческого развития	коэфф.	0,775	0,785	0,790						
Уровень антропогенной нагрузки	т у.т. / км ²	166,3	167,1	165,6	169	173	179,7	185	189	193
<i>Окружающая среда</i>										
Запасы по видам полезных ископаемых										
нефть	млн т	62,98	62,95	63,47	62,91	62,3	64,2	60,3	56,4	53,2
калийные соли	млрд т	7,0	7,0	6,9	6,8	6,8	6,8	6,5	6,4	6,0
поваренная соль	млрд т	22	22	22	22	22	22	22	22	22
цементное сырье (глинистый и карбонатный компоненты)	млн т	468,0	464,6	460,2	456,7	453,7	450,7	435,7	420,5	405,0
Индексы образования отходов производства	%	95,3	105,2	106,1	107,4	97,6	119,3**	104,3	104,1	103,3
Индексы использования отходов производства	%	95,6	92,3	118,0	105,4	102,3	122,6**	127,7	126,7	131,6
Индексы накопления отходов производства и потребления	%	102,8	102,8	102,8	102,8	102,9	115,1**	104,7	102,6	100,0
Доля рекультивированных земель в общей площади нарушенных	%	7,4	9,7	19,9	14,4	14,5	14,5	15	16	17
Индексы выбросов вредных веществ в атмосферу	%	94,4	98,4	99,3	102,6	100,9	100,3**	101,4	101,8	101,0
Индексы сброса сточных вод	%	88,3	101,6	97,4	102,1	103,0	105,6**	102,2	101,9	101,8
Затраты на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	% к ВВП	1,2	1,3	1,2	1,1	1,0	1,1	1,2	1,4	1,4

Источник: Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь (2004). Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. Редакция: Александрович Я.М. и др. URL: http://un.by/pdf/OON_sMall_Rus.pdf

* Показатели приводятся преимущественно в относительных величинах: конечные годы пятилетий — темпы роста за пять лет, промежуточные годы — за год. Стоимостные показатели — в сопоставимых ценах 2002 г.

** За период.

Согласно результатам опроса ЕЭК ООН, в статистической системе Беларуси имеются данные для формирования 65 из 80 показателей, предложенных ЦГУР. Группы показателей «Жилье», «Качество воздуха», «Досуг», «Энергетические ресурсы», «Вода»,

«Климат» и «Физический капитал» охвачены полностью. Группы «Потребление и доход», «Здоровье», «Образование», «Трудовая деятельность», «Институты», «Не-энергетические ресурсы», «Земля и экосистемы», «Капитал знаний» охвачены более чем на 50 процентов. Группы показателей «Физическая безопасность», «Доверие» и «Финансовый капитал» охвачены наполовину или менее.

Данные по показателю «Удовлетворенность жизнью» группы «Субъективное благополучие» не представлены в статистической системе. Тем не менее, данные об удовлетворенности жизнью граждан в возрасте от 15 до 24 лет, а также данные об удовлетворенности дружескими отношениями (группа «Доверие») будут доступны в 2013 г. по результатам Кластерного обследования по многим показателям (MICS4), проведенного Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь при технической поддержке ЮНИСЕФ в 2012 г.

Данные по показателям, представленным в статистической системе Беларуси, регулярно публикуются в Статистическом ежегоднике, статистических сборниках, таких как «Республика Беларусь на пути достижения Целей, сформулированных в Декларации тысячелетия», «Охрана окружающей среды в Республике Беларусь», «Социально-экономическое положение Республики Беларусь», а также на веб-сайте Национального статистического комитета Республики Беларусь. Некоторые показатели можно найти на веб-сайтах соответствующих учреждений, например, Министерства здравоохранения, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства образования и т.д.

Грузия

В Грузии приняты многочисленные меры для выполнения обязательств в рамках различных программ, таких как План действий Европейской политики соседства (разработать стратегию устойчивого развития) или Программа действий в области окружающей среды для Центральной и Восточной Европы (разработать и выполнять национальную программу действий в области окружающей среды).

Таким образом, первая Национальная программа действий по охране окружающей среды (НПДООС) была принята в 2000 г. (Указ Президента № 191 от 20 мая 2000 г.). В ней определены основные проблемы окружающей среды, требующие решения, а также краткосрочные и долгосрочные цели, достижение которых позволит обеспечить эффективную защиту окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов.

В 2010 г. началась работа по разработке второй Национальной программы действий по охране окружающей среды (НПДООС-2), которая была утверждена в 2012 г. (Решение Правительства № 127 от 24 января 2012 г.). В НПДООС-2 определены краткосрочные и долгосрочные цели на период 2012–2016 гг. В ней также определены меры, которые необходимо предпринять, а также учреждения, ответственные за их выполнение. НПДООС-2 охватывает следующие сферы: водные ресурсы; охрана воздушной окружающей среды; отходы и химикаты; Черное море; биоразнообразие и особо охраняемые территории; лесное хозяйство; земельные ресурсы; минеральные ресурсы; стихийные бедствия; ядерная и радиационная безопасность; изменение климата.

НПДООС дополняет ряд стратегий и концепций, принятых в конце 1990-х гг., таких как Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия (1996 г.), Национальная программа и План действий в области изменения климата (1996 г.), Национальный стратегический план действий по восстановлению и защите Черного моря (1999 г.) и т.д.

Стратегия устойчивого развития еще не утверждена в Грузии. Согласно Плану действий в рамках Европейской политики соседства (от 14 ноября 2006 г.), Европейская комиссия совместно с Правительством Грузии разработали Национальную индикативную программу (НИП). Первая НИП была разработана на период 2007–2010 гг., а вторая — на период 2011–2013 гг. Последняя рассматривает долгосрочное влияние, цели, ожидаемые результаты, а также показатели достижения целей в следующих областях:

- демократическое развитие, верховенство права, надлежащее управление (свобода СМИ, права человека, развитие гражданского общества, реформирование системы правосудия и т.д.)
- торговля и инвестиции, гармонизация правовых норм и реформа (содействие экспорту и инвестициям, отраслевая гармонизация правовых норм и т.д.)
- региональное развитие, устойчивое экономическое и социальное развитие, сокращение уровня бедности (социальные реформы и социальная защита, региональное развитие и устойчивое развитие, включая защиту окружающей среды, образование, повышение квалификации и мобильности)
- мирное урегулирование конфликтов.

В Грузии еще не разработана система измерения устойчивого развития. Из 80 ПУР, предложенных ЦГУР, измерения проводятся по 46 показателям, и данные по ним доступны в статистической системе страны. Проводятся измерения по всем показателям групп «Качество воздуха» и «Энергетические ресурсы». Большинство показате-

лей групп «Потребление и доход», «Трудовая деятельность», «Институты», «Земля и экосистемы», «Вода», «Климат», «Физический капитал» и «Финансовый капитал» также доступны. Группы показателей «Здоровье», «Образование», «Физическая безопасность» и «Неэнергетические ресурсы» охвачены наполовину или менее. Измерения по показателям групп «Субъективное благополучие», «Жилье», «Досуг», «Доверие» и «Капитал знаний» не проводятся.

Казахстан

В 2006 г. Указом № 216 Президента Республики Казахстан была утверждена Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007–2024 гг. Концепция включила в себя три направления развития: экономическое, социальное и экологическое. Цель Концепции определена как «...достижение баланса экономических, социальных, экологических и политических аспектов развития Республики Казахстан как основы повышения качества жизни и обеспечения конкурентоспособности страны в долгосрочной перспективе».

