

**Европейская Экономическая Комиссия**  
Экспертное Совещание и Семинар по Статистике для ЦУР,  
**Вебинар « Национальные показатели ЦУР и добровольные национальные обзоры»**  
27 апреля 2020 года, 15.00-17.00, время EST

**Рабочий документ: национальные показатели и добровольный доклад -  
опыт Боснии и Герцеговины**

Прежде чем приступить к обсуждению национальных показателей, государственного планирования и национальной отчетности, необходимо отметить несколько моментов.

Во-первых, в Боснии и Герцеговине никогда не было общенациональных систем и методик развития. Более десяти лет разрабатывалась одна Стратегия развития, но с политической точки зрения она так и не была принята.

Во-вторых, в компетенциях различных уровней правительства четко прописаны различные отраслевые политики (например, сектор здравоохранения, образование, занятость, безопасность, внешняя политика, статистика и т.д.), но некоторые области не определены. Одной из них является координация, общегосударственное планирование политики, повсеместная отчетность по вопросам политики. Кроме того, эта деятельность не определяется каким-либо низким уровнем, за исключением одного административного уровня страны, субъекта Федерации Боснии и Герцеговины, где существует недавно принятый закон, который касается федерального правительства, кантонов и муниципалитетов. Однако никакого законодательства о сотрудничестве между всеми административными уровнями Боснии и Герцеговины не существует.

В рамках этой установки мы начали проводить мероприятия, связанные с адаптацией и локализацией повестки дня на период до 2030 года.

Поскольку в Повестке дня на период до 2030 года имеется новый подход ООН, нам пришлось провести несколько конференций по продвижению среди своих коллег и узнать, что означает перевод Повестки дня ООН в наш контекст и как это сделать.

Спустя почти два года после того, как Повестка дня на период до 2030 года была принята на глобальном уровне, 22 марта 2017 года Совет министров Боснии и

Герцеговины назначил Управление экономического планирования (УЭП) в качестве технического комитета для реализации «дорожной карты» и плана действий.

Это был логичный выбор, поскольку УЭП имеет опыт координации процессов формирования стратегий: стратегии развития, стратегии социальной интеграции. В настоящее время мы координируем Стратегию умной специализации (по всей стране), Среднесрочную программу Совета министерств (учреждения уровня БиГ) и Программу экономических реформ (по всей стране). Помимо этих направлений мы готовим отчеты о развитии, социальной интеграции, экономических тенденциях и прогнозируем ВВП. Таким образом, несмотря на то, что мы являемся небольшим учреждением, в котором в общей сложности занято около 20 человек, мы очень активно участвуем в процессах координации и надлежащего применения показателей.

После проведения нескольких мероприятий по продвижению, ООН в ноябре 2017 года запустила в БиГ проект, который финансировался Шведским управлением международного сотрудничества в области развития. С тех пор большинство мероприятий, которые были проведены, были поддержаны Проектом.

Конечным результатом этого проекта стала подготовка Добровольных национальных докладов, Рамочная программа ЦУР и создание механизма мониторинга и отчетности по реализации Рамочной программы ЦУР.

В рамках проекта было сформировано несколько рабочих групп:

1. Основная рабочая группа: рабочая группа по планированию осуществления ЦУР в БиГ. Членами этой рабочей группы являются координирующие органы всех уровней управления (за исключением кантонов и муниципалитетов) и статистические институты.
2. Рабочая группа по ведению ДНО (Добровольные национальные обзоры) по БиГ (Министерство иностранных дел Боснии и Герцеговины, Управление экономического планирования, координационные учреждения в территориальных образованиях и округе Брчко)
3. Рабочая группа по реализации Рамочной программы ЦУР в Боснии и Герцеговине (Министерство иностранных дел Боснии и Герцеговины,

Управление экономического планирования, координационные учреждения в территориальных образованиях и округе Брчко)

4. Рабочая группа по данным (Управление экономического планирования, статистические учреждения Боснии и Герцеговины и учреждения-«хранители» ООН)

Одним из первых мероприятий, которые были предприняты, было создание Панели показателей ЦУР. Мы сопоставили все показатели ЦУР в одном листе excel, чтобы установить доступность данных, периодичность данных, уровень дезагрегации, учреждение, представляющее отчётность, и т.д. При выборе показателя мы всегда отдавали предпочтение официальной статистике. После этого мы отфильтровали данные по периодичности, достоверности и тому, сколько времени требуется для получения индикатора. Панель показателей также привела к указанию на важность многих опросов, которые, к сожалению, связаны с политикой, их реализация сомнительна. Так, например, мы не измеряем бедность на основе дохода. Обследование бюджетов домашних хозяйств (ОБДХ), хотя и содержит данные о доходах, имеет недостающие данные. Мы находимся в постоянном контакте с Агентством по статистике БиГ, проверяя, можно ли извлечь из ОБДХ данные, относящиеся к доходам (данные о социальной защите, денежные переводы). Мы не ожидаем высокого уровня значимости и никакой дезагрегации.

С другой стороны, многие показатели ЦУР, которые целесообразны для мониторинга в нашей стране, получены из опроса МИКО (участие дошкольников, состояние здоровья, уровень питания...).

К сожалению, МИКО (Многоиндикаторное кластерное обследование) реализуется не так, как планировалось, и постоянно откладывается. В настоящее время основным источником для социальных показателей, извлекаемых из опроса, является ОРС (Обследование рабочей силы).

Мы начали писать ДНО в начале 2019 года и закончили его в мае 2019 года. Прежде всего, важно сказать, что у нас не было Статистического приложения. В рамках рабочей группы мы пришли к согласию не иметь Статистического приложения. В первую очередь это было связано с тем, что у нас не было Рамочной программы ЦУР и стратегии развития, поэтому мы поняли, что было

бы лучше включить ее в следующий ДНО. Мы также рассматривали дюжину предыдущих ДНО и обратили внимание на то, что в стране не было Статистического приложения, если не была разработана Национальная стратегия. Что касается остального содержания ДНО, то мы были гибкими и способными к нововведениям. Поскольку у нас не было стратегических рамок, мы решили сосредоточиться на том процессе, который был уже завершен. В основном мы хотим донести до широкой общественности ДНО, какие усилия были предприняты для продвижения Повестки дня 2030 года среди всех (школ, факультетов, учреждений, неправительственных организаций и т. д.) и координации между различными заинтересованными сторонами в создании Рамочной программы ЦУР. Мы также посвятили один раздел показателям, и каждая цель была представлена на двух страницах. Мы максимально сосредоточились на показателях ЦУР. Синхронизация между подгруппой ДНО и подгруппой данных ЦУР была реализована не полностью. Причина этого заключается в том, что сроки подготовки ДНО были очень короткими, и рабочая группа по данным была сформирована, когда мы были в середине процесса. Тем не менее, показатели ЦУР, которые мы использовали, были опубликованы в последнем статистическом отчете «Показатели устойчивого развития» (Агентство по статистике БиГ).

Рабочая группа по ДНО решила представить эти показатели наиболее объективным образом, поскольку мы могли бы сравнить БиГ с развитыми странами, где большинство наших показателей недостаточно достигнуты, или наоборот. Вместо этого мы помещаем индикаторы так, как они есть, в определенный временной тренд, оставляя читателям возможность сделать вывод о том, насколько хорошо мы работаем с конкретными индикаторами. Это было вызвано тем, что мы находились на этапе подготовки ситуационного анализа для Рамочной программы ЦУР, и мы не хотели смешивать эти два процесса.

Каждая цель, помимо содержания статистических показателей, содержит раздел, посвященный «Передовым методикам».

Нам удалось завершить составление ДНО, соблюдая все указанные сроки, хотя два из четырех правительств находились в техническом мандате. Потому что принятие отчета должно было быть обеспечено на всех уровнях до его загрузки.

Сейчас, когда мы активно работаем над Рамочной программой ЦУР, связь с группой данных гораздо теснее. Мы работаем в небольшой неформальной группе, куда входят координатор ООН по ЦУР, УЭП и Национальный координационный центр по показателям ЦУР.

После завершения разработки (Рамочной программы ЦУР) мы сделали шаг назад и просмотрели имеющийся вопросник по ОРС и ОБДХ, пытаясь охватить как можно больше показателей и найти наиболее подходящий косвенный показатель. Основное внимание на этих двух обследованиях уделяется тому, что они будут проводиться постоянно, а ОРС - ежеквартально.

Мы также находимся на этапе разработки плана мониторинга и отчетности. В настоящее время этот раздел находится на стадии разработки, и сравнение его со всеми другими видами деятельности является самой трудоемкой частью работы. Мы определяем план мониторинга для многоуровневого, многосекторного документа, который никогда раньше не был определен. Соответственно, этим учреждениям также не хватает знаний для создания адекватной системы мониторинга. Однако могу с уверенностью сказать, что мы также успешно завершим эту работу.

---