Концепции охватывает такие сферы, как повышение качества жизни, обеспечение эффективного использования ресурсов, рост населения страны, повышение качества подготовки человеческих ресурсов, улучшение экологической ситуации и обеспечение стабильности в стране. В Концепции определены приоритеты, направления и механизмы перехода к устойчивому развитию, а также количественные целевые показатели, которые необходимо достигнуть.

В соответствии с Концепцией разработаны 106 показателей устойчивого развития. Показатели поделены на следующие группы:

- 1) Интегральные показатели (16 показателей), в том числе качество жизни, ожидаемая продолжительность жизни, индекс человеческого развития, индекс бедности населения, эффективность использования ресурсов.
- 2) Экономический рост (18 показателей), в том числе среднегодовой рост ВВП в реальном выражении, годовое потребление энергии, внешний долг, затраты на охрану окружающей среды, число предприятий, сертифицированных по стандарту качества ISO9001.
- 3) Развитие энергетики (9 показателей), в том числе уровень энергоёмкости ВВП, потребление угля, доля возобновляемой энергии в общем энергопотреблении, доля потерь электроэнергии в сетях от общего потребления электроэнергии.
- 4) Социальное развитие (23 показателя), в том числе уровень занятости, уровень бедности, соотношение минимальной и средней заработной платы, темпы роста населения, смертность, доля населения, имеющего постоянный доступ к безопасной питьевой воде, расходы на здравоохранение, соотношение уровня доходов городского и сельского населения.
- 5) Состояние окружающей среды (25 показателей), в том числе выброс загрязняющих веществ в атмосферу, выбросы окисляющих соединений (SO₂, NO_x), сброс загрязнённых сточных вод, отходы, качество подземных вод, площадь территории, подверженной процессам опустынивания, площадь особо охраняемых природных территорий.
- 6) Региональное развитие (15 показателей), в том числе валовой региональный продукт на душу населения, инвестиции в основной капитал обрабатывающей промышленности, число предприятий в регионе, внедривших международные стандарты ISO 14000, ISO 9001, OHSAS 18000, уровень безработицы, жилищное строительство, площадь лесов в регионе.

Указом Президента № 47 от 13 апреля 2011 г. отменен Указ, утверждающий Концепцию. В настоящее время Министерство охраны окружающей среды работает над стратегией перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике». В стратегии будут определены количественные показатели для мониторинга ее осуществления.

В Казахстане проводятся измерения по 74 из 80 ПУР, предложенных ЦГУР. Полностью охвачены показатели групп «Жилье», «Качество воздуха», «Образование», «Досуг», «Трудовая деятельность», «Физическая безопасность», «Институты», «Энерге-

тические ресурсы», «Неэнергетические ресурсы», «Вода», «Климат», «Физический капитал» и «Финансовый капитал». Показатели групп «Потребление и доход», «Здоровье», «Доверие», «Земля и экосистемы» и «Капитал знаний» охвачены более чем наполовину. Показатель «Удовлетворенность жизнью» единственной неохваченной группы «Субъективное благополучие» будет измеряться, начиная с 2013 г. в рамках исследования по качеству жизни.

Кыргызстан

24 ноября 2012 г. Указом Президента Кыргызской Республики был создан Национальный совет по устойчивому экономическому развитию. В декабре того же года было принято решение о переименовании Совета в Национальный совет по устойчивому развитию Кыргызской Республики в связи с решением о необходимости расширения полномочий Совета и применения комплексного подхода к развитию страны, включающего не только экономические, но и другие аспекты, необходимые для обеспечения развития.

Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 г. № 11 была одобрена Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР) Кыргызской Республики на 2013–2017 гг., разработанная Национальным советом по устойчивому развитию. Этим же указом Совет был наделен функцией контроля реализации стратегии.

НСУР включает в себя анализ текущей социально-экономической ситуации в стране, определяет цели, достижение которых позволит обеспечить устойчивое развитие страны, а также меры, которые необходимо предпринять для реализации поставленных целей и задач, на период 2013–2017 гг.

НСУР охватывает следующие сферы:

- формирование правового государства и обеспечения законности (включая борьбу с коррупцией, реформирование судебной системы, развитие местного самоуправления и т.д.)
- решение социальных задач и проблем (на основе реформирования системы науки и образования, системы здравоохранения, повышения эффективности и качества социальной защиты и пенсионного обеспечения и т.д.)
- охрана окружающей среды (включая реализацию единой государственной политики в области экологической безопасности и охраны окружающей среды, охватывающей все аспекты устойчивости экосистем, а также меры, нацеленные на снижение рисков бедствий и улучшение готовности к чрезвычайным ситуациям)
- обеспечение устойчивого экономического развития и макроэкономической стабильности, улучшение бизнес-среды и инвестиционного климата, сокращение масштабов теневой экономики.

В мае 2013 г. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики определил своим постановлением систему показателей для наблюдения и контроля за выполнением НСУР. Показатели структурированы тематически в соответствии с целями и задачами НСУР.

Согласно ответам на вопросник ЕЭК ООН, в настоящее время измерения проводятся по 63 из 80 показателей, предложенных ЦГУР, а данные для формирования этих показателей имеются в статистической системе Кыргызстана. Группы показателей «Потребление и доход», «Жилье», «Досуг», «Физическая безопасность», «Институты», «Энергетические ресурсы», «Вода», «Физический капитал», «Капитал знаний» и «Финансовый капитал» охвачены полностью. Группы «Здоровье», «Качество воздуха», «Образование», «Трудовая деятельность», «Земля и экосистемы» и «Климат» охвачены более чем на 50 процентов. Из группы показателей «Неэнергетические ресурсы» измеряется только показатель «Образование отходов». Группы «Субъективное благополучие» и «Доверие» не охвачены.

Республика Молдова

Осуществление государственной политики в сфере устойчивого развития предусмотрено по рекомендациям Национального отчета для Рио + 20 и включено в проект Национальной стратегии по охране окружающей среды и проект Закона об охране окружающей среды. В настоящее время, тем не менее, в стране не имеется официально утвержденной национальной стратегии устойчивого развития.

В 2002 г. Республика Молдова разработала первый Документ по стратегии сокращения бедности, который в 2004 г. был заменен Документом по стратегии экономического роста и сокращения бедности. Для продолжения проведения реформ в 2007 г. Правительство Республики Молдова утвердило Национальную стратегию развития на 2008–2011 гг.

В стратегии установлены следующие приоритеты: укрепление демократии; урегулирование Приднестровского конфликта и реинтеграция страны; повышение уровня национальной экономической конкурентоспособности; развитие человеческих ресурсов, повышение уровня занятости и содействие социальной интеграции; региональное развитие. Макроэкономическая стабильность признана необходимым условием для достижения поставленных задач. В то же время, гораздо меньше внимания уделялось вопросам климата и окружающей среды.

11 июля 2012 г. была утверждена новая стратегии развития — «Молдова 2020 — Национальная стратегия развития: 7 решений для экономического роста и снижения уровня бедности». Семь приоритетных направлений, определенных Стратегией, охватывают экономические и социальные аспекты развития.

В стране разработаны более тридцати различных стратегий и планов, имеющих отношение к окружающей среде и природным ресурсам. Экологические вопросы рассматриваются в проекте Национальной стратегии в области окружающей среды Республики Молдова на 2012–2022 гг., работа над которой началась в 2011 г. Стратегия разрабатывается Правительством Республики Молдова при участии и поддержке ПРООН.

В Республике Молдова было разработано несколько национальных программ и стратегий, касающихся более конкретных проблем, таких как Государственная программа лесовосстановления и облесения земель лесного фонда на 2003–2020 гг. (2003 г.); Национальная стратегия по снижению выбросов и нейтрализации стойких органических загрязнителей (2004 г.); Национальная стратегия устойчивого развития агропромышленного комплекса на 2008–2015 гг. (2008 г.); Национальный план действий по внедрению в Республике Молдова Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (2011–2015 гг.); Национальная программа по созданию национальной экологической сети на 2011–2018 гг. (2011 г.); Программа по развитию водного хозяйства и гидромелиорации в Республике Молдова на 2011–2020 гг. (2011 г.) и т.д.

Все программы и стратегии, принятые с 2000 г., основываются на ЦРТ и соответствуют им. Для мониторинга достижений в области развития применяются показатели ЦРТ в восьми разных сферах развития, включая охрану окружающей среды.

Что касается вопросов окружающей среды, новые показатели разрабатываются в рамках Национальной стратегии в области окружающей среды, приоритетной задачей которой является внедрение принципов «зеленой экономики» в национальную политику и все сферы экономической деятельности. Ряд показателей, такие как показатели эффективности использования энергии, возобновляемых источников энергии, выбросов CO₂ и т.д., включены в планы и стратегии, связанные с энергоресурсами.

Статистическая система Республики Молдова располагает данными для 64 из 80 показателей, предложенных ЦГУР. По всем показателям групп «Качество воздуха», «Досуг», «Трудовая деятельность», «Институты», «Энергетические ресурсы», «Вода», «Климат» и «Финансовый капитал» проводятся измерения, либо данные для их формирования доступны в статистической системе страны. Группы «Потребление и доход», «Здоровье», «Жилье», «Образование», «Доверие», «Неэнергетические ресурсы», «Земля и экосистемы» и «Физический капитал» охвачены более чем на 50 процентов. Измеряется менее половины показателей групп «Физическая безопасность» и «Капитал знаний». Группа «Субъективное благополучие» не охвачена.

Российская Федерация

Следуя принципам, принятым на Встрече на высшем уровне по проблемам Земли Рио 1992, Президент Российской Федерации утвердил «Основные положения государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» (Указ от 4 февраля 1994 г., № 236) и Концепцию перехода Российской Федерации к устойчивому развитию (Указ от 1 апреля 1996 г., № 440).

Концепция направлена на поиск сбалансированного решения проблем социального и экономического развития, а также сохранение окружающей среды и природных ресурсов для обеспечения удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколений. Цели, поставленные в концепции, включают: стабилизацию экологической обстановки; улучшение окружающей среды посредством экологизации экономической деятельности и распространения экологически ориентированных методов управления и т.д. Однако проект государственной стратегии устойчивого развития, разработанный на основе этой концепции, подвергся критике и был рекомендован к переработке, в частности, в связи с тем, что в нем не учитывался социальный фактор развития.

Государственная Дума Российской Федерации третьего созыва создала Комиссию по проблемам устойчивого развития. С 2000 г. Комиссия при участии различных заинтересованных сторон, таких как академики, ректоры, профессора и студенты высших учебных заведений, ведущие представители крупных научно-исследовательских институтов, представители предприятий, осуществляющих деятельность в сфере окружающей среды и участвующих в процессе производства экологически безопасных изделий, представители Министерства экономического развития, регионов Российской Федерации, активисты экологических организаций и т.д. провела ряд парламентских слушаний. Для завершения проекта Стратегии устойчивого развития была сформирована Рабочая группа. На слушаниях в 2001 г. Рабочей группе и Комиссии было рекомендовано продолжить работу по Стратегии устойчивого развития и опубликовать ее.

В 2002 г. были опубликованы «Основные положения Стратегии устойчивого развития Российской Федерации». В документе предложены цели для достижения, этапы, которые необходимо пройти в краткосрочной и долгосрочной перспективе, а также рабочий список показателей устойчивого развития. ПУР включают показатели входного воздействия (нагрузка), состояния и управления (ответ). Показатели подразделяются на четыре тематические группы: социальные, экономические, экологические и институциональные показатели. Рабочий список показателей представлен в Таблице 3.

Таблица 3

Рабочий список показателей устойчивого развития

<i>Главы Повестки дня на XXI век</i>	<i>Показатели входного воздействия</i>	<i>Показатели состояния</i>	<i>Показатели управления</i>
<i>Социальные показатели</i>			
Глава 3: Борьба с бедностью	Уровень безработицы	Индекс бедности по широте охвата населения Индекс степени бедности Индекс предельной бедности Индекс неравенства в распределении доходов (индекс Джини, кривая Лоренца) Соотношение средней заработной платы мужчин и женщин	

<i>Главы Повестки дня на XXI век</i>	<i>Показатели входного воздействия</i>	<i>Показатели состояния</i>	<i>Показатели управления</i>
Глава 5: Демографическая динамика и устойчивость	Коэффициент прироста населения Коэффициент чистой миграции Суммарный коэффициент рождаемости	Плотность населения	
Глава 6: Охрана и укрепление здоровья		Основные санитарно-профилактические мероприятия: процент населения, имеющего доступ к системе технических сооружений по удалению коммунально-бытовых сточных вод Доступ населения к питьевой воде, отвечающей санитарным нормам Средняя продолжительность жизни, прогнозируемая при рождении Дети с адекватной массой тела при рождении Коэффициент детской смертности Коэффициент материнской смертности Состояние питания детей	Процент вакцинации от детских инфекционных болезней Распространенность контрацепции Процент потенциально опасных химических соединений, зарегистрированных в пищевых продуктах Доля расходов на национальное здравоохранение, отчисляемая в адрес местной первичной медико-санитарной помощи Процент общих расходов на национальное здравоохранение от валового национального продукта
Глава 7: Поддержка устойчивого развития населенных пунктов	Коэффициент прироста городского населения Потребление топливного горючего автотранспортом в расчете на душу населения Человеческие и экономические потери в результате стихийных бедствий	Процент городского населения Площадь и население городских официальных и неофициальных застроек Размеры общей жилплощади на человека Отношение цены на жилье к уровню доходов	Расходы на развитие инфраструктуры на душу населения
<i>Экономические показатели</i>			
Глава 2: Международное сотрудничество, направленное на ускорение устойчивого развития в развивающихся странах, и связанная с этим внутренняя политика	ВВП на душу населения Доля чистых капиталовложений в ВВП Процент суммы экспорта и импорта от ВВП	Чистый внутренний продукт с коррекцией на экологические затраты Доля товаров промышленного назначения в общем объеме экспорта товаров	
Глава 4: Изменение структуры потребления	Годовое энергопотребление на душу населения	Разведанные минеральные запасы Разведанные ископаемые топ-	

<i>Главы Повестки дня на XXI век</i>	<i>Показатели входного воздействия</i>	<i>Показатели состояния</i>	<i>Показатели управления</i>
	Доля промышленных отраслей, характеризующихся интенсивной эксплуатацией природных ресурсов, в производстве условно-чистой продукции	ливно-энергетические запасы Период разработки разведанных энергетических запасов Интенсивность сырьевого потребления Доля условно-чистой продукции, производимой перерабатывающей промышленностью, в ВВП Доля потребления возобновляемых энергетических ресурсов	
Глава 33. Финансовые ресурсы и механизмы	Поступления чистых денежных средств/валовой национальный продукт (ВНП) Процент общего объема официальной помощи, предоставленной или полученной на развитие (ОПР), от ВНП	Внешняя задолженность к ВНП Обслуживание внешнего долга к экспорту	Процент расходов на охрану окружающей среды от общего объема ВВП Объем вновь производимого или дополнительного финансирования на нужды устойчивого развития
Глава 34: Передача экологически приемлемых технологий, сотрудничество и наращивание экономического потенциала	Импорт товаров производственного назначения Прямые иностранные инвестиции	Доля импорта экологически приемлемых товаров производственного назначения	Безвозмездная передача технологий в рамках технической кооперации
<i>Экологические показатели</i>			
Глава 18: Охрана качества пресных вод и обеспечение пресноводных ресурсов	Ежегодный водозабор грунтовых и поверхностных вод Бытовое водопотребление на душу населения	Запасы грунтовых вод Концентрация кишечной палочки в пресной воде Биохимическая потребность в кислороде в водных объектах	Очистка сточных вод Плотность гидрологических сетей
Глава 17: Охрана океанов, всех видов морей и прибрежных зон	Прирост населения в прибрежных зонах Сброс нефти в прибрежные воды Сброс азота и фосфора в прибрежные воды	Максимальный промысловый запас для рыболовства Коэффициент массы водорослей	
Глава 10: Комплексный подход к планированию и управлению земельными ресурсами	Изменения в землепользовании	Изменение земельных условий	Местное самоуправление природными ресурсами
Глава 12: Управление хрупкими экоси-	Население, живущее за чертой бедности в	Национальный ежемесячный индекс выпадения осадков	

<i>Главы Повестки дня на XXI век</i>	<i>Показатели входного воздействия</i>	<i>Показатели состояния</i>	<i>Показатели управления</i>
стемами: борьба с опустыниванием и засухой	районах засухи	Индекс фитомассы, полученный на основе спутниковых данных Территории, пораженные опустыниванием	
Глава 13: Управление хрупкими экосистемами: устойчивое развитие горных районов	Изменение численности населения в горных районах	Сбалансированное использование природных ресурсов в горных районах Благополучие населения горных районов	
Глава 14: Поддержка устойчивого развития сельского хозяйства и сельской местности	Использование сельскохозяйственных пестицидов Применение удобрений Процент орошаемых земель от пахотных земель Энергоиспользование в сельском хозяйстве	Площадь пахотных земель на душу населения Территория засоленных и заболоченных почв	Сельскохозяйственное образование
Глава 11: Борьба с обезлесением	Интенсивность вырубки леса	Изменение площади лесного массива Структура лесного фонда	Доля лесов, охваченных лесоустройством Процент площади охраняемого лесного массива от общей площади лесного массива
Глава 15: Охрана биологического разнообразия		Процент исчезающих видов от общего числа местных видов	Процент охраняемых территорий от всей территории
Глава 16: Экологически обоснованное управление биотехнологиями			Расходы на исследование и разработку биотехнологий Наличие норм или руководств по вопросам безопасности биотехнологий Расходы на борьбу с загрязнением воздушной среды
Глава 9: Охрана атмосферы	Выбросы газов, вызывающих парниковый эффект Выбросы оксидов серы Выбросы оксидов азота Потребление веществ, разрушающих озон	Концентрация загрязняющих веществ в атмосфере городов	
Глава 21: Экологически обоснованное управление твердыми отходами и проблемы, сходные с проблемами удаления сточных вод	Образование промышленных и городских твердых отходов Количество удаляемых бытовых отходов на душу		Расходы на управление отходами Рециркуляция и повторное использование отходов Удаление городских отходов

<i>Главы Повестки дня на XXI век</i>	<i>Показатели входного воздействия</i>	<i>Показатели состояния</i>	<i>Показатели управления</i>
Глава 19: Экологически приемлемое использование ядохимикатов	населения Острые отравления, вызванные химическими соединениями		Число химических соединений, на использование которых наложен запрет или строгие ограничения
Глава 20: Экологически приемлемое использование опасных отходов	Образование опасных отходов Импорт и экспорт опасных отходов	Земельные территории, загрязненные опасными отходами	Расходы, выделяемые на переработку опасных отходов
Глава 22: Безопасное и экологически приемлемое использование радиоактивных отходов	Образование радиоактивных отходов		
<i>Институциональные показатели</i>			
Глава 8: Комплексное рассмотрение вопросов экологии и развития при принятии решений			Стратегии устойчивого развития Программа единой экологической и экономической отчетности Мандатная экологическая экспертиза Роль национальных советов по устойчивому развитию
Глава 35: Вклад науки в устойчивое развитие		Научный и инженерно-технический потенциал на миллион населения	Ученые и инженерно-технические работники, задействованные в исследованиях по теоретическим и прикладным вопросам развития, на миллион населения
Глава 37: Роль национальных механизмов и международного сотрудничества в становлении потенциала развивающихся стран			Процент расходов на исследования по теоретическим и прикладным вопросам развития, от валового внутреннего продукта
Глава 38: Международные институциональные соглашения			
Глава 39: Международные правовые			Ратификация глобальных соглашений Выполнение

<i>Главы Повестки дня на XXI век</i>	<i>Показатели входного воздействия</i>	<i>Показатели состояния</i>	<i>Показатели управления</i>
инструменты и механизмы			ратифицированных глобальных соглашений
Глава 40: Информационное обеспечение для принятия решений		Магистральные линии телефонной связи на 100 жителей	Программы по национальной экологической статистике
Главы 23–32: Усиление роли основных социальных групп		Доступ к информации	Представительство основных социальных групп в национальных советах по устойчивому развитию Представительство этнических меньшинств и коренного населения в национальных советах по устойчивому развитию Вклад неправительственных организаций в устойчивое развитие

Источник: Комиссия Государственной Думы по проблемам устойчивого развития, Федеральное собрание Российской Федерации (2002). Основные положения стратегии устойчивого развития России. Под ред. А.М. Шелехова, Москва. URL: <http://www-sbras.nsc.ru/win/sbras/bef/strat.html>

Комиссия была преобразована в Подкомитет по проблемам устойчивого развития при Комитете по науке и наукоемким технологиям Государственной Думы пятого созыва. В настоящее время Стратегия все еще официально не утверждена. Таким образом, показатели рабочего списка, приведенные в Таблице 3, не могут рассматриваться в качестве официальных ПУР.

Из 80 показателей, предложенных ЦГУР, в статистической системе Российской Федерации проводятся измерения по 62 показателям. Группы показателей «Жилье», «Качество воздуха», «Физическая безопасность», «Институты», «Вода», «Климат» и «Физический капитал» охвачены полностью. Более чем наполовину охвачены группы показателей «Потребление и доход», «Здоровье», «Трудовая деятельность», «Энергетические ресурсы», «Неэнергетические ресурсы», «Земля и экосистемы» и «Финансовый капитал». Измеряется половина или менее показателей групп «Образование», «Капитал знаний». Измерения по показателям групп «Субъективное благополучие» и «Доверие» не проводятся. Данные по показателю «Свободное время» группы «Досуг» будут получены после проведения исследования, запланированного на 2014 г. Планируется проводить измерения по показателю «Ожидаемая продолжительность здоровой жизни при рождении» группы «Здоровье» с 2013 г. Измерения по показателю «Непрерывное обучение» группы «Образование» планируется начать с 2014 г.

Таджикистан

Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию была разработана на основе принципов Повестки дня на XXI век, ЦРТ и Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию. Концепция была утверждена Постановлением Правительства № 500 от 1 сентября 2007 г. Согласно Концепции, ее главной целью является «...обеспечение стабильного социально-экономического развития при сохранении благоприятной окружающей среды и рационального использования природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений населения страны».

Концепция направлена на достижение устойчивого экономического роста, снижение и ликвидация бедности, обеспечение социальной, продовольственной и энергетической безопасности и надлежащее управление природными ресурсами. Переход будет осуществляться в три этапа.

Первый этап (2007–2009 гг.) сфокусирован на снижении уровня бедности, учитывая при этом экологические и социальные аспекты развития. На этом этапе предполагается обеспечить устойчивое повышение уровня жизни, информированность населения о проблемах охраны окружающей среды, озеленение территорий и выполнение обязательств, принятых в рамках подписанных глобальных экологических конвенций.

Второй этап (2010–2015 гг.) подразумевает достижение более устойчивого развития страны, ликвидацию бедности и дальнейшее повышение качества жизни населения; кроме того, будут разрабатываться и применяться меры по адаптации к изменению климата, деградации почв и загрязнению воздуха, а также рыночные механизмы по предотвращению импорта в Таджикистан технологий и потребительских товаров, опасных для окружающей среды.

Третий этап (2015–2030 гг.) представляет собой переход к устойчивому развитию. Он включает создание экологоориентированной экономической системы и интеграцию принципов устойчивости во все аспекты развития страны.

В стране разработана система измерения устойчивого развития. Ответственность за координацию вопросов измерения устойчивого развития возложена на Министерство экономического развития и торговли. В большинстве министерств имеется рабочая группа для координации и осуществления стратегии устойчивого развития.

В Концепции также определены основные количественные целевые ПУР (Таблица 4). Показатели могут быть подразделены на три тематические группы, а именно экономические, социальные и экологические.

Таблица 4

Основные целевые показатели устойчивого развития Таджикистана

Показатели	Единица измерения	2007	2009	2015	2020	2025	2030
Численность населения (на конец года)	Тыс. чел.	7215,7	7529,6	8662,0	9298,0	10093,6	10889,2
Реальный ВВП в ценах предыдущего года	млн. сомони	10046,3	18419,2	16220,0	20275,0	25344,0	31680,0
	сомони	1793,4	2768,3	3274,8	4279,6	5391,4	6503,1
ВВП на душу населения	доллары США	520,9	668,1	806,2	1007,6	1242,1	1476,5
	Среднегодовой темп роста реального ВВП	%	107,8	103,9	107,0	105,0	105,0

<i>Показатели</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>2007</i>	<i>2009</i>	<i>2015</i>	<i>2020</i>	<i>2025</i>	<i>2030</i>
Среднегодовая инфляция за пятилетие	%	7,0	6,0	4,0	0,2	-3,1	-6,4
	%	10,0	8,4	11,0	13,0	14,2	15,4
Внутренние инвестиции в основной капитал к ВВП	млн. сомони	900,0	1733,3	3066,0	4243,1	5467,5	6691,8
Валовые внутренние сбережения в процентах к ВВП	%	32,1	26,5	12,2	14,9	17,6	20,3
	%	19,2	20,3	21,5	23,3	25,0	26,7
Доходы госбюджета к ВВП	млн. сомони	2457,4	4187,5	5992,0	8067,0	10413,0	12759,0
Производство электроэнергии	млрд. кВтч	17,5	16,1	30,1	37,9	44,1	53,5
Производство электроэнергии на душу населения	кВтч на человека	2463,9	2120,7	0,61	0,93	1,12	1,28
Производство промышленной продукции	млн. сомони	5570,8	6500,9	14990,0	19765,0	24942,5	29300,7
Использование производственных мощностей в промышленности	%	50	60	80	90	100	100
Электроёмкость единицы ВВП	ВВП/1долл ар США	7,34	6,16	5,05	3,95	3,04	2,15
Снижение уровня бедности	По расходам домохозяйств, %	53,5	46,7	38	23	10	Не более 1-2
	По расходам домохозяйств, %	17,1	13,8	1-2	0	0	0
Снижение крайней уровня бедности	По расходам домохозяйств, %	17,1	13,8	1-2	0	0	0
Качество жизни		1,38	1,52	1,87	2,18	2,51	2,91
Уровень грамотности населения в возрасте от 15 до 24 лет	%	88,4 (2004)	99,7 (2010)	99,1	99,6	99,9	99,9
Соотношение численности грамотных женщин и мужчин в возрасте 15-24 лет	%	98/100	99/100	99/100	100/100	100/100	100/100
Детская смертность	На 1000 живорожденных	79 (2005)	50 (2010)	29,6	28	26	26
	На 10 000 населения	43,4 (2006)	36,3	30	27	26	25
Доступ городского населения к безопасной воде	%	93 (2004)	95	97	98	99	100
Доступ сельского населения к безопасной воде	%	47 (2004)	63	74	80	86	90
Площадь земель, покрытых лесом	%	100 (2005)	105	110	115	118	120
Площадь земель, отведенных для целей сохранения биоразнообразия	%	100 (2005)	103	106	110	113	116
Площадь деградированных земель и пастбищ	%	100	95	92	90	85	80

<i>Показатели</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>2007</i>	<i>2009</i>	<i>2015</i>	<i>2020</i>	<i>2025</i>	<i>2030</i>
		(2005)					
Сброс сточных вод в поверхностные и подземные водные объекты	%	100 (2005)	93/91	90/88	86/82	80/79	75/75
Выбросы в атмосферу от стационарных и передвижных источников загрязнения	%	100 (2005)	96	91	86	80	76

Источник: Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию (2007).
 URL: http://hifzitariyat.tj/files/kontseptsiya_perekhoda_rt_k_ur.doc

В настоящее время начата работа по определению ПУР на период 2013–2015 гг. Также началась подготовительная работа по определению ключевых показателей устойчивого развития на следующие 15 лет на основе итогового документа Рио + 20 «Будущее, которое мы хотим».

Согласно ответам на опросник ЕЭК ООН, измерения проводятся по 45 из 80 показателей, предложенных ЦГУР, а данные по этим показателям доступны в статистической системе страны. Группы показателей «Субъективное благополучие», «Жилье», «Трудовая деятельность» и «Вода» охвачены полностью. Более чем наполовину охвачены группы показателей «Потребление и доход», «Энергетические ресурсы», «Земля и экосистемы» и «Финансовый капитал». Данные для формирования половины или менее показателей групп «Здоровье», «Качество воздуха», «Образование», «Институты», «Неэнергетические ресурсы», «Климат», «Физический капитал» и «Капитал знаний» доступны в статистической системе Таджикистана. Не имеется данных для формирования показателей групп «Досуг», «Физическая безопасность» и «Доверие».

Туркменистан

В настоящее время в Туркменистане не имеется официально утвержденной стратегии устойчивого развития. Тем не менее, внедрение принципов устойчивого развития рассматривается как политический приоритет страны.

В стране была разработана нормативно-правовая база по вопросам окружающей среды, которая включает такие законы, как «Об охране природы» (1991 г.); «О государственной экологической экспертизе» (1995 г.); «Об охране атмосферного воздуха» (1996 г.); Государственный стандарт Туркменистана TDS-579-2001 «Оценка воздействия планируемой экономической и другой деятельности на окружающую среду Туркменистана» (2001 г.); «О защите озонового слоя» (2009 г.); Лесной кодекс Туркменистана (1993 г., 2011 г.); «Об особо охраняемых природных территориях» (1992 г., 2012 г.); Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия в Туркменистане (2000 г.); и Национальный план действий по охране окружающей среды (2002 г.)⁷.

Последние два документа были разработаны рабочими группами созданной в 1999 г. Государственной Комиссии Туркменистана по обеспечению обязательств, вытекающих из Конвенций и Программ ООН по окружающей среде. На Комиссию также возложены функции мониторинга за выполнением утвержденной в 2012 г. Национальной стратегии по изменению климата. Главной целью Стратегии является *«...обеспечение устойчивого развития Туркменистана, которое позволит смягчить воздействие на изменение климата, будет способствовать экономическому и социальному росту страны, а также подготовит экономику страны к возможным последствиям изменения климата, повысив экономическую, продовольственную, водную и экологическую безопасность государства»*. Стратегия предполагает переход к новым экологически безопасным технологиям и создание условий для «зеленой экономики».

До настоящего времени в Туркменистане не была разработана система показателей для измерения устойчивого развития. В статистической системе страны проводятся измерения по 34 из 80 показателей, предложенных ЦГУР. Данные для формирования этих показателей имеются в статистической системе. Полностью охвачены показатели групп «Жилье» и «Вода». Измеряется более половины показателей групп «Трудовая деятельность», «Институты» и «Физический капитал». Показатели групп «Потребление и доход», «Здоровье», «Качество воздуха», «Образование», «Энергетические ресурсы», «Неэнергетические ресурсы», «Земля и экосистемы», «Климат» и «Капитал знаний» охвачены на 50 процентов или менее. Группы «Субъективное благополучие», «Досуг», «Физическая безопасность», «Доверие» и «Финансовый капитал» не охвачены.

⁷ Национальный план действий по охране окружающей среды направлен на оздоровление экологической ситуации, предотвращение ее обеднения; уменьшение негативного воздействия экологических факторов на здоровье населения; повышение качества управления охраной природы и рациональное использование ресурсов; вовлечение Туркменистана в международное сотрудничество по проблемам экологии.

Узбекистан

Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР) Узбекистана была принята в 1997 г. В то же время была создана Национальная Комиссия по устойчивому развитию при Министерстве экономики, в сферу полномочий которой вошли надзор и координация мер по внедрению НСУР. В 2005 г. обязанности Комитета были переданы Информационно-аналитического департаменту по вопросам сельского и водного хозяйства, переработки сельскохозяйственной продукции и потребительских товаров Кабинета Министров Республики Узбекистан. Стратегия нацелена на обеспечение стабильного социально-экономического роста, рыночной экономики, интеграции в мировой рынок, преодоления последствий Аральского экологического кризиса, рационального использования природных ресурсов и стабилизации экологической обстановки.

Стратегия является фундаментальным документом, определяющим национальную политику по всем секторам экономики, т. е. ни одна программа или стратегия не может быть принята, если она не соответствует НСУР. Однако последняя не пересматривалась с 1997 г. В настоящее время планируется разработка долгосрочной стратегии и программы устойчивого развития на основе НСУР. Предполагается дальнейшая интеграция экологических проблем в экономическое развитие, что включает дальнейшее развитие производства возобновляемой энергии.

Начиная с 2001 г. был принят ряд стратегий и программных документов по вопросам, затронутым в НСУР, в частности, Концепция интегрированного устойчивого водоснабжения, Программа генерирования электроэнергии, Программа по энергетической эффективности, Программа действий по охране окружающей среды, Государственная программа по обеспечению сельского населения питьевой водой и природным газом, Стратегия развития ирригации и коллекторно-дренажной системы, Стратегия повышения благосостояния населения, Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия.

В 2004 г. в рамках Программы действий по охране окружающей среды Правительством Узбекистана (Государственным комитетом по охране природы) при поддержке ПРООН был запущен проект «Экологические индикаторы для мониторинга состояния окружающей среды в Узбекистане». В результате, основываясь на критериях ЕЭК ООН и ЕАОС для отбора показателей для стран ВЕКЦА, был выбран 91 показатель. Шестьдесят восемь из них — показатели из основного набора для стран ВЕКЦА, а 23 отражают приоритеты Узбекистана.

По рекомендации экспертов ЕЭК ООН, число показателей было сокращено до 52: 1) Загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя (3 показателя), например, выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, потребление озоноразрушающих веществ; 2) Водные ресурсы (13 показателей), например, индекс дефицита речного стока, запасы пресной воды, безвозвратные потери воды в сельском хозяйстве; 3) Земельные ресурсы (12 показателей), например, общая площадь сельскохозяйственных угодий, использование пестицидов в целях борьбы с вредителями, качество орошаемой пашни; 4) Биологическое разнообразие (4 показателя), например, общая площадь лесного фонда, охраняемые территории; 5) Отходы (6 показателей), например, интенсивность образования отходов, производственные мощности по переработке отходов; 6) Энергетика (4 показателя), например, общее потребление энергии по видам топлива, потребление возобновляемой энергии; 7) Аральское море (2 показателя): уровень воды и площадь лесопосадок на осушенном дне; 8) Изменения климата (3 показателя), например, выбросы парниковых газов, отклонения температуры воздуха от базовой климатической нормы; 9) Состояние здоровья населения (5 показателей), например, общая заболеваемость населения, младенческая смертность.

Другим важным итогом проекта стало создание базы данных экологических показателей, служащей для сбора, хранения, анализа и распространения данных по состоянию окружающей среды и использованию природных ресурсов. Сведения для базы данных предоставляются различными министерствами и ведомствами, включая Министерство здравоохранения, Министерство сельского и водного хозяйства, Государственный комитет по охране природы, Государственный комитет по статистике и др.

Показатели устойчивого развития подразделены на тематические группы: например, данные, связанные с ВВП, данные по демографическим процессам, здравоохранению, труду, образованию, досугу, культуре, условиям жизни, окружающей среде, транспорту, промышленности, строительству, торговле, науке и т.д. Комитет по статистике получает данные для ПУР от различных министерств, ведомств и предприятий и занимается их обработкой.

Из 80 показателей, предложенных ЦГУР, измеряются 57, а данные по ним доступны в статистической системе Узбекистана. Полностью охвачены группы показателей «Жилье», «Досуг», «Энергетические ресурсы» и «Вода». В группах «Потребление и доход», «Качество воздуха», «Образование», «Трудовая деятельность», «Институты», «Неэнергетические ресурсы», «Земля и экосистемы», «Климат», «Капитал знаний» и «Финансовый капитал» измеряется более 50 процентов показателей. Наполовину или менее охвачены группы «Здравоохранение», «Физическая безопасность» и «Физический капитал». Показатели двух групп — «Субъективное благополучие» и «Доверие» — не измеряются.

Украина

Устойчивое развитие считается приоритетной целью национальной политики Украины. Концепция перехода Украины к устойчивому развитию была предложена для обсуждения в мае 2012 г. На момент написания данного отчета она не была официально утверждена. Также ведется работа над Стратегией устойчивого развития.

Концепция ставит следующие основные цели:

- Пресечение деградации окружающей среды и обеспечение перехода к сбалансированному управлению природопользованием
- Создание новой экономической модели, основанной на устойчивом управлении окружающей средой и направленной на ее восстановление
- Повышение качества жизни населения
- Формирование общественного сознания и повышение осведомленности населения относительно принципов устойчивого развития
- Формирование правовой и институциональной основы для решения вопросов устойчивого развития
- Сохранение национальных ценностей и традиций управления природопользованием
- Защита национальных интересов Украины в процессе глобализации
- Вовлечение всех заинтересованных сторон в формирование и внедрение политики устойчивого развития
- Формирование и внедрение региональной политики устойчивого развития.

Процесс перехода к устойчивому развитию предполагает четыре этапа, обозначенных в Концепции:

- 1) Первый этап подразумевает создание основы для перехода к устойчивому развитию, а именно: пресечение процессов деградации окружающей среды и общества; создание надлежащих условий для восстановления окружающей среды; определение устойчивого развития как единственной альтернативы дальнейшего развития страны.
- 2) Второй этап предполагает переход от «экономики роста» к экономике развития; восстановление окружающей среды; внедрение новой политики в сфере образования, науки и технологий в соответствии с принципами устойчивого развития.
- 3) Третий этап подразумевает экологизацию и информатизацию экономической деятельности; технологическое обновление производства; преодоление бедности; повышение качества жизни; доведение уровня затрат ресурсов на единицу конечной продукции до уровня развитых европейских стран.
- 4) В ходе четвертого этапа будет осуществлен полный переход к принципам устойчивого развития.

Цели, определенные Концепцией, в том, что касается вопросов окружающей среды, во многом совпадают с целями, изложенными в Законе «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 г.» (от 1 декабря 2010 г., № 2818-VI), например: повышение осведомленности населения по экологическим вопросам; улучшение экологической ситуации и повышение экологической безопасности (воздух; охрана водных ресурсов, земли и почвы, лесов; отходы и опасные химикаты; биобезопасность); обеспечение безопасной для здоровья человека окружающей среды; интеграция экологической политики и улучшение системы интегрированного управления окружающей средой; пресечение утраты биоло-

гического и ландшафтного разнообразия и создание экологического союза; обеспечение экологически устойчивого управления природными ресурсами; улучшение региональной экологической политики и т.д.

Осуществляется работа по подготовке Национальной концепции развития экологически чистого производства и технологий до 2020 года.

На данный момент система показателей для измерения устойчивого развития еще не разработана. Тем не менее, ряд ПУР рассчитывается. Различными институтами были разработаны несколько вариантов наборов ПУР. В одном из них предлагаются следующие группы:

- экологические показатели (114 показателей), например, качество и запасы свежей воды (17 показателей); охрана лесов (13 показателей); сохранение биоразнообразия (3 показателя); защита атмосферы (21 показатель) и т.д.
- социальные показатели (43 показателя): демографическая динамика и человеческое развитие (10 показателей); охрана здоровья населения (9 показателей); образование (4 показателя); поддержка экологического состояния поселений людей (20 показателей)
- экономические показатели (42 показателя): национальная политика и международное сотрудничество (13 показателей); изменения структуры потребления (23 показателя); финансовые ресурсы и механизмы (6 показателей).

Каждая группа разделена на подгруппы: показатели воздействия (нагрузки), состояния и ответа.

В статистической системе Украины измеряются 56 из 80 показателей, предложенных ЦГУР. Доступны все показатели групп «Трудовая деятельность», «Энергетические ресурсы», «Вода», «Климат» и «Физический капитал». Измеряется большинство показателей групп «Потребление и доход», «Здоровье», «Жилье», «Качество воздуха», «Институты» и «Финансовый капитал». Наполовину или менее охвачены группы «Образование», «Физическая безопасность», «Неэнергетические ресурсы», «Земля и экосистемы» и «Капитал знаний». Показатели групп «Субъективное благополучие», «Досуг» и «Доверие» не измеряются.

IV. Выводы

Все страны ВЕКЦА считают устойчивое развитие приоритетной целью национальной политики. Семь стран из двенадцати имеют официально утвержденную стратегию устойчивого развития. В статистических системах восьми стран ВЕКЦА есть данные для двух третей показателей, предложенных в качестве примера в вопроснике ЕЭК ООН; при этом у одиннадцати стран имеются доступные данные как минимум по половине показателей.

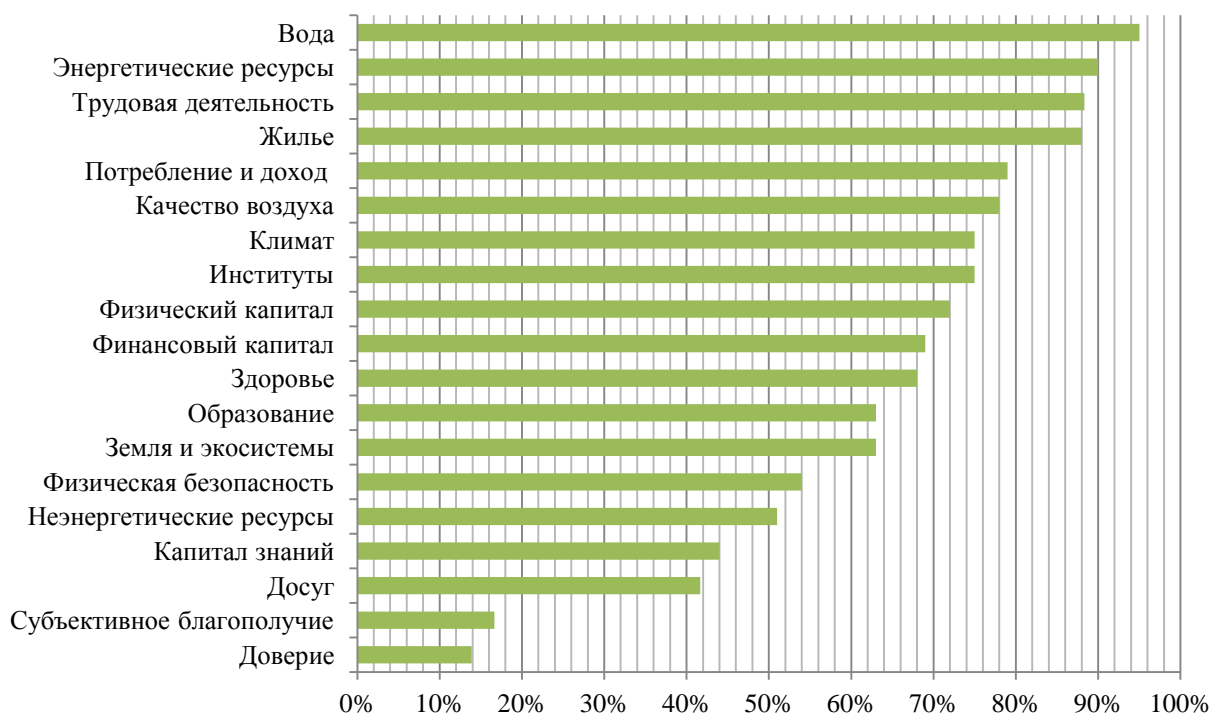
Однако международное сравнение того, находятся ли страны на пути устойчивого развития, на данный момент невозможно. Как упоминалось ранее, не существует общего подхода к определению устойчивого развития, а, следовательно, и подхода к его измерению: существующие ПУР отличаются в том, что касается метаданных, способов расчета, частоты измерения, единиц измерения и т.д. Это верно и для комплексных ПУР: их невозможно сопоставить, так как их составляющие разнятся от страны к стране.

Таким образом, очевидна необходимость гармонизации. Доступность данных является необходимым, но недостаточным условием для международного сравнения и анализа «уровня устойчивости». В идеале, набор ПУР должен разрабатываться для каждой страны, с тем чтобы он отражал специфику ситуации в каждой из них. Такой набор должен дополняться набором показателей для международного сравнения, который еще предстоит разработать.

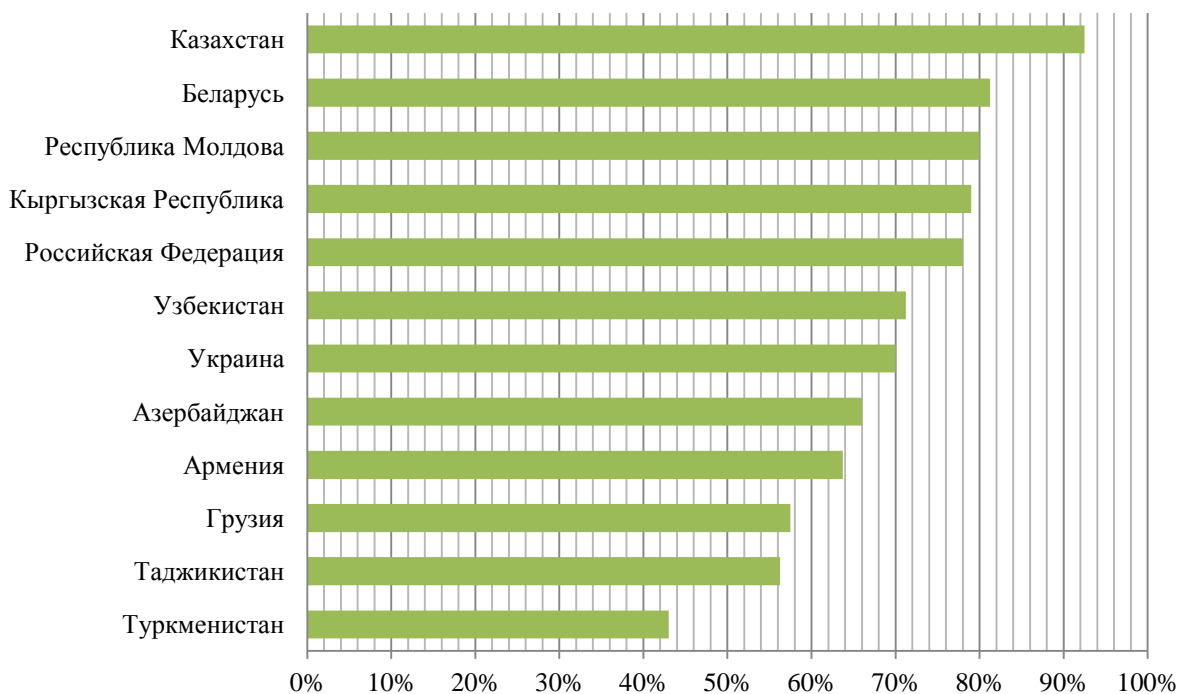
Необходимо продолжать оказание технической помощи странам в разработке и применении показателей устойчивого развития. Совместная работа также необходима для разработки общего набора ПУР для оценки устойчивости хотя бы по региону ВЕКЦА.

Приложение

Доступность показателей по группам, в процентах



Доступность показателей по странам, в процентах



Список использованных источников

European Neighbourhood and Partnership Instrument (2011). Georgia, National Indicative Programme 2011–2013. URL:

http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/country/2011_enpi_nip_georgia_en.pdf

Joint UNECE/Eurostat/OECD Task Force on Measuring Sustainable Development (2012) Framework and suggested indicators to measure sustainable development. URL:

http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2013/SD_framework_and_indicators_final.pdf

Ministry of Environment Protection of Georgia and others (2012). National Environmental Action Programme of Georgia 2012–2016, Tbilisi. URL:

http://moe.gov.ge/files/Saministros%20Prioritetebi/NEAP_eng_2012.pdf

National Academy of Sciences of Ukraine (2012). Concept of Transition to Sustainable Development of Ukraine. Draft. URL:

http://www.mon.gov.ua/images/files/gromad_obg/2012/koncepcia.doc (in Ukrainian).

National Statistical Service of the Republic of Armenia, Ministry of Health of the Republic of Armenia. ICF International Calverton, Maryland USA (2012). Armenia Demographic and Health Survey — 2010. URL: <http://www.measuredhs.com/pubs/pdf/FR252/FR252.pdf>

National Working Group Rio+20 (2012). National Report for UNCSD 2012 Rio+20. Chisinau. URL:

http://www.uncsd2012.org/content/documents/782Moldova_Report_RIO20_ENG_12-06-2012_final.pdf

Rio+20, National assessment report (2012). Republic of Armenia, Yerevan. URL:

http://www.uncsd2012.org/content/documents/800Armenia_Report_Final.pdf

State Program on Poverty Reduction and Sustainable Development in the Republic of Azerbaijan for 2008–2015. URL:

<http://www.cled.az/pdf/others/Azerbaijan%20Poverty%20Program%20for%202008-2015.pdf>

«Азербайджан — 2020: взгляд в будущее» (2012). Концепция развития. Проект. URL:

http://physics.gov.az/future_ru.pdf

Вопросник ЕЭК ООН «Измерение устойчивого развития». URL:

<http://www.unece.org/stats/documents/2012.10a.environ.html>

Государственный комитет Республики Узбекистан по защите природы и ПРООН в Узбекистане (2006). Показатели качества окружающей среды для Узбекистана. Сборник статей. Под ред. Б.Б. Алиханова. Ташкент. URL:

<http://www.undp.uz/ru/download/index.php?type=publication&id=67&parent=1519&doc=5445>

Даниелян, Карине и Погосян, Юрий (2012). Показатели на практике: Добавление устойчивости в индекс развития человеческого потенциала. Интервью, проведенное Энжел Хсу на саммите «Планета Земля» в Рио-де-Жанейро в 2012 г. URL:

<http://vimeo.com/48445156>

Комиссия Государственной Думы по проблемам устойчивого развития, Федеральное собрание Российской Федерации (2002). Основные положения стратегии устойчивого развития России. Под ред. А.М. Шелехова, Москва. URL: <http://www-sbras.nsc.ru/win/sbras/bef/strat.html>

Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию (2007). URL: http://hifztabiat.tj/files/kontsepsiya_perekhoda_rt_k_ur.doc

Международная комиссия по окружающей среде и развитию (1987). Наше общее будущее. Доклад. URL: <http://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf>

Научно-информационный центр Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (2008). Субрегиональная стратегия устойчивого развития Центральной Азии. Проект. URL: <http://www.ecoportalc.kz/files/ssur.pdf>

Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь (2004). Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. Редколлегия: Александрович Я.М. и др. URL: http://un.by/pdf/OON_sMall_Rus.pdf

Национальная статистическая служба Республики Армения (2012). Социально-экономическое положение Республики Армения в январе — июне 2012 года. URL: <http://www.armstat.am/ru/?nid=82&id=1363>

Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата (2012).

Национальный совет по устойчивому развитию Кыргызской Республики (2013). Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы. URL: http://www.president.kg/files/docs/nsur_rus..doc

Указ Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2006 года № 216 «О Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007–2024 годы». URL: <http://adilet.minjust.kz/rus/docs/U060000216>

Указ Президента Российской Федерации от 01.04.1996 г. № 440 «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию». URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=233558